

Intercambio comercial México-Australia

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONOMICOS

1. LA ECONOMIA AUSTRALIANA

Australia tiene una superficie de 7 686 850 km² y ocupa el sexto lugar entre los países de más superficie. Gran parte de su territorio es sumamente árido, aprovechándose para fines económicos cerca de las dos terceras partes del total. Más del 90% de la tierra utilizada se destina al pastoreo natural, mientras que la agricultura y el pastoreo intensivo absorben el 5.6 por ciento.

La población de Australia al 31 de marzo de 1975 fue de 13.5 millones; dos terceras partes se concentra en las zonas urbanas; su densidad demográfica era de solamente 1.7 habitantes por km². En el período 1965-1974 dicha población creció a una tasa media anual de 1.8%, debido sobre todo a una activa política para atraer inmigrantes calificados, pues la tasa de natalidad es baja.

La política de inmigración ha determinado en gran parte el crecimiento de la población durante los años de la última posguerra mundial y es utilizada como un instrumento para el desarrollo económico. El país ha firmado convenios para atraer familias de Reino Unido, República Federal de Alemania, Países Bajos, Italia, Austria, Bélgica, Grecia, España, Turquía y Yugoslavia, en los que se estipula apoyo financiero para los ciudadanos de esos países que emigren a Australia. Asimismo, ha establecido programas de asistencia para inmigrantes de otros países no respaldados por dichos convenios.

De 1945 a 1970 se establecieron en Australia 3.4 millones de extranjeros; cerca de la mitad se benefició de la asistencia

Nota: El presente estudio fue elaborado por los licenciados Miguel Alvarez Uriarte y Juan Espinosa Morales. (Salvo que se indique lo contrario, los valores se dan en dólares estadounidenses.)

otorgada bajo los programas de inmigración; el crecimiento neto de la población inmigrante sumó 2.6 millones de personas, tras deducir aquella que abandonó Australia durante dicho período. En 1974 la inmigración neta fue de 87 000 personas. La relativa falta de oportunidades de empleo obligó al Gobierno federal a reducir la cuota anual de inmigrantes a 110 000 personas para los años fiscales de 1972-73 y 1973-74, frente a 180 000 seleccionadas para el año 1971-1972.¹

CUADRO 1

Distribución de la fuerza de trabajo por sectores económicos (Porcentaje del total)

Concepto	1966	1971
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	9.6	7.7
Manufacturas	29.7	29.8
Otros	60.7	62.5

Fuentes: OECD, *Economic Surveys, Australia*, abril de 1974, y ONU, *Demographic Yearbook 1973*.

En 1973 la fuerza de trabajo sumó 5 748 000 personas (43.2% de la población total), de la cual tenía empleo el 98.1%. El desarrollo económico de Australia en los últimos años ha generado cambios en la distribución de la fuerza de trabajo en los principales sectores de actividad económica, como se puede observar en el cuadro 1.

¹ El año fiscal se inicia el 1 de julio y termina el 30 de junio.

La disminución de la mano de obra ocupada en la agricultura, que en el pasado propició el despegue económico, llevó aparejados notables aumentos en la producción y en la productividad por unidad de mano de obra ocupada en dicho sector, resultado de la creciente aplicación de avances científicos y tecnológicos referentes a la nutrición del suelo, mejoría en las prácticas de cultivos, control de plagas y enfermedades, obras de irrigación, incremento en la mecanización, incentivos en la comercialización con la ampliación de mercados, etc. Conviene destacar el activo papel desempeñado por numerosas cooperativas a través de las juntas de comercialización agrícola y pecuaria, las cuales reciben apoyo oficial, permiten unificar la oferta, almacenar productos, estabilizar precios, promover exportaciones, etcétera.

La expansión agrícola que tuvo lugar después de la segunda guerra mundial se concentró principalmente en los cereales, particularmente el trigo que, junto con el azúcar, son los rubros de exportación más importantes. En menor escala se produce tabaco, algodón, diversas frutas, y legumbres. Cabe señalar que durante la mayor parte del decenio de los sesenta y principios del de los setenta, la producción agrícola se ha visto afectada por fuertes sequías.

La actividad pecuaria ya reviste mayor significación para el conjunto de la economía que la agricultura. Como resultado de las severas sequías que han ocurrido en los últimos años se han estado reduciendo los rebaños; en efecto, en el año fiscal 1969-70 se disponía de 180.1 millones de ovejas, cifra que se redujo en forma ininterrumpida hasta llegar a 142.1 millones en 1972-73. No obstante, Australia sigue siendo el principal productor y exportador de lana en el mundo. En cambio, el ganado vacuno aumentó en los mismos años de 22.1 a 29.2 millones de cabezas.

El descenso en la producción de lana ha tenido como contrapartida una creciente actividad en la explotación de carne, de la cual Australia es el principal exportador en el mundo.² Su consumo anual *per capita* de carne es el más alto del mundo (en 1972 fue de 100.7 kg). También son de significación los productos lácteos, ya que exporta alrededor del 40% de su producción.

La evolución más impresionante de los últimos diez o quince años dentro de la economía australiana corresponde a la minería, sector que no obstante emplea el 1.3% de la población trabajadora, debido a la notable utilización de métodos de capital intensivo, proporciona el 25% del total de los ingresos derivados de la exportación. El descubrimiento y desarrollo de grandes y variados depósitos de minerales ha requerido, desde mediados de 1960, de una inversión que se estima en 6 000 millones de dólares australianos que han sido aportados en su mayor parte por empresas extranjeras.

Posiblemente los progresos más espectaculares estén asociados con los descubrimientos y explotación de mineral de hierro, cuyas reservas se calculan en 15 000 millones de ton de grado mediano y alto; antes de 1960 sólo se conocían reservas por 400 millones de ton. Otros hallazgos relevantes

han sido los de óxido de uranio, del cual hay reservas comprobadas por 309 000 ton, catalogadas como las mayores del mundo; sus reservas de bauxita ocupan el segundo lugar mundial con 4 500 millones de ton; también son importantes las de sulfuro de níquel y las de roca fosfórica.

También tiene importancia el descubrimiento de mantos de petróleo y gas natural, cuya explotación permitió desde 1962 que los hidrocarburos superaran como fuente de energía al carbón producido localmente; a fines de 1974 la producción nacional de petróleo cubrió cerca del 70% de las necesidades internas de Australia.

Por otra parte, este país es el principal productor de plomo y el tercero en la producción mundial de cinc. Otros minerales importantes con que cuenta son: oro, plata, cobre, cadmio, azufre, mineral de manganeso de grado metalúrgico, rutilo, ilmenita, zirconio, sal, magnesita, yeso, concentrados de estaño, arenas minerales y cobalto.

La segunda guerra mundial marcó una nueva etapa en el desarrollo económico de Australia; su relativo aislamiento y las exigencias de una demanda extraordinaria dio un vigoroso ímpetu a la formación de una base industrial mucho más amplia. A ello coadyuvó posteriormente la protección que el Gobierno otorgó al sector manufacturero frente a la competencia internacional mediante altos aranceles a la importación.

La continua expansión y diversificación ha llevado a las industrias manufactureras a un punto en el cual su producción abarca casi la totalidad de los renglones requeridos en una comunidad con altos niveles de vida; en ciertos sectores el desarrollo ha resultado notable. Destaca la manufactura de vehículos de motor en gran escala, así como también la producción de hojalata, aluminio, fibras sintéticas, antibióticos, locomotoras diésel y equipo pesado para la remoción de tierra. La capacidad de refinación de petróleo también se ha incrementado mucho y a ello se ha asociado el establecimiento de una gran industria petroquímica, que ya elabora varios productos químicos intermedios, así como plásticos, hule sintético, etc. Otras industrias importantes son la alimentaria; la constructora de barcos; la de plantas eléctricas y sus productos; la de papel, cartón y pasta de papel, y la de textiles.

La importancia del sector manufacturero puede apreciarse a través de su participación en el producto nacional bruto, que en 1950 fue de 24% y alcanzó su máximo nivel en 1958 y 1960 con el 29%; a partir de este último año y no obstante su crecimiento en términos absolutos, dicha aportación se redujo hasta ser de 23.6% en 1972. La ampliación del sector manufacturero ha favorecido también la diversificación del comercio exterior australiano, ya que las manufacturas representaron en 1974 un poco más de la quinta parte de las exportaciones totales, comparado con el 5% de hace 20 años.

En un país como Australia, donde el crecimiento económico está conduciendo al desarrollo de una economía más diversificada, una proporción creciente de recursos está siendo orientada hacia el sector de servicios. Este emplea ya alrededor de la mitad de la fuerza de trabajo, proporción

² En 1973 exportó 1.1 millones de ton de carne en canal, de las cuales 749 306 fueron de ganado vacuno y 373 200 de ovino y caprino.

relativa que solamente es superada por las de Estados Unidos y Canadá.

Una de las principales ramas de servicios es la de transportes, que emplea más de 250 000 trabajadores, lo cual se debe a que los principales centros de actividad económica están separados por grandes distancias.

En el desarrollo de la economía australiana la inversión extranjera ha desempeñado un papel de gran significación por la gran cantidad de capital y tecnología que ha llevado consigo. En el período de 1965-66 a 1971-72 el país recibió 7 387 millones de dólares, de los cuales correspondieron 4 723 millones a la inversión directa de empresas extranjeras. De esta última cantidad el 46% provino de Estados Unidos y el 32% del Reino Unido. La inversión en valores y los préstamos institucionales sumaron los 2 664 millones restantes; en su origen el Reino Unido participó con 42% y Estados Unidos con 24 por ciento.

Informaciones estadounidenses señalan que la redituabilidad de las inversiones de empresas industriales norteamericanas en Australia fue en promedio de 15.2% en 1973; las utilidades más altas, 16.9% como promedio, correspondieron a las manufactureras; la redituabilidad media en la minería y en la fundición fue de 12.7%. La inversión anual japonesa ya supera los 100 millones de dólares y se espera que crezca en los próximos años; las empresas japonesas han estado interesadas en asegurarse principalmente el abastecimiento de materias primas.

La inversión extranjera directa se ha dirigido en mayor proporción al sector manufacturero, particularmente a productos químicos, vehículos de motor y máquinas para trabajar metales. Un examen de esta inversión indica que el grado de propiedad extranjera en las manufacturas tiende a ser mayor en las industrias de alta tecnología. El resto se orienta al sector terciario, en el que se distingue la propiedad de bienes inmuebles, las finanzas y el comercio; en el sector primario sobresale la explotación de minerales y de petróleo. La inversión en valores recibió un fuerte impulso desde el auge de la minería a fines del decenio de los sesenta.

La política tradicional australiana de puertas abiertas a la inversión extranjera ha experimentado un cambio significativo en años recientes; en 1973 el Gobierno anunció una serie de medidas cuyo objetivo es maximizar la participación de los nacionales en la propiedad y el control de la industria y de los recursos del país.

En el período que comprende los años fiscales de 1968-69 a 1972-73, el producto interno bruto (PIB) de Australia a precios constantes creció de 28 359 a 33 575 millones de dólares, a una tasa media anual de 4.3%; el PIB *per capita* en 1973 fue de 3 590 dólares, uno de los más altos del mundo, pero todavía inferior al de Estados Unidos, Suecia y República Federal de Alemania que fueron, respectivamente, de 5 590, 5 090 y 4 180 dólares.

En los tres primeros años este progreso estuvo influido por el modesto incremento en los gastos de inversión bruta fija; posteriormente se estancó e incluso disminuyó en el último año. La participación de dicha inversión respecto al PIB durante el quinquenio fue de 25.9% como promedio,

mientras que la del gasto corriente gubernamental fue de 11.7%. El consumo privado registró un ritmo de aumento similar al del PIB y su participación en este último fue en promedio de 60.4%; ello coadyuvó al crecimiento del ingreso real disponible y los mayores beneficios de seguridad social.

Los precios al consumidor dentro de los últimos diez años registraron hasta 1969 una tasa de crecimiento anual de 2.9%, se aceleraron desde fines de 1970, habiendo subido 6.8% en 1972 y 6% en 1973. Por su parte, los salarios se elevaron 8.6% en 1971, 10.8% en 1972 y 10.4% en 1973. El desempleo tuvo sus mayores niveles en 1972 y 1973 con 2.2 y 1.9 por ciento, respectivamente, del total de la fuerza de trabajo.

En los últimos años el comercio exterior aumentó en forma ininterrumpida con saldos favorables y crecientes para Australia, pero en general insuficientes para cubrir los déficit arrojados por la cuenta de invisibles; esto último como resultado de los fuertes pagos por transporte, así como por la salida de divisas por concepto de utilidades, regalías, intereses, etc., de las inversiones extranjeras. Las entradas de capital han servido para compensar los déficit de la cuenta corriente, por lo que la balanza de pagos registró continuos superávits que pasaron de 166 millones de dólares en 1969 a 1 846 millones en 1972 y 1 390 millones de dólares en 1973.

En el año fiscal 1973-74 la economía australiana creció en términos reales 5.5%, mientras que en el año 1974-75 probablemente sufrió un fuerte debilitamiento, puesto que en los primeros nueve meses el aumento fue de 2.9%. A la favorable evolución registrada en el primero de dichos años contribuyó la fuerte demanda global; ésta se redujo sustancialmente en 1974-75, a lo que contribuyó principalmente el estancamiento de la inversión privada. Con salarios al alza, el incremento en los precios, siguiendo la tendencia mundial, llegó para fines de 1973-74 a alrededor de 15%, porcentaje que posiblemente fue superado en el siguiente año fiscal.

La recuperación de la actividad económica y las rebajas arancelarias registradas en 1973-74 originaron que las importaciones casi igualaran en valor al de las exportaciones; el agravamiento del déficit por concepto de servicios se debió a la fuerte alza en las tarifas de carga; en la cuenta de capital se registraron menores entradas como resultado de las medidas restrictivas gubernamentales para detener temporalmente la corriente de inversiones extranjeras; por tanto, la balanza de pagos experimentó un déficit de cerca de 1 000 millones de dólares. En cambio en el año fiscal siguiente la balanza comercial arrojó un superávit de alrededor de 840 millones de dólares, lo que aunado a las fuertes entradas de capital permitió que la reserva de divisas a mediados de 1975 llegara a 4 570 millones de dólares aproximadamente.

La nueva moneda de Australia fue creada el 14 de febrero de 1966, fijándosele una tasa oficial de 1.12 dólares estadounidenses por dólar australiano; desde entonces su paridad cambiaria ha sido sensible a la evolución de la economía nacional e internacional. El 23 de agosto de 1971 se le vinculó a la libra esterlina, tras la flotación del dólar norteamericano; el 22 de diciembre de 1972 la moneda australiana fue revaluada 4.85% en términos de oro y 7%

respecto al dólar norteamericano. Siguiendo la devaluación de este último, el 13 de febrero de 1973 se mantuvo inalterado el contenido oro del dólar australiano y la tasa oficial se fijó en 1.4167 dólares estadounidenses. Con objeto de combatir la inflación, el 9 de septiembre de 1973 el Gobierno australiano elevó nuevamente el valor de su moneda en 5% respecto al dólar norteamericano, fijando la tasa oficial en 1.4875. El lento crecimiento de la economía y las desfavorables perspectivas para su balanza de pagos, provocaron que el 25 de septiembre de 1974 Australia devaluara su moneda en 12% con relación al dólar estadounidense.

II. COMERCIO EXTERIOR DE AUSTRALIA

En el período que comprende los años fiscales de 1968-69 a 1973-74 las exportaciones australianas crecieron de 3 779 a 10 214 millones de dólares, con marcados incrementos sobre todo en los dos últimos años. El valor de las exportaciones en 1972-73 representó el 19.4% del PIB de ese país.

Por su parte, las importaciones se movieron con lentitud de 1968-69 a 1972-73, al pasar de 3 885 a 5 274 millones de dólares; al año siguiente dieron un fuerte aumento (90.1%) que las colocó en 10 030 millones de dólares.

En estos años predominaron los saldos positivos en su balanza comercial, sobre todo en 1972-73 cuando registró 2 679 millones de dólares (véase el cuadro 2).

CUADRO 2

*Balanza comercial de Australia
(Millones de dólares)*

Período ^a	FOB				Saldo
	Exportaciones		Importaciones		
	Valor	Variación porcentual	Valor	Variación porcentual	
1968-69	3 779		3 885		— 106
1969-70	4 634	22.6	4 347	11.8	287
1970-71	4 901	5.7	4 648	6.9	253
1971-72	5 720	16.7	4 686	0.8	1 034
1972-73	7 953	39.0	5 274	12.5	2 679
1973-74	10 214	28.4	10 030	90.1	184
Tasa media anual		22.0		21.0	

^a El año fiscal se inicia el 1 de julio y termina el 30 de junio.
Fuentes: Australian Bureau of Statistics, *Overseas Trade* 1970-71 y 1972-73, Canberra, Australia, y First National City Bank, *Monthly Economic Report*, diversos números.

1) Comercio por productos

a) Exportaciones

Las exportaciones están constituidas principalmente por pro-

ductos primarios, los cuales están encabezados por los materiales crudos no comestibles, entre los que sobresalen la lana, el mineral de hierro, el carbón mineral y las pieles y cueros sin curtir; el valor de este rubro ha ido en constante aumento, pero su participación relativa en el total exportado se redujo de 41 a 34.1 por ciento de 1968-69 a 1972-73. Siguen los alimentos y animales vivos cuyo aporte a los totales respectivos subió de 29.6 a 31.1 por ciento; entre ellos se distinguen por sus más altos valores la carne y sus preparaciones, los cereales y sus preparaciones y el azúcar, sus preparaciones y miel. El resto de las exportaciones lo integran el concepto de manufacturas clasificadas según la materia, entre las que predominan los metales no ferrosos y el hierro y el acero; con montos menores sobresalen los grupos de maquinaria y equipo de transporte y el de productos químicos.

b) Importaciones

Dentro de las importaciones australianas la mayor significación corresponde a los productos con un alto grado de elaboración; el renglón más importante ha sido el de maquinaria y equipo de transporte, cuya importancia relativa en las importaciones totales disminuyó de 38.3% en 1968-69 a 36.1% en 1972-73. Ocupan el segundo lugar las manufacturas clasificadas según la materia, entre las que se distinguen los hilados, hilazas y telas; el papel, cartón y sus manufacturas; hierro y acero, y las manufacturas de metales, n.e.; la participación de este rubro dentro de las compras totales en los años anotados se elevó de 19.8 a 21.7 por ciento. Siguen en importancia las adquisiciones de productos químicos, los artículos manufacturados diversos, los materiales crudos no comestibles, los combustibles y lubricantes y los alimentos y animales vivos (véase el cuadro 3).

2) Distribución geográfica del comercio exterior

a) Exportaciones

La mayor parte de las exportaciones se orienta a los países industrializados de economía de mercado; en esos años su contribución al total creció de 73.7 a 75.2 por ciento, habiendo sobresalido Japón, cuya participación en las ventas totales subió respectivamente de 24.4 a 31 por ciento. Siguen en importancia dentro del total los envíos dirigidos a los integrantes de la Comunidad Económica Europea (CEE), los cuales disminuyeron su contribución porcentual de 25.3 a 20.3; los principales clientes dentro de este bloque fueron: Reino Unido, República Federal de Alemania y Francia. Otros grandes compradores de productos australianos fueron Estados Unidos, Nueva Zelanda y Canadá.

Siguen los envíos a los países en desarrollo, que disminuyeron su participación en los años citados de 22.1 a 20.3 por ciento; en este grupo destacaron los países productores de petróleo y Nueva Guinea, Singapur, Malasia, Hong Kong, y los integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC).

Las ventas de Australia a las naciones socialistas en los años antes anotados elevaron su participación de 4.2 a 4.5 por ciento y fueron captadas principalmente por Unión Soviética, China y Polonia.

CUADRO 3

Comercio exterior de Australia por grupos de artículos^a
(Millones de dólares)

Concepto	FOB			
	Exportaciones		Importaciones	
	1968-69	1972-73	1968-69	1972-73
Total	3 779	7 953	3 885	5 274
Alimentos y animales vivos	1 120	2 476	142	209
Animales vivos	6	22	3	9
Carne y sus preparaciones	320	1 097	1	2
Productos de leche y huevos	89	182	5	12
Pescado y sus preparaciones	42	94	34	61
Cereales y sus preparaciones	393	540	7	7
Frutas y legumbres	108	160	24	33
Azúcar, preparaciones de azúcar y miel	146	332	3	4
Café, té, cacao y especias	3	14	55	68
Forrajes para animales (no incluye molido)	9	29	7	8
Preparaciones de alimentos diversos	4	6	3	5
Bebidas y tabaco	11	19	49	67
Materiales crudos no comestibles, excepto lubricantes	1 389	2 709	255	343
Pielés y cueros sin curtir	87	246	3	2
Semillas y frutas oleaginosas	2	12	8	9
Hule crudo	1	1	31	32
Madera aserrada y corcho	4	9	53	87
Pulpa y desperdicios de papel	(4)	(5)	30	48
Fibras textiles y desperdicios de textiles	896	1 496	37	64
Fertilizantes crudos y minerales	6	22	74	67
Minerales metálicos y sus desperdicios	381	895	6	10
Materiales crudos de animales y vegetales	12	28	13	24
Combustibles y lubricantes	163	436	282	224
Carbón, coque y briquetas	134	377	1	1
Petróleo y sus productos	29	59	281	223
Aceites y grasas animales y vegetales	15	39	15	17
Productos químicos	159	347	368	543
Elementos y compuestos químicos	95	232	122	183
Minerales, alquitrán y productos crudos de hulla, petróleo y gas natural	(3)	1	2	3
Tintas, curtientes y materiales colorantes	9	12	21	38
Productos medicinales y farmacéuticos	18	33	45	83
Aceites esenciales	5	15	16	23
Fertilizantes manufacturados	(2)	2	13	8
Explosivos	3	3	5	5
Materiales plásticos	7	14	90	135
Materiales y productos químicos n.e.	22	35	54	65
Productos manufacturados clasificados según la materia	438	827	770	1 143
Cueros y sus manufacturas	7	8	7	11
Manufacturas de hule n.e.	9	11	41	72
Manufacturas de madera y corcho	3	34	16	26
Papel, cartón y sus manufacturas	12	22	12	156
Hilados o hilazas, telas, etc.	18	32	295	445
Manufacturas de minerales no metálicos	28	45	74	129
Hierro y acero	124	222	107	139
Metales no ferrosos	203	373	29	31
Manufacturas de metales n.e.	34	80	89	134
Maquinaria y equipo de transporte	204	638	1 487	1 906
Maquinaria que no sea eléctrica	74	179	676	879
Maquinaria y aparatos eléctricos	30	80	241	355
Equipo de transporte	100	379	570	672
Artículos manufacturados diversos	55	126	334	608
Mercancías y transacciones no especificadas	225	336	183	214

^a El año fiscal se inicia el 1 de julio y termina el 30 de junio.

() Miles de dólares.

Fuente: Australian Bureau of Statistics, *Overseas Trade* 1970-71 y 1972-73, Canberra, Australia.

CUADRO 4

Distribución geográfica del comercio exterior de Australia
(Millones de dólares)

Países	FOB			
	Exportaciones		Importaciones	
	1968-69	1972-73	1968-69	1972-73
<i>Total</i>	3 379	7 953	3 885	5 274
Países industrializados de economía de mercado	2 785	5 985	3 216	4 411
Canadá	76	212	171	172
España	13	29	12	26
Estados Unidos	538	971	989	1 101
Finlandia	4	14	17	31
Japón	921	1 473	464	946
Nueva Zelanda	178	417	84	166
República de Sudáfrica	51	122	23	26
Comunidad Económica Europea	955	1 617	1 314	1 707
Bélgica-Luxemburgo	49	79	23	47
Dinamarca	3	7	10	20
Francia	126	241	71	96
Irlanda	5	6	3	10
Italia	120	171	88	111
Países Bajos	60	82	56	71
Reino Unido	475	770	837	983
República Federal de Alemania	117	261	226	369
Asociación Europea de Libre Comercio	27	76	137	229
Australia	3	5	8	16
Islandia	—	7	(1)	1
Noruega	8	17	14	15
Portugal	3	8	4	6
Suecia	10	29	57	107
Suiza	3	10	53	84
Otros	22	54	5	7
Países en desarrollo	834	1 614	613	761
Países exportadores de petróleo	63	214	229	178
Arabia Saudita	10	18	49	26
Indonesia	24	96	67	17
Irán	8	33	15	24
Irak	2	2	13	26
Kuwait	9	20	47	39
Otros	10	45	38	46
Asociación Latinoamericana de Libre Comercio	40	100	14	24
Argentina	1	14	1	1
Brasil	1	6	6	12
Chile	7	54	2	3
México	18	14	4	7
Perú	11	8	1	1
Otros	2	4	(1)	(2)
Otros	731	1 300	370	559
Egipto	4	52	5	—
Fiji	22	52	6	68
Filipinas	50	63	3	10
Hong Kong	80	121	46	103
India	36	48	36	41
Malasia	71	124	34	49
Nueva Caledonia	15	25	1	1
Papúa-Nueva Guinea	118	172	33	32
República de Corea	15	68	3	13
Singapur	71	169	14	51
Taiwán	30	89	13	70
Tailandia	27	46	2	9
Otros	192	271	174	174

	FOB			
	Exportaciones		Importaciones	
	1968-69	1972-73	1968-69	1972-73
Países socialistas	160	354	56	102
China	75	80	33	64
Checoslovaquia	9	18	9	11
Polonia	26	70	4	5
URSS	45	158	2	4
Otros	5	28	8	18

a El año fiscal se inicia el 1 de julio y termina el 30 de junio.

b No incluye Ecuador y Venezuela.

() Miles de dólares.

Fuente: Australian Bureau of Statistics, *Overseas Trade 1970-71 y 1972-73*, Canberra, Australia.

b) Importaciones

Los países industrializados de economía de mercado son también los principales grandes abastecedores del mercado australiano; entre ellos destacan los países de la CEE que satisfacen cerca de una tercera parte de la demanda que Australia hace al exterior; Reino Unido, República Federal de Alemania e Italia son los proveedores más importantes.

Ocupan el segundo lugar las adquisiciones procedentes de Estados Unidos, cuya participación en el total acusó una fuerte reducción en el período comprendido de 1968-69 a 1972-73; siguen las efectuadas a Japón que fortalecieron su posición. En las compras a los países miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) destacaron las hechas a Suecia y Suiza; continúan por su valor las de Canadá y Nueva Zelanda.

Las importaciones de los países en desarrollo, no obstante el estímulo que pretende ofrecer a su favor el esquema de preferencias arancelarias de Australia, apenas proveyeron el 1,6% del total en 1968-69 y el 1,4% en 1972-73, y si se excluyen a los abastecedores de petróleo estos porcentajes resultan todavía más reducidos, concentrándose dichos abastecimientos en los que proceden de naciones asiáticas en desarrollo (véase el cuadro 4).

3) Política comercial

La Comunidad de Australia que incluye como dependencias a la isla de Norfolk y Papúa-Nueva Guinea,³ ha estado tradicionalmente ligada a la Comunidad Británica de Naciones; nominalmente ejerce el Poder Ejecutivo la Corona Británica representada por el Gobernador General, aunque en realidad gobierna un Primer Ministro con su Gabinete, que son los responsables ante el Parlamento.

Los vínculos de Australia con el Reino Unido y los demás miembros de la Comunidad Británica han revestido gran

significación dentro de su política comercial, caracterizada por un sistema preferencial en donde ha otorgado y recibido preferencias extensivas solamente a los participantes. Este sistema con el Reino Unido estuvo vigente desde los años treinta y tuvo que suspenderse a principios de 1973 con el ingreso de ese país (e Irlanda) a la Comunidad Económica Europea; las preferencias comerciales ya se están reduciendo y habrán desaparecido en 1977, cuando el Reino Unido adopte cabalmente todos sus compromisos y derechos en la CEE.

La política comercial de Australia ha sido tradicionalmente de carácter proteccionista y ha estado orientada fundamentalmente a promover la expansión industrial y en general el desarrollo económico del país. La aplicación de este proteccionismo se ha logrado sobre todo con los aranceles a la importación; su tarifa está basada en la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas y consta de tres columnas: una para la Comunidad Británica, otra de carácter general que extiende el trato de nación más favorecida y una tercera que es su esquema de preferencias a las naciones en desarrollo. Australia concede, desde 1966 y dentro del marco de Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), preferencias arancelarias no recíprocas ni discriminatorias al Tercer Mundo; otras naciones industrializadas hacen lo mismo desde 1971, pero dentro de las resoluciones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

Los impuestos de la tarifa son *ad valorem*, específicos y combinaciones de ambos. Hay también un sistema mediante el cual las autoridades aduaneras pueden reducir o eliminar el arancel a las importaciones de manufacturas si localmente no se puede satisfacer adecuadamente la demanda.

Casi todos los controles a la importación han sido eliminados; en diciembre de 1974 sólo cuatro grupos de productos quedaban todavía sujetos a licencias; entre ellos figuran ciertos equipos para la construcción, ya usados; cuerdas y cables de polietileno; algunas drogas; vehículos automotores de segunda mano y ciertas prendas de vestir, entre otros.

Australia fomenta sus relaciones comerciales mediante

³ Papúa-Nueva Guinea obtuvo su independencia en septiembre de 1975.

convenios bilaterales, entre los que sobresalen los de carácter especial realizados con algunos miembros de la Comunidad Británica de Naciones. Dentro de éstos revistió singular importancia el firmado con el Reino Unido en 1957 que replazó al Convenio de Ottawa de 1932, bajo los cuales se han venido otorgando preferencias mutuas.

Las relaciones comerciales entre Australia y Nueva Zelanda también se han regido por convenios especiales a partir de 1933; el acuerdo de libre comercio firmado entre ambos países en 1965 estipuló la sucesiva reducción de ciertas barreras durante cinco etapas (de 20%) a lo largo de 8 años, que concluyeron a principios de 1974. En mayo de 1973 firmaron otro acuerdo que estará en vigor hasta marzo de 1976, mediante el cual extendieron la vigencia de sus preferencias arancelarias, habiéndose propuesto seguir reduciendo sus obstáculos al comercio recíproco con el fin de proseguir hacia el establecimiento de una zona de libre comercio.

Asimismo, Australia firmó un convenio comercial preferencial con Canadá, el cual entró en vigor el 30 de junio de 1960.

El comercio de Australia con Papúa-Nueva Guinea también ha estado regido por convenios de libre comercio, los cuales se espera continúen después de que este país obtuvo su independencia. Australia les compra productos primarios, entre ellos café, cacao, madera y hule y les exporta artículos manufacturados. Opera también un convenio comercial de carácter preferencial con Malasia.

A mediados de 1974 Australia y la CEE convinieron un conjunto de reducciones arancelarias y otras concesiones para compensar a ese país la pérdida de las preferencias de que gozaba en Gran Bretaña, Dinamarca e Irlanda, antes de que estos últimos se adhieran a la CEE. Todas las ventajas arancelarias de que disfrutaba Australia en virtud de los acuerdos celebrados con los países originalmente miembros de la CEE regirán en la Comunidad de los Nueve. El acuerdo estipula derechos más bajos para algunos productos agrícolas, un aumento de la cuota de importación libre de impuestos de carne de ternera y el mantenimiento de los derechos sobre las carnes de oveja y cordero, miel, fruta envasada, cueros y pieles, lana peinada y plomo y cinc sin elaborar. Estas concesiones comenzaron a regir desde principios de 1975.

El convenio firmado con Japón en 1957 y renegociado en 1963 asegura el tratamiento de nación más favorecida para los productos importados entre ambos países. Para Australia los principales beneficios fueron una apertura amplia a la oferta de lana y a otros productos primarios, como el trigo y la cebada, al mercado japonés. Un contrato importante estipula el abastecimiento de Australia a Japón de tres millones de ton de azúcar para el período 1975-79. Asimismo, se han firmado contratos por grandes cantidades de bauxita, mineral de hierro, carbón y cobre, procedentes de Australia.

También ha suscrito convenios comerciales bilaterales con Filipinas, Corea del Sur, Unión Soviética, Polonia, República Democrática Alemana, Bulgaria, Rumania, Hungría, Indone-

sia e Irán. Al parecer todos estos convenios incluyen el tratamiento de nación más favorecida.

Dada su gran dependencia de las exportaciones de productos básicos, particularmente agrícolas, Australia favorece el establecimiento de acuerdos multilaterales para resolver los problemas de comercio internacional. A ello se debe que haya participado activamente en las negociaciones multilaterales que han tenido lugar en el seno del GATT, del cual es miembro fundador.

Australia ha hecho esfuerzos por abrir su mercado a los artículos procedentes de los países en desarrollo. En 1966, como ya se anotó, introdujo un programa no recíproco de preferencias arancelarias bajo el cual se pueden importar libres de impuestos o con tasas reducidas ciertos productos elaborados o semielaborados en los países de menor evolución económica, pero sujetos por lo general a limitaciones de cuota; para ciertas artesanías se otorgan mayores facilidades. Aún más, dicho sistema ha sido progresivamente ampliado, buscando una mejor posición para competir en el mercado australiano; sin embargo, tales importaciones siguen siendo de muy escasa significación en ese mercado.

En un esfuerzo consciente por desarrollar las oportunidades disponibles para los países en desarrollo, el Gobierno australiano ha emprendido una importante revisión de su sistema de preferencias arancelarias. La ampliación de dicho sistema, junto con la reducción general de 25% de los impuestos a la importación que efectuó el 18 de julio de 1973 (como parte de sus esfuerzos contra la inflación), significa que los impuestos sobre una amplia gama de productos se han reducido de una tercera a tres cuartas partes de las tasas prevalecientes en julio de 1973. Alrededor de 860 artículos han quedado libres de impuesto cuando provienen de los países en desarrollo bajo el sistema de preferencias arancelarias.

En vista de las diversas quejas presentadas por los productores nacionales de textiles y calzado, respecto a las crecientes importaciones procedentes de países asiáticos, el Gobierno australiano estableció cuotas en 1975 sobre las compras de textiles y de ropa procedentes de Formosa y negoció acuerdos restrictivos con Hong Kong, Macao, República Popular China, la India y Corea del Sur.

Australia apoya políticas internacionales para la estabilización de precios de productos básicos mediante la firma de convenios internacionales, habiendo participado en los del Azúcar, Café, Estaño y Trigo. De la misma manera participa activamente en numerosos organismos internacionales.

Australia forma parte del Comité de Asistencia para el Desarrollo perteneciente a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), cuya finalidad es transferir recursos a los países en vías de desarrollo. La asistencia financiera de Australia hacia esas naciones fue de 395 millones de dólares en 1970 y subió a 530 millones en 1971; posteriormente descendió hasta situarse en 354 millones de dólares en 1973. Como porcentaje de su producto nacional bruto (PNB), dicha asistencia financiera se elevó de 1.15% en 1970 a 1.38% en 1971, pero cayó a 0.55% en 1973. Este descenso se debe casi enteramente a una reducción en las corrientes de capital privado.

Los desembolsos netos de Australia como ayuda oficial para el desarrollo, crecieron de 1970 a 1973 de 202 a 286 millones de dólares, cifra esta última que representó el 81% de la asistencia total. Esta colaboración se otorgó según acuerdos bilaterales en 92%, porcentaje del cual un poco más de dos tercios se canalizó a Papúa-Nueva Guinea. En cuanto a la corriente de capital privado destinado a las naciones en desarrollo, las nuevas inversiones alcanzaron su nivel máximo en 1972 con 70 millones de dólares, cifra que se redujo a 26.4 millones en 1973; en este último año las reinversiones sumaron 77.6 millones de dólares.

III. COMERCIO DE MEXICO CON AUSTRALIA

1) Aspectos comerciales

El comercio de México con Australia ha registrado tradicionalmente cifras muy pequeñas y saldos desfavorables para el primer país. En el período 1969-71 las exportaciones mexi-

CUADRO 5

*Balanza comercial de México con Australia
(Miles de dólares)*

Años	Exportación ^a		Importación		Saldo
	Valor	Variación (% anual)	Valor	Variación (% anual)	
1969	3 152		17 734		-- 14 582
1970	2 867	- 9.1	11 059	- 37.6	- 8 192
1971	1 423	- 50.4	9 908	- 10.4	- 8 485
1972	2 012	41.4	8 166	- 17.6	- 6 154
1973	7 266	261.1	11 602	42.1	- 4 336
1974	11 470	57.9	19 507	68.1	- 8 037
Tasa media anual		42.0		1.0	

a Incluye revaluación.

Fuentes: Dirección General de Estadística, SIC, y Banco de México, S.A.

CUADRO 6

*México: principales artículos exportados a Australia
(Miles de dólares)*

Concepto	1969	1971	1972	1973	1974
Total	3 152	1 423	2 012	7 266	11 470
Suma de los artículos seleccionados	2 999	1 354	1 793	7 084	10 709
Bienes de consumo	518	861	1 034	3 110	6 531
a] No duraderos	122	223	126	894	3 183
Alimentos y bebidas	6	101	25	679	2 854
Tomate en conserva	-	-	-	-	1 050
Pasta de puré de tomate	-	91	-	347	730
Jugo de naranja	-	-	-	-	606
Fresas frescas	-	-	-	-	296
Garbanzo	--	-	-	32	119

canas a ese mercado decrecieron en forma sucesiva, de 3.2 a 1.4 millones de dólares; esta evolución se modificó en los tres años siguientes, sobre todo en 1974 cuando sumaron 11.5 millones de dólares.

Por su parte, las compras que México hizo a Australia disminuyeron de 17.7 millones de dólares en 1969 a 8.2 millones en 1972, pero se elevaron hasta 19.5 millones de dólares en 1974.

Durante el período anotado, en todos los años hubo saldo negativo para México, que osciló entre 14.6 y 4.3 millones de dólares (véase el cuadro 5).

a] Exportaciones

Al examinar las exportaciones mexicanas a Australia en el período 1969-1974 se aprecia una tendencia creciente del número de productos; sin embargo, falta continuidad en las ventas de muchos de ellos y los montos todavía resultan de escasa magnitud. En el grupo de los bienes de consumo destacaron, por su valor y mayor regularidad, las siguientes mercancías: motores para automóviles; alhajas de plata; artefactos de hule, vidrio o cristal manufacturado; artefactos de ónix; prendas de vestir de telas de algodón, y bolsas, carteras y portafolios de piel. Entre los bienes no comestibles se distinguieron la munición de plomo y los preparados, productos o medicamentos, mientras que en el subgrupo de alimentos y bebidas los mayores valores correspondieron al tomate en conserva, a la pasta o puré de tomate, al jugo de naranja y a las fresas frescas.

Entre los bienes de producción, la mayor constancia de las materias primas y auxiliares correspondió a las hormonas naturales o sintéticas, a los éteres y ésteres y a la diatomita, tiza, tierras diatomáceas, de trípoli o de infusiones; hubo ventas ocasionales de goma arábiga, semilla de cártamo, algodón en rama, fluoruro de aluminio, manteca de cacao y azufre. Los envíos de máquinas registradoras de ventas y de máquinas de escribir en 1973 y 1974 fueron las más importantes dentro del subgrupo de los bienes de inversión (véase el cuadro 6).

Concepto	1969	1971	1972	1973	1974
Bebidas alcohólicas	6	6	8	27	44
Semilla de calabaza en estado natural	—	4	17	12	9
Cacao en grano sin fermentar	—	—	—	216	—
Otros	—	—	—	45	—
No comestibles	116	122	101	215	329
Munición de plomo	—	11	13	52	113
Preparados, productos o medicamentos	—	11	80	142	103
Cartuchos cargados para fusiles	—	—	—	6	92
Sombreros de paja o palma	—	5	8	15	21
Medicamentos de uso en veterinaria	116	61	—	—	—
Medicamentos de uso interno	—	34	—	—	—
b] Duraderos	396	638	908	2 216	3 348
Motores para automóviles	—	—	97	711	969
Alhajas de plata	27	49	117	623	954
Artefactos de hule	—	—	—	4	268
Vidrio o cristal manufacturado	202	247	487	323	204
Artefactos de ónix	20	51	77	105	165
Partes sueltas para el motor o transmisión de automóviles	—	—	17	14	140
Prendas de vestir de tela de algodón	20	24	27	75	132
Bolsas, carteras, portafolios de piel	—	9	13	52	127
Motociclos	—	—	—	1	78
Artefactos de madera tallada	—	—	—	12	56
Artefactos de piel	—	—	—	39	50
Mezclas maestras de hule	—	—	—	—	47
Lámparas eléctricas	—	—	—	(240)	47
Partes sueltas para aparatos receptores de televisión	127	—	—	105	—
Tubos de vidrio	—	199	—	—	—
Otros	—	59	73	153	111
Bienes de producción	2 481	493	759	3 974	4 178
a] Materias primas y auxiliares	2 481	478	656	3 606	2 809
Azufre	—	—	—	—	1 238
Hormonas naturales o sintéticas	—	145	185	284	457
Eteres y ésteres	—	—	166	105	359
Extractos para la fabricación de bebidas refrescantes	—	—	—	—	220
Especialidades de uso industrial	—	—	—	26	202
Diatomita, tiza, tierras, diatomáceas, de trípoli o de infusorios	22	80	21	50	118
Colores de origen mineral n.e.	—	—	—	—	76
Ixtle de lechuguilla, preparado, rastrillado, pintado o no	—	—	—	8	71
Telas de fibras artificiales o seda n.e.	—	—	—	—	43
Aceite esencial de limón	—	—	—	15	25
Telas de algodón de tejido liso	—	71	—	2	(50)
Semilla de cártamo	—	—	—	1 587	—
Algodón en rama sin pepita	—	—	—	873	—
Fluoruro de aluminio	—	—	—	356	—
Manteca de cacao	—	—	—	167	—
Mercurio metálico	—	17	42	64	—
Parasitocidas orgánicos	—	—	—	25	—
Goma arábiga	2 459	—	—	16	—
Tallos o espigas de mijo	—	—	—	15	—
Cordeles o cables de henequén	—	—	—	13	—
Tabaco en rama	—	55	183	—	—
Otros	—	110	59	—	—
b] Bienes de inversión	—	15	103	368	1 369
Máquinas registradoras de ventas	—	—	—	62	708
Máquinas de escribir	—	—	(243)	271	491
Aparatos de lechería n.e.	—	—	—	—	115
Estatores o rotores eléctricos	—	—	—	—	55
Máquinas impulsadas por medios mecánicos n.e.	—	(163)	29	33	—
Vidrio plano aunque esté armado	—	—	66	—	—
Baleros, cojinetes, chumaceras, etc.	—	15	8	2	—
Otros artículos no seleccionados	153	69	219	182	761

() Dólares.

Fuentes: Dirección General de Estadística, SIC, y Banco de México, S. A.

Una comparación de los registros estadísticos de Australia con los de México de su intercambio comercial revela que hay diferencias en las cifras, probablemente por operaciones de carácter triangular; las estadísticas mexicanas señalan que se exportaron bebidas alcohólicas (principalmente tequila) a Australia con valores que estuvieron aumentando de 6 000 a 27 000 dólares para los años de 1971 a 1973, mientras que los datos australianos para el mismo período y concepto muestran compras a México con valores muy superiores que alcanzaron 279 000 dólares.

Asimismo, México registra exportaciones a Australia de oleaginosas por 1.6 millones de dólares en 1973, mientras que este último país señala haber importado de México 2.2 millones de dólares en el año fiscal 1972-73. Las fuentes mexicanas manifiestan exportaciones de tabaco a ese mercado por 55 000 dólares en 1971 y 183 000 dólares en 1972, mientras que en las australianas se aprecian compras del citado rubro por 7 000 dólares en 1970-71, 2 000 dólares en 1971-72 y 1 000 dólares en 1972-73 (véanse los cuadros 6 y 7).

Las relaciones comerciales entre México y Australia, si bien no se rigen por convenio comercial alguno, en la práctica ambos países han consentido en otorgarse mutuamente el trato de la nación más favorecida. México está incluido en la lista de países en desarrollo que tienen derecho al esquema de preferencias arancelarias de Australia.

En el Anexo aparece una lista de cuatro grupos de productos mexicanos que podrían beneficiarse más ampliamente de dichas preferencias; el primero comprende aquellos que forman parte de los capítulos 1 a 24 de la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas (NAB); el segundo se refiere a las artesanías; las mercancías del tercer grupo sólo tienen un margen preferencial de 10% *ad valorem* con relación a las tasas arancelarias generales y el cuarto grupo incluye artículos que gozan de preferencias arancelarias, pero están sujetos a cuota.

México apenas ha logrado algunos pequeños beneficios al exportar a ese mercado bajo el amparo del sistema preferen-

CUADRO 7

Importaciones de Australia procedentes de México por grupos de artículos^a
(Miles de dólares)

Concepto	1970/71 Valor	1971/72 Valor	1972/73 Valor
<i>Total</i>	1 790	3 512	6 595
Semillas y frutas oleaginosas	1	40	2 160
Elementos y compuestos químicos	287	1 142	1 441
Artículos manufacturados diversos	114	253	712
Manufacturas de minerales no metálicos	394	581	520
Maquinaria que no sea eléctrica	1	9	367
Productos medicinales y farmacéuticos	377	331	344
Bebidas alcohólicas	115	166	279
Frutas y vegetales	39	124	120
Artículos sanitarios, tubería y equipo ligero	9	14	72
Prendas de vestir	75	39	58
Artículos de viaje	11	8	56
Materiales crudos de animales y vegetales	57	57	50
Pescado y sus preparaciones	34	16	41
Explosivos	6	8	40
Fertilizantes crudos y minerales	75	219	38
Hilados, hilazas, telas, etc.	9	79	35
Equipo de transporte	1	—	23
Muebles y enseres	9	7	13
Manufacturas de metales n.e.	5	4	12
Madera aserrada y corcho	3	5	8
Papel, cartón y sus manufacturas	1	13	8
Maquinaria y aparatos eléctricos	—	22	6
Aceites esenciales	9	13	6
Materias y productos químicos n.e.	48	228	5
Manufacturas de madera y corcho	3	7	5
Cueros y sus manufacturas	2	9	3
Calzado	4	4	3
Manufacturas de hule n.e.	15	1	1
Instrumentos profesionales, científicos, etc.	4	1	1
Tintas, curtientes y materiales colorantes	15	—	1
Tabaco y sus manufacturas	7	2	1
Aceites y grasas procesadas y ceras	3	3	1
Mercancías y transacciones no especificadas	57	107	165

^a El año fiscal se inicia el 1 de julio y termina el 30 de junio.

Fuente: Australian Bureau of Statistics, *Overseas Trade 1970-71 y 1972-73*, Canberra, Australia.

cial, cuyo aprovechamiento potencial parece significativo al examinar la gama de artículos mexicanos, su calidad, precios y otras características. Se tiene conocimiento de que ha faltado promoción por parte del exportador mexicano, en algunos casos la oferta no ha sido continua o ha faltado producción para atender ciertos pedidos. Además, todavía existe un insuficiente desconocimiento de ese mercado, de sus gustos, de sus requerimientos, de algunas reglamentaciones, etcétera.

Afortunadamente estos factores pueden superarse con cierta facilidad, si hay interés en remover los obstáculos. El Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE) tiene una Consejería Comercial en Australia, en la siguiente dirección: 84 Pitt Street, Suite 101, Sydney, N.S.W. Australia 2001, P.O. Box 501, G.P.O. Además, el Gobierno australiano a través del Overseas Trade Department ofrece a las naciones en desarrollo su asistencia para asesorarles con informes sobre los mercados para determinadas mercancías, dándoles a conocer los nombres de los importadores, el nivel y tendencia de la demanda, reglamentaciones aplicables, medios más adecuados para promover sus artículos o para remover los obstáculos que hayan aparecido, etc. Precisamente con el propósito de dar a conocer estas facilidades un pequeño grupo de funcionarios australianos especializados visitó a México a mediados de agosto de 1975. Esta facilidad debería aprovecharse intensamente, puesto que resulta un ejemplo en su género que muy pocos países industrializados han llevado a la práctica.

El 4 y 5 de octubre de 1973 en la ciudad de Sydney, Australia, tuvo lugar la Primera Reunión Plenaria del Comité Empresarial Australia-México, habiéndose realizado un análisis de las relaciones comerciales entre ambos países, así como de la industria turística de México y de las posibilidades de intercambio cultural. Aquí se subrayó la urgente necesidad de que México aumente sus exportaciones a ese mercado, buscando disminuir el déficit tradicional; al mismo tiempo se reconoció que Australia podría aumentar sus ventas a México, tanto de productos alimenticios (derivados de leche principalmente) cuanto de productos minerales y metálicos, maquinaria agrícola (cosechadoras), maquinaria para trabajar metales, equipos científicos y médicos, etcétera. Asimismo, se reconoció que la distancia geográfica no era un obstáculo insuperable, haciendo hincapié en que el transporte marítimo cubría adecuadamente las necesidades y en que más bien lo que falta son mayores corrientes comerciales. Al mismo tiempo el Comité Empresarial estuvo de acuerdo en que es indispensable profundizar más en el examen de las oportunidades mutuas de comercio; la parte australiana anunció que se habían adoptado algunas medidas para identificar el comercio indirecto de productos mexicanos dirigidos a Australia, agregando que la colaboración entre los empresarios de ambos países permitiría eliminar a los intermediarios.

En abril de 1975 una misión mexicana encabezada por un alto funcionario del IMCE visitó a diversas autoridades australianas, habiéndose establecido las bases para un acuerdo de cooperación técnica entre ambos países, incluyendo solamente a los productos que son objeto de comercio, que permitiría intercambiar información sobre normas de calidad y sobre leyes o reglamentos que impidan el desenvolvimiento comercial; ayuda oficial para salvar los obstáculos que se

presenten al comercio; emisión de certificados de calidad mutuamente aceptados, etcétera.

En diciembre de 1973 finalizaron las negociaciones entre Siderúrgica Lázaro Cárdenas-Las Truchas, S. A. (SICARTSA), y la empresa australiana Fox Manufacturing, Co. de Sidney; en el concurso internacional ésta fue seleccionada para un contrato por 8.2 millones de dólares para la fabricación de más del 50% de los dos principales sistemas de transportadores del complejo siderúrgico. El suministro ha sido concluido y el montaje de los sistemas está siendo realizado bajo la supervisión de la misma empresa. El 14 de marzo de 1975 SICARTSA firmó un contrato para el suministro de carbón proveniente de Australia, con la empresa Buchanan Borehole Collieries Pty. Ltd. que provee de carbón a Japón, Brasil y Corea del Sur. El contrato establece que ésta habrá de abastecer 20 000 ton en 1975, 100 000 en 1976 y 140 000 en 1977. En la operación de compra intervinieron también la Secretaría del Patrimonio Nacional y la empresa de participación estatal mayoritaria Exportadora e Importadora de Minerales, S. A. de C. V. (EXIMIN).

b] Importaciones

Las adquisiciones mexicanas de mercancías procedentes de Australia estuvieron integradas principalmente por bienes de producción, pero tienden a perder importancia en el total (98% en 1969 y 70% en 1974) a favor de los bienes de consumo —sobre todo alimentos—, en donde adquirieron significación la leche en polvo y la grasa butírica.

Entre los bienes de producción, el rubro principal ha sido el de materias primas y auxiliares, donde tradicionalmente ha ocupado el primer lugar la lana sin cardar. Otros artículos que le siguieron fueron amonio anhídrido, minerales de estaño y sus concentrados y carbonato de estroncio; los que se importaron aisladamente fueron los lignitos o sus aglomerados, arenas opacificantes y matas (*speiss*) u otros productos de la metalurgia del níquel.

En el subgrupo de los bienes de inversión sobresalió la maquinaria cosechadora o trilladora; siguen con valores reducidos las máquinas rectificadoras, incluidas las afiladoras o pulidoras y los espectrofotómetros. Asimismo, hubo compras aisladas de máquinas trefiladoras, máquinas o aparatos para la obtención de elementos prefabricados de cemento o concreto, equipos de radiotelefonía o radiotelegrafía y aparatos telefónicos y telegráficos (véase el cuadro 8).

2) Otras relaciones económicas

En otros campos de la actividad económica las relaciones entre Australia y México han revestido escasa significación, pero no debe subestimarse su gran potencialidad. Por lo que se refiere a sus inversiones, por lo visto solamente hay dos empresas de capital australiano establecidas en México; con licencia australiana se fabrican en México enfriadores de agua, extintores y tubos de concreto; se utiliza tecnología de ese país en el proceso de decinquización y en el electrolítico para refinar cinc, así como en el moldeo de plásticos. Algunas empresas australianas se han interesado en coinvertir en México o en que se fabriquen bajo su licencia diversos productos, tales como plásticos, guantes domésticos y quirú-

CUADRO 8

México: principales artículos importados de Australia
(Miles de dólares)

Concepto	1969	1971	1972	1973	1974
<i>Total</i>	17 734	9 908	8 166	11 602	19 507
Suma de los artículos seleccionados	17 536	9 794	7 966	11 377	18 619
Bienes de consumo	134	762	1 431	811	4 920
a) No duraderos	27	592	1 110	542	4 715
Alimentos y bebidas	27	592	1 110	542	4 715
Leche en polvo o en pastillas	—	(55)	280	—	3 623
Grasa butírica	27	—	—	467	1 078
Mantequilla	—	(240)	830	26	8
Preparados o conservas de carnes o despojos comestibles	—	536	(411)	2	6
Otros	—	56	—	47	—
b) Duraderos	107	170	321	279	214
Manufacturas de catgut, incluso cromadas	94	91	196	207	170
Partes y piezas sueltas o accesorios para automóviles	—	45	23	30	31
Engranajes para transmitir movimiento al cigüeñal, árbol de levas, etc.	—	3	63	10	10
Otros	13	31	39	32	3
Bienes de producción	17 402	9 032	6 535	10 566	13 699
a) Materias primas y auxiliares	16 909	8 730	6 007	9 024	12 875
Lana sin cardar ni peinar	16 515	8 165	5 487	6 938	8 918
Amonio anhidro	—	—	—	911	1 875
Minerales de estaño o sus concentrados	—	157	—	150	1 496
Carbonato de estroncio	—	224	250	434	499
Partes o piezas sueltas para pilas eléctricas	—	24	5	28	50
Manitol	—	30	15	19	19
Matas (<i>speiss</i>) u otros productos de la metalúrgica del níquel	—	—	145	5	14
Lignitos o sus aglomerados	—	—	8	316	—
Productos de polimerización o copolimerización en planchas, hojas, películas o láminas	82	—	—	33	—
Chapas, planchas, hojas o tiras de cualquier espesor, de níquel sin alear	—	—	—	33	—
Arenas opacificantes	213	—	—	—	—
Cresol	37	—	—	—	—
Soldadura de níquel	40	—	—	—	—
Otros	22	130	97	157	4
b) Bienes de inversión	493	302	528	1 542	824
Maquinaria cosechadora o trilladora	—	76	316	277	640
Máquinas rectificadoras, incluidas las afiladoras y pulidoras	—	31	54	110	56
Espectrofotómetros	—	—	—	32	39
Engranajes cilíndricos de dientes rectos	—	6	—	20	35
Máquinas o aparatos para confitería o chocolatería	23	—	—	54	15
Cojinetes o bujes excepto sintetizados	47	21	22	23	5
Partes sueltas para motores de explosión interna	—	79	18	10	3
Máquinas trefiladoras	—	—	—	392	—
Semillas o esporas para prados o pastizales	—	6	29	267	—
Máquinas o aparatos para la obtención de elementos prefabricados de cemento o concreto	—	—	—	209	—
Hornos de indicación de baja frecuencia para la fusión de metales	—	—	—	48	—
Máquinas plantadoras o distribuidoras de abonos o fertilizantes	—	48	34	—	—
Aparatos telefónicos o telegráficos	112	—	—	—	—
Equipos de radiotelefonía o radiotelegrafía	139	—	—	—	—
Partes o piezas sueltas para máquinas o aparatos para trabajar papel cartón	60	—	—	—	—
Alambre de hierro o acero sin recubrimiento	44	—	—	—	—
Neumáticos para aviones	42	—	—	—	—
Otros	26	35	55	100	31
Otros artículos no seleccionados	198	114	200	225	888

Fuente: Dirección General de Estadística, SIC.

gicos, equipo para la industria azucarera y de transporte, paneles para cuartos y recámaras de enfriamiento, conductores y accesorios para líneas de transmisión de alto voltaje, acopladores de remolque para automóviles, puertas metálicas y productos lácteos.

En agosto de 1975 una misión de técnicos australianos se entrevistó con empresarios mexicanos a fin de analizar diversos proyectos, entre ellos el de una deshidratadora de alfalfa y otro de hornos industriales, así como la posibilidad de asociación para un proyecto de hotel-condominio en Acapulco. México ha estado recibiendo cada vez más turistas australianos: en 1970 fueron 3 350 y en 1973 ya superaban los 6 000.

Por lo que se refiere al aspecto cultural, como resultado de los deseos mutuamente expresados por el Presidente de México y el Primer Ministro de Australia en julio de 1973 sobre el intercambio de técnicos entre ambos países, cinco mexicanos fueron a Australia a realizar estudios de posgrado sobre agricultura y ganadería. A su vez, dos estudiantes australianos obtuvieron entrenamiento de especialización en la Comisión de Estudios del Territorio Nacional.

IV. RESUMEN Y CONCLUSIONES

1) A la tradicional riqueza agrícola y ganadera de Australia se añade el descubrimiento y, desde principios de los años sesenta, la explotación intensiva de sus grandes yacimientos de minerales, auspiciados por las inversiones extranjeras directas. Estas últimas también han coadyuvado al notable desarrollo de los distintos sectores industriales, sobre todo de manufacturas, complementando la capitalización de los ahorros internos y el incremento en la productividad.

2) A la eficiencia técnica y científica de su propia población, escasa respecto a los grandes recursos disponibles y potenciales, debe añadirse la valiosa aportación de los inmigrantes seleccionados que se incorporan a las ramas productivas y que sirven para ampliar la base del mercado interno, que se caracteriza por el alto poder de compra de los consumidores.

3) En los años fiscales de 1968-69 a 1972-73 el PIB de Australia creció anualmente a razón de 4.3% a precios constantes; los niveles de inversión se mantuvieron en 25.9% con relación al PIB; éste se expandió 5.5% en el año 1973-74, estimándose preliminarmente para el siguiente año un debilitamiento económico al aumentar el PIB menos de 3%. En estos dos últimos años las presiones inflacionarias se acentuaron, pues los precios al consumidor se incrementaron 15% anual.

4) Otro aspecto que destaca en años recientes es la intervención del Gobierno australiano para regular la inversión extranjera directa, tomando en cuenta su incidencia en la balanza de pagos y en ciertas actividades donde se procura la participación y control de capitales nacionales.

5) El comercio exterior ha sido un factor tradicional de gran importancia para el desarrollo económico de Australia; en los años fiscales 1972-73 y 1973-74 mostró un fuerte dinamismo; han predominado los saldos positivos en la

corriente comercial, pero han sido mayores los déficit de la cuenta de servicios, lo que generalmente se compensa con la entrada neta de capitales.

6) Alrededor de dos terceras partes de las exportaciones australianas está constituida por productos básicos, agropecuarios y minerales, entre los que destacan la carne, los cereales, el azúcar, la lana, el mineral de hierro y el carbón mineral. También sobresalen por su dinamismo las ventas de manufacturas. Estas últimas son las que predominan en sus importaciones, especialmente la maquinaria y el equipo de transporte.

7) Cerca de las tres cuartas partes del total del comercio lo realiza con los países más industrializados de economía de mercado. En sus exportaciones Japón ocupa el primer lugar, siguiendo los clientes de la CEE, Estados Unidos, Nueva Zelanda y Canadá. Por el lado de las importaciones, el orden de significación fue el siguiente: CEE, Estados Unidos y Japón.

8) La política comercial de Australia estuvo, hasta principios de 1973, muy ligada al Reino Unido a través de la Comunidad Británica de Naciones y de su sistema económico preferencial, mediante el cual extendió y recibió ventajas especiales para su comercio exterior. El ingreso del Reino Unido y de Irlanda a la CEE, ha hecho que dichas preferencias se estén reduciendo y vayan a desaparecer en 1977. Al mismo tiempo Australia ha fomentado intensamente sus relaciones a través de acuerdos comerciales con un gran número de países, incluyendo el que firmó a mediados de 1974 con la CEE.

9) Desde 1966 Australia sentó el primer precedente entre los países avanzados de otorgar preferencias arancelarias no recíprocas ni discriminatorias a las naciones en desarrollo. No obstante que ha venido ampliando dicho sistema preferencial, su aprovechamiento ha tenido graves limitaciones, puesto que ha resultado insuficiente para estimular sus compras al Tercer Mundo. A este respecto, el Gobierno de ese país podría nuevamente tomar la iniciativa y aplicar cambios radicales, a fin de que resulten verdaderamente operativos y cumplan sus propósitos. Al mismo tiempo, la magnitud de su asistencia oficial a los países en desarrollo podría elevarse sustancialmente. Los servicios de información de mercados que ofrece su Gobierno a los exportadores del mundo en desarrollo, es otra ventaja que debería aprovecharse en toda su capacidad.

10) En el período 1969-1974 el comercio entre México y Australia presentó valores muy bajos que alcanzaron su mínimo en 1971-72, habiéndose recuperado en los años siguientes. En todo el período ha habido desequilibrios negativos para el primer país. Las ventas mexicanas a ese mercado tienden a diversificarse, pero les falta continuidad y mayor significación; es muy probable que haya operaciones de carácter triangular. Por otra parte, el exportador mexicano no conoce suficientemente ese mercado.

11) La magnitud de las oportunidades que ofrece el mercado australiano parecen alcanzables y la distancia geográfica no significa un obstáculo insalvable. Hace falta una vigorosa promoción del empresario mexicano; el sistema preferencial australiano y sus probables ampliaciones brindan grandes beneficios potenciales que deberían aprovecharse adecuadamente, puesto que se tiene una variada oferta exportable y condiciones competitivas (véase el Anexo). La

asistencia que ofrece el Overseas Trade Department sobre información de mercados puede resultar de incalculable valor si se sabe utilizar.

12) Ya se establecieron las bases para un acuerdo de cooperación técnica entre las autoridades de México y Australia, pero queda pendiente que esto se haga realidad. En cuanto a la mayor participación de capitales y tecnología de Australia en la economía mexicana, también resultan halagadoras las perspectivas, si se toman en cuenta el intenso progreso de este país latinoamericano y las amplias perspectivas para su coparticipación con empresarios mexicanos.

ANEXO

Productos mexicanos que podrían beneficiarse del Sistema General de Preferencias de Australia

I. Productos comprendidos en los capítulos I al 24 de la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas

Cera de abeja
Camarón preparado o conservado
Glucosa, azúcares, jarabes y melazas
Cacao en polvo
Manteca de cacao
Frutas conservadas con azúcar, glaseada o cristalizada
Mermeladas de fruta tropical
Extractos, esencias o concentrados de café
Tabaco en rama
Salsas
Preparados alimenticios de origen vegetal
Jaleas
Cerveza
Dulces de azúcar que no contengan cacao

II. Artesanías

Azulejos de cerámica de piso y de pared
Zuecos y otro calzado con suela de madera, excepto el tipo de calzado que se ata con cordones o se abotona
Fundas para cojín de algodón o en la mayor parte de su peso de algodón
Artículos de barro
Abanicos y pantallas de mano
Cristalería hecha a mano
Telas tejidas a mano de algodón o en la mayor parte de su peso de algodón
Artículos hechos a mano de telas tejidas a mano
Sobrecamas y colchas tejidas a mano, con un contenido de 50% o más de algodón por peso
Mantelería tejida a mano de algodón o en la mayor parte de su peso de algodón
Productos de cuerno o de concha, tallados o incrustados
Joyas de fantasía, que sean collares, pulseras o ajorcas hechas de cuentas de vidrio
Artículos de encaje hecho a mano
Encaje por pieza, en tiras o motivos
Productos de ónix tallado o incrustado
Prendas de vestir exteriores hechas de telas tejidas a mano de fibras naturales
Alfarería decorada

Pañoletas, mascadas, pañuelos, manteles y artículos similares, de telas tejidas a mano, con un contenido de 50% o más de algodón o seda
Bolsas para víveres, hechas de fibras vegetales, excepto algodón o lino
Tapetes de mesa, manteles individuales, portavasos y similares, derivados de fibras vegetales, excepto algodón
Objetos de madera, tallada o incrustada (incluidos muebles)

III. Artículos con márgenes preferenciales inferiores en más de 10% *ad valorem* a las tasas arancelarias generales

Barnices
Artículos para viaje y otros artículos de cuero
Empaquetaduras
Tejidos de fibras vegetales
Alfombras hechas a mano
Mantas y alfombras de algodón
Fregaderos, lavamanos, baños e instalaciones sanitarias
Vajillas de cerámica
Vidrio
Cristalería
Artículos de orfebrería y platería
Artículos de joyería y partes relacionadas de metal precioso
Alambre de hierro o acero
Hojas y planchas acanaladas o galvanizadas de hierro o acero
Tubos, caños y sus piezas, de hierro o acero
Vigas, viguetas, ángulos o perfiles de hierro o acero
Alambre de púas
Clavos, tachuelas, grapas
Tornillos, pernos y tuercas de hierro o acero
Utensilios de cocina de cobre
Estufas de gas doméstico
Tubos de aluminio
Equipo de acondicionamiento de aire y calentadores de agua
Maquinaria para encuadernación
Rectificadores
Acumuladores eléctricos para fines de tracción
Instrumentos médicos y dentales
Instrumentos musicales de cuerda
Instrumentos musicales de viento
Juguetes
Muñecos
Artículos deportivos

IV. Artículos sujetos a cuota

Llantas y cámaras de caucho para automóvil
Hilo y cordelería de fibras sintéticas
Hilo y cordelería, excepto de fibras sintéticas o de algodón
Medias y pantimedias de mujer
Calcetines de niño y de hombre
Ropa interior de tela de seda o fibras sintéticas
Corbatas
Accesorios compuestos para ropa
Aparatos transformadores de corriente eléctrica
Pilas primarias secas
Cartuchos para usos no militares
Fusibles
Lámparas de filamento
Alambre y cable eléctrico aislado

Fuente: Departamento Australiano de Comercio Exterior, *Preferencias arancelarias australianas para países en vías de desarrollo*, Canberra, Australia, julio de 1974.