

# La construcción del socialismo en Tanzania

ALBERTO REBORA T.  
FEDERICO TORRES A.

Entre los países que actualmente están empeñados en construir un orden socialista, Tanzania ocupa un lugar cada vez más destacado. Se comienzan a conocer y a comentar en todo el mundo las particularidades de la experiencia tanzaniana, hasta ahora sólo conocidas en África y en algunos círculos intelectuales de izquierda. En un marco de extrema pobreza han surgido una ideología y una organización políticas originales y vigorosas, bajo el empuje de un liderazgo a la vez cauto y firme, pragmático y talentoso. La política socialista tiene en su haber no pocas realizaciones: la nacionalización de la industria y la banca, la creación de aldeas *ujamaa* por todo el país, la descentralización política y administrativa, el ataque contra las desigualdades rural-urbanas, y muchas otras. Hace poco, la decisión de construir una nueva capital, una ciudad africana auténtica, que expresase en su organización y en su arquitectura los valores culturales del pueblo de Tanzania y que sirviese de núcleo integrador a la economía del país, se estableció como otro hecho trascendental, el más reciente, de la política socialista.

Todos estos logros no bastan para asegurar todavía la firme trayectoria del socialismo en el futuro. Aún resta mucho por hacerse en todos los órdenes. Pero no cabe duda de que es en Tanzania donde las aspiraciones del “socialismo africano” encuentran actualmente su mejor expresión y las posibilidades más grandes de realización plena. Por su importancia, el esfuerzo socialista de Tanzania captará, en los próximos años, la atención y las miradas de los grupos progresistas de todo el mundo. Una atención crítica y un apoyo solidario es lo menos que se merece.

## 1. EL MARCO DEL ATRASO

La República Unida de Tanzania, formada en 1964 por la

unión de los estados de Tanganica y Zanzíbar, es el país más extenso de África oriental. Cuenta con un territorio de casi un millón de kilómetros cuadrados y con una población de aproximadamente 15 millones. De esta última cifra, la población africana constituye casi el 99%. El 1% restante está formado por indopakistanos, árabes y, en menor medida, europeos. Los no africanos, en su mayor parte, conservan todavía sus nacionalidades de origen.

El territorio de Tanganica fue dominio alemán hasta la primera guerra mundial. Estuvo después bajo administración inglesa, hasta que le fue concedida la independencia en 1961. Zanzíbar, por su parte, fue protectorado británico desde 1890 hasta 1963, año en que logró su independencia. La República Popular de Zanzíbar surgió poco después, como resultado de una revolución que depuso al gobierno recién formado a raíz de la independencia. La República Unida de Tanzania se formó en 1964 por acuerdo entre los presidentes de Tanganica y Zanzíbar, ratificado después por las respectivas legislaturas.

El legado del dominio colonial no fue espléndido bajo ningún concepto. Consistió en un gran sector de plantación y en otro, menos importante, de pequeños cultivos comerciales, ambos orientados hacia el mercado europeo. Consistió, además, en una cadena de servicios bancarios y comerciales de apoyo a los sectores de exportación, mera filial de compañías metropolitanas. Fuera de esto, casi nada. Ni Tanganica ni Zanzíbar poseían recursos minerales estratégicos; la poca industria colonial prosperó más bien en otros territorios ingleses.

Este escaso desarrollo de las fuerzas productivas se refleja todavía en los cálculos macroeconómicos convencionales y

en las estadísticas de los diversos informes gubernamentales. Desde el punto de vista del producto *per capita*, Tanzania está catalogada como uno de los países más pobres del mundo, con una cifra de apenas 92 dólares al año (dato de 1971). Más del 90% de la fuerza de trabajo del país vive de la agricultura. La planta industrial de Tanzania está compuesta por escasas 500 unidades de cierta importancia. La actividad industrial se limita a la transformación de varios productos primarios locales, fundamentalmente los de exportación, a la producción de materiales de construcción, a la

refinación de petróleo y a la de algunas industrias que proveen de insumos y herramientas a la agricultura. A partir de la independencia se ha fomentado la sustitución de importaciones de bienes de consumo (alimentos, bebidas, textiles, ropa y calzado, principalmente) y la producción de algunos bienes intermedios. En el cuadro 1 se puede apreciar la escasa participación de las manufacturas en el producto interno bruto y la aportación de otros sectores de actividad. En el cuadro 2 se presenta la composición de la producción manufacturera de Tanzania.

662 →

## Nota

# Cooperación entre México y Tanzania

México, como una muestra más de sus deseos de extender sus lazos de amistad con el resto del mundo, recibió, a fines del pasado mes de abril, al presidente de la República Unida de Tanzania, Julius Nyerere, a quien llaman respetuosamente en su país *Mwalimu* ("el Maestro"). Durante su visita se habló, entre otras cosas, de una solicitud del Gobierno de Tanzania para recibir de México asistencia técnica en la construcción de la nueva capital de aquel país, sobre todo en lo referente al diseño urbano, al diseño arquitectónico y a la integración del arte autóctono a la arquitectura. El Gobierno mexicano aceptó gustoso esta oportunidad de brindar colaboración técnica a otro país del Tercer Mundo, como una demostración de su política de ayuda mutua entre los países en proceso de desarrollo.

Con antelación a la visita del presidente Nyerere, la Secretaría de Relaciones Exteriores envió a Tanzania una misión, con el propósito de conocer de cerca los problemas a los que el Gobierno de aquel país se enfrentará al realizar su proyecto de la nueva capital. Esta misión fue cumplida por un grupo interdisciplinario constituido por ocho personas de diversas ramas de la ciencia (Arquitectura, Ingeniería, Antropología Social, Economía) y del arte, y estuvo bajo la coordinación de la Unidad Azcapotzalco de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM).

El grupo de especialistas visitó Tanzania a fines del año pasado y realizó una serie de investigaciones de las que informó en su oportunidad a la Secretaría de Relaciones Exteriores. Dichas investigaciones no solamente mostraron las posibilidades de colaboración de los técnicos mexicanos en los problemas específicos de la nueva capital, sino que además pusieron de manifiesto las perspectivas generales de

cooperación técnica, comercial y de política internacional entre los dos países.

Tanzania, como joven país independiente en la etapa inicial de su desarrollo económico-social, tiene grandes carencias de recursos técnicos y humanos y es fundamentalmente un productor de materias primas. Estas características son comunes a otros países independientes de África. Como México tiene disponibilidades en lo que se refiere al tipo de recursos que se ha mencionado, existe una buena base para ampliar la colaboración mexicana con esos países, como un ejemplo práctico de cumplimiento de los principios establecidos en la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados.

Por estas razones y por el interés que despertaron la visita del presidente Nyerere y los acuerdos de cooperación firmados, se ha considerado oportuno difundir entre un público más amplio la información básica referente a Tanzania. Con este propósito, dos de los miembros de la citada misión, profesores del Centro de Estudios del Medio Ambiente de la UAM Unidad Azcapotzalco, prepararon el artículo "La construcción del socialismo en Tanzania", en el que se analiza en forma resumida la reciente experiencia de este país en el plano político-económico y se ubica en ella el proyecto de la nueva capital. Dicho artículo se elaboró con base en los múltiples materiales recogidos en Tanzania por el grupo mexicano y toma en cuenta muchas de las observaciones directas realizadas por sus miembros.

*Ing. Enrique Tamez*

Director de la División de Ciencias Básicas e Ingeniería de la UAM, Unidad Azcapotzalco

CUADRO 1

Tanzania: producto interno bruto al costo de los factores, por sectores de origen (estructura porcentual y tasas basadas en las series a precios de 1966)

Sectores	Porcentajes		Tasa de crecimiento anual
	1964	1971	
1. Agricultura, silvicultura, caza y pesca	46.7	38.7	2.6
2. Actividades extractivas	2.5	1.9	1.6
3. Manufacturas y artesanías	7.1	9.7	10.4
4. Electricidad y agua	0.9	1.2	10.3
5. Construcción	3.4	4.7	10.6
6. Comercio al mayoreo y al menudeo, restaurantes y hoteles	11.9	13.5	7.3
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6.9	10.0	11.2
8. Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	10.2	9.8	4.8
9. Administración pública y otros servicios	11.0	11.9	6.6
10. Menos cargos imputados de servicios bancarios	0.6	1.4	19.8
11. Producto interno bruto	100.0	100.0	5.4
Producción de subsistencia			
1. Agricultura, silvicultura, caza y pesca	24.5	19.7	2.2
2. Construcción	0.9	0.7	2.7
3. Casas habitación ocupadas por sus dueños	7.6	6.4	2.8
4. Total de la producción de subsistencia	33.0	26.8	2.3
5. Total de la producción en la economía monetaria	67.0	73.2	6.8
6. Producto interno bruto	100.0	100.0	5.4

Fuente: "The United Republic of Tanzania", en *The Economic Survey 1971-1972*, Dar Es Salaam, Government Printer, 1972, cuadro 344, pp. 7-8.

Como se puede observar en el cuadro 1, una parte importante del producto interno proviene todavía del sector de subsistencia. Un autor afirma que "en años recientes, del 50 al 60 por ciento de la producción agrícola de Tanzania fue de autoconsumo y no entró ni al mercado local ni al internacional. Si se excluye el ganado y se considera sólo la producción de los predios individuales y familiares, encontramos que las tres cuartas partes de la producción se consumen por los productores mismos".<sup>1</sup> Los cultivos de subsistencia más importantes son el sorgo y el mijo, aunque el maíz adquiere un lugar cada vez más importante en la dieta de autoconsumo. Otros cultivos comestibles importantes son: plátano, arroz, coco, yuca, frijol y papas.

<sup>1</sup> Knud Erik Svendsen, "Nature, climate and population", en Knud Erik Svendsen y Merete Teisen (eds.), *Self-reliant Tanzania*. Dar Es Salaam, Tanzania Publishing House, 1969, p. 10.

CUADRO 2

Tanzania: valor de la producción manufacturera (Porcentajes)

Sectores	1965	1970	Tasa de crecimiento anual
1. Productos alimenticios	36.5	29.2	4.6
2. Productos no alimenticios	37.8	32.1	5.8
3. Bienes intermedios	23.6	31.3	15.7
4. Bienes de capital	1.3	6.2	49.2
5. Manufacturas diversas	0.7	1.1	18.1
6. Total	100.0	100.0	9.3

Fuente: *The Economic Survey...* cuadro 64, p. 94.

Los productos de exportación más importantes son: café, algodón, henequén, clavo, nuez de la India y diamantes. A partir del nacimiento de la nueva nación se ha logrado cierta diversificación de los productos y de los mercados de exportación. Esta diversificación es en parte el reflejo de una política consciente, pero también han influido en ella las fluctuaciones del mercado mundial de productos primarios y factores políticos imponderables. En el lado de las importaciones se observan claramente los resultados de la política de sustitución de importaciones de bienes de consumo y una menor dependencia respecto a Inglaterra y los países del Mercado Común Europeo.

Pese a un aumento importante y sostenido del valor de las exportaciones en los últimos diez años, Tanzania ha tenido una balanza comercial desfavorable durante la mayor parte de ese período, precisamente por el rápido aumento de las importaciones de bienes intermedios, necesarios para mantener en operación la naciente planta industrial. Aunque la balanza de servicios ha registrado saldos favorables importantes, no ha podido compensar siempre los números rojos de la balanza comercial.

Los renglones de servicios más importantes han sido los fletes, los seguros y el transporte de pasajeros. El turismo no ha tenido un papel destacado en los ingresos por servicios. Tanzania es una de las zonas de Africa de mayores atractivos turísticos. Cuenta, entre otros, con las reservas de animales más grandes y variadas del continente. El gobierno, sin embargo, no se ha decidido a fomentar abiertamente el turismo, sobre todo después del debate suscitado alrededor de esta cuestión en 1970. Ciertas corrientes de opinión consideran el fomento de esta actividad como contrario a los principios de un sano desarrollo socialista. Por otra parte, el alto costo de la infraestructura turística ha puesto limitaciones claras a la inversión pública en este sector.<sup>2</sup>

Pese a ser un país fundamentalmente agrícola, sólo un 10% de la superficie de Tanzania se cultiva. Otro 20% ha

<sup>2</sup> Todos estos aspectos y un recuento detallado del debate sobre la cuestión turística se encuentran en I. G. Shivji (ed.), *Tourism and Socialist Development*, Dar Es Salaam, Tanzania Publishing House, 1973. Es interesante destacar las agudas críticas que se hacen, a lo largo de este libro, a las políticas de fomento del turismo de varios países latinoamericanos —México entre ellos— no sólo desde el punto de vista de sus implicaciones económicas, sino desde una perspectiva más amplia que toma en cuenta sus efectos socioculturales y políticos.

sido destinado a reservas forestales y a parques nacionales donde se pretende conservar la flora y la fauna nativas. El resto, salvo partes que se dedican a la ganadería nómada, no se utiliza.<sup>3</sup>

Entre los recursos minerales sólo los diamantes se encuentran en cantidades significativas. En mucho menor medida, existe también oro. Hay algunos depósitos de hierro y carbón en el sur del país, que no han sido todavía explotados. Hasta ahora, las búsquedas de petróleo han resultado infructuosas.

Una de las mayores carencias de Tanzania es la de recursos humanos calificados. Se calcula, por ejemplo, que en la actualidad hay sólo alrededor de 800 doctores en todo el país (uno por cada 19 000 habitantes, aproximadamente) y menos de 1 500 enfermeras. La escasez de otros profesionales como ingenieros y arquitectos es aún más marcada. El país cuenta con sólo 4 000 estudiantes inscritos en cursos de educación superior, tanto en universidades locales como del extranjero.

Tanzania tiene graves problemas de salud pública. Los parásitos y las enfermedades infecciosas provocan altos índices de mortalidad, sobre todo entre la población infantil de las zonas rurales. Los esfuerzos para erradicar el paludismo han resultado infructuosos. Se calcula que el 50% del territorio está infestado por la mosca tse-tse. Es un hecho que los principales problemas de salud se derivan del bajo nivel de vida de la población. La dieta de subsistencia es muy escasa en proteínas y la mayor parte de la población está débil y malnutrida. Aunque el gobierno ha aumentado regularmente sus gastos de salubridad, todavía no se aprecian mejoras sustanciales. Ahora se busca concentrar los esfuerzos en la medicina preventiva y en la educación para la salud.

## 2. PRINCIPIOS BASICOS DE POLITICA

La política del Gobierno de Tanzania tiene su base en la Declaración de Arusha, publicada en febrero de 1967. Este documento expresa la decisión de la Tanganyica African National Union (TANU), partido único de Tanzania,<sup>4</sup> de construir un Estado socialista. Según la Declaración de Arusha, las dos bases fundamentales del socialismo en Tanzania son la existencia de un gobierno democrático elegido por los campesinos y trabajadores y el control del propio gobierno sobre la mayor parte de los medios de producción e intercambio.

La Declaración de Arusha contiene dos capítulos importantes que es conveniente comentar con cierto detalle. En uno de ellos, llamado "La política de la confianza en nosotros mismos" (*The policy of selfreliance*), se dan las orientaciones básicas de la política económica que Tanzania debe seguir en el marco del socialismo. Se habla de promover la autosuficiencia y el desarrollo rural más que la industrialización

apoyada por capital del exterior. Se señala también la necesidad de sustituir los estímulos materiales y la dependencia respecto al dinero y el capital con más trabajo y con estímulos de tipo moral e ideológico. Con referencia a la prioridad que debe otorgársele al desarrollo agrícola y rural, pueden leerse los siguientes párrafos:

"Debido a nuestra insistencia en el dinero, hemos cometido otro error muy grande: hemos puesto también demasiada atención en la industria. . . Nuestra insistencia en el dinero y la industria nos ha hecho a la vez concentrarnos en el desarrollo urbano. . . Sin embargo, la mayor parte del dinero que gastamos en las ciudades proviene de préstamos del exterior. Ya sea que se use para construir escuelas, hospitales, viviendas o fábricas, dicho dinero debe ser pagado. Pero es obvio que no puede ser pagado con el dinero que obtenemos del desarrollo urbano e industrial. Para pagarlo tenemos que recurrir a las divisas que adquirimos por concepto de nuestras exportaciones. En la actualidad, no vendemos nuestros productos industriales en los mercados del exterior y pasará mucho tiempo antes que logremos exportar tales productos. . .

"Es por tanto obvio que las divisas que usaremos para pagar nuestra deuda no provendrán de las ciudades o de la industrias, aunque dicha deuda haya sido gastada en ellas. . . Provenirá del campo, de las pequeñas aldeas y de la agricultura. ¿Qué significa esto? Significa que la gente que se beneficia directamente del desarrollo promovido con el dinero prestado no es la misma que se encargará de pagarlo. La mayor parte de los préstamos será gastada en beneficio de las áreas urbanas, pero la mayor parte de los pagos habrá de hacerse con cargo al esfuerzo de los campesinos.

"Este hecho debe recordarse en todo momento, porque hay muy diversas formas de explotación. No debemos olvidar que quienes viven en las ciudades pueden convertirse en explotadores de quienes viven en el campo."<sup>5</sup>

En otros párrafos de este mismo capítulo se examinan otros inconvenientes económicos y políticos del endeudamiento externo y se señala que dentro de los esfuerzos de desarrollo de Tanzania se acepta la participación de la inversión privada, tanto nacional como extranjera, pero limitada a ciertos campos que se detallan en un apéndice de la Declaración. Se apunta asimismo que se aceptarán las donaciones del exterior en la medida en que, a juicio del gobierno, no comprometan la independencia política y económica del país.

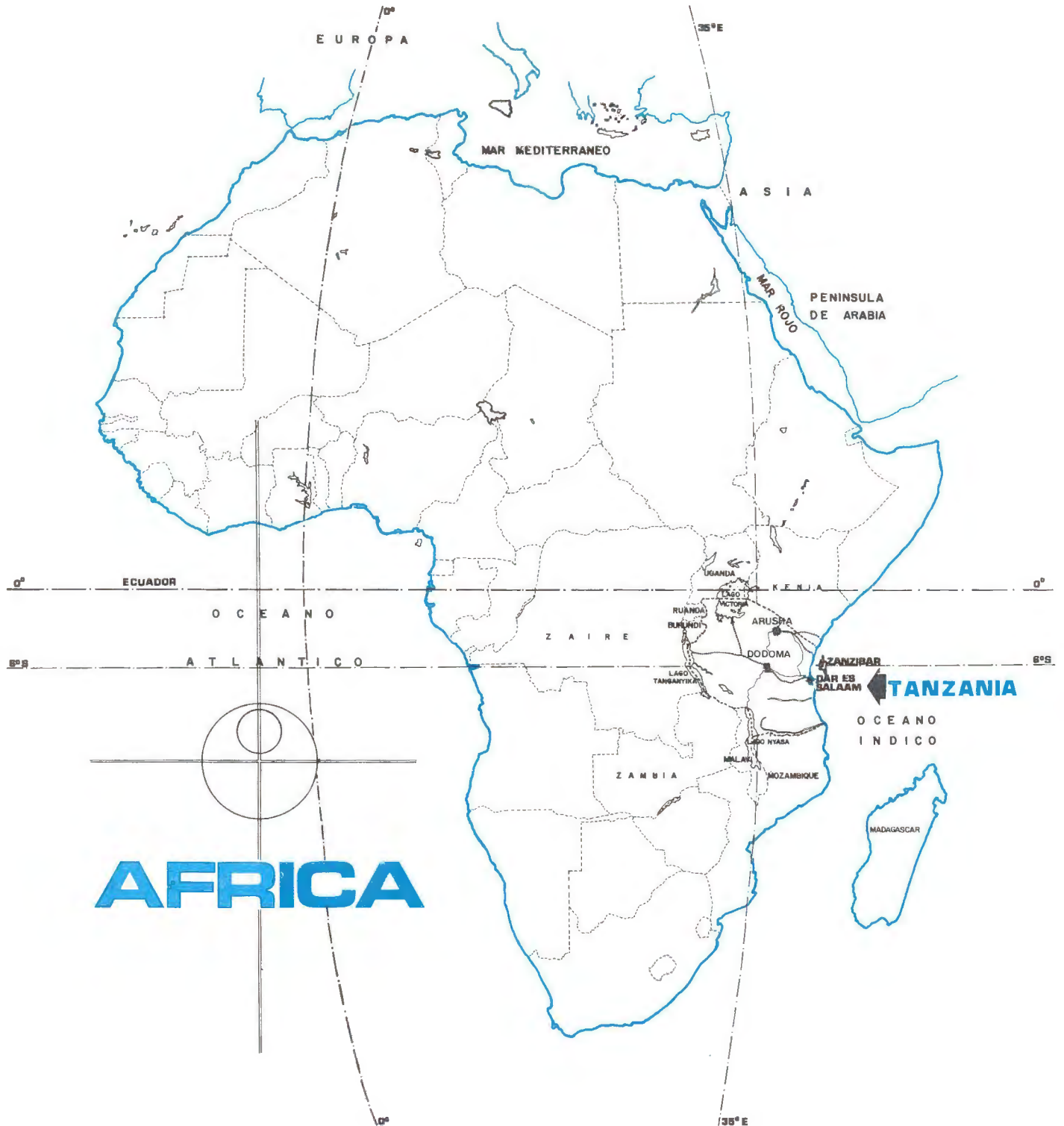
En el capítulo final de resoluciones se apuntan varios lineamientos importantes para la participación de los líderes políticos dentro de la TANU. Se insiste en que este partido debe estar formado exclusivamente por trabajadores y campesinos y que, por tanto, todos los dirigentes del mismo y todos los funcionarios públicos deberán caer dentro de esas categorías. Esto significa que:

a) No deberán poseer acciones o valores de compañía alguna.

<sup>5</sup> "The Arusha Declaration and TANU's policy on socialism and selfreliance", en Svendsen y Teisen (eds.), *op. cit.*, pp. 192-194.

<sup>3</sup> Estas cifras han sido tomadas de Svendsen, *op. cit.*, p. 10.

<sup>4</sup> En realidad, en Zanzíbar existe otro partido político, el Afro-Shirazi Party, que tiene su propia organización y matices ideológicos más radicales. Muchos de los comentarios que se hacen en este apartado y en los siguientes sólo se aplican, en estricto rigor, a la Tanzania continental. Zanzíbar, en muchos aspectos, ha seguido una dinámica política propia, derivada de sus condiciones históricas muy particulares.



b] No podrán tener cargo directivo alguno en las empresas privadas.

c] No podrán recibir más de un salario.

d] No podrán poseer casas para darlas en arriendo.

La política exterior apenas se menciona en la Declaración de Arusha. Pero en otros documentos se expresan con mucha claridad los propósitos de Tanzania de mantenerse como un país "no alineado" y de luchar contra el dominio económico y político de las grandes potencias.<sup>6</sup> En los diversos foros de los países no alineados, Tanzania ha desplegado una actividad importante. Pero mucho más importante ha sido su papel como líder reconocido del movimiento de liberación y unidad africanas y de la lucha contra el racismo en todas sus manifestaciones. Dar Es Salaam ha sido el cuartel permanente del Comité de Liberación Nacional de la Organización para la Unidad Africana y de cuatro movimientos de liberación: el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), el Congreso Nacional Africano (ANC), la Organización de los Pueblos del Africa del Sudoeste (SWAPO) y la Unión Nacional Africana de Zimbabwe (ZANU). A todos estos movimientos les ha prestado apoyo activo el Gobierno de Tanzania. Ningun otro país africano ha reconocido, como Tanzania, la necesidad histórica de unir a los pueblos de Africa en su lucha a largo plazo contra el atraso y la dependencia. Esta conciencia se refleja también en la participación de Tanzania en el Mercado Común de Africa Oriental, junto con sus vecinos Kenia y Uganda, con los que tiene marcadas diferencias, tanto de política como de estructura económica.

### 3. ESTRATEGIA, ORGANIZACION Y LIDERAZGO POLITICOS

En Tanzania se ha tratado de evitar que los pequeños grupos de clase media y de burócratas, heredados de la época colonial, se conviertan, como en otros países de Africa, en una *élite* privilegiada o en un grupo oligárquico al servicio de los intereses extranjeros. Se ha tenido especial cuidado en contrarrestar el surgimiento de cualquier grupo empresarial africano privado. Las directrices de la TANU arriba citadas, sobre la participación dentro del partido de dirigentes y funcionarios, responden a estas ideas. Hasta ahora, estas directrices han sido acatadas por la mayoría de los afectados. El Gobierno dio un plazo de gracia para que la burocracia se ajustara a las normas marcadas y logró retener a la mayoría de sus cuadros más preparados. Después emprendió una campaña para reducir las desigualdades entre los ingresos de los burócratas y de los obreros, que también ha logrado sus propósitos sin provocar una desertión importante. Es cierto que en algunos círculos ha privado cierta corrupción, pero la gran mayoría de la clase media ha mostrado la flexibilidad necesaria para adaptarse a los cambios de la política.

En el otro lado de la escala de las clases sociales, la estrategia ha sido lograr la movilización masiva de los obreros y campesinos, sobre todo de estos últimos, pues el núcleo proletario, por razones obvias, no es muy grande en Tanza-

nia. Esta movilización se ha efectuado fundamentalmente a través de la creación de las aldeas *ujamaa* y de una política educativa de amplio alcance, cuyas principales directrices han sido trazadas por Nyerere mismo. La TANU participa activamente en los esfuerzos educativos que, a juzgar por las opiniones de algunos funcionarios tanzanianos, han producido excelentes resultados, tanto en la tarea de alfabetización como en la de adoctrinamiento político. Al parecer lograrán la alfabetización completa de la actual población escolar en el transcurso de los próximos dos años y tienen como meta establecer la educación primaria generalizada en un lapso de diez años. La proporción del gasto gubernamental que se dedica al ramo educativo es casi del 20 por ciento.

La TANU ha sido la promotora y el brazo ejecutor de todos estos acontecimientos políticos. No es exagerado afirmar que este partido es el mejor articulado y el más eficiente en toda Africa. Cada vez interviene más a fondo en los diversos asuntos públicos y ha superado fácilmente las deserciones y los intentos de escisión.

La TANU cuenta con una maquinaria bien organizada de comités y ramas en diversos niveles jerárquicos y en todos los distritos y regiones del país. En la base opera una célula partidista que reúne diez unidades familiares. Estas células comenzaron a formarse desde 1964 y a través de ellas se intenta incorporar dentro del partido a todas las familias del país. Asimismo, en 1965 se proyectó y se puso en marcha un sistema electoral destinado a lograr la participación democrática de los trabajadores y campesinos dentro del régimen de partido único. Uno de los principios básicos fue que los votantes pudieran elegir, en cada distrito electoral, entre dos candidatos del partido. Una vez definidos estos candidatos, la TANU se encargó de la organización de la campaña electoral de ambos, asegurándoles la igualdad de oportunidades. La composición del Parlamento resultante mostró los buenos resultados del sistema: "Aunque sus miembros tenían, naturalmente, un mayor grado de educación que la población en general, no se puede decir que representasen, en ningún sentido, una *élite*. Había muchos campesinos, maestros, funcionarios de la administración local y de las cooperativas, políticos, etc., y la impresión generalizada es que este Parlamento representaba a los diversos intereses del país, con un cierto grado de preponderancia de la población rural".<sup>7</sup>

Detrás de la filosofía y la estrategia políticas de Tanzania se ha dejado sentir siempre la personalidad y el pensamiento del principal líder político del país: el presidente Nyerere. Este ha sido, desde principios de los años cincuenta, el más importante promotor de la actividad política organizada de Tanzania: primero, a través de la formación y consolidación de la TANU como partido dominante; después, en la lucha por lograr la independencia; luego, en la constitución del primer Gobierno de Tanganica y, por último, en el intento de construir el socialismo. Nyerere une a sus capacidades como político grandes dotes intelectuales. Ha escrito y opinado con notable agudeza sobre los problemas económicos, políticos y sociales de su país, y su pensamiento, generalmente, ha quedado plasmado en los lineamientos y las decisiones del partido y del gobierno.

<sup>6</sup> Especialmente en Julius Nyerere, *Non-alignment in the 1970's*, discurso pronunciado en la Reunión Preparatoria de los Países no Alineados, 1970.

<sup>7</sup> Svendsen, "Problems and conflicts of political life", en Svendsen y Teisen (eds.), *op. cit.*, p. 149.

A Nyerere se le ha acusado frecuentemente de inconsistencia ideológica. Su rechazo al marxismo, junto con su profesado catolicismo, han despertado en ciertos círculos de izquierda una fuerte oposición. En verdad, la ideología de Nyerere dista mucho de estar exenta de contradicciones y en la práctica puede vérselo actuar a veces como el político más moderado y a veces como el más radical. Es posible que las particularidades especialmente difíciles de la política en África lo hayan orientado hacia un estilo pragmático y de constante renovación ideológica. Lo que es un hecho es que en las cuestiones fundamentales ha mostrado una gran firmeza y claridad de juicio y que nunca ha abusado de una postura autoritaria. También es evidente que los logros más importantes del nuevo país se han debido en buena parte a su capacidad e imaginación como líder político y a que ha sabido desarrollar estas habilidades entre sus seguidores y colaboradores más cercanos.

#### 4. POLITICA DE NACIONALIZACION

La importancia de esta política ha sido resumida por un autor de la siguiente forma: "La nacionalización (con una compensación 'justa y cabal') fue el método adoptado en primera instancia para realizar las metas de transformación estructural; fue el mecanismo que ayudó a Tanzania a convertir 'las manufacturas en gran escala, el comercio y la banca en ramas dominadas en un 80% por la participación mayoritaria del sector público, después de que en 1967 eran en un 90% propiedad extranjera'. También se han proyectado nuevas inversiones públicas en otras esferas productivas, con el propósito de reforzar este cambio profundo. Es cierto que Tanzania no ha podido evadir todos los peligros más sutiles que entraña la manipulación imperialista refinada, especialmente en el campo industrial, aun dentro del marco mismo de las nacionalizaciones (convenios sobre la dirección de las empresas, sobre patentes y regalías, etc.), y que no ha sacado ventaja plena de las nuevas oportunidades engendradas por sus propias iniciativas. Pero se han tenido, no obstante, ganancias reales en términos de una disponibilidad de excedentes que de otra forma se habrían perdido y en términos del acceso a las palancas de control de la economía, sin el cual sería imposible cualquier intento de planeación cabal y progresista."<sup>8</sup>

La magnitud del cambio producido por las nacionalizaciones en la estructura de las relaciones económicas de Tanzania puede apreciarse también a través de otro indicador: la composición de la inversión. En 1965 el sector público contribuyó apenas con el 40% de la formación de capital fijo; en 1971 esa participación se elevó al 75%.<sup>9</sup> Puede afirmarse, por consiguiente, que el Estado está ahora en posibilidad de influir en forma definitiva en la estrategia industrial.

La participación del sector público en la economía se realiza fundamentalmente a través del sistema paraestatal. Este consiste en un conjunto de instituciones públicas semi-autónomas, separadas de los ministerios y departamentos gubernamentales y dotadas de un cierto grado de independencia para llevar a cabo las funciones que les han sido

encomendadas. El sector paraestatal contribuye con un tercio de la inversión pública en capital fijo.

#### 5. LA CREACION DE ALDEAS "UJAMAA"

*Ujamaa* es el término con que se designa la forma de vida comunal africana en aldeas, bajo principios de cooperación y equidad. Esta forma de vida predominó en Tanzania y otros países africanos antes de la dominación colonial y en algunos lugares logró sobrevivir. Sus tres principios básicos son: el respeto a la persona, la posesión en común de todos los bienes básicos y la obligación de cooperar en el trabajo común de todos los miembros de la tribu.<sup>10</sup> A ésta se le consideraba como una gran familia o hermandad. Una de las finalidades del Gobierno de Tanzania es aprovechar esta tradición, tan arraigada en la población rural, para concentrarla en pequeñas aldeas, en las que se implante la producción colectiva y un principio de vida socialista. No obstante, en las aldeas *ujamaa* no desaparece por completo el concepto y la práctica de la propiedad privada. Las casas pueden ser propiedad familiar y en algunas aldeas existen también predios familiares (*shambas*), que son cultivados para cubrir las necesidades básicas de consumo de las familias. Sin embargo, la intención última del Gobierno es fomentar el sentido de trabajo y propiedad colectivos.

Con la creación de las aldeas *ujamaa* el Gobierno pretende lograr los siguientes propósitos:

a] Romper el círculo de agricultura de subsistencia y crear un excedente agrícola comercializable que sirva de base al futuro desarrollo del país.

b] Lograr una escala mínima de concentración que permita dotar a la población de los servicios básicos a un costo razonable.

c] Implantar nuevas formas de participación política de la población concentrada, a través de la TANU, que es la principal promotora de las aldeas.

Desde que se inició la política de las aldeas *ujamaa* se ha logrado congregarse en ellas una población del orden de cuatro millones de personas, o sea casi el 30% de la población del país. De este avance, el 50% se ha logrado en los últimos dos años, según se deduce de las opiniones expresadas por algunos funcionarios.

La creación de *ujamaas* no ha tenido el mismo éxito en todo el territorio. En las regiones más desarrolladas, donde ya existían grupos establecidos, hubo cierta resistencia; en cambio, en regiones más atrasadas, como Dodoma y Mtwara, las aldeas *ujamaa* han prosperado y son mayores que las de otras zonas.

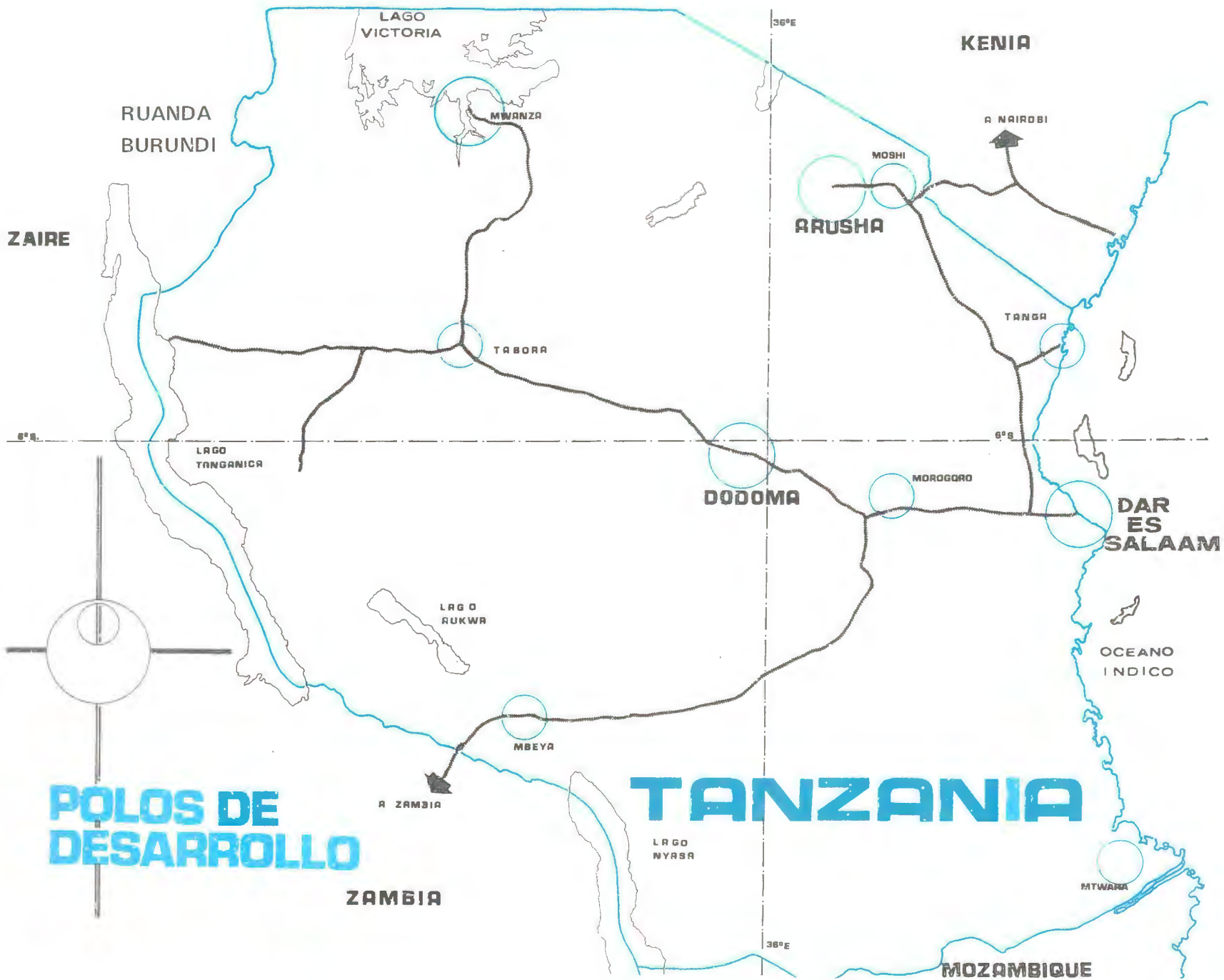
La concentración en *ujamaas* no es sino el paso inicial de un proceso de socialización más complejo que ha sido previsto por el Gobierno y el partido. Sería erróneo sacar de las cifras anteriormente citadas la conclusión de que se ha implantado ya un régimen socialista entre cuatro millones de campesinos. Según su grado de adelanto en el proceso de

<sup>8</sup> John S. Saul, "African socialism in one country: Tanzania", en Giovanni Arrighi y John S. Saul, *Essays in the political economy of Africa*, Nueva York, Monthly Review Press, 1973, p. 240.

<sup>9</sup> *The Economic Survey...*, op. cit., cuadro 7, p. 12.

<sup>10</sup> Julius K. Nyerere, "Socialism and rural development", en Svendsen y Teisen (eds.), op. cit., pp. 246-247. Esta obra es una de las más importantes del autor.







socialización, las aldeas *ujamaa* se clasifican en tres grupos distintos:<sup>11</sup>

a) Las que están en proceso formativo: la población ha sido ya concentrada e incluso se ha alcanzado cierto volumen de producción comunal (etapa 1).

b) Aquellas cuyos habitantes han aprendido a vivir y a trabajar juntos, que tienen una organización funcional y que son económicamente viables (etapa 2).

c) Aquellas que son autosuficientes y capaces de manejar créditos (etapa 3).

Sólo una mínima parte de las *ujamaas* ha alcanzado las etapas 2 y 3 y en ella han comenzado a surgir nuevos problemas, derivados ahora de los intentos de mecanización y de la organización de los servicios para la comercialización. Con todo, la experiencia de las *ujamaas* es uno de los intentos de desarrollo rural más prometedores de Africa.

#### 6. POLITICA DE DESCENTRALIZACION

Esta política tiene por objeto poner en manos de las fuerzas locales las decisiones sobre los asuntos económicos y su control subsecuente. Se busca que, en general, las regiones y los distritos planifiquen y realicen su desarrollo y administren sus asuntos particulares con la mínima intervención del Gobierno central. Esto significa que la mayoría de los programas de desarrollo agrícola son responsabilidad directa de las autoridades de los distritos y regiones. Estos controlan, asimismo, los programas industriales y comerciales en pequeña escala en los que no interviene un organismo paraestatal de promoción. Los caminos vecinales, el aprovisionamiento de agua y los servicios de salud y educación son también atendidos a escala local. De acuerdo con las recomendaciones de la conferencia bianual de la TANU de 1971, el Gobierno ha dado prioridad, en la asignación de recursos, a estos tres últimos renglones, que se consideran vitales para el buen éxito de una política de desarrollo rural. De esta forma se espera lograr, en el futuro, una planificación social y económica en la que la gente participe activamente y que responda a sus intereses genuinos. Paralelamente a la descentralización administrativa se ha tratado de llevar a cabo una descentralización de las decisiones del partido y de su base política.

#### 7. POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL

Como se ha visto, uno de los puntos centrales de la Declaración de Arusha es el que establece la necesidad de lograr la igualdad entre las distintas regiones del país y entre las zonas rurales y urbanas. La igualdad regional se considera como un elemento fundamental de la igualdad social.

Los objetivos estrechos de la administración colonial dieron por resultado un desarrollo desigual orientado fundamentalmente hacia el norte (región del Kilimanjaro) y hacia la costa. Es en estas zonas donde se registran las mayores densidades de población y donde se encuentran las ciudades más grandes. Dos regiones en especial quedaron marginadas:

la zona sur (capital Mtwara) y la central, donde está ubicada Dodoma, la nueva capital del país.

La ciudad más importante es la antigua capital, Dar Es Salaam. Ubicada en la costa del Mar Indico, en una estratégica bahía, ha sido la ciudad predominante a lo largo de la historia moderna del país, y ha concentrado las funciones comerciales, administrativas e industriales y por ende a los grupos sociales de mayor ingreso. Cuenta actualmente con una población aproximada de medio millón de habitantes y su tasa de crecimiento es muy superior a la del resto de las ciudades. La antigua capital concentra casi a la mitad de la población urbana del país, que en conjunto representa apenas un 8% de la población total.

Dar Es Salaam constituye una típica ciudad colonial en la que, alrededor y segregados del antiguo barrio europeo y la zona gubernamental, se encuentran los barrios africano e hindú. La migración rural-urbana ha venido incrementándose en los últimos años y ha generado importantes problemas de precarismo. Los servicios de la ciudad, de por sí insuficientes en años anteriores, han entrado en crisis y sólo pueden mantenerse y ampliarse a costos muy altos.

En los años previos a la Declaración de Arusha, este patrón de desigualdades regionales heredado de la época colonial siguió prevaleciendo y aun empeorando. La inversión y el gasto público mismos no habían logrado salir de la inercia del proceso acumulativo de aumento de las desigualdades, y favorecían claramente a las regiones más avanzadas. Unos autores muestran este fenómeno con especial referencia al gasto educativo.<sup>12</sup>

Para corregir todas estas deficiencias, el Gobierno inició una política de planeación regional, cuyo objetivo principal es lograr un equilibrio entre el desarrollo rural y el urbano-industrial. Se reconoce que los centros urbanos son elementos necesarios, ya que estimulan el desarrollo de las zonas rurales circunvecinas y ofrecen un mercado creciente para el excedente agrícola y la fuerza de trabajo campesina sobrante, al mismo tiempo que producen insumos para la agricultura y bienes de consumo necesarios en el campo.<sup>13</sup>

La estrategia general de la política regional se puede resumir así: "Si se considera a la sociedad en su conjunto, la nueva estrategia consiste en construir una amplia base de aldeas organizadas como unidades productivas integrales, con sus propias relaciones de oferta y demanda, pero incrustadas en un marco local, regional y nacional. Por encima de las aldeas *ujamaa* habrá concentraciones que funcionen como subcentros de otras aglomeraciones aun mayores. En la cúspide estarán los centros de gran población, distribuidos en todo el país y destinados a fungir como polos de crecimiento para periferias bien circunscritas".<sup>14</sup>

<sup>12</sup> Ian Livingstone y Gerald Saylor, "Regional planning in Tanzania", en Michael Safier (ed.), *The role of urban and regional planning in national development for East Africa*, Kampala, Milton Obote Foundation, 1970, p. 86.

<sup>13</sup> L. R. Cliffe, "Planning rural development", en *Towards socialist planning* (editado por la Uchumi Editorial Board), Dar Es Salaam, Tanzania Publishing House, 1974, p. 133.

<sup>14</sup> C. B. Mkondya, "Urban and regional planning in Tanzania", en Safier, *op.cit.*, p. 75.

<sup>11</sup> *The Economic Survey*. . . , *op. cit.*, p. 62.

La puesta en práctica de la política de desarrollo regional ha llevado recientemente a varias decisiones importantes:<sup>15</sup>

a] La selección de 18 regiones administrativas como regiones de planificación en el sentido técnico.

b] La decisión de asegurar la equidad *per capita* de la infraestructura básica y de los servicios en todas las regiones (por ejemplo, en salud, educación y aprovisionamiento de agua). La asignación de inversiones para otro tipo de proyectos se hará tomando en cuenta criterios de eficiencia, lo cual asegurará la operación de las ventajas comparativas regionales.

c] La selección inicial de diez polos de desarrollo (véase mapa), cada uno de los cuales asumirá funciones económicas específicas de acuerdo con las características y necesidades de su región.

#### 8. LA NUEVA CAPITAL

La idea de establecer la capital del país en un lugar distinto al de la capital colonial, Dar Es Salaam, ubicada en la costa del Mar Indico en función de los intereses coloniales y no con vistas al desarrollo nacional, surgió con fuerza al obtener Tanzania su independencia. En 1972, la propuesta para el cambio de la capital fue motivo de un referéndum de la TANU y obtuvo el apoyo de la mayoría de sus ramas.

Las razones para la construcción de una nueva capital en sustitución de Dar Es Salaam, que ha cumplido esta función durante los últimos 82 años, son múltiples y se enmarcan dentro de la política general de Desarrollo socialista del país. Entre ellas se pueden destacar las siguientes:

- Invertir el proceso de desarrollo hacia el exterior, que ha venido conformando a Dar Es Salaam como foco dominante del desarrollo del país.
- Promover el desarrollo regional equilibrado, configurando un sistema de ciudades diversificado dentro del cual la nueva capital funcionará como centro integrador y la ciudad de servicios más especializados.
- Crear una verdadera ciudad tanzaniana que, integrando en sus formas y estructuras las artes y los valores propios, responda a las necesidades y a las aspiraciones de la gente y se constituya en símbolo de identidad y voluntad nacionales.
- Detener el explosivo crecimiento de Dar Es Salaam, para evitar los múltiples problemas de la excesiva concentración urbana.
- Beneficiar con la inversión urbana a otros núcleos que no sean los grupos privilegiados que se concentran en Dar Es Salaam.

El 1 de octubre de 1975, el presidente Nyerere anunció la decisión de construir la nueva capital en la región de

Dodoma, seleccionada con base en las siguientes consideraciones:

- Su localización en el corazón de la meseta central del país, zona en la que los esfuerzos gubernamentales para el desarrollo rural y la movilización política de la población han obtenido sus mayores logros.
- La necesidad de desarrollo de la región de Dodoma, que tradicionalmente ha sido una de las más empobrecidas y que requiere del impulso económico sostenido que podrá dar la construcción de la nueva capital.
- La infraestructura existente. Dodoma está ubicada en el cruce de las más importantes carreteras y es un centro ferroviario. Cuenta además con la infraestructura y los servicios mínimos necesarios para una primera etapa de arranque del proyecto.
- El clima y paisaje agradables de la meseta central.

Esta nueva capital, por su posición geográfica y su jerarquía político-administrativa, deberá ser el centro integrador de la política de desarrollo regional, en términos de poder político, mercado y base cultural. Alrededor de la nueva capital se localizarán seis centros más pequeños que tendrán un papel de intermediación con las zonas agrícolas y que polarizarán parte del crecimiento urbano.

La región administrativa de Dodoma, se localiza en la meseta central del país. Según el censo de 1967, esta región contaba con una población de aproximadamente 710 000 habitantes, de los cuales sólo el 4.7% vivía en localidades urbanas.

En el extremo sur de un extensa planicie está ubicado el distrito de la capital nacional, con una superficie de 6 500 km<sup>2</sup>. En él se localizan 78 aldeas *ujamaa* y algunas comunidades aisladas, así como la ciudad de Dodoma, centro regional de servicios y cruce de las principales vías de comunicación del país. Su clima es soleado y seco, no excesivamente caluroso, con una temporada de lluvias que va de noviembre a mayo. Los suelos son francamente arenosos y la vegetación por lo general raquítica. El distrito es un área deprimida, de escasa población, con actividades agropecuarias del tipo más primario.

Una vez tomada la decisión de trasladar la capital a la región de Dodoma, se creó un organismo encargado de la realización del proyecto (Capital Development Authority). Una de las primeras acciones de ese organismo fue definir la localización exacta de la nueva capital y establecer un plan maestro de desarrollo de la misma.

Basándose en una serie de criterios técnicos, en la posibilidad de aprovechar las inversiones de infraestructura y servicios ya realizados y en la necesidad de resolver conjuntamente los problemas de la actual ciudad de Dodoma y los de la nueva capital, en noviembre de 1974 el Gobierno decidió establecer la nueva capital alrededor de dicha ciudad. Se prevé un área para expansión futura en el valle contiguo de Luaha y la localización en Hombolo (a 20 km al norte de Dodoma) de algunas funciones urbanas tales como recreación y turismo.

<sup>15</sup> Cliffe, "Planning rural . . .", *op. cit.*, p. 132.

El sitio seleccionado tiene una estratégica localización. Representa, desde un punto de vista simbólico, la fusión de las distintas regiones tanzanianas, ya que constituye el término de la gran sabana Masai y su unión al corazón de Tanzania. Comprende tres pequeños valles en los que se asentarán las zonas urbanizadas. La topografía del lugar contrasta con la llanura circundante. Hacia el sur, los lomeríos existentes permitirán lograr magníficos efectos visuales desde los diferentes puntos de acceso a la ciudad. La zona se encuentra punteada por macizos rocosos que constituyen un magnífico escenario y que producen en el visitante un "sentido del lugar".

La nueva capital está siendo planeada para albergar una población de 350 000 habitantes, asumiendo un patrón de actividades balanceado, en el que el personal de la administración central será del orden de 40 000 personas y en el que existirán 20 000 empleos en la industria y los servicios. Así, se requerirán entre 6 000 y 7 000 hectáreas para la primera etapa de desarrollo de la ciudad, previéndose un área para su posterior crecimiento.

El diseño de la nueva capital se apoya en una serie de conceptos básicos, entre los cuales pueden destacarse los siguientes:

El de desarrollo lineal, a lo largo de un eje de comunicación que unirá a las diferentes partes de la ciudad y que se destinará a la transportación masiva por autobús.

El de crecimiento modular de la ciudad, a través de la sucesiva construcción de comunidades residenciales, ligadas por el eje central de comunicación y separadas por espacios abiertos que se dedicarán a usos recreacionales.

El de la creación de barrios y comunidades residenciales autocontenidas, con adecuadas comunicaciones internas basadas en ciclistas y andadores. Tres o cuatro barrios formarán una comunidad de 28 000 habitantes, previéndose una distancia máxima de 0.8 km de las casas a la parada del autobús, que supondrá una caminata no mayor de diez minutos.

El de la adaptación al sitio, en forma de lograr una estructura orgánica fusionada a la topografía.

El de la utilización de los elementos topográficos más significativos como puntos focales y la ubicación en ellos de los edificios públicos más importantes.

Con base en estos criterios, el plan maestro prevé a mediano plazo el desarrollo de la capital alrededor de la actual Dodoma y, a más largo plazo, su expansión lineal a lo largo del valle de Luaha, hasta formar un complejo urbano de uno a dos millones de habitantes. Este complejo no supondría necesariamente una masa urbana continua sino una conurbación dividida en tramos por los elementos naturales y por un sistema de parques.

En abril de este año quedó terminado el plan maestro de la nueva capital. Una vez que éste sea aprobado se iniciará en forma masiva la construcción de la misma. Se espera alcanzar una población de 350 000 habitantes en diez años, plazo en

el cual todas las funciones del Gobierno central estarán ubicadas en Dodoma.

Se estima que la nueva capital requerirá una inversión anual en construcción de cerca de 45 millones de dólares, repartidos así: 50% para vivienda, 25% para infraestructura y 25% para otros renglones. Es interesante mencionar que esa cifra representa el 50% del total de los recursos que el país invierte anualmente en construcción.

Durante los primeros cinco años se realizará la construcción de la infraestructura, de los edificios públicos para oficinas gubernamentales y de las escuelas, hospitales y otros servicios públicos. Se prevé también la construcción de 9 000 casas habitación, en las que la nueva capital podrá alojar a 91 500 habitantes en 1980. En este mismo período se construirán, además, los edificios e instalaciones de la zona industrial y se efectuarán todos los trabajos de mejoramiento urbano de la actual ciudad. Por último, se hará la ampliación y pavimentación total de la carretera Dar Es Salaam-Dodoma y la ampliación de los servicios de energía eléctrica y agua potable.

## 9. CONSIDERACIONES FINALES

Hay muchos otros problemas y muchos otros logros del socialismo en Tanzania que merecerían ser comentados en un trabajo de más amplios alcances que el presente: las circunstancias históricas que han permitido u obstaculizado el surgimiento de una política socialista; los problemas concretos que plantea definir una estrategia de industrialización congruente con los principios de la Declaración de Arusha; la nueva dirección de la política de cooperación y relaciones internacionales, en especial el acercamiento con China<sup>16</sup> y con otros países del llamado Tercer Mundo; la relación que guardan las políticas de Tanzania con las de otros países africanos; la forma como se han abordado las diferencias tribales; las cuestiones culturales, religiosas, artísticas y de otra índole.

La revisión de todos estos aspectos sería necesaria para comprender la experiencia tanzaniana en toda su complejidad y para ubicarla debidamente en el contexto africano e intercontinental. Sin embargo, aun dentro del marco analítico limitado del presente trabajo, pueden plantearse algunas conclusiones importantes. En primer lugar, que en Tanzania se pugna por incorporar masivamente al pueblo en el proyecto socialista y en el proceso de decisiones y que existe una preocupación genuina porque sean los trabajadores y los campesinos los verdaderos beneficiarios del progreso futuro. En segundo término, que el proyecto socialista no se limita a esfuerzos aislados o a campos específicos ni tiene un enfoque exclusivamente economicista o desarrollista, sino que pretende abarcar todos los aspectos relevantes de la vida social. Por último, que los logros alcanzados se han debido en gran parte a la acción de un liderazgo bien organizado, con una capacidad e imaginación difíciles de encontrar en otras vanguardias políticas.

<sup>16</sup> La República Popular China construye actualmente el ferrocarril Tanzania-Zambia y para ello proporciona la mayor parte de los recursos financieros, materiales y humanos necesarios. También ha montado y puesto en operación, en Dar Es Salaam, una de las fábricas textiles más grandes de África.