

Rusia en el primer lustro del siglo XXI

Alma Rosa Cruz Zamorano
<acruz@bancomext.gob.mx>

Después de un decenio caótico tras la desintegración de la Unión Soviética, Rusia empezó el nuevo siglo con un gobierno diferente, un presidente joven y fuerte dispuesto a poner orden en la economía y el gobierno. Vladimir Putin asumió la presidencia en mayo de 2000 y ganó de nuevo las elecciones en 2004 para un segundo periodo. Desde que llegó al poder se planteó retomar el control del Estado después del turbulento periodo de Boris Yeltsin, impulsar la economía e integrarla a un mundo globalizado, y recuperar un lugar de primera importancia en el mundo.¹

Si bien el sistema político y económico de Rusia está lejos de ser perfecto, los datos indican crecimiento económico y estabilidad política. El antiguo imperio es ahora una típica democracia capitalista con una economía emergente que se enfrenta a problemas como la desigualdad en la distribución del ingreso, la dependencia económica de un producto básico (petróleo) y un sistema político de partido dominante.²

En el ámbito internacional el presidente Putin ha realizado una intensa actividad para conservar su liderazgo en los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), mantener una relación cordial con Estados Unidos y Europa, y cultivar nuevos contactos con todo el mundo.

1. Carmen Claudín, "El Estado de Putin", *Política Exterior*, núm. 97, Madrid, enero-febrero de 2004.
2. Andrei Shleifer y Daniel Treisman, "A Normal Country", *Foreign Affairs*, marzo-abril de 2004.

Antecedentes

Durante la mayor parte del siglo XX la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS), encabezada por Rusia, aplicó un modelo de desarrollo basado en la propiedad estatal y la planificación centralizada que la convirtió en la segunda potencia industrial del mundo. Sin embargo, a finales de los años sesenta la economía empezó a mostrar las limitaciones del modelo: insuficiencia de la productividad global y de la agricultura, atraso tecnológico en la industria y los servicios, y desmoralización social. En 1985 Mijail Gorbachov emprendió la restructuración de la economía (perestroika), para incorporar ciertos elementos del mercado, mejorar la producción, acelerar el avance tecnológico e impulsar la participación en el comercio internacional. Los cambios no lograron renovar la economía y en 1991 la perestroika se desmoronó y la Unión Soviética se disolvió.

Mientras tanto, en la contienda política ganaron los radicales, representados por Boris Yeltsin. En diciembre de 1991 los dirigentes de Rusia, Ucrania y Bielorrusia formaron la Comunidad de Estados Independientes (CEI) a la que después se sumaron las demás ex repúblicas soviéticas. Con el gobierno de Yeltsin se radicalizaron las políticas para avanzar hacia una economía de mercado, pero ésta se colapsó. Durante 1992 la inflación ascendió a 1 460%, el déficit presupuestario representó 44% del PIB y el rublo pasó de 1.7 a 192 unidades por dólar.

En octubre de 1992 Yeltsin inició la privatización masiva de las empresas estatales. Muchas de éstas estuvieron al borde de la bancarrota y se vendieron en unos cuantos dólares; algunas acciones se entregaban a los trabajadores y otras se comercializaban. De los abusos en las subastas surgió el grupo de los oligarcas, que adquirieron prácticamente gratis las empresas más rentables, en especial en los sectores de petróleo y materias primas. Se desató el saqueo de los recursos naturales y aumentaron las actividades delictivas. Así, el sector público de los tiempos soviéticos se desmembró sin que el gobierno recibiera de las privatizaciones

recursos financieros significativos. Tampoco había utilidades en una situación de retroceso constante de la producción e impagos entre las empresas.

Uno de los efectos del reparto de la propiedad pública fue el enriquecimiento de unos pocos grupos y la consiguiente desigualdad social.

En 1995 la economía empezó a estabilizarse con la ayuda financiera del FMI, aunque la producción había caído más de 50% respecto a 1990 (en especial los sectores orientados al consumo interno). Pero en 1998 la economía rusa sufrió la crisis más aguda en toda su historia moderna. En agosto de 1998 se derrumbó la pirámide de obligaciones del Estado a corto plazo, el gobierno anunció la suspensión temporal del pago de sus compromisos de deuda pública interna y congeló la deuda comercial privada con el exterior. Esto sucedió en un entorno de crisis similares sucesivas en varias economías emergentes, como México, Brasil y algunos países asiáticos.

Después la economía empezó a recuperarse con la coyuntura favorable de los precios internacionales de los hidrocarburos. Pero en ese decenio caótico Rusia perdió su condición de superpotencia, la economía se colapsó, aumentó la desigualdad social y predominó el crimen organizado.³

El desempeño económico

Después de la crisis de 1998, la economía de Rusia empezó a recuperarse a tal punto que en 1999 pudo prescindir de la ayuda financiera externa y en 2000 registró un crecimiento económico de 10.5%. Los años siguientes el PIB declinó un poco, como se aprecia en el cuadro, y para 2005 y 2006 se calcula un crecimiento real de 5.5 o 6 por ciento, según las variaciones de los precios internacionales del petróleo. El mayor dinamismo se registra en el sector

3. "Rusia en el primer lustro de la era postsoviética", *Comercio Exterior*, vol. 47, núm. 5, México, mayo de 1997.

Uno de los rasgos distintivos del gobierno de Putin es la intensificación de sus relaciones exteriores para apuntalar la economía. Ha tratado de mantener su influencia en las antiguas repúblicas socialistas, resolver conflictos fronterizos con sus vecinos y abrir canales de cooperación con países de todo el mundo

energético, que aporta la tercera parte del PIB y de los impuestos y la mitad de los ingresos por comercio exterior.⁴

Como resultado de la planificación centralizada, el sector industrial se rezagó frente a la industria pesada. De acuerdo con las estadísticas oficiales, en 2002 el petróleo y la energía contribuyeron con 20% de la producción industrial, la metalurgia con 16%, la electricidad con 12% y los alimentos con 14%. Como se puede apreciar, los bienes de consumo ocupan una parte muy pequeña de la economía rusa; la industria ligera y los textiles sólo representan 1.5% de la producción industrial. Al cierre de mayo de 2005, la producción industrial acumulada creció sólo 4.2%, inferior a 6.9% del mismo periodo del año anterior.⁵

El sector que más ha crecido es el de ferrocarriles (50% durante los primeros cinco meses de 2004 respecto a igual periodo de 2003) debido a la exportación de petróleo y materias primas. Como el sistema estatal de oleoductos y gasoductos está saturado, parte del crudo y el gas se transporta por aquel medio.⁶

Las empresas pequeñas y medianas, que en otras economías en transición y países en desarrollo llegan a representar hasta 50% de la producción, en Rusia sólo aportan de 10 a 15 por ciento. El gobierno ha tratado de facilitar su funcionamiento, por lo que en 2003 entró en vigor un nuevo régimen simplificado para ellas. La industria se concentra en Moscú, San Petersburgo, Yekaterinburg y Nizny Novgorod. Estas grandes ciudades han manejado la transición más o menos bien y su tamaño permite la diversificación, pero las más pequeñas siguen marginadas.

Respecto a la inflación, no se pudo alcanzar la meta de 10% anual para 2004 y terminó en 11%. En los primeros cinco meses de

4. A menos que se indique lo contrario, la información económica de esta nota proviene de los informes de *The Economist Intelligence Unit*, Londres, 2005.

5. "Desciende producción industrial en Rusia", *Prensa Latina*, Moscú, 16 de junio de 2005.

6. "Las materias primas sostienen a Rusia", *El País*, 25 de julio de 2004.

C U A D R O

RUSIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS, 2000-2004 (MILLONES DE DÓLARES Y PORCENTAJES)

	2000	2001	2002	2003	2004 ^a
PIB	259 700	306 600	345 600	432 900	555 500
Crecimiento del PIB (%)	10.5	5.1	4.7	7.3	6.7
Inflación promedio (%)	20.8	21.5	15.8	13.7	10.8
Exportaciones	105 034	101 885	107 302	135 929	170 044
Importaciones	44 862	53 763	60 965	75 436	101 245
Balanza en cuenta corriente	46 840	33 795	29 116	35 845	44 011
Reservas internacionales (sin el oro)	24 264	32 542	44 054	73 175	127 731
Deuda externa	160 000	152 500	147 500	167 600	179 000
Tipo de cambio respecto al dólar	28.13	29.17	31.35	30.69	28.97

a. Preliminares calculados por The Economist Intelligence Unit.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Russia*, Londres, diciembre de 2004.

2005 los precios acumularon un incremento de 7.3%, por lo que tampoco se alcanzará la meta de 8.5% para este año.⁷

Por otra parte, el Banco Central informó que el rublo se apreció en términos reales 5.6% de enero a octubre de 2004 comparado con el mismo periodo del año anterior. En 2005 y 2006 podrían aumentar las presiones sobre el rublo si bajan los precios del crudo.

En los primeros nueve meses de 2004, el superávit en cuenta corriente alcanzó 35 900 millones de dólares, 8 800 millones más que en igual periodo del año anterior. Las inversiones de empresas no financieras disminuyeron de 12 100 millones de dólares de enero a septiembre de 2003 a 9 900 millones en el mismo periodo de 2004, lo cual puede reflejar la repatriación de dinero del exterior o la volatilidad de los capitales internacionales. El déficit en la cuenta de capitales se ha duplicado: de 7 600 millones de dólares en 2003 a 17 500 en 2004.

La deuda externa pasó de 160 000 millones de dólares en 2000 a unos 180 000 millones en 2004, pero se está pagando de manera anticipada para reducir gastos financieros. Rusia no ha pedido nuevos créditos al FMI

7. "Inflación en Rusia creció hasta 7.3 por ciento", *Prensa Latina*, Moscú, 7 de junio de 2005.

desde 1999.⁸ El 14 de mayo de 2005, el gobierno de Rusia acordó con el Club de París la liquidación anticipada de la tercera parte de su deuda pública externa en los siguientes cuatro meses (15 000 millones de dólares), lo cual le permitirá un ahorro de 6 000 millones por concepto de pago de intereses. Para el 1 de enero de 2005 la deuda de Rusia con este grupo ascendía a 43 000 millones de dólares, de los cuales 18 000 millones corresponden a Alemania.⁹

Las reservas internacionales están creciendo mucho: pasaron de 24 264 millones de dólares en 2000 a 127 731 millones en 2004. A fines de mayo de 2005 las reservas de oro y divisas alcanzaron 147 360 millones de dólares, y el Ministerio de Finanzas calcula que estas reservas podrían llegar a 175 000 millones de dólares para fines de 2005 y a 210 000 millones en 2006.¹⁰ La mayor parte de las reservas están en dólares debido a que casi todos los ingresos por exportaciones son en esa divisa, pero el euro gana cada vez más terreno. En 2004 registró cerca de 30% de las reservas en moneda extranjera, compa-

8. "Los ingresos récord por petróleo permiten a Rusia acelerar el pago de la deuda externa", *El País*, 19 de noviembre de 2005.

9. "Rusia pagará anticipadamente una tercera parte de su deuda externa", *Russian News and Information Agency Novosti*, 14 de mayo de 2005.

10. "Siguen en ascenso las reservas de oro y divisas en Rusia", *Prensa Latina*, Moscú, 7 de julio de 2005.

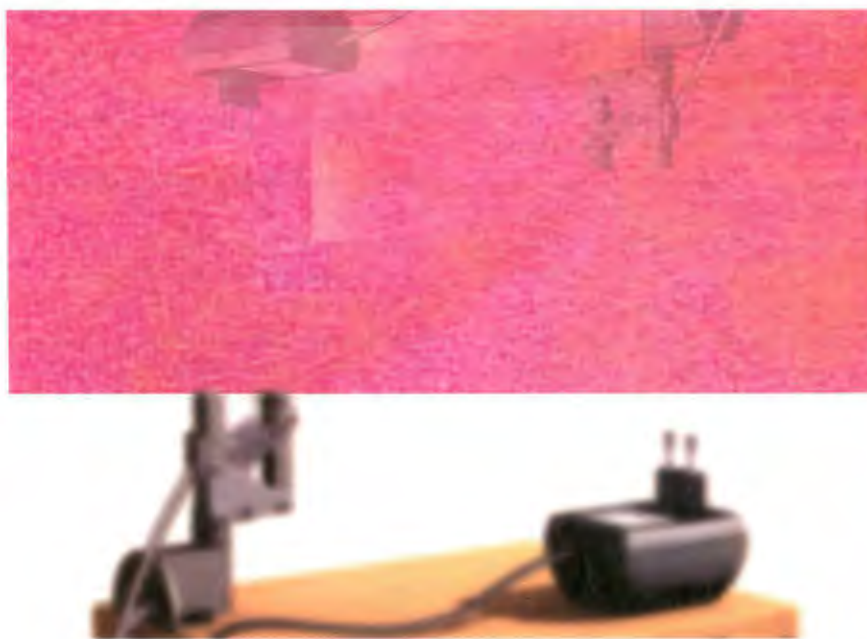
rado con 10% de un año atrás. El Banco Central planea convertir más reservas a euros en 2005.

El mal funcionamiento del sector bancario en Rusia dificulta la integración de la industria nacional a los grandes conglomerados globales. Sin embargo, en 2002 las empresas transnacionales incursionaron en el sector de seguros, venta al menudeo y agricultura. De acuerdo con cálculos del Banco Mundial, unos 20 conglomerados contribuyen con más de 40% de la producción industrial.¹¹

Hay pocas inversiones fuera de los sectores clave, como hidrocarburos, bancos o metales; sin embargo, los costos laborales se han incrementado cerca de 11% de enero a agosto de 2004, comparado con 10% en el mismo periodo del año anterior. Las mejoras en el equipo y la maquinaria repercutieron en un aumento de 17.7% en la productividad del mismo periodo, lo que a la vez influye en el notorio incremento del consumo interno (de 12.4% en la primera mitad de 2004), sobre todo en compras de supermercado y automóviles. La economía informal creció con rapidez en los años noventa, así como el mercado de productos pirata, pero es difícil calcular su magnitud.

Comercio exterior

En 2003 las principales exportaciones fueron de petróleo y gas (51.6%), metales (12.8%), maquinaria y equipo de transporte (7.9%) y productos químicos (6.2%). Respecto a las importaciones, ocupa el primer lugar la maquinaria y equipo de transporte (25.8%),



alimentos y bebidas (14.8%), productos químicos (12.1%) y metales (4.8%). Ese año los principales destinos de exportación fueron Alemania (8.2%), China (6.2%), Italia (6.1%), los Países Bajos (5.8%) y Ucrania (5.6%). Las importaciones provienen de Alemania (12.9%), Bielorrusia (6.4%), Ucrania (5.9%), China (4.1%) y Estados Unidos (3.9%).

Gracias al incremento de los precios internacionales del petróleo, los ingresos del gobierno aumentaron y se registra un superávit en su comercio exterior fuera de la CEI. Los ingresos se deben sobre todo al creciente precio del crudo. De acuerdo con cálculos del Banco Central, de enero a septiembre de 2004 las exportaciones se incrementaron 7.2% cada año en volumen, pero 19% en precio. El volumen de las importaciones en ese periodo creció 16% comparado con el mismo lapso del año anterior, mientras que los precios aumentaron 7 por ciento.

Conviene examinar con mayor detalle los antecedentes del comercio exterior.¹²

Durante la época soviética los socios más importantes eran los países socialistas, con lo que el país se aisló del mercado internacional y profundizó su atraso económico respecto a las naciones industrializadas. Para integrarse a la economía mundial se emprendió una serie de reformas económicas.

En 1991, último año de la Unión Soviética, el intercambio comercial disminuyó de manera drástica por la crisis económica y el proceso de desintegración del país. De 1992 a 1997 el intercambio comercial se recuperó poco a poco, pero con la crisis financiera de 1998 y la caída de los precios internacionales del petróleo el comercio exterior volvió a declinar y sólo se recuperó a partir de 2000. En 2003 las exportaciones alcanzaron 135 400 millones de dólares (el doble que en 1990) gracias al incremento en el precio de los hidrocarburos.

Las exportaciones de mercancías y servicios aportaron de 25 a 30 por ciento del PIB de 1994 a 1998, y de 44 a 45 por ciento de 1999 a 2000. Las importaciones bajaron a 39 500 millones de dólares en 1999 debido a la devaluación de la moneda por la crisis de 1998, que encareció las compras en el extranjero. En 2003 las importaciones alcanzaron 75 400 millones de dólares por la apreciación del tipo de cambio del rublo y el

11. Los primeros días de mayo de 2005 empezó a cundir el pánico cuando el Banco Central retiró la licencia por irregularidades a Sodbusinessbank y a otras dos entidades privadas, por lo que los clientes empezaron a retirar sus depósitos. El gobernador del Banco Central negó ante el parlamento la existencia de una crisis bancaria y tomó medidas para favorecer la liquidez de la banca y devolver la confianza a los clientes. De acuerdo con algunos analistas, en Rusia operan más de 1 300 bancos, algunos de los cuales no cumplen los requisitos financieros y legales para acceder a los sistemas de garantías de los depósitos. "Rusia, ante una crisis bancaria", *El Economista*, 9 de mayo de 2005.

12. Tatiana Sidorenko, "El comercio exterior de la Rusia poscomunista y los problemas de su adhesión a la OMC", *Foro Internacional*, vol. XLIV, núm. 4, El Colegio de México, octubre-diciembre de 2004.

crecimiento económico del país, de 7.3%. De 1990 a 2002 disminuyó su participación en el comercio mundial: las exportaciones 2.6% en el primer año a 1.7% en el segundo, y las importaciones de 2.7 a 0.9 respectivamente.

Desde 1992 el comercio exterior registra un superávit. En 2003 fue de 60 000 millones de dólares (29.6% más que el año anterior), lo cual le permite incrementar sus reservas de moneda extranjera, apoyar el rublo y pagar el servicio de la deuda externa. Los ingresos por exportaciones han solucionado algunos problemas fiscales, pues los aranceles de exportación constituyeron entre un tercio y la mitad de los ingresos del presupuesto federal durante el periodo de las reformas económicas.

Con el derrumbe del socialismo cambiaron los flujos comerciales. Tanto los países de Europa oriental y central como Rusia tratan de vincularse más con las economías occidentales, por lo que en 2002 el intercambio comercial de ésta con los países de la CEI sólo llegó a 17%. Su socio más importante fue la Unión Europea (36.6%). Las principales exportaciones de Rusia son el petróleo, el gas y los metales, mientras el mayor dinamismo en el comercio mundial es de productos manufacturados y de alta tecnología.

El predominio en la estructura industrial de unas cuantas ramas orientadas a la exportación coloca el crecimiento económico en una posición de dependencia. Además, la alta especialización de Rusia en petróleo, gas y metales provoca la diferenciación creciente de las regiones del país de acuerdo con su nivel de desarrollo económico y social.

En 1990 el segundo renglón de las exportaciones era la maquinaria, el equipo y los medios de transporte, con 17.6% del total (en 1991 bajó a 6.9%). En 1995 Rusia contribuía con sólo 2.1% de las exportaciones mundiales de maquinaria y equipo, mientras que Alemania y Estados Unidos lo hacían con 14.8 y 16.5 por ciento, respectivamente.

A partir de 2000 el segmento de exportaciones de maquinaria y equipo más dinámico fue el de tecnología militar y armamento.

En 2001 Rusia ocupó el tercer lugar mundial de este tipo de exportaciones, después de Estados Unidos y el Reino Unido, con 4 400 millones de dólares, y 5 100 en 2003.

También ha cambiado la estructura de las importaciones rusas. El sector de maquinaria y equipo sigue siendo el más importante, aunque su participación bajó de 44.3% en 1990 a 40.4% en 2003. Pero ahora en lugar de importar equipo industrial compran autos, aparatos electrodomésticos, electrónicos y computadoras, con lo cual ha caído la producción de las respectivas ramas en su economía (de 30.3% en 1990 a 19% en 1999). El segundo rubro de importaciones son los alimentos (20.3% en 1990 y 21.3% en 2003), el tercero los productos químicos (en especial los domésticos), de perfumería y farmacéuticos (de 10.9% en 1990 a 18.5% en 2003). Los datos señalan que después del derrumbe de la Unión Soviética predominan las importaciones de bienes de consumo.

En 1999 Rusia inició las negociaciones para ingresar en la Organización Mundial del Comercio (OMC), que se han prolongado por las diferencias de intereses entre las partes y las características de la economía rusa en su etapa de transición hacia el mercado.¹³

El petróleo y las grandes fortunas

En la época de las privatizaciones, unas cuantas personas se adueñaron de las principales empresas petroleras y de materias primas. Así surgió el grupo de los oligarcas, y se polarizó con rapidez la distribución del ingreso en el país. Los 100 magnates más acaudalados concentran 140 000 millones de dólares, lo cual provoca el resentimiento de una sociedad que se enfrenta a condiciones de vida muy precarias.

La ostentación de los nuevos ricos es un desafío para el pueblo ruso. En la prensa internacional llaman la atención los casos de magnates que derrochan el dinero en yates, aviones y residencias, mientras los pensiona-

13. *Ibid.*

dos y jubilados organizan manifestaciones para no perder las mínimas prestaciones que les permitan la supervivencia.¹⁴ Un ejemplo de los famosos oligarcas es Roman Abramovich, dueño de la petrolera Sibneft, que posee una fortuna de más de 1 500 millones de dólares, lo cual le permite caprichos como comprar el club de fútbol Chelsea. La fortuna de este magnate creció al amparo de los paraísos fiscales en algunas regiones rusas, como Chukotka, donde había un régimen fiscal privilegiado que favoreció a algunas empresas vinculadas con sus intereses. Abramovich se ahorró millones de dólares de forma legal hasta que en 2004 los paraísos fiscales se abolieron en Rusia. Según el Jefe de Tribunales de Cuentas en Rusia, Abramovich escamoteó 10 000 millones de rublos al fisco. Ya en la época de Putin, el magnate se benefició de otra subasta de privatizaciones poco claras que en diciembre de 2002 adjudicó la petrolera Slavneft a un consorcio formado por Sibneft y TNK por 1 800 millones de dólares.¹⁵

El caso de la petrolera Yukos

El caso más difundido es el de la petrolera Yukos, que en la época de las privatizaciones pasó a ser propiedad de Mijaíl Jodorkovski.¹⁶ Esta empresa creció de manera espectacular una vez privatizada y se consideró un modelo de eficiencia.

Jodorkovski llegó a ser el hombre más rico de Rusia, pero su buena fortuna terminó en octubre de 2003, cuando lo detuvieron por varios cargos, entre otros, estafa y evasión de impuestos.¹⁷ Algunos de estos cargos se relacionan con la privatización en 1994 de la

14. "Los sindicatos rusos protestan contra las reformas de Putin", *El País*, 11 de junio de 2004.

15. "Un magnate seguro servidor de Putin", *El País*, 20 de febrero de 2005.

16. Para mayor información sobre el caso Yukos véase Julián Evans, "Putin Lets Go of His Free-market Image", *Euro money*, agosto de 2003; "Putin admite que el Estado ruso controla la filial de Yukos y defiende la operación", *El País*, 24 de diciembre de 2004.

17. "Primera condena penal en Rusia contra un jefe de la petrolera Yukos", *El País*, 31 de marzo de 2005.

empresa de fosfatos Apatiti, en la península de Kola. El tribunal examinó la red de sociedades domiciliadas en paraísos fiscales que actuaron en torno a esta compañía con la que el magnate realizó su primera acumulación de capital. Después de 11 meses de proceso, el tribunal lo declaró culpable de siete cargos y lo sentenció a nueve años de prisión. Jodorkovski deberá pagar al fisco más de 17 000 millones de rublos (unos 620 millones de dólares) por concepto de impuestos no pagados. Durante los meses que duró el proceso, la otrora gran empresa petrolera Yukos fue prácticamente desmantelada y sus activos más importantes pasaron a una sociedad pública.¹⁸

Se preparan nuevas acusaciones relacionadas con el lavado de dinero y siguen los juicios en contra de los directivos de Yukos. Por ejemplo, los jueces sentenciaron a 20 años de prisión al exjefe de seguridad de la petrolera, Alexei Pichuguín, después de declararlo culpable de organizar un doble asesinato en 2002 y otro en 1998.¹⁹ Después de la subasta de Yuganskneftegas, su principal filial productora, la empresa enfrenta reclamaciones fiscales que amenazan con destruirla.²⁰

Este caso ha sido muy difundido en la prensa internacional, en ocasiones exagerando la información, con el efecto de atemorizar a los capitalistas que tienen o desean tener inversiones en Rusia. Sin embargo, el gobierno ha demostrado que los capitales están seguros y que no hay razón para temer. El problema con Jodorkovski fue que buscó utilizar al gobierno para favorecer sus intereses. En las elecciones parlamentarias de 2003 repartió dinero a los principales partidos políticos, en abierto desafío a Putin.

El fisco está cobrando adeudos a todos los empresarios, pero a diferencia de Yukos las



deudas se renegocian de tal manera que la empresa pueda seguir adelante. Por ejemplo, en diciembre de 2004 un funcionario fiscal requirió el pago de 158 millones de dólares por concepto de impuestos atrasados al gigante de las telecomunicaciones Vimpelcom. Cuando la bolsa de valores perdió 10%, Putin intervino con las autoridades fiscales y bajaron la deuda a 18 millones. El presidente señaló que algunos funcionarios fiscales eran "auténticos mafiosos" y no debían atemorizar a los empresarios.²¹

Lejos de destruir la economía, el caso de Yukos está ayudando a estabilizarla, pues los índices de impuestos efectivos de las grandes empresas rusas se incrementaron de manera notable. Contra la opinión de algunos inversionistas, Putin está aplicando reformas fiscales conservadoras; por ejemplo, ha colocado los ingresos que genera la buena racha de la industria petrolera en un fondo de estabilización, que cuenta ahora con más de 25 000 millones de dólares. Los inversionistas se sintieron más confiados en marzo de 2005 cuando Putin propuso una amnistía general para todos los acuerdos de privatización del

decenio de los noventa, con lo cual terminó la amenaza de nacionalización de muchas empresas rusas de alto rendimiento.²²

En realidad Putin intenta restablecer una relación más sana entre el poder político y el económico. En el caso de Yukos no se trataba de poner en duda las privatizaciones, sino de eliminar poderosos contrapesos al poder del ejecutivo y aclarar quién manda en Rusia.

La situación política

Cuando Putin ganó las elecciones presidenciales de 2004 para un nuevo periodo,²³ sus oponentes señalaron que no había pluralismo en Rusia ni una verdadera democracia, sino un partido dominante que se mantiene en el poder mediante el control de los medios de información.²⁴

18. "Cobran inversionistas la factura a Rusia", *El Economista*, 19 de mayo de 2005, y "Dan nueve años de prisión a Jodorkovski", *El Economista*, 1 de junio de 2005.

19. "Un tribunal ruso condena a nueve años de prisión a Jodorkovski" *El País*, 1 de junio de 2005.

20. "Primera condena penal ...", *op. cit.*

21. Frank Brown, "¿Cómo manejar a Rusia?", *Newsweek en Español*, 9 de mayo de 2005.

22. William Browder, "Cómo los mercados malinterpretan a Putin", *Newsweek en Español*, 30 de mayo de 2005.

23. Carmen Claudín, *op. cit.*

24. "Putin es reelegido presidente de Rusia con una aplastante mayoría de votos", *El País*, 15 de marzo de 2004, y "Los observadores europeos denuncian que Rusia celebró sus elecciones sin pluralismo", *El País*, 16 de marzo de 2004.

La experiencia de los comicios muestra la debilidad de los partidos y la alta personalización de la política, ya que los candidatos predominan sobre cualquier programa institucional. Los comunistas pertenecen a una generación vencida y sus competidores actuales son el nuevo partido Rodina (Patria) con tendencias nacionalistas y xenofóbicas, y el partido en el poder, Rusia Unida. Los liberales reformistas (como Yabloko) se han quedado sin voz en la Duma (el parlamento) porque están divididos y no cubren la cuota de 5%. La mayoría de los electores apoyaron la ofensiva contra los oligarcas como un acto de justicia, por lo que la firmeza de Putin respecto al caso de la petrolera Yukos y el magnate Jodorkovski lo ubica como un defensor del pueblo.²⁵

Putin emprendió una reforma política después de una ola de ataques terroristas en Rusia, donde murieron unas 425 personas. Entre estos ataques destacan la explosión en una estación del metro de Moscú, el derribo de dos aviones de pasajeros en pleno vuelo y la escandalosa masacre de la escuela de Beslan, donde 32 terroristas secuestraron a unas 1 000 personas. El 13 de septiembre de 2004, después de las tragedias, el presidente advirtió que el desarrollo de las instituciones democráticas no debía llevar a procesos destructivos y la desintegración del Estado.²⁶ La reforma política provocó una ola de críticas en la prensa que acusaban al presidente de concentrar el poder en sus manos, avanzar hacia un Estado policial, retroceder en las conquistas democráticas y aumentar el autoritarismo.²⁷

25. Carmen Claudín, *op. cit.*

26. "Putin anuncia recortes a la democracia y al federalismo para combatir a los terroristas", *El País*, 14 de septiembre de 2004.

27. "Rusia, ¿democracia o imperio?", *El País*, 11 de octubre de 2004; Predrag Matvejevic, "¿Hacia dónde va Rusia después de Beslam?", *El País*, 29 de septiembre de 2004; "Putin ante el dilema: Estado policial o democratización", *El País*, 10 de septiembre de 2004; K.S. Karol, "Putin, Stalin y la derrota del nazismo", *El País*, 10 de mayo de 2005; "Una reforma para fortalecer a los grandes partidos", *El País*, 14 de septiembre de 2004, y "Putin pone en marcha su plan para recortar el sistema federal", *El País*, 29 de septiembre de 2004.

En una entrevista en la televisión, Putin afirmó que su propuesta de reforma política disminuiría la posibilidad de que los terroristas tomaran el control de las regiones y negó que estas propuestas tendieran a fortalecer su cargo a expensas de los principios democráticos.²⁸

A quienes lo califican de autoritario respondió que "el fortalecimiento de nuestro Estado se interpreta a veces de forma intencionada como autoritarismo. En el mundo hay quien no quiere tratar con una Rusia independiente, fuerte y segura de sí misma".²⁹

La reforma política

Después de un decenio caótico, la autoridad del Estado se había debilitado por la constante confrontación entre el poder ejecutivo y el legislativo.³⁰ Ni el presidente ni el gabinete podían actuar sin la anuencia de los gobernadores o presidentes de las repúblicas federadas, elegidos por sufragio directo. Putin disminuyó el poder de las regiones con una serie de disposiciones adoptadas por la Duma. Se crearon siete distritos y se nombraron siete gobernadores que supervisan el cumplimiento de las leyes federales por parte de las autoridades regionales, responden de manera directa al presidente y forman parte del Consejo de Seguridad. También se modificó la composición del Consejo de la Federación, en el que hasta entonces ocupaban de manera automática un escaño los jefes regionales del ejecutivo y el legislativo; con la nueva fórmula sólo pueden nombrar a representantes con facultades consultivas. Asimismo, el presidente podrá cesar antes del final de su mandato a los gobernadores que la fiscalía general acuse de actuación delictiva.

Sobre los medios de comunicación privados, en septiembre de 2000 Putin firmó el

28. "Niega Putin desear poder a expensas de la democracia", *El Economista*, 19 de noviembre de 2004.

29. "Putin se compromete a duplicar el tamaño de la economía rusa para 2010", *El País*, 27 de mayo de 2004, y "Economía, punto clave para Putin", *El Economista*, 27 de mayo de 2004.

30. Carmen Claudín, *op. cit.*

documento Doctrina de Seguridad en la Información, donde detalla el peligro para el interés nacional de circular información falsa respecto a la política rusa. En la prensa se siguen publicando artículos críticos, pero a mediados de 2003 todos los canales de televisión estaban bajo el control directo o indirecto del Estado. No desapareció la libertad de palabra, pero sí hay un grado de censura y control de los medios.

Chechenia es un tema difícil, pero no pone en peligro al presidente ante la opinión pública. En marzo de 2003 se llevó a cabo un referendo y en octubre las elecciones, por lo que el gobierno puede afirmar que se ha restablecido la normalidad.

Relaciones exteriores

Uno de los rasgos distintivos del gobierno de Putin es la intensificación de sus relaciones exteriores para apuntalar la economía. Ha tratado de mantener su influencia en las antiguas repúblicas socialistas, resolver conflictos fronterizos con sus vecinos y abrir canales de cooperación con países de todo el mundo.

Europa es la región más cercana con la que comparte lazos históricos, culturales y económicos, pero Rusia no está dispuesta a pertenecer a la Unión Europea, a diferencia de algunas exrepúblicas soviéticas, ya que trata de recuperar el estatus de gran potencia.³¹

La influencia geopolítica de Rusia se determina en gran medida por su papel en los mercados mundiales de energía, donde Europa ocupa el primer lugar como importador de petróleo y gas ruso. Las grandes compañías petroleras, con apoyo del gobierno, invirtieron en la creación y la modernización de refinerías, terminales portuarias, vías de transporte y redes de gasolineras, de tal manera que han construido un denso tejido de oleoductos y gasoductos para comercializar el petróleo.³²

31. Stefan Theil, "Estruendo en Rusia", *Newsweek en Español*, 29 de noviembre de 2004.

32. "Los rusos no entran, su petróleo sí", *El País*, 5 de mayo de 2004.

En 2004 el punto de conflicto en las relaciones de Rusia con la Unión Europea fue el caso de Ucrania, a la que ambas partes deseaban mantener dentro de su área de influencia económica y estratégica. En las elecciones presidenciales de ese país, Rusia apoyó de manera abierta a Víctor Yanukóvich y la Unión Europea a Victor Yushenko.³³ Algunos observadores europeos acusaron a Rusia de interferir en la elección presidencial a favor de su aliado incondicional y señalaron que atentaba contra los principios democráticos.

En la cumbre de La Haya entre la Unión Europea y Rusia, en noviembre de 2004, ambas partes acordaron resolver la crisis de Ucrania por la vía legal y constitucional. Al final Putin reconoció el triunfo de Yushenko y aclaró que no deseaba romper las relaciones con Ucrania, pues se produciría un colapso debido a la intensidad de los intercambios de todo tipo entre ambas naciones.

El 18 de marzo de 2005 se reunieron los jefes de Estado o de gobierno de Rusia, Francia, Alemania y España para establecer las bases de la Comunidad de Destino entre la Unión Europea y Rusia, que tomaría forma en la cumbre de Moscú el 10 de mayo de 2005.

Los líderes europeos no querían tener conflictos con el presidente ruso, por lo que evitaron hacer comentarios sobre el tema de Chechenia y sobre la revolución naranja de Ucrania. Tanto Francia como Alemania tienen muchos intereses económicos en Rusia, además del intercambio comercial. La primera para lanzar cohetes rusos al espacio desde la Guayana Francesa y para construir motores de avión de manera conjunta, y Alemania para comprar una fábrica rusa de maquinaria pesada, destinada al sector militar.³⁴

Para celebrar el 60 aniversario del fin de la segunda guerra mundial, Putin invitó a los principales líderes del mundo a un gran desfile militar en la Plaza Roja de Moscú. Reivindicó el papel decisivo de la Unión

Soviética en la derrota del nazismo y el alto precio en vidas que pagó por ello. En la cumbre se firmaron los cuatro planes de trabajo acordados con anterioridad entre la Unión Europea y Rusia para avanzar en la construcción de una Europa unida: economía, libertad y justicia, seguridad exterior y cultura. Entre los temas destaca la colaboración energética, una mayor coordinación en la lucha contra el terrorismo, el avance hacia un mercado abierto común y el apoyo al ingreso de Rusia a la OMC este año.³⁵

En el ámbito de libertad y justicia no se pudo concluir un acuerdo sobre la simplificación de visados, ya que la Unión Europea insistía en vincular el tema con la firma de un tratado de readmisión mediante el cual Moscú se encargaría de los emigrantes ilegales que utilizaran su territorio para pasar a Europa. El gobierno de Rusia sólo estuvo dispuesto a negociar acuerdos de readmisión con sus vecinos inmediatos de la CEI.

En el campo internacional, la Unión Europea y Rusia acordaron aumentar la cooperación en la lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva, reforzar el diálogo en las regiones adyacentes de las fronteras comunes, aumentar los contactos militares e impulsar la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa como foro de toma de decisiones en materia de seguridad.³⁶ En la Cumbre se realizó una especie de balance de sus complejas relaciones en el primer año desde la ampliación de la Unión Europea con diez nuevos miembros, los cuales formaban parte de la Unión Soviética o bien fueron sus aliados militares y económicos.³⁷

Otro invitado a los festejos del 60 aniversario de la victoria aliada sobre la Alemania nazi en la segunda guerra mundial fue el presidente de Estados Unidos, George Bush. Para el gobierno de Estados Unidos es importante

Rusia tiene problemas como la desigualdad del ingreso y la dependencia de un producto básico, el petróleo, para su crecimiento. Le convendría diversificar la estructura sectorial de sus exportaciones, lo que es poco probable en el corto plazo

33. "La Unión Europea y Putin mantienen sus diferencias", *El País*, 26 de noviembre de 2004.

34. "Europa fortalece su relación con Rusia", *El País*, 19 de marzo de 2005.

35. "Putin advierte contra cualquier revisión de las fronteras de Rusia con la UE", *El País*, 11 de mayo de 2005.

36. "Reafirman la UE y Rusia lazos en seguridad y economía", *El Economista*, 11 de mayo de 2005.

37. "La ampliación de la UE ensombrece las relaciones entre Bruselas y Moscú", *El País*, 10 de mayo de 2005.

mantener abiertos los canales de comunicación con el gobierno ruso y estrechar la cooperación en el campo de la no proliferación de armas nucleares y en otros asuntos.³⁸ Después de los ataques del 11 de septiembre a las torres gemelas en Nueva York, Putin ofreció apoyo al presidente Bush en su campaña contra el terrorismo internacional. En 2003 Rusia se opuso, como muchos países, a la invasión de Estados Unidos a Irak, lo que deterioró por un corto tiempo las relaciones entre ambos países. Después Rusia firmó el Protocolo de Kioto y Estados Unidos la apoyó para ingresar a la OMC. Todo parece indicar que los desacuerdos sobre asuntos específicos no llevarán a un rompimiento de las relaciones bilaterales.

El gobierno de Rusia intenta resolver el asunto de las fronteras. Lo que para Moscú fue la derrota del nazismo, para los países bálticos fue el inicio de la ocupación soviética. Sin embargo, Putin advirtió que no estaría dispuesto a una revisión de las fronteras entre la Unión Europea y Rusia.

Las repúblicas de Estonia, Letonia y Lituania fueron ocupadas por la antigua Unión Soviética como resultado del reparto territorial entre Hitler y Stalin en 1940. Al año siguiente Alemania rompió el pacto e invadió la URSS, pero en 1945 estas repúblicas volvieron a ser parte de la Unión Soviética hasta su independencia en 1991. Los dirigentes rusos evitan usar la palabra ocupación y se niegan a pedir disculpas como pretenden los países bálticos, ya que en el futuro podría haber reclamaciones económicas o territoriales que cuestionarían el orden territorial surgido en 1991.³⁹

El 18 de mayo de 2005 los gobiernos de Rusia y Estonia firmaron un acuerdo de delimitación de su frontera que reconoce la división territorial posterior a la desintegración de la Unión Soviética en 1991 (con pequeños ajustes compensatorios). La frontera con Kazajstán, de unos 7 500 kilómetros, es uno de los problemas que el gobierno ruso deberá

resolver para suprimir en un futuro el visado con la Unión Europea. Estonia renunció en 1994 a las reclamaciones territoriales a Rusia y fue el segundo Estado en firmar un acuerdo fronterizo con este país después de Lituania. Con Letonia todavía no se pone de acuerdo.⁴⁰

Rusia también está delimitando fronteras con China, pues desea allanar el camino para aumentar la cooperación económica con el gigante asiático. En octubre de 2004 el presidente Putin viajó a China y firmó con su homólogo Hu Jintao un acuerdo para delimitar sus 4 300 kilómetros de frontera común, con lo cual pusieron fin a decenios de conflictos. Con ello podrá aumentar el intercambio comercial, sobre todo de energía. China ofreció respaldar a Rusia para su acceso a la OMC, a la vez que las empresas petroleras Gazprom (rusa) y China National Petroleum firmaron un acuerdo para facilitar el suministro de gas a China.⁴¹ En julio de 2005 ambos mandatarios se volvieron a reunir, en esta ocasión en Moscú, para reforzar la cooperación. Incluso anunciaron que China y Rusia realizarán maniobras militares conjuntas.

Con Japón también se están tratando de normalizar las relaciones. Se iniciaron las negociaciones para una visita del presidente ruso a Tokio, que aún no se ha concretado debido al conflicto por las islas Kuriles. Pero se anunció la construcción de un oleoducto de 4 200 kilómetros desde Siberia central para bombear 80 millones de toneladas anuales de petróleo a los mercados de Japón y Corea. El país del sol naciente ha prometido invertir 13 500 millones de dólares en el oleoducto Taishet-Najodka, y 1 000 millones en la instalación de una planta de automóviles Toyota en San Petersburgo. Sin embargo, el conflicto por las islas Kuriles impide firmar un tratado de paz, pendiente desde 1945.⁴²

Las relaciones con la India también son importantes para Rusia. El 22 de mayo de 2005 el presidente del país sudasiático, APJ Abdul Kalam, visitó Moscú para ampliar la cooperación militar y en altas tecnologías. Ambos mandatarios anunciaron la construcción de un misil crucero con velocidad supersónica llamado Brahmos. Además se proponen reforzar la cooperación en el campo energético, ya que la India importa 70% de su combustible.

El presidente de Rusia también impulsa las relaciones con América Latina. Putin visitó México en junio de 2004, y su homólogo Vicente Fox correspondió la visita a Moscú en junio de 2005. Ambos mandatarios trataron temas de política internacional, así como económicos y comerciales, en particular en los sectores automovilístico, agropecuario, textil, de aeronáutica, acero y energía.

El mandatario ruso viajó a Brasil en noviembre de 2004 y negoció algunos apoyos políticos internacionales: de Rusia para la entrada de Brasil en el Consejo Permanente de Seguridad de la ONU, y de Brasil a Rusia para el ingreso de ésta a la OMC. Además ambos gobiernos exploran la posibilidad de crear una alianza de alta tecnología en los sectores militar, espacial y energético. Rusia podría comprar aviones brasileños para Aeroflot y vender cazas a Brasil. Con Argentina, Chile y Venezuela también se está promoviendo el intercambio comercial y en diversos campos. Venezuela está comprando armas y equipo militar, como helicópteros de combate rusos.⁴³

Algunos aspectos de la política exterior de Rusia no son del agrado de las grandes potencias, como la ayuda nuclear a Irán y la venta de misiles a Siria. Putin apoya a la Autoridad Nacional Palestina con un plan de ayuda económica y militar que incluye la entrega de helicópteros y equipos de telecomunicaciones, así como la invitación para tomar cursos de entrenamiento militar en Moscú.⁴⁴

Putin declaró el 19 de febrero de 2005 que Rusia continuará su relación con Irán en

38. "Tensaría gira de Bush la relación con Moscú", *El Economista*, 5 de mayo de 2005.

39. "Bush pide a los países bálticos que ayuden a Rusia", *El País*, 8 de mayo de 2005.

40. "Rusia cierra conflictos fronterizos al sellar acuerdos con China, Estonia y Kazajstán", *El País*, 19 de mayo de 2005.

41. "Putin sella en China un pacto sobre la frontera común", *El País*, 18 de octubre de 2004, y "China y Rusia refuerzan cooperación bilateral", *El Economista*, 15 de octubre de 2004.

42. "Rusia y Japón acuerdan robustecer cooperación bilateral", *Prensa Latina*, Moscú, 31 de mayo de 2005.

43. "Venezuela compra 15 helicópteros de combate rusos", *El País*, 11 de junio de 2005.

44. "Putin ofrece a los palestinos asistencia técnica y militar", *El País*, 30 de abril de 2005.

todos los campos. Está ayudando a construir la central atómica de Bushehr, a la cual abastecerá de combustible nuclear que después de utilizado se devolverá a Rusia. Putin afirma que el programa nuclear iraní es exclusivamente pacífico.⁴⁵

Conclusiones

El presidente Putin ha logrado restaurar la estabilidad política y económica de Rusia después de un decenio caótico. Esto es importante porque el país estaba inmerso en el colapso económico, el endeudamiento, el desempleo masivo, el atraso tecnológico y el predominio de las mafias.

Con mano firme, Putin maneja la autoridad del Estado como instrumento para asegurar la estabilidad y el crecimiento económico con las reformas necesarias para una economía de mercado en un sistema democrático. La recuperación es sostenida, pero no cabe esperar que Rusia sea una potencia de primer mundo en el corto plazo. Por ahora se ubica en la categoría de países de ingresos medios. En este sentido se enfrenta a problemas como la desigualdad en la distribución del ingreso y la dependencia de un producto básico (el petróleo) para el crecimiento económico, los ingresos por exportaciones, el presupuesto fiscal y el gasto en inversiones. Si el precio del petróleo sube, todo eso marchará bien, pero si baja, el escenario será adverso.

Para tener una participación más activa en la división internacional del trabajo, Rusia debe diversificar la estructura sectorial de sus exportaciones, lo que es poco probable a corto plazo. La especialización de Rusia en la venta de materias primas tiene varias consecuencias negativas para su desarrollo económico, pues depende de los precios de esos productos en los mercados internacionales.

A pesar de las reformas de los últimos años, las mejoras no son significativas como para




mantener un crecimiento sostenido en el sector no petrolero, lo cual indica que el crecimiento económico seguirá dependiendo del mercado internacional de energía.

En los próximos años se espera un superávit en la balanza en cuenta corriente, lo cual permitirá a Rusia pagar el servicio de su deuda externa con comodidad. Sin embargo, la dependencia del volátil mercado de las materias primas será un riesgo a pesar del fondo de estabilización.

La riqueza petrolera del país se vincula también con la desigualdad en la distribución del ingreso y los grandes desequilibrios sociales del país, ya que las privatizaciones dejaron a las empresas petroleras y otros recursos naturales en manos de unos pocos grupos financieros poderosos, encabezados por los llamados oligarcas que han tenido gran influencia política y económica. Tal es el caso

de casi todas las economías en desarrollo; los grandes empresarios casi siempre se relacionan con los políticos, reciben préstamos y subsidios de los gobiernos y apoyan a sus candidatos en las elecciones.

La intensa actividad internacional de Putin responde a la necesidad de apoyar el crecimiento económico del país para atraer inversiones extranjeras, aumentar el intercambio comercial e ingresar a la OMC. El presidente ha tratado de resolver los conflictos fronterizos y de todo tipo con varios países para allanar el camino hacia la cooperación económica. Las diferencias con la Unión Europea por la influencia en la CEI no son obstáculo para impulsar las exportaciones de hidrocarburos al mercado europeo. Con Estados Unidos se mantiene una relación cordial y con el resto del mundo se abren espacios de cooperación económica y política. Rusia busca su lugar en un mundo globalizado. 

45. "Rusia respalda el programa nuclear de Irán y asegura que es pacífico", *El País*, 19 de febrero de 2005.