

Sección

Latinoamericana

asuntos regionales

Inicia sus operaciones el Centro Interamericano de Promoción de Exportaciones

Durante el mes de agosto en curso iniciará sus operaciones el Centro Interamericano de Promoción de Exportaciones, cuyo fin primordial será conseguir un mayor volumen de ventas al exterior de productos latinoamericanos no tradicionales y semiterminados. Este organismo, cuya creación fue decidida en la reunión de Presidentes de América en Punta del Este (véase *Comercio Exterior*, de abril y diciembre de 1967, y febrero de 1968), fincará sus operaciones iniciales con un donativo recibido de la OEA, equivalente a 757 000 dólares.

Existe la posibilidad de que el año próximo el CIPE establezca oficinas en Europa occidental, con el fin de ampliar la escala de sus operaciones. El director de este organismo, Vicente de Arteaga, espera que América Latina pueda aumentar su nivel de exportaciones en la clase de productos mencionada en un 10% para 1970.

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones nacionales y extranjeras y no proceden originalmente del Banco Nacional de Comercio Exterior, S. A., sino en los casos en que expresamente así se manifieste.

Quinta reunión de la CECLA: Declaración de Santo Domingo

La Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana celebró su quinta reunión en Santo Domingo, del 17 al 27 de junio de 1968. En esta reunión se adoptaron resoluciones tendientes a coordinar la acción conjunta de América Latina respecto a los problemas de la UNCTAD, que es el cometido básico de esta Comisión Especial.

Los puntos que se destacan en la Declaración de Santo Domingo se sintetizan de la manera siguiente:

a] La segunda UNCTAD no satisfizo las aspiraciones de los países en desarrollo.

b] Los resultados limitados de esta segunda reunión de la UNCTAD fueron resultado de la insuficiente voluntad de los países industrializados, tanto de economía de mercado como socialistas, de la falta de agilidad de la maquinaria de la UNCTAD y de la excesiva rigidez de los países de la OECD y del Grupo de los 77.

c] Las condiciones económicas y políticas del mundo actual hacen necesaria la revisión de los aspectos fundamentales de comercio y desarrollo de América Latina, revisión que debe abarcar, muy especialmente, la estrategia del desarrollo y la reestructuración de las condiciones en que se desenvuelve el comercio internacional.

d] Es necesario analizar el funcionamiento de los actuales mecanismos institucionales internacionales e interamericanos.

e] La UNCTAD merece respaldo como institución propia de los países en desarrollo.

f] Es necesaria la unidad y solidaridad del Grupo de los 77 para la defensa adecuada de los intereses de los países en desarrollo, así como la acción conjunta de América Latina.

g] Es necesario fortalecer la CECLA.

h] Las resoluciones emanadas de la reunión abarcan las siguientes esferas: preferencias especiales sobre productos básicos; acceso a los mercados para manufacturas y semimanufacturas; acceso a los mercados de capitales de los países desarrollados; transporte marítimo; comercio con países socialistas; problema alimentario mundial; declaración de la CECLA sobre la negociación del Tratado de Yaoundé; Asamblea de Gobernadores del BIRF; estrategia de América Latina frente a los problemas inmediatos de comercio y desarrollo; y futuras actividades del Grupo de los 77 en Ginebra.

Evolución de la población latinoamericana

De acuerdo con datos dados a conocer recientemente por el Population Reference Bureau, la población mundial mantienen un elevado ritmo de incremento. De acuerdo con esta fuente, la población del mundo ha aumentado en 70 millones en el último año, previéndose que en 1968 nacerán aproximadamente 118 millones de personas y morirán 49 millones, con lo que se tendrá un au-

Población del continente americano, 1968

Región y país	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
AMÉRICA										
América del Norte	222.0	1.1	63	19.0	9.9	23.6	71	31	2.0	2 793
Canadá	20.7	1.6	44	19.4	7.5	23.6	72	33	0.3	1 825
Estados Unidos	201.3	1.1	63	18.5	9.5	22.9	71	31	0.3	2 893
AMÉRICA LATINA	268.0	3.0	24	40.0	13.0	66.0	69	42	34.0	344
AMÉRICA CENTRAL										
Costa Rica	1.6	3.5	20	41-46	7.7	75.1	62-65	43	10-20	353
El Salvador	3.3	3.7	19	47-49	9.9	61.4	57-61	45	45-50	236
Guatemala	4.9	3.1	23	46-48	16.6	91.5	50-60	46	60-70	281
Honduras	2.5	3.5	20	47-50	15-17	70-90		51	50-60	194
México	47.3	3.5	20	44.1	9.6	60.7	58-64	46	30-35	412
Nicaragua	1.8	3.5	20	47-50	14.16	60-80		48	45-50	293
Panamá	1.4	3.2	22	41-42	10.11	40-60		43	20-30	425
CARIBE										
Barbados	0.3	1.7	41	25.2	6.7	42.3	63-68	33	0-10	361
Cuba	3.2	2.6	27	31-36	8.9	35-45		37	15-25	310
Haití	4.7	2.5	28	45-50	17-21	110-150	25-45	38	80-90	80
Jamaica	1.9	1.8	39	38.3	7.7	35.4	63-68	41	15-20	407
Puerto Rico	2.7	1.5	47	28.3	5.9	42.0	68-73	39	15-20	959
República Dominicana	4.0	3.6	20	45-48	14.16	81.0	57-60	47	40.0	212
Trinidad y Tobago	1.0	2.8	25	37-39	6.9	35.3	63-68	43	15-25	591
SURAMÉRICA TROPICAL										
Bolivia	3.9	2.4	29	43-45	20-24			44	55-65	144
Brasil	88.3	3.2	22	41-43	10-12			43	30-35	217
Colombia	19.7	3.2	22	40-45	11-13	82.0		47	30-40	237
Ecuador	5.7	3.4	21	45-50	12-14	93.0		45	30-35	183
Guyana	0.7	2.9	24	39.9	8.1	39.8	60-65	46	15-25	248
Perú	12.8	3.1	23	44-45	11-13		55-60	45	35-40	218
Venezuela	9.7	3.6	20	46-48	9.10		65-70	46	30-35	745
SURAMÉRICA MERIDIONAL										
Argentina	23.4	1.5	47	21.5	8.2	60-65	63-70	29	5-8	740
Chile	9.1	2.2	32	32.0	10.7	107.1		40	13-16	515
Paraguay	2.2	3.2	22	42-45	12-14			45	20-25	186
Uruguay	2.8	1.2	58	23.25	8-9	40-45	65-70	28	8-10	537

A Cálculo de población a mediados de 1968 (millones).

B Tasa actual de aumento de la población.

C Años requeridos para duplicar la población.¹D Tasa de natalidad por cada 1 000 habitantes.²E Tasa de mortalidad por cada 1 000 habitantes.²F Tasa de mortalidad infantil (defunciones de menores de 1 año por cada 1 000 habitantes).²G Expectativa vital en fecha de nacimiento (en años).²H Población de menos de 15 años (porcentaje).²I Población analfabeta de 15 o más años (porcentaje).²J Ingreso nacional *per capita* (dólares).³

FUENTE: Population Reference Bureau.

¹ Presumiendo un aumento continuo a la actual tasa por año.² Último año del que se disponen datos.³ Último año del que se disponen datos; en la mayor parte de los casos se basa en los datos de 1965.

mento muy semejante. Como resultado de estas tendencias, cerca de la mitad de la población de los países en proceso de desarrollo es menor de quince años.

Mesoamérica, por su parte, se revela

como la región de más rápido crecimiento demográfico del planeta. De continuar la actual tasa de incremento, su población se duplicaría en los próximos veinte años.

A continuación se insertan algunos datos sobre la población del continente americano y las proyecciones de la población mundial.

Población mundial y regional

(En millones)

	El mundo	Africa	Asia	América del América			Europa	Oceanía	URSS
				Norte	Latina				
A mediados de 1968	3 479	333	1 943	222	268	455	19	239	
Proyecciones para el año 2000 con las actuales tendencias	6 577	689	3 925	315	690	569	34	338	
Porcentaje de aumento entre 1968 y 2000	89	107	101	42	157	25	79	42	
Proyecciones para el año 2000, de acuerdo con las variantes de las NU	6 130	768	3 458	351	658	527	32	353	
Porcentaje de aumento entre 1968 y 2000	76	131	78	59	138	15	68	48	

FUENTE: Population Reference Bureau.

ALALC: Mercados para el petróleo, 1962-1967

(Miles de barriles diarios)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967
Consumo total	1 130	1 203	1 300	1 351	1 439	1 697 ^a
Producción	906	946	966	993	1 019	4 689
Capacidad de refinación	1 312	1 342	1 358	1 384	1 436	2 895
Importación ¹	364	360	406	435	458	383
Procedente de:						
Venezuela ²	213	173	202	189	175	159 ^b
Medio Oriente	103	104	109	110	130	141
URSS	4	17	55	66	79	27
Otros	44	66	40	70	74	55
Exportación y reexportación	136	181	170	265	212	3 442

NOTA: Hasta 1966 Bolivia y Venezuela sólo se consideran como fuente de suministro; la fuerte elevación que se observa en los diversos renglones en 1967 es debido a la inclusión de ambos países.

^a Estimado.

^b Estimado según las cifras para enero-noviembre del MMII de Venezuela.

¹ Cifras acusadas por el país importador, incluye petróleo y productos.

² Incluye Aruba y Curazao.

FUENTE: Ministerio de Minas e Hidrocarburos de Venezuela, *Carta Semanal*, vol. XI, núm. 21.

Producción petrolera en los países de la ALALC

Durante 1967, los países miembros de la ALALC produjeron 4 689 000 barriles diarios de petróleo, de los cuales Venezuela cubrió el 75.5%, México el 7.6%; Argentina el 6.6% y Colombia el 4.2 por ciento.

La producción total del área representó el 32% del total de crudos producido por el hemisferio occidental y el 13.3% de la producción mundial.

La refinación de petróleo en toda el área ascendió a 2 895 000 barriles diarios; estimándose que se incrementará en 1 579 000 barriles para 1970, lo cual equivale a un 54.5% de aumento en la capacidad total de la región. Los principales países en este apartado fueron Venezuela, con 1 338 000 barriles diarios, o sea el 46.2% del total; Argentina con el 15%; México con el 13.9% y Brasil con el 12.6 por ciento.

En materia de consumo de refinados, la cifra correspondiente a la ALALC fue de 1 697 000 barriles diarios, habiéndose situado en primer lugar Argentina, que consumió en promedio 400 000 barriles diarios, seguido de México y Brasil, con 395 000 cada uno y por Venezuela con 183 000. El total de estos cuatro países equivale al 80% del total consumido por la ALALC en 1967, al . . . 10.7% del correspondiente al hemisferio occidental y al 4.7% del consumo mundial.

Las exportaciones de petróleo y sus derivados de los países de la ALALC alcanzaron, en el mismo año, un volumen de 3 442 000 barriles, del cual el 94.4% fue aportado por Venezuela (incluyendo Aruba y Curazao). Los países que siguieron en importancia fueron Colombia, México, Bolivia y Argentina, los que, excluyendo a Venezuela, exportaron 53.6%, 23.4%, 8.9% y 7.3% del total, respectivamente.

A continuación se da a conocer la evolución del sector petrolero de la ALALC en su conjunto en los últimos años, en algunos de los países más importantes al respecto:

*Argentina: Mercado para el petróleo, 1962-1967**(Miles de barriles diarios)*

	1962	1963	1964	1965	1966	1967 ^a
Consumo interno	294	285	319	340	374	400
Producción	269	266	274	269	287	310
Capacidad de refinación	375	363	368	406	436	434
Importación ¹	53	30	57	96	89	71
Procedente de:						
Venezuela ²	46	21	36	24	18	20 ^b
Medio Oriente	1	—	10	32	23	17
Irán	—	—	5	14	9	sd.
Kuwait	1	—	2	—	2	sd.
Otros	—	—	3	18	12	sd.
URSS	—	—	—	19	7	3
Otros	6	9	11	21	41	31
Exportación y reexportación	15	15	9	16	22	14

¹ Cifras acusadas por el país importador, incluye petróleo y productos.² Incluye Aruba y Curazao.^a Estimado.^b Estimado según las cifras para enero-octubre del MMH de Venezuela.

FUENTE: Véase cuadro anterior.

*Brasil: Mercados para el petróleo, 1962-1967**(Miles de barriles diarios)*

	1962	1963	1964	1965	1966	1967 ^a
Consumo interno	301	326	345	331	357	376
Producción	92	98	91	94	116	150
Capacidad de refinación	300	324	324	360	360	364
Importación ¹	221	226	237	230	227	204
Procedente de:						
Venezuela ²	116	105	105	97	62	55 ^b
Medio Oriente	87	85	84	78	111	124
Arabia Saudita	60	59	22	19	43	72
Iraq	—	1	46	38	41	38
Kuwait	27	25	16	21	25	14
URSS y asociados	4	13	38	47	44	11
Otros	14	23	10	8	12	14
Exportación y reexportación	8	7	1	—	—	—

¹ Cifras acusadas por el país importador, incluye petróleo y productos.² Incluye Aruba y Curazao.^a Estimado.^b Estimado según las cifras para enero-octubre del MMH de Venezuela.

FUENTE: Véase cuadro anterior.

Actividades del BID

A mediados de julio último, el BID fue designado agente ejecutor del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, por lo cual será en el futuro el encargado de realizar proyectos de inversión de gran escala en América Latina. Con ello, el BID complementará las funciones que ha venido realizando anteriormente las cuales incluyen la preparación de estudios de factibilidad de proyectos específicos, estudios sectoriales, asistencia técnica para la preparación y ejecución de proyectos y programas de desarrollo y actividades de adiestramiento e investigación.

De entre los créditos recientemente concedidos por este organismo destacan los destinados a Paraguay y Chile, los que, ascendiendo a 5.1 millones de dólares, serán utilizados en la lucha contra la fiebre aftosa. En el caso de Paraguay, el organismo prestatario es el Servicio Nacional de Lucha Contra la Fiebre Aftosa, cuya campaña tendrá un costo de 7.6 millones de dólares. El banco, al prestar a este organismo 2.8 millones financia el 37% de ese costo. El plazo de este préstamo es de 25 años y su interés anual de 2.25% más una comisión de servicio de 0.75 por ciento.

Chile, por su parte, obtuvo un crédito por 2.3 millones de dólares, para aplicarlos a un proyecto con el mismo fin, cuyo costo, para los primeros cinco años, se estima en 13.5 millones. El organismo prestatario es en este caso el Servicio Agrícola y Ganadero. Este crédito ha sido concertado en condiciones similares al anterior.

Por último, Honduras recibirá un crédito por 2.8 millones de dólares para ampliar y mejorar las funciones de la Universidad Nacional. Tales mejoras son de tipo académico y administrativo, incluyendo entrenamiento regular y avanzado para el personal docente; construcción de laboratorios en las ciencias básicas, agrícolas y de ingeniería, construcción de ocho edificios y la asistencia para la ejecución de los programas de la Universidad.

Dado el carácter de su finalidad, el crédito fue concedido con cargo al Fon-

Chile: Mercado para el petróleo, 1962-1967

(Miles de barriles diarios)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967 ^a
Consumo total	53	56	58	59	71	75
Producción	32	36	37	35	34	33
Capacidad de refinación	47	54	54	57	57	91
Importación ¹	24	21	23	25	39	42
Procedente de:						
Venezuela ²	22	17	20	25	39	42 ^b
Otros	2	4	3	—	—	—
Exportación y reexportación	1	1	1	1	1	1

^a Estimado.

^b Estimado según las cifras para enero-septiembre del MMH de Venezuela.

¹ Cifras acusadas por el país importador, incluye petróleo y productos.

² Incluye Aruba y Curazao.

FUENTE: Véase cuadro anterior. Embajada de Venezuela en Chile; capacidad de refinación World Petroleum.

do para Operaciones Especiales del BID, a un plazo de veinte años y un interés anual de 2.25% más la acostumbrada comisión de servicio de 0.75 por ciento.

Nuevos préstamos del Banco Mundial a países latinoamericanos

El BIRF concedió recientemente préstamos por un total de 97.1 millones de dólares a Colombia, Honduras, Costa Rica y Ecuador, países a los que se canalizaron tales recursos por 77.5, 11.5,

3 y 5.1 millones de dólares respectivamente.

La primera de estas naciones destinará parte de los fondos, 18.3 millones, a la mejora de su sistema de ferrocarriles, y otra, 17.2 millones, a la de sus carreteras. Ambas partidas se concedieron a un interés anual de 6.2%, habiéndose concertado la primera a un plazo de veinte años y la segunda a veinticuatro. Los otros 42 millones se dedicarán a aumentar el abastecimiento de agua y energía eléctrica en Bogotá, principal centro industrial y comercial del país.

Honduras, por su parte, aplicará los recursos a duplicar la capacidad de generación de energía eléctrica mediante la realización de un proyecto hidroeléctrico en Río Lindo, cuyo costo total asciende a 25.5 millones de dólares. El 65% de este empréstito será aportado por el Banco, habiéndose concedido a un plazo de 25 años, a un interés de 6.25% anual y con un período de gracia de tres años y medio, en tanto que el 35% provendrá de la Asociación Internacional de Fomento, con un interés de 0.75% y un plazo de 50 años.

Costa Rica, a su vez, aplicará los recursos crediticios a un programa de crédito agropecuario que persigue una mayor producción de carnes, plátano, algodón y piña. El costo total de este programa se estima en seis millones de dólares. El interés anual de este crédito asciende al 6.25% y su plazo es de veinte años, que incluye un período de gracia de cinco años.

Por último, Ecuador, que como se mencionó arriba recibió un crédito por 5.1 millones de dólares, financiará con estos recursos un plan decenal, iniciado en 1964, para modernizar el sistema de enseñanza y adecuarlo a las necesidades del país. En este programa se concede atención prioritaria al mejoramiento y ampliación de las escuelas secundarias, para atender las necesidades de personal de nivel medio de la industria, la agricultura y la enseñanza. El crédito se concertó a un plazo de cincuenta años y no devengará intereses, salvo una comisión de servicio de .. 0.75% anual.

El comercio intracentroamericano en 1967

Las cifras preliminares referentes al comercio intracentroamericano revelan que durante 1967 se logró un aumento de 23% respecto a 1966 al pasarse de 173.9 millones de pesos centroamericanos a 213.6 en estos años. Las principales clases de artículos intercambiados en la zona fueron en 1967 los productos alimenticios, que representaron el ... 33.7% del total; los productos manufacturados, con 19.6%; los combustibles y lubricantes, con 15.8%, y los materiales crudos no comestibles, con 15.4%. A continuación se ofrece una síntesis de intercambio comercial dentro de Centroamérica.

Comercio intrazonal del Mercado Común Centroamericano
(En toneladas métricas)

País de procedencia	Total y porcentajes	Importado por				
		Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Total del Mercado Común	821 139	121 746	286 900	163 778	118 502	130 213
Guatemala	21.76%	—	120 123	21 993	21 468	15 163
El Salvador	38.23%	96 193	—	128 159	28 354	61 267
Honduras	22.87%	16 178	140 486	—	18 991	12 141
Nicaragua	8.02%	3 691	12 703	7 832	—	41 642
Costa Rica	9.10%	5 684	13 588	5 794	49 689	—

FUENTE: Carta Informativa de la Secretaría Permanente de Integración Económica Centroamericana, 12 de julio de 1968.

El ritmo de aumento en el comercio de la región ha sido sostenido desde que se suscribió el primer Tratado Multilateral de Libre Comercio, lo cual se comprueba en el siguiente cuadro:

Incremento del comercio dentro del Mercado Común Centroamericano

Año	Millones de pesos centroamericanos	% sobre el año anterior
1958	21.1	25
1959	28.7	36
1960	32.7	14
1961	36.8	13
1962	50.8	38
1963	72.1	42
1964	106.4	48
1965	135.2	27
1966	173.9	29
1967	213.6	23

FUENTE: Véase cuadro anterior.

CARIFTA y las exportaciones británicas

De acuerdo con una información publicada por *The Financial Times*, los avances en el Área de Libre Comercio del Caribe, en la medida que no son extensivas al Reino Unido, representan una probable disminución de las exportaciones de este país, a la que probablemente sea necesario hacer frente mediante la creación de empresas manufactureras inglesas en esa área. Los avances que se prevén en el futuro próximo son: a) la reducción de aranceles entre las naciones miembros, b) concesiones fiscales para las nuevas industrias, c) legislación *antidumping*, d) creación de un banco regional, y e) la fijación de un arancel externo común más elevado que el actual.

La posibilidad de instalar plantas manufactureras en la región está ahora abierta para Gran Bretaña, dadas las grandes posibilidades que esta zona de

libre comercio ofrece a los inversionistas extranjeros.

argentina

La economía nacional durante el primer semestre de 1968

El órgano informativo de Buenos Aires, *Business Trends*, dio a conocer, en su edición del 29 de julio pasado, la forma en que se desarrolló la economía argentina durante los primeros seis meses del año en curso, concluyendo que su balance, en términos generales, es positivo, a pesar de que el programa económico gubernamental ha sufrido ciertas demoras en su aplicación integral.

Uno de los principales avances conseguidos es el referente a la desaceleración del ritmo de la inflación. El primer semestre registró un descenso al respecto, en Buenos Aires, del orden del 3% en relación al nivel registrado en diciembre de 1967, comparado con un incremento del 6% en el mismo período de 1967.

La actividad económica registró un leve crecimiento al continuarse en el segundo trimestre la tendencia al aumento moderado logrado en el primer trimestre. Dicho aumento llegó a 1.3% respecto al mismo período de 1967 y abarcó básicamente la minería, la industria y la construcción, para incluir también al sector manufacturero en el segundo trimestre.

El hecho de que en el primer semestre de 1968 no se aprecie un aumento sustancial en la actividad económica, respecto a los avances en el mismo período de 1967, se debe a que en éste se registró un significativo impulso generado por la mayor demanda interna que creó la previsión de aumentos generales en los precios, tras la devaluación de marzo de ese año. Las perspectivas en relación al segundo semestre de 1968 se limitan a un crecimiento lento, pero sostenido, en la demanda interna y la actividad económica general.

(sigue en la p. 710)

La economía de Guyana y su política fiscal desde la independencia

E. D. HAYDEN

Ambito físico

Guyana tiene una extensión aproximada a la del Reino Unido, 83 000 millas cuadradas. Está situada en la costa norte de América del Sur, colindando con Surinam al este, Venezuela al oeste, Brasil al sur y el Océano Atlántico al norte. Se localiza totalmente en la zona tropical y su clima se caracteriza por una alta precipitación pluvial y por temperaturas elevadas, moderadamente templadas, en las áreas costeras, por los vientos del Atlántico.

La población de Guyana es de 650 000 habitantes, noventa y cinco por ciento de la cual vive en la estrecha faja costera de 250 millas, que cubre un área de aproximadamente 2 500 millas cuadradas. Las principales ciudades, industrias y actividades comerciales se encuentran en esta área. Por lo tanto, lejos de ser un país subpoblado, como generalmente se le describe, con vastas y fértiles áreas que invitan a los inmigrantes ávidos de tierras a la colonización, Guyana posee una densidad de población que sobrepasa a los 300 habitantes por milla cuadrada en el área realmente desarrollada. Los estudios de suelos emprendidos con la ayuda de las Naciones Unidas han demostrado que amplias áreas del interior constituyen terrenos estériles, y que sólo algunas zonas relativamente pequeñas son susceptibles de explotación agrícola. Por otra parte, la franja costera fértil que está dedicada al cultivo del azúcar y arroz se halla por debajo del nivel del mar, por lo que tiene que ser protegido por un elaborado y costoso sistema de defensa contra el mar. Guyana no participa en el auge turístico de que gozan las

áreas aledañas del Caribe debido a que las ventajas de clima agradable contrarrestadas por el carácter pantanoso del mar y la inexistencia de playas. El ámbito físico de Guyana, por lo tanto, no allana los difíciles problemas que entraña el desarrollo económico. Sin embargo, Guyana se encuentra sólo en el umbral del conocimiento de lo que son sus recursos naturales del interior, que hasta ahora se hallan considerablemente inexplorados, por lo que se espera que esta región pueda en el futuro ser incorporada al desarrollo y auxilie al país en la expansión de sus exportadores y el impulso de su economía.

Ambito social

La actual complejidad de la sociedad guyanesa empezó con la inmigración de europeos beneficiadores de azúcar y su mezcla con los amerindios y los esclavos africanos, complicándose posteriormente con la abolición de la esclavitud a mediados del siglo pasado. Guyana, o sea la Guayana inglesa antes de su independencia, fue tradicionalmente una colonia azucarera basada en la esclavitud africana, pero, con la abolición de ésta, la fuerza de trabajo se hizo escasa, por lo que se empezó a importar obreros bajo contrato, principalmente hindúes, y, en menor escala portugueses y chinos, para remediar tal escasez.

Los hindúes, que representan actualmente más del 50% de la población, y predominan en las áreas rurales, desarrollaron el cultivo del arroz. Los africanos, de carácter más urbano, representan el 40% de la población, estando el resto constituido por portugueses, chinos, mestizos y europeos.

Este conglomerado de razas vivió en armonía hasta la última década, cuando surgieron escisiones políticas, ideológicas y sindicales, las que llegaron a su punto álgido con la contien-

da civil de 1964 y dieron como resultado una distinta polarización de las relaciones entre las principales comunidades sociales.

La principal meta de los estadistas guyaneses debe ser la eliminación de esta tensión. La inquietud y temor creado por la contienda intercomunitaria de 1964 hizo, posiblemente, que los habitantes pensaran que un cambio de gobierno sería benéfico, y tras las elecciones de octubre de 1964, un nuevo gobierno de coalición llegó al poder.

Al frente del nuevo gobierno surgió Forbes Burnham, líder del PNC, un partido socialista reformador moderado, y como Ministro de Hacienda, D'Aguiar, director del UR, un grupo centralista de derecha, formado por la clase media y alta portuguesa y criolla integrada por profesionales y hombres de negocios [...]

La política fiscal de Guyana desde la independencia fue iniciada un año antes de ésta, cuando fue presentado el primer presupuesto del gobierno de coalición. El ministro de Hacienda, D'Aguiar, fijándose como objetivo la recuperación económica, y suponiendo que la tributación creciente podría arriesgar tal objetivo, se abstuvo de decretar alzas en los impuestos, y, en un esfuerzo por estimular la inversión del sector privado, eliminó el impuesto al ingreso mínimo (conocido generalmente como impuesto en cascada), fijado por el anterior gobierno, y que había resultado nocivo respecto a la comunidad comercial, y restauró la autorización para deducir los gastos en publicidad y diversiones. Además, redujo el impuesto a las ganancias de capital del 45% al 10% y limitó tal impuesto a las ganancias hasta siete años.

Con objeto de alentar el ahorro, elevó el límite de las primas deducibles para seguros de vida adquiridos en compañías que mantuvieron no

NOTA: Versión extractada de un artículo aparecido originalmente en el *Bulletin for International Fiscal Documentation*, Amsterdam, vol. xxii, núm. 6, junio de 1968.

menos de dos tercios de sus fondos localmente. Como medida complementaria de aliento al ahorro, decretó que el impuesto a la propiedad sería dispensable cuando se invirtiese el doble del monto del impuesto en valores del gobierno aprobados. Finalmente, dictó la medida que quizá es la más importante para el estado de ánimo de la comunidad, la eliminación de las restricciones cambiarias sobre transacciones dentro del área de la libra esterlina.

Durante 1966, con la asesoría de expertos extranjeros, el gobierno elaboró y adaptó un Programa Oficial de Desarrollo 1966-72 estableciendo sus aspiraciones y metas de crecimiento, su estrategia de desarrollo y sus programas de inversión. Este programa plantea gastos para siete años por más de 300 millones de dólares.

El programa preveía que más del 50% de la inversión debería aplicarse a infraestructura básica no generadora de ganancias, principalmente carreteras y defensa contra la acción del mar. De la suma total de 300 millones se esperaba que 200 se conseguirían en calidad de préstamo, de los cuales 50 millones deberían obtenerse de fuentes locales, y que los donativos representasen 100 millones.

El Programa de Desarrollo fue examinado en detalle por el Banco Mundial y aprobado, sujeto a ciertas modificaciones. Los esfuerzos del Gobierno, a partir de la independencia, por restaurar la estabilidad e instituir un programa financiero sólido han sido reconocidos por el sector privado.

Dos nuevos bancos comerciales se establecieron en Georgetown, habiendo sido los primeros en medio siglo. La industria de la bauxita ha iniciado un amplio programa de inversiones y muchas compañías privadas han invertido en mejoras y modificaciones que antes habían sido pospuestas por largo tiempo debido a las condiciones adversas del comercio. Además, se han reiniciado las exploraciones en busca de minerales, cuyas reservas potenciales se estiman amplias. Varias compañías petroleras han recibido concesiones o iniciado las operaciones de perforación.

El Gobierno utilizó la independencia como estímulo para que la población guyanesa adquiriese sentido de nacionalidad y apoyase a su país. Se hicieron campañas para alentar el consumo de productos nacionales, se dio aliento a la industrialización y se exhortó a los guyaneses residentes en el exterior para que regresasen y ayudaran a construir su nación. Adicionalmente fueron concedidos incentivos fiscales y otorgadas varias concesiones a inversionistas extranjeros, particularmente a los que establecieron industrias que utilizaran materias primas y trabajo locales. También se requirió a los guyaneses que exploraran y desarrollaran las regiones del interior. [...]

La inquietud en el sector laboral y el subsecuente aumento en los pagos a éste, desde la independencia, han contribuido a provocar un cierto grado de inflación, y a afectar severamente la balanza de pagos. De modo que, en los presupuestos de 1966 y 1967, el Ministro de Hacienda consideró apropiado aumentar los impuestos a la importación. Se esperaba que los mayores impuestos a la importación alentarán el consumo de productos nacionales, pero las importaciones continuaron a un alto nivel; el costo de la vida ha aumentado abruptamente y aunque el ingreso por impuesto a las importaciones aumentó, la posición de la balanza de pagos no mejoró sustancialmente. [...]

La evasión de impuestos es excesiva, especialmente entre los empleados del sector privado, y particularmente las comunidades agrícolas. Esto es debido a que el Departamento de Ingresos Internos no cuenta con personal (o los mecanismos) para investigar las declaraciones de ingreso que se supongan falsas, y porque el impuesto personal en Guyana es uno de los más altos del mundo. El mejoramiento del sistema impositivo es obstaculizado por la carencia de personal con experiencia profesional, y es ampliamente rumoreado que la negativa del gobierno para contratar personal extranjero para administrar el Departamento de Ingresos Internos provocó la renuncia de D'Aguiar a fines de 1967.

Las deficiencias en la contabilización de los ingresos públicos, mencionados en el discurso sobre el presupuesto de 1967, la inexistencia del control y la Administración ineficiente mencionadas en los informes anuales del Director de Auditoría indujeron al Primer Ministro a crear un Comité Nacional de Eficiencia, a mediados de 1967, y a pedir a la nación considerar los doce meses venideros como "El año de la Eficiencia". Bien haya sido por el llamado del Primer Ministro al patriotismo de los servidores públicos, o por los mejores métodos contables que se introdujeron, las cifras en 1967 mejoraron sustancialmente en relación al año anterior.

La disminución en la reserva internacional del país continuó en 1965, y en 1966 se detuvo, aunque se tenía un gran déficit comercial ocasionado por mayores volúmenes de importación de maquinaria y equipo en conexión con la inversión extranjera, éste se financió mediante entradas de capital en forma de inversión directa. La mejora en el balance monetario de la economía se debió, probablemente, al rígido control ejercido por el recién establecido Banco de Guyana, sobre el gobierno, el que, de acuerdo con los propósitos del presupuesto de 1967, pudo continuar acudiendo al crédito de los bancos comerciales.

El dólar de Guyana se devaluó en noviembre de 1967 con objeto de mantener la paridad en relación a la libra esterlina. El Ministro de Hacienda declaró, en su discurso presupuestario de 1968, que estaba decidido a asegurar que los ingresos elevados obtenidos por compañías nacionales a través de la exportación a países que no devaluaron su moneda serían objetos de imposición inmediata. Consideró además, que el país debía participar en los beneficios inesperados, y propuso por lo tanto que los impuestos a las compañías deberían ser fijados sobre la base del año natural para que la Tesorería se beneficiara en el año en que los beneficios se obtuviesen. Propuso además que las inversiones en los valores gubernamentales aprobados se considerarían deducibles para el impuesto a la renta.

El Ministro afirmó también que la política fiscal en un país en desarrollo debe diferir considerablemente de la de los países avanzados, en los que el énfasis se centra generalmente en el gasto social. En un país en desarrollo el énfasis primordial —afirmó el Ministro— debe ponerse en el crecimiento económico y la fuente de financiamiento más importante es la tributación. Refiriéndose a los atrasos en los pagos fiscales advirtió que su intención era iniciar una campaña para obtener el pago de montos considerables.

Además de las medidas respecto al impuesto a la renta arriba mencionados, el Ministro propuso un Impuesto Especial para el Desarrollo como sobretasa del Impuesto a la Renta, del 4.5%, que estaría en vigor sólo en 1968. Este impuesto especial está obviamente, encaminado a gravar más aún los beneficios que el Ministro considera que acumularán las compañías que exportan en 1968, productos a regiones con moneda dura, y se hace necesario debido a la incapacidad del Gobierno para utilizar préstamos ofrecidos de fuentes extranjeras debido a su carencia de fondos de contrapartida.

El Ministro se refirió al alto nivel de confianza de los países extranjeros y agencias internacionales en la solidez básica de la economía del país y las continuas promesas de ayuda.

La entrada de capitales ha sido del orden de 102 millones de dólares desde 1965, que, junto con incrementos sustanciales en el ahorro nacional, ha permitido a la inversión llegar a 182 millones, distribuidos en forma tal que la capacidad de producción del país se ha incrementado.

El crecimiento económico en los países en desarrollo depende en gran parte, de la tecnología disponible. La escasez de ella en Guyana, a pesar de la enorme ayuda recibida de las Naciones Unidas, la AID, Canadá, Alemania y otras fuentes, ha disminuido la tasa de crecimiento tan optimistamente prevista por el gobierno en 1965. No obstante, se espera que, dada la estabilidad política, el país pueda aún desarrollar su potencial productivo.

(Viene de la p. 707)

Los problemas sindicales han tendido a la moderación, a pesar de que recientemente se creó una segunda central obrera. La oposición del grupo laboral al programa económico del gobierno ha dado muestras de ineffectividad y extrema cautela, no esperándose modificaciones significativas de ello para el resto del año.

El ritmo de inversiones, por su parte, ha sido impulsado principalmente por el sector público, a pesar de que en la ejecución de las obras públicas se observa una cierta lentitud, la cual podría acentuarse en el resto del año, debido a estrangulamientos en la oferta de bienes tales como los materiales para construcción.

En el sector privado no se han registrado inversiones significativas, dado que existen muchas empresas con capacidad instalada adecuada, existiendo, en cambio, una cierta inquietud causada por la transferencia de empresas nacionales a manos de extranjeros, aspecto en el cual el gobierno no define claramente su política.

El gobierno, por otra parte, se muestra muy cauto en la concesión de permisos para la construcción de nuevas plantas, habiendo fijado como condiciones para ello que los nuevos complejos fabriles logren costos económicos, preferentemente a nivel internacional, y se orienten principalmente a la sustitución de importaciones.

En materia de déficit presupuestal, el cauce seguido cae en los límites previstos, a pesar de lo cual se plantean dudas sobre el desenvolvimiento al respecto durante el resto del año, siendo el problema principal la insuficiencia en las recaudaciones más que el exceso de erogaciones.

Los ingresos tributarios para 1968 se estiman en 514 200 millones de pesos, habiéndose percibido en la primera mitad del año sólo el 39% de esta cifra, hecho que se ha debido a: a) la deficiencia en la recaudación del impuesto a las ventas, que a su vez se debe a la menor reactivación del sector industrial y comercial en relación al grado previsto, y a la reactivación inferior, en relación al resto del sistema, de sectores como la industria automotriz y el agropecuario, que son considerables fuentes de ingreso fiscal; y, b) la disminución de los ingresos por concepto de gravámenes al comercio exterior. En este aspecto

destacan la reducción de las exportaciones de carnes, principalmente de las carnes frías y congeladas, rubros que generan alta proporción de ingreso fiscal, y el ritmo pausado de las importaciones.

brasil

Plan trienal de desarrollo

El ministro brasileño de Planeación, Hélio Beltrao, ha presentado un plan de desarrollo económico que cubrirá el período 1968-70, al que considera como "un plan genuino de desarrollo que cuenta con el apoyo de la opinión pública". Este plan, denominado Programa Estratégico de Desarrollo, examina los problemas claves de la economía brasileña, los que sintetiza en dos: a) los motivos del debilitamiento del ritmo de avance económico a partir de 1961, tras un período de crecimiento sostenido desde 1948, y b) la compatibilidad de la aceleración del desarrollo y el control de la inflación.

El plan explica el primer punto a través de las siguientes razones: 1) el insuficiente esfuerzo para sustituir importaciones, 2) el aumento de la inflación a un nivel de 90%, 3) la inestabilidad política, 4) el agravamiento de las diferencias regionales y 5) el descuido de los principales sectores de la infraestructura, en los que destaca el de transporte y comunicaciones. En relación al segundo problema, da como razones: a) el debilitamiento de la iniciativa privada a través de las políticas antiinflacionarias y de control de demanda y b) el agravamiento del problema de la liquidez y de oferta adecuada de bienes, que originó, una vez que las medidas de estímulo al desarrollo languidecieron, una reducción del nivel de actividad a fines de 1966.

El plan ahora presentado busca la consecución de una tasa mínima de crecimiento anual del PNB de 6% y pretende reforzar tanto al sector privado como al público. En el primero de éstos, promoverá una mayor liquidez, para facilitar la expansión, apoyándose en aspectos complementarios tales como a) el incremento en la demanda, b) la reducción en los costos, especialmente los financieros y c) el incremento de la producción de aquellos sectores que tengan capacidad ociosa. En cambio, res-

pecto al sector público, el plan apunta hacia: *a*) la realización de un cuidadoso programa de inversión basado en las áreas definidas como "estratégicas", *b*) la mayor eficiencia de los servicios públicos, para así reducir sus costos y aumentar su productividad, y *c*) la reducción de presiones sobre el sector privado.

Otro aspecto tomado en cuenta en este plan de desarrollo es la necesidad de crear condiciones para la creación de un mercado con capacidad de absorción masiva, principalmente de productos industriales, por lo cual se pretenderá también diversificar las fuentes de dinamismo mediante: *a*) la consolidación de las industrias básicas y la reorganización de las tradicionales, *b*) el incremento de la producción agrícola y la modernización del sistema de abastecimiento de alimentos, *c*) el fortalecimiento de la infraestructura y de las fuentes de energía eléctrica, así como de transportes y comunicaciones, *d*) y la consolidación de la infraestructura social, en relación, principalmente, a la educación y la vivienda. Esta intención se corrobora al considerar que la distribución presupuestaria del plan incluye 27 880 millones de cruzeiros nuevos como total de inversión pública y privada, de los cuales 13 454 millones se canalizarán a la infraestructura económica, y 9 677 millones a la infraestructura social.

En materia de agricultura, el programa tiene como objetivo un crecimiento anual entre 5% y 6%, e incluye proyectos de ampliación del área bajo cultivo, reforma agraria y colonización.

Este programa comprende dos fases, una de "transición", que cubrirá los años 1968 y 1969 y buscará la reducción de la capacidad productiva subutilizada, y una de "recuperación", que contempla el impulso de la capitalización de la economía brasileña, para lo cual se recurrirá al capital extranjero. En cuanto a importación de bienes de capital, se prevé un aumento del orden del 25%, ya que se pretenderá pasar de 567 millones de dólares a 710 millones.

colombia

Situación del sector externo de la economía

Los resultados obtenidos mediante el programa de estabilización monetaria y

de restauración del equilibrio en la balanza de pagos de Colombia, así como el control del proceso inflacionario a niveles adecuados, permiten esperar una expansión del volumen de transacciones comerciales. En ello serán de importancia las campañas de promoción de exportaciones no tradicionales y la eliminación parcial de las restricciones a la importación.

El incremento estimado en las importaciones para 1968 asciende al 25%, mientras que el estimado para 1969 llega a 10%. Paralelamente, las exportaciones no tradicionales llegarán en el año en curso, según se estima, a 150 millones de dólares, habiendo alcanzado 125 millones en 1967; 106 millones en 1966; 107 millones en 1965; 70 millones en 1964 y 66 millones en 1963. Las exportaciones de café han excedido, en el transcurso del año, en seis millones de dólares el nivel logrado en igual período de 1967.

Las exportaciones de petróleo también resultarán incrementadas en el futuro próximo debido al impulso que les representará la instalación de un gasoducto, que, atravesando la región andina entrará en operaciones el próximo mes de octubre.

Las estimaciones en otros renglones económicos de importancia son también optimistas. Se prevé, por ejemplo, que el PNB llegará durante el presente año a 7 800 millones de dólares en comparación con 5 600 en 1967. En caso de realizarse esta predicción, el ingreso *per capita* pasaría de 293 dólares en 1967 a 345 en 1968.

costa rica

Inversión de una empresa mexicana

La empresa mexicana Condumex, S. A., presentó al Ministerio de Industria y Comercio de Costa Rica una propuesta formal para invertir cuatro millones de dólares en una planta productora de conductores eléctricos que utilizará el alambón como materia prima básica. Se estima que esta compañía podrá producir, en el plazo de un año, conductores eléctricos por valor de 20 millones de colones, que se destinarían al Mercado Común Centroamericano y parte del área del Caribe.

chile

Severa y desastrosa sequía

Chile hace frente actualmente a la peor sequía que ha sufrido en los últimos cien años. La gravedad de este fenómeno es tal que sus efectos se prolongarán durante los próximos seis u ocho años. Las estimaciones preliminares sitúan el monto de los daños entre 50 y 75 millones de dólares, además de los efectos dañinos sobre los agricultores de escala mediana y pequeña, que pueden llevarlos a la bancarrota.

Las pérdidas en el sector ganadero se estiman en 300 000 ovejas y 12 000 reses, además del enflaquecimiento y escasos logros en el engorde de ganado en general. Las medidas que se han tomado al respecto incluyen el traslado de ganado a regiones más propicias para su desarrollo, el costo del cual es sufragado en un 80% por el gobierno y un 20% por los ferrocarriles.

El abastecimiento de alimentos sufrirá serias mermas a corto plazo, debido a que 100 000 hectáreas trigueras no han sido puestas bajo cultivo. Dado que estos efectos se extenderán al ramo de las frutas y vegetales, la importación de alimentos ascenderá a altos niveles durante los próximos meses.

Los efectos dañinos se han extendido también a la industria, la que ha visto reducida la capacidad de sus fuentes de energía hidroeléctrica dado que los ríos han sufrido una reducción gradual en sus caudales.

El sector cuprífero, sin embargo, sentirá efectos de escasa magnitud, debido a que muchas de sus plantas cuentan con fuentes de energía propias.

Nueva planta productora de pulpa para papel

A fines de julio se inició la construcción de una planta productora de pulpa para papel en Arauco, Chile, que tendrá una capacidad de 350 toneladas métricas diarias. Esta compañía será poseída mayoritariamente por Industrias de Celulosa Arauco, S. A., que a su vez tiene como principal accionista a la Corporación de Fomento Industrial, empresa estatal dedicada a la promoción industrial. El 37% de las acciones estará en poder de la Compañía Parsons and

Whittemore-Lydon, que se encargará del manejo de la empresa y de la comercialización de su producción, la cual se destinará, primordialmente, a abastecer el mercado de la ALALC. Se estima que el ingreso anual de divisas que logrará Chile por concepto de estas exportaciones ascenderá a 23 millones de dólares aproximadamente.

La creación de empleos de esta compañía llegará a 350 en su etapa de construcción y a 2 000 una vez que inicie sus operaciones.

Nueva empresa minera

El gobierno chileno ha acordado con la Anglo-Lautaro Nitrate Corporation establecer una nueva empresa minera, de carácter mixto, cuyo capital inicial será de 40 millones de dólares. El 62.5% de las acciones estará en poder de la citada compañía, en tanto que 37.5% estará en manos de la Corporación de Fomento, entidad estatal chilena.

Esta nueva compañía no sólo producirá nitratos y yodo sino también minerales no ferrosos y no metálicos, tales como titanio, manganeso y bórax. Existe la posibilidad de que estos minerales sean utilizados en el futuro por el grupo de nuevas empresas petroquímicas que se está estableciendo en Chile.

guyana

Conflicto con Venezuela

El conflicto entre Venezuela y Guyana, originado por la soberanía sobre las aguas continentales situadas entre las doce y las tres millas de distancia del territorio guyanés, se ha tornado más serio tras el reciente decreto promulgado por el Presidente de Venezuela, por el cual este país reclama la soberanía de la mencionada área.

El embajador de Guyana ante la ONU, John Chartes presentó ante esta institución una protesta en relación a tal decreto y acusó directamente a Venezuela de estar llevando a cabo una agresión económica y haber amenazado con recurrir a la fuerza en contra de Guyana para lograr la aplicación del referido decreto.

Esta situación fue calificada por el primer ministro de Guyana, Sr. Forbes

Burnham como "potencialmente peligrosa" y de seriedad tal que podría dar lugar a un conflicto armado. Por su parte, Lionel Luckoo, alto comisionado guyanés en Londres, declaró según la edición del día 25 del mismo mes de *The Financial Times*, que su país espera obtener armas de Reino Unido en caso de guerra, no existiendo razón para que no le sean concedidas.

república dominicana

Medidas de reforma agraria

El órgano informativo *Noticias sobre Reforma Agraria* dio a conocer recientemente que, de acuerdo con declaraciones del Ing. Carlos R. Ramírez, director del Instituto Agrario Dominicano, se viene elaborando un proyecto de ley que declarará de utilidad pública todos los terrenos baldíos, los que serán adquiridos por el gobierno a título de compra. Este proyecto está de acuerdo con las peticiones del presidente Balaguer, basadas en el compromiso que la nación entera tiene con la reforma agraria para poner a disposición del Estado los terrenos baldíos o facilitar su venta a éste.

La necesidad de seguir adelante con la reforma agraria se aprecia en el hecho de que 40 000 campesinos están actualmente reclamando su inclusión en los planes al respecto.

Adicionalmente, el Instituto Agrario Dominicano informó que durante 1967 se asentaron 2 105 familias campesinas, beneficiándose así a 12 766 personas, y que para 1968 se planea el asentamiento de 5 000 familias más, con lo que se beneficiará a 35 000 otras personas y se pondrán en producción 500 000 hectáreas en todo el territorio dominicano.

venezuela

Convenio comercial con Rumania

Venezuela sigue adelante con sus planes de acercamiento económico hacia países del área socialista (véase *Comercio Exterior*, julio de 1968, p. 606) y suscri-

bió recientemente un convenio comercial con Rumania, mediante el cual la empresa estatal rumana de comercio exterior, Industrialexport, se compromete a adquirir de la Corporación Venezolana del Petróleo, once millones de toneladas de crudo en un período de diez años.

La mencionada compañía rumana ofrecerá a Venezuela, por su parte, procesos de diseños industriales, equipos, instalaciones, y maquinaria para la industria petrolera, petroquímica, minera, metalúrgica, etcétera.

El convenio fue firmado por Stoica Florian, director de Industrialexport y Rubén Sáder Pérez, director general de la Corporación Venezolana del Petróleo.

Posible intervención europea en la explotación del petróleo

La nueva forma de explotación petrolera que se planea en Venezuela, a través de contratación de servicios, es decir, una especie de sociedad entre las empresas extranjeras y la Corporación Venezolana del Petróleo, puede pasar en forma mayoritaria a manos de compañías europeas. Actualmente se estudian las proposiciones de explotación presentadas por 17 compañías, que representan siete naciones, incluyendo a las tres grandes compañías que tradicionalmente han explotado el petróleo venezolano: Cleole Petroleum Corporation, subsidiaria de la Standard Oil de Nueva Jersey; Shell Oil Company, de Gran Bretaña, y Mene Grande Oil Company, subsidiaria de la Gulf Petroleum Corporation.

Las razones para pensar que las concesiones se hagan a compañías europeas son de orden geopolítico, ya que Venezuela pretende actualmente aumentar sus nexos y comercio con el mercado europeo.

El área que se concederá para explotación abarca 250 000 hectáreas, localizadas al sur del Lago Maracaibo, que serán divididas por partes iguales en cinco contratos. La duración de estos contratos será de tres años, al cabo de los cuales las compañías renunciarán a los derechos de explotación del 80% de área bajo explotación, a favor de la Corporación Venezolana del Petróleo.