

Intercambio comercial México-Irán

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONOMICOS

I. LA ECONOMIA DE IRAN

Hasta 1935 al Imperio de Irán se le conocía con el nombre de Persia. Esta nación se localiza en el Medio Oriente, tiene una superficie de 1 650 000 km² en la que predomina una meseta con alturas promedio de 1 000 m, separada por dos cadenas de montañas y una gran zona desértica que cruza el país. La mitad de su territorio no es útil para la agricultura; hay unas 19 millones de ha. cultivadas, pero solamente 5.3 millones disponen de irrigación, siendo potencialmente cultivables un total de 31 millones de ha.; el área cubierta de

bosques es de 19 millones de ha., y la de pastos y praderas se calcula en 10 millones.

La principal riqueza natural son sus yacimientos petrolíferos, descubiertos a principios del siglo XX. A fines de 1970 las reservas comprobadas de petróleo se estimaron en 70 000 millones de barriles y se encontraban en el tercer lugar mundial, después de las correspondientes a Arabia Saudita y la URSS (132 000 y 80 000 millones de barriles, respectivamente); las reservas de gas natural ascendían a 9 340 millones de m³ equivalentes a 55 000 millones de barriles de petróleo, o sea el 13% de las reservas mundiales, ocupando el segundo lugar después de las de la URSS. Asimismo son de importancia las reservas de mineral de hierro y de cobre que se cifran en 800 y 400 millones de ton, respectivamente.

Nota: El presente estudio fue elaborado por el Lic. Miguel Alvarez Uriarte con la colaboración de la Srta. María del Carmen Quintero.

Irán también posee grandes yacimientos de carbón, plomo, cinc, manganeso, cromo y sal.

En 1973 la población iraní fue de 32 millones de personas y su tasa de crecimiento demográfico para los 10 años anteriores fue de 3% anual. Predomina la población joven ya que el 45% es menor de 16 años. La densidad demográfica es de solamente 19 habitantes por km², si bien el 70% del país, sobre todo en las montañas y el desierto, resulta muy poco habitable. El 43% de la población era urbana; todavía hasta 1973 padecía el subempleo característico de las naciones en desarrollo. El producto *per capita* que en 1972 era de 542 dólares, en 1974, según estimaciones oficiales de ese país, se acercó a los 1 000 dólares debido al espectacular crecimiento económico.

A la economía iraní se le define como mixta por la cada vez mayor participación del sector público, fundamentalmente a través de la programación de las inversiones estatales y por los diversos controles que ejerce el Gobierno; destaca su participación en la infraestructura y en la creación de industrias básicas. Durante el decenio de los sesenta el desarrollo económico fue notable, pues su producto nacional bruto a precios constantes creció a una tasa media anual de 8.7%; en 1971-1973 el crecimiento fue de 14% anual y se estima que en 1974 se duplicó. A esto coadyuvó la mayor disponibilidad de ahorros externos mediante inversiones extranjeras directas y préstamos internacionales, y en los últimos años la inmensa captación de divisas que ha generado el auge del petróleo.

La expansión económica de Irán después de la segunda guerra mundial ha sido dirigida a través de cinco planes sucesivos bajo los auspicios de la Organización del Plan, creada en 1948. Los primeros, de siete años cada uno, cubrieron el período de 1949 a 1962; dos planes quinquenales se pusieron en práctica entre 1962 y 1973, que superaron las metas previstas, con excepción de la producción agrícola. El Quinto Plan Quinquenal cubre el período de marzo de 1973 a marzo de 1978 (los años 1351 a 1356 iraníes)¹ y constituye la empresa más grande de toda su historia, puesto que prevé inversiones de 35 500 millones de dólares: 60% procedente del sector público y 40% del privado; la magnitud de estas inversiones se podría elevar a 68 600 millones de dólares, de sostenerse los ingresos extraordinarios que generan las exportaciones de petróleo, lo que aumentaría la proporción correspondiente al sector público.

Los principales objetivos del Quinto Plan son los siguientes: mantener tasas elevadas de crecimiento económico compatibles con una estabilidad de precios; repartir de manera más equilibrada los ingresos reales entre la población; crear nuevas fuentes de empleo; elevar el nivel de educación y el bienestar social; buscar un equilibrio regional en la expansión económica; reformar la administración y reforzar la defensa nacional. Para 1978 el 85% de la población deberá haber recibido educación escolar y se habrán generado por lo

menos 1.4 millones de nuevos empleos; la industria se ampliará principalmente en las ramas de la siderurgia, petróleo, gas, aluminio, petroquímica y cobre; se complementará la red de irrigación para la agricultura y se buscará un desarrollo agroindustrial. Se prevé la construcción de 5 000 km de carreteras y de 12 000 de caminos secundarios. Se electrificarán algunas líneas de ferrocarril; se busca triplicar la capacidad de los puertos y aumentar sustancialmente la flota mercante.

La agricultura sigue siendo la principal fuente de ocupación, pues en ella trabaja el 40% de la población económicamente activa; hasta 1972 contribuía con el 30% del producto interno bruto y para 1974 contrajo su participación al 18% debido al mayor dinamismo de otros sectores. La topografía y el clima hacen que uno de sus principales problemas sea la falta de irrigación, lo que, aunado al atraso técnico, ha influido para que este sector se haya rezagado en el progreso general del país.

Antes de la Ley de Reforma Agraria adoptada en 1962 el 70% de las tierras fértiles era propiedad de un pequeño número de terratenientes; posteriormente se procedió a la redistribución de tierras de acuerdo con su grado de fertilidad; al mismo tiempo se procuró organizar a los campesinos en cooperativas que permitieran la mecanización de los cultivos. Oficialmente el programa de reforma agraria fue concluido en 1971 y se benefició a más de 3 millones de familias. Hay planes ambiciosos para ampliar las obras de irrigación, otorgar facilidades de crédito y procurar la aplicación intensiva de fertilizantes y de maquinaria agrícola.

Los principales cultivos en Irán son los cereales (trigo y arroz), la caña y la remolacha (ambas de azúcar), el tabaco, el algodón, las almendras, el té, las hortalizas y las frutas. En la ganadería predomina el sistema nómada en la cría de ovejas y de cabras; en la pesca solamente sobresale la explotación del esturión para preparar con sus huevas caviar. En los últimos ciclos agrícolas debido a deficiencias climáticas se ha acentuado la necesidad de importar alimentos básicos, sobre todo trigo, carnes y azúcar.

La explotación del petróleo se inició en 1901 con los descubrimientos de W. K. D'Arcy; en 1909 se constituyó la compañía petrolera Anglo-Persa que en 1935 cambió su nombre por la de Anglo-Iraní. Después de una larga serie de disputas entre el Gobierno de Irán y el de la Gran Bretaña, la industria petrolera se nacionalizó en 1951. Más tarde la empresa anterior fue sustituida por el llamado "Consorcio del Petróleo", que amalgamó los intereses de todas las compañías extranjeras en las siguientes proporciones: la British Petroleum, 40%; al Royal Dutch Shell, 14% y con el 7% cada una de las siguientes empresas estadounidenses: Gulf Oil, Socony Mobil, Exxon, Standard Oil de California y Texaco; la Compagnie Française des Pétroles, 6%, y la Iricon Agency, 5%. Esta concesión estaba prevista hasta 1979, habiendo sido renegociada en marzo de 1973 cuando la Compañía Nacional de Petróleo de Irán se hizo formalmente propietaria para controlar el Consorcio, comprometiéndose a dotar del capital necesario para las exploraciones y para la expansión de la capacidad instalada; el Consorcio estableció

¹ Irán aplica el calendario solar de Hégira que comienza en el año 622 del Calendario Gregoriano. El año iraní empieza el 21 de marzo de un año y termina el 20 de marzo del siguiente: el año 1353 correspondió al período del 21 de marzo de 1974 al 20 de marzo de 1975.

una nueva empresa, Servicios del Petróleo de Irán, que actuaría como contratista de la Compañía Nacional de Petróleo de Irán. A las empresas extranjeras se les garantizaron abastecimientos de petróleo para 20 años, según su participación porcentual antes citada. La Compañía Nacional de Petróleo es la única propietaria de los yacimientos del hidrocarburo, habiendo llevado a cabo arreglos con otras compañías para la exploración y explotación del combustible.

En 1973 Irán produjo 293.8 millones de ton de petróleo y en 1974 320 millones; es el cuarto productor mundial después de Estados Unidos (515 millones de ton), Unión Soviética (424 millones) y Arabia Saudita (363 millones); es el segundo exportador mundial después de Arabia Saudita y posee el 11% de las reservas mundiales de este energético.

El petróleo ha sido el producto más importante en las exportaciones de Irán y en 1974 contribuyó con el 95% del total de los ingresos por exportaciones. En 1973 las divisas obtenidas por este concepto ascendieron a casi 4 000 millones de dólares; para 1974 se calcularon de 16 a 18 mil millones de dólares y para 1975 superarán los 20 000 millones. En 1972 el sector petrolero contribuía con una cuarta parte a la generación del producto nacional bruto y para 1974 su participación había subido al 50%, lo que da una idea de la enorme importancia que ha llegado a tener este sector, gracias a los aumentos de precios acordados en la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), que comenzaron a restituirles las pérdidas ocasionadas por los bajos precios que durante tantos años impusieron los intereses de los países industrializados y consumidores.

A diferencia de la mayoría de sus países vecinos exportadores de petróleo, Irán sí está capacitado para invertir por lo menos la mitad de sus recursos petrolíferos en su propia economía, puesto que ya cuenta con una infraestructura básica, numerosos recursos minerales para proceder a su transformación y diferentes complejos industriales que satisfacen la demanda interna y que se están orientando hacia la exportación. La industria del automóvil se está desarrollando rápidamente: en 1973 produjo 75 000 vehículos con un 75% de su valor en componentes de producción nacional; ha iniciado la producción de aluminio y de cobre, y se están ampliando los complejos siderúrgicos que fueron construidos con la ayuda de la Unión Soviética. Asimismo, se están construyendo grandes fábricas para la producción de máquinas-herramientas y para la obtención de productos petroquímicos. La industria de la construcción y de productos farmacéuticos satisface la demanda nacional. A gran número de estas industrias se ha dado preferencia y estímulos para que participen en coinversiones las empresas extranjeras.

Entre los problemas más importantes a que se enfrenta la economía de Irán se encuentran las presiones inflacionarias (los precios crecieron 8% en 1972, 14% en 1973 y 18% en 1974). Esta situación se explica por la enorme afluencia de divisas que se convierten en moneda nacional, por los fuertes incrementos de los precios de las importaciones y por la insuficiencia de la producción de alimentos. En el Quinto Plan se ha propuesto que el aumento anual de precios se establezca en 5% y para ello se destinarán grandes cantidades

a la importación de alimentos que habrán de venderse a precios subsidiados; además, las autoridades hacendarias han comenzado a aplicar una política monetaria y crediticia de tipo restrictivo.

Otro problema de gran importancia es el de la insuficiencia interna de personal capacitado para darle empleo en las nuevas actividades, lo cual está tratando de resolverse mediante cursos intensivos de entrenamiento técnico, grandes facilidades financieras para la educación gratuita y sobre todo mediante la contratación de técnicos extranjeros. Otras limitaciones son la insuficiente capacidad de sus puertos y la falta de medios de transporte y de vías de comunicación, problemas que han sido tomados en cuenta en el Quinto Plan a fin de resolverlos rápidamente.

La afluencia de petrodólares vino a resolver desde 1973 sus problemas deficitarios en la balanza de pagos: al finalizar ese año las reservas monetarias fueron de 1 135 millones de dólares y al concluir el siguiente subieron a 7 812 millones. Las perspectivas halagadoras en la captación de recursos externos han permitido poner en práctica importantes programas de asistencia a países en desarrollo y otorgar créditos a otros como Francia y la Gran Bretaña; incluso el Gobierno de Irán ha comenzado a aplicar una política de participación en empresas de países industrializados, tales como la Krupp de Alemania, la Panamerican Airways y su filial Intercontinental Hotels Co. y otras.

A mediados de 1974 Irán prometió una ayuda financiera bilateral y multilateral de 3 800 millones de dólares; para ello suscribió acuerdos con 11 países en desarrollo para la concesión de 2 500 millones de dólares en préstamos a largo plazo y a bajas tasas de interés. Los países beneficiarios fueron: Egipto, 1 000 millones, de los cuales 250 millones se destinarán a la reconstrucción de la zona del Canal de Suez y 400 millones como su participación en la industria egipcia; la India, 900 millones, de los cuales 500 millones serán en ventas de petróleo crudo durante cinco años con un factor concesionado del 40% y a un interés anual de 2.5% y se prevé su asistencia también en la participación de empresas en la India para la explotación de mineral de hierro, ampliación de una refinería y creación de una empresa de transporte marítimo; Paquistán, 643 millones, de los cuales 580 millones servirán para ayudarle en sus problemas de balanza de pagos en condiciones financieras semejantes a las de la India; Siria, 150 millones; Marruecos, 44 millones; Senegal, 16 millones; Jordania, 13 millones, y Afganistán, 2 millones. Además, ha otorgado sumas no especificadas a Lesoto, Sudán, Túnez y Zaire. En sus compromisos multilaterales adquirió 200 millones de dólares en bonos del Banco Mundial y proporcionó 700 millones para el servicio financiero del petróleo del Fondo Monetario Internacional y 150 millones para el fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

La moneda de Irán es el rial (igual a 100 dinares), que estuvo tradicionalmente ligada a la libra esterlina y posteriormente al dólar estadounidense; desde 1972 el rial no acompañó en sus devaluaciones al dólar; a principios de 1975 su relación de cambio fue de 67.62 riales por unidad de moneda norteamericana; el 12 de febrero de 1975 la moneda

CUADRO 1

*Balanza comercial de Irán**
(Millones de dólares)

Años	Exportaciones				Importaciones		Saldo
	Total		Valor		Valor	Variación % anual	
	Valor	Variación % anual	Petróleo	Otros produc- tos			
1969-70	2 213		1 968	245	1 526		687
1970-71	2 445	10.5	2 165	280	1 693	10.9	752
1971-72	2 541	3.9	2 184	357	2 514	48.5	27
1972-73	2 797	10.1	2 370	427	2 754	9.5	43
1973-74	4 800	71.6	4 273	527	4 112	49.3	688
1974-75	17 570	266.0	16 910	660	6 880	67.3	10 690

* La información corresponde a los años fiscales que empiezan el 21 de marzo; las importaciones excluyen compras de equipo militar.
Fuentes: CIPE, *Mercado Común Internacional*, Irán, fasc. 126/1974, Barcelona, España, y Fondo Monetario Internacional, *Boletín* del 24 de febrero de 1975.

iraní ligó su equivalencia a la de los derechos especiales de giro (DEG); hasta mayo de 1975 su nueva tasa de cambio varió entre 82 y 84 riales por un DEG.

II. COMERCIO EXTERIOR DE IRAN

Los saldos positivos que había mantenido Irán en su balanza comercial se debilitaron en los años fiscales 1971-72 y 1972-73 hasta llegar, prácticamente, a equilibrar el monto de sus compras y de sus ventas; pero esto muy pronto fue superado con las cuantiosas exportaciones de petróleo, de tal manera que se estima conservadoramente que para el año fiscal 1974-75 habrá un superávit de 10 690 millones de dólares. Como se puede apreciar en el cuadro 1 el valor de las exportaciones de petróleo que en el año iraní correspondiente a 1972-73 fue de 2 370 millones de dólares, al año siguiente subieron a 4 272 millones, y se calcula que para el año fiscal 1974-75 alcancen por lo menos 16 910 millones de dólares. También el renglón de otros productos de exportación ha estado creciendo, sobre todo a partir del ciclo 1969-70, cuando registraba un valor de 245 millones de dólares, mientras que cinco años después se estima que pueden ascender a 660 millones de dólares. En los mismos años el valor de las importaciones (que excluye el cuantioso renglón de las compras militares) también creció de manera extraordinaria al pasar de 1 526 a 6 880 millones de dólares (véase el cuadro 1).

1) Comercio por productos

a) Exportaciones

Excluyendo el petróleo, que para 1974 elevó su participación a poco más del 95%, entre los otros productos de exportación tradicionalmente han destacado las alfombras y otros textiles, las frutas frescas y secas, el algodón en rama, las pieles y los cueros y el caviar. Los nuevos productos que han presentado un mayor dinamismo son el gas, que se envía a

través de un gasoducto a la Unión Soviética, y las manufacturas de las industrias química y farmacéutica; de vehículos, sus partes y refacciones; de fundición de metales; de tejidos de punto, prendas de vestir y calzado. También hay perspectivas de otras exportaciones debido a las nuevas fábricas que se están instalando, cuya producción permitirá, en un futuro próximo, hacer ventas al exterior de aluminio, cobre, herramientas, productos de la petroquímica y otros (véase el cuadro 2).

b) Importaciones

En el renglón de importaciones ocupan el primer lugar las compras de manufacturas, principalmente de maquinaria y de equipo de transporte; hasta 1972 seguían en importancia sus

CUADRO 2

Comercio exterior de Irán por grupos de artículos
(Millones de dólares)

Concepto	Exportaciones		Importaciones	
	1969	1972	1969	1972
<i>Total</i>	2 212.7	3 811.6	1 524.9	2 593.0
Alimentos y animales vivos	58.0	86.9	45.3	207.7
Animales vivos	—	—	5.8	12.9
Carne y sus preparados	—	—	4.4	6.4
Productos de leche y huevos	—	—	8.3	21.7
Pescados y sus preparaciones	7.5	10.6	—	—
Cereales y sus preparaciones	—	—	1.6	94.7
Frutas y legumbres	39.2	59.3	1.0	12.9
Azúcar, preparaciones de azúcar y miel	—	—	5.9	27.4
Café, té, cacao y especias	—	—	11.9	17.8
Otros	11.3	17.0	6.4	13.9

Concepto	Exportaciones		Importaciones	
	1969	1972	1969	1972
Materiales crudos no comestibles, excepto lubricantes	96.0	162.0	76.4	127.3
Pieles de cuero sin curtir	16.8	28.2	—	—
Hule crudo	—	—	9.3	11.7
Madera aserrada y corcho	—	—	20.3	11.7
Fibras y desperdicios textiles	50.7	81.6	36.2	77.1
Fertilizantes crudos y minerales	1.7	13.3	3.5	11.9
Minerales metálicos y sus derivados	12.6	19.6	—	—
Minerales crudos de animales y vegetales	11.7	18.5	—	—
Otros	2.5	0.8	7.1	14.9
Combustibles y lubricantes	1 967.0	3 363.9	5.0	11.2
Petróleo y sus productos	1 967.0	3 293.5	5.0	11.2
Gas	—	70.4	—	—
Aceites y grasas animales y vegetales	—	—	28.2	59.1
Aceites y grasas vegetales	—	—	23.2	51.6
Otros	—	—	5.0	7.5
Productos químicos	7.6	27.0	156.0	240.2
Elementos y compuestos químicos	—	—	18.6	39.3
Tintas curtientes y materiales colorantes	—	—	19.8	34.8
Productos medicinales farmacéuticos	—	—	44.7	68.7
Aceites esenciales	5.4	16.1	—	—
Fertilizantes manufacturados	—	—	8.5	4.6
Explosivos	—	—	5.0	1.8
Materiales plásticos	—	—	14.3	27.1
Materiales y productos químicos n.e.	—	—	41.9	58.2
Otros	2.2	10.9	3.2	5.7
Productos manufacturados, clasificados según materia	66.8	121.9	500.4	744.9
Manufacturas de hule n.e.	—	—	26.9	45.3
Papel, cartón y sus manufacturas	—	—	37.3	60.7
Hilados o hilazas, telas, etc.	62.8	112.3	80.0	134.3
Manufacturas de minerales no metálicos	—	—	31.0	33.5
Hierro y acero	—	—	222.2	319.8
Metales no ferrosos	—	—	28.3	42.3
Manufacturas de metal n.e.	—	—	70.8	103.3
Otros	4.0	9.6	3.9	5.6
Maquinaria y equipo de transporte	—	—	661.3	1 110.5
Maquinaria que no sea eléctrica	—	—	377.0	658.0
Maquinaria y aparatos eléctricos	—	—	156.4	267.3
Equipo de transporte	—	—	127.9	185.2
Artículos manufacturados diversos	10.8	37.4	51.0	87.5
Artículos sanitarios, tubería y equipo ligero	6.2	22.7	5.2	10.2
Instrumentos profesionales, científicos, etc.	—	—	30.8	52.7
Calzado	3.7	13.2	—	—
Artículos manufacturados diversos	—	—	13.7	22.3
Otros	0.9	1.5	1.3	2.3
Mercancías y transacciones no especificadas	6.5	12.5	1.3	4.6

Fuente: ONU, *Yearbook of International Trade Statistics, 1972-73.*

adquisiciones de hierro y acero; los productores químicos y los materiales crudos no comestibles. Recientemente han aumentado las compras de alimentos, que incluyen trigo, arroz, azúcar y carnes, entre otros (véase el cuadro 2).

Es posible que con los grandes cambios estructurales que están sobreviniendo rápidamente en la producción interna, algunas de las importaciones puedan ser sustituidas, pero al mismo tiempo se están haciendo necesarias otras, sobre todo de manufacturas con un mayor grado de elaboración.

2) Distribución geográfica del comercio exterior

Alrededor del 90% del comercio exterior de Irán se realiza con los países industrializados de economía de mercado. Entre éstos destacan, en orden de importancia, la Comunidad Económica Europea (CEE), Japón y Estados Unidos.

CUADRO 3

Distribución geográfica porcentual del comercio exterior de Irán

Países	Exportaciones		Importaciones	
	1969	1973	1963	1973
<i>Total</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>
Países industrializados de economía de mercado	79.6	90.0	85.1	92.8
Australia	0.7	0.5	0.8	1.6
Canadá	1.3	2.3	0.2	0.9
Estados Unidos	4.1	5.8	14.2	17.8
España	0.9	2.0	0.2	0.9
Finlandia	1.8	0.9	0.6	0.8
Japón	35.3	30.0	11.0	15.4
Yugoslavia	0.8	2.0	1.4	0.7
Comunidad Económica Europea	32.0	41.9	51.1	48.0
Bélgica-Luxemburgo	5.0	2.8	1.9	3.2
Dinamarca	0.6	1.5	0.9	0.6
Francia	3.4	4.9	6.3	5.7
Italia	2.7	7.1	5.0	4.3
Irlanda	0.6	0.1	—	—
Países Bajos	4.1	6.4	3.0	2.0
Reino Unido	7.6	9.1	13.7	10.9
República Federal de Alemania	8.0	10.0	20.8	21.3
Asociación Europea de Libre Comercio	2.2	4.1	4.7	5.5
Noruega	—	1.8	0.3	0.3
Suecia	1.4	0.9	1.6	1.6
Suiza	0.4	0.5	1.8	2.5
Otros	0.4	0.9	1.0	1.1
Otros	0.5	0.5	0.4	1.2
Países en desarrollo	16.3	6.4	7.1	3.1
India	2.3	2.5	2.7	1.3
Filipinas	1.2	0.8	—	—
Singapur	2.5	1.9	0.2	0.2
Kenia	1.0	0.7	—	0.1
Zambia	0.5	0.4	—	—
Otros	8.8	0.1	4.2	1.5
Países socialistas	4.1	3.6	7.8	4.1
Rumania	1.1	0.6	1.8	1.1
URSS	3.0	3.0	3.7	3.0
Otros	—	—	2.3	—

Fuente: FMI, *Direction of Trade, 1969-73.*

a] Exportaciones

En 1973 el 41.9% del total de sus exportaciones se destinó a los integrantes de la CEE, principalmente a la República Federal de Alemania, el Reino Unido e Italia. Japón recibió el 30% de los embarques totales y Estados Unidos el 5.8%. Las ventas a los países en desarrollo en 1969 representaron el 16.3% del total, y en 1973 significaron el 6.4%, habiendo sobresalido la India, algunos países africanos, Filipinas y Singapur. Sus remisiones a los países socialistas sólo representaron el 3.6% en el último año, absorbiendo la mayor parte la Unión Soviética (véase el cuadro 3).

b] Importaciones

Aproximadamente la mitad de sus importaciones provienen de la CEE y en gran parte de la República Federal de Alemania y del Reino Unido, seguidos a larga distancia por Francia e Italia. En 1973 el segundo abastecedor en importancia fue Estados Unidos con 17.8% y el tercero Japón con 15.4%. Los países de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), en donde destacan Suiza y Suecia, abastecieron el 5.5% del total en el mismo año; los países socialistas contribuyeron con 4.1% y nuevamente sobresalió la Unión Soviética; los países en desarrollo sólo cubrieron el 3.1% de sus abastecimientos, habiendo destacado la India (véase el cuadro 3).

3) Política comercial

Irán, igual que México, no forma parte del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), lo que le ha permitido actuar con mayor libertad en su política comercial, que se ha orientado a proteger y estimular la producción industrial del país. Para el fomento de las exportaciones cuenta con un instituto especializado.

Según las condiciones económicas y financieras, y la adaptación a los planes de desarrollo, el Ministerio de Economía a principios de cada año iraní (21 de marzo) publica los reglamentos a las importaciones. El principal mecanismo utilizado para el control de las compras en el exterior es la lista de productos "no autorizados" que se basa en la prohibición de adquisiciones de artículos que ya se fabrican en el país o que son de lujo; aparece un ajuste anual a los derechos de aduana y a otros impuestos a la importación; aunque no se requiere permisos para la obtención de divisas, ni licencias de importación, la mayor parte de los bienes que se van a importar necesitan de un depósito en el banco central (Markazi Bank) que puede llegar al 100%; para ciertos productos, además, se exige una autorización del ministerio correspondiente.

En marzo de 1973 Irán adoptó la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas y el arancel a la importación se aplica principalmente sobre el valor de la mercancía. Además del arancel a la importación, hay otros gravámenes a productos provenientes del exterior, entre los que destacan el impuesto sobre el beneficio comercial (que generalmente no varía mucho de un año a otro); el que se aplica al registro de las mercancías; otro impuesto que se denomina "comisión" y otros por concepto de salubridad; hay impuestos municipales

y otros derechos que se aplican sobre timbres, etiquetas, almacenaje, desembarque, transporte, etc. El banco central también grava con un impuesto del 5.5% *ad valorem* a las operaciones de importación cuando interviene en la transferencia de divisas.

A partir de 1974 paralelamente a la afluencia de divisas, hubo una reducción sustancial en los aranceles y en otros gravámenes a la importación de ciertos artículos cuyas compras se desea promover; entre ellos ocupan el primer lugar los alimentos, seguidos de las materias primas, las refacciones y los bienes de capital para el establecimiento de nuevas fábricas.

Además de aplicar aranceles y otros cargos a la importación para promover la industrialización se sigue una política de estímulo a la producción interna mediante la reducción de impuestos, el otorgamiento de subsidios, y de acuerdo con la Ley para Atraer y Proteger las Inversiones de Capital Extranjero, que data de 1955, y que garantiza la libre repatriación de las regalías y del capital. Se otorgan beneficios especiales a favor de la descentralización industrial y del establecimiento de industrias básicas, ofreciendo terrenos a bajo precio y demás facilidades, como aprovisionamiento de energía eléctrica, agua y vías de comunicación. De manera especial se promueven las coinversiones de capitales extranjeros con los nacionales, ya sean éstos del sector público o del privado, lo que les garantiza otros beneficios adicionales. Para la obtención de estos privilegios se requiere el permiso y registro que otorga el Gobierno, quien ejerce un control sobre las actividades de las empresas con inversión extranjera.

Irán forma parte del mundo en desarrollo y está de acuerdo con los países que lo forman en lo que respecta al trato comercial que éstos exigen a las naciones industrializadas. Forma parte del grupo de países no alineados y se ha definido como una de las naciones que recientemente más ha salido en defensa del Tercer Mundo, sobre todo en el comercio internacional de productos básicos y por su destacada actuación en la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

III. RELACIONES ECONOMICAS ENTRE MEXICO E IRAN

1) Aspectos comerciales

El intercambio comercial entre México e Irán tradicionalmente registró niveles minúsculos, pero se observa que recientemente comenzó a adquirir alguna importancia. En 1972 las exportaciones mexicanas a ese mercado sumaron 627 000 dólares y en 1973 alcanzaron su máximo con dos millones; de enero a noviembre de 1974 se redujo a la mitad el monto que lograron en el mismo período del año anterior. Por el lado de las compras que México hizo en ese país del Medio Oriente, éstas han tenido fuertes fluctuaciones pero apenas habían superado los 100 000 dólares en 1970 y 1973; en los 11 meses de 1974 se adquirieron mercancías por valor de 3.9 millones de dólares. El saldo de la balanza comercial también resulta insignificante, habiendo sido mayor en 1973 y 1974, en el primero de estos años fue positivo para México y en el segundo negativo por 1.9 millones de dólares y 2.8 millones respectivamente (véase el cuadro 4).

CUADRO 4

Balanza comercial de México con Irán
(Miles de dólares)

Años	Exportación		Importación		Saldo
	Valor	Variación % anual	Valor	Variación % anual	
1969	3		90		- 87
1970	2	- 33.4	104	15.5	- 102
1971	17	750.0	29	- 72.2	- 12
1972	627	*	45	55.1	582
1973	2 045	226.1	113	151.1	1 932
Enero-noviembre					
1973	2 038		113		1 925
1974	1 107	- 45.7	3 876	*	- 2 769

* Incremento superior a 1 000 por ciento.
Fuente: Dirección General de Estadística, SIC.

a) Exportaciones

Las escasas ventas mexicanas a Irán que tienen fuertes fluctuaciones de un año a otro, están formadas por un reducido número de productos. En 1972 las mercancías más importantes fueron: alambre de metal común aislado con cualquier material y alambre de cobre o sus aleaciones; en 1973 se elevaron las ventas de alambre de metal común

aislado, pero ocuparon el primer lugar las exportaciones de ácido fosfórico, mismas que de enero a noviembre de 1974 desaparecieron, así como las de otras mercancías de menor importancia, y se redujeron las de alambre de metal común aislado; en cambio, en ese mismo período se iniciaron las ventas de tubos de hierro o acero, de alambre magneto y de artefactos de aluminio (véase cuadro 5).

Si bien las ventas de artículos mexicanos a Irán son de muy escasa magnitud, el mercado de ese país ofrece amplias posibilidades para que México incremente sus exportaciones. El poder de compra que ha acumulado recientemente y que, incluso, se ha repartido como asistencia financiera a los países en desarrollo e industrializados, también puede aprovecharse en sus importaciones si otorga un tratamiento preferencial en sus compras a los países en desarrollo. La estructura económica iraní y su rápida expansión han provocado una fuerte elevación de sus importaciones, lo cual da oportunidad a México para aumentar sus exportaciones a ese país; sin embargo, habrá que competir muy fuertemente con los países industrializados de economía de mercado, que están realizando grandes esfuerzos para compensar sus erogaciones por petróleo con grandes ventas a esa nación que van acompañadas del establecimiento de fábricas completas.

En 1974 una misión económica de México organizada por el Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE) visitó a Irán y logró concertar pedidos por valor de 12.4 millones de dólares; entre los productos solicitados destacaron los siguientes: conductores eléctricos, alambre de cobre para trans-

CUADRO 5

México: principales artículos exportados a Irán
(Miles de dólares)

Concepto	1969	1971	1972	1973	Enero-noviembre 1974
Total	3	17	627	2 045	1 107
Suma de los artículos seleccionados	1	17	619	2 035	1 006
Alambre de metal común, aislado con cualquier material	-	-	323	840	524
Tubos de hierro o acero de cualquier diámetro	-	-	-	-	224
Alambre magneto	-	-	-	-	196
Artefactos de aluminio	-	-	-	-	60
Tequila	1	-	-	(48)	2
Ácido fosfórico	-	-	-	1 100	-
Especialidades de uso industrial	-	-	11	47	-
Automóviles para el transporte de personas	-	-	-	27	-
Batidoras, licuadoras y otros útiles de motor	-	-	-	21	-
Alambre de cobre o sus aleaciones	-	-	261	-	-
Partes sueltas de hierro o acero para maquinaria n.e.	-	-	24	-	-
Artefactos de hierro o acero	-	9	-	-	-
Aparatos o instrumentos eléctricos	-	8	-	-	-
Otros artículos no seleccionados	2	-	8	10	1

() Dólares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SIC.

formadores, alambre magneto, cables telefónicos, moldes para hacer productos de plástico, vitrales artísticos, hilo acrílico para la elaboración de telas, ropa interior de tejido de punto y lámparas. Esta misión también permitió establecer contactos con los importadores de ese país y nombró representantes o distribuidores en él de empresas mexicanas exportadoras.

b] Importaciones

Las compras de México a Irán han mantenido continuidad solamente en un producto, el pistache, que hasta 1973 prácticamente representó el 100%, pues las otras importaciones, principalmente de comino, pilas eléctricas y conservas de caviar, tuvieron montos que no vale la pena considerar en el total. En 1974 se aproximaron a los 4 millones de dólares debido a las compras extraordinarias que se le hicieron de gasolina, excepto para aviones, y a que aparecieron otros artículos con muy bajos valores, destacando las alfombras o tapetes, los objetos de arte, los artículos de orfebrería las vajillas, las tapas de hierro o acero y la ropa de cama (véase el cuadro 6).

2) Otras relaciones económicas

La misión mexicana que visitó Irán en 1974 tuvo oportunidad, además de promover las exportaciones, de atraer capitales de ese país mediante la promoción del programa denominado "En México la Mejor Inversión" y específicamente mediante la exposición de diversos proyectos de coinversión para diferentes campos industriales. Se establecieron corresponsalías de bancos mexicanos con instituciones bancarias de ese país y se ofrecieron inversiones en bonos, acciones o valores bursátiles mexicanos. Asimismo, se procuró alentar la captación de recursos financieros para el

desarrollo turístico; para ello, el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR) estableció contactos que pueden traducirse en inversiones procedentes de ese país para proyectos de desarrollo turístico en México.

En general, puede afirmarse que la economía mexicana tiene todas las características para poder atraer recursos financieros sobrantes de los petrodólares que Irán posee cada vez en mayor cantidad. Nuestra infraestructura económica, estabilidad política y social, niveles de utilidades, grado tecnológico alcanzado, estabilidad financiera, libertad de cambios, etc., permiten la mayor captación de ahorros externos complementarios que necesita el país para elevar su capacidad de pago externa y en general para intensificar su desarrollo económico.

En el campo de la transferencia de tecnología ya existe un importante antecedente: México ofreció a Irán el proceso "HYL" para la obtención de fierro esponja descubierto por técnicos mexicanos del grupo Acero Hylsa y se estudia la posibilidad de que nuestro país proporcione asistencia técnica en otros campos de la siderurgia y en otras áreas del sector industrial.

3) Visita del Sha de Irán a México

Invitado por el Presidente de México, su majestad imperial Mohammad Reza Pahlavi efectuó una visita de Estado al pueblo y Gobierno de México, del 9 al 14 de mayo de 1975.

Ambos jefes de Estado tuvieron la oportunidad de reconocer las numerosas afinidades de sus gobiernos en materia de política externa y como integrantes de un mundo en desarrollo que aspira a un tratamiento más equitativo de parte de las naciones industrializadas; de ahí la importancia en apoyar

CUADRO 6

México: Principales artículos importados de Irán
(Miles de dólares)

Concepto	1969	1971	1972	1973	Enero-noviembre 1974
Total	90	29	45	113	3 876
Suma de los artículos seleccionados	90	29	44	113	3 846
Gasolina	—	—	—	—	3 812
Alfombras o tapices de punto de lana	—	—	—	—	13
Objetos de arte de cualquier material	—	—	—	—	11
Artículos de orfebrería y sus partes n.e.	—	—	—	—	10
Pistaches	90	29	36	113	—
Comino	—	—	6	—	—
Pilas eléctricas de todas clases	—	—	1	(21)	—
Preparados o conservas de caviar	—	—	1	—	—
Otros artículos no seleccionados	—	—	1	—	30

() Dólares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SIC.

la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados para que sirva en la construcción de un nuevo orden económico internacional, incluyendo su reconocimiento por los acuerdos internacionales de productos básicos que aseguren precios justos a las naciones exportadoras de materias primas.

También hubo ocasión de fortalecer considerablemente las relaciones bilaterales. Entre las decisiones que adoptaron, destacan las iniciativas para la formulación de convenios de intercambio cultural y de cooperación científica y tecnológica, promoviendo la concesión de becas para estudiantes y técnicos. Para la formalización de programas de interés mutuo se mencionaron los sectores económicos siguientes: petróleo, petroquímica, agricultura, ganadería, irrigación, siderurgia, industria del papel, turismo y hotelería. En la realización de futuras coinversiones se reconocieron las siguientes industrias: fertilizantes, azúcar, fierro esponja, producción de pulpa y papel utilizando el bagazo de caña, vidrio, construcción de barcos, textil y procesamiento y envasado de alimentos.

Para estimular las corrientes financieras entre ambos países los directores de los bancos centrales habrán de negociar la firma de un convenio de pagos, y se establece una comisión financiera gubernamental mexicano-iraní.

IV. RESUMEN Y CONCLUSIONES

1) El Imperio de Irán desde los años sesenta ha tenido un espectacular progreso económico con notables tasas de expansión. Diversos factores han coadyuvado a este desenvolvimiento, destacando los planes de desarrollo económico, la participación del sector público, la disponibilidad de ahorros internos y de inversiones extranjeras, así como últimamente la enorme captación de divisas que ha generado el auge en los precios del petróleo y que le han permitido disponer de todos los bienes importados que necesita.

2) Entre los problemas más importantes a que se enfrenta su economía sobresalen las presiones inflacionarias; la falta de personal calificado; el atraso técnico en las actividades agrícola y pecuaria; la insuficiente capacidad de sus puertos, de sus medios de transporte y de sus vías de comunicación, para movilizar los nuevos y grandes volúmenes de carga. Todos estos factores han comenzado a combatirse con cierto éxito, puesto que se les ha dado prioridad en la aplicación de sus amplios recursos.

3) Este país ocupa el tercer lugar por sus reservas mundiales de petróleo (el segundo por sus reservas de gas natural); es el cuarto productor y el segundo exportador mundial, después de Arabia Saudita. El sector petrolero contribuyó en 1972 con una cuarta parte a la generación del producto nacional de Irán y con la mitad en 1974; en este último año proporcionó el 95% de sus ingresos totales en divisas por concepto de exportaciones.

4) Los recursos extraordinarios provenientes del petróleo, gracias a los aumentos de precios acordados en la OPEP, comenzaron a restituirle las pérdidas ocasionadas por los bajos precios que durante muchos años impusieron los

intereses de los países industrializados y consumidores. A corto plazo la economía de Irán puede absorber aproximadamente la mitad de esos fondos y el resto colocarlo en los mercados monetarios mundiales; ha otorgado una especial atención a su asistencia financiera en ayuda bilateral a naciones en desarrollo y multilateral a través de organismos internacionales.

5) Las exportaciones de otros productos también han registrado un fuerte crecimiento, tanto de nuevas manufacturas como de mercancías tradicionales. En el renglón de importaciones destacan las diferentes clases de maquinaria, el equipo de transporte, los productos químicos y recientemente los alimentos (sin contar los mayores gastos en equipo militar). En la distribución geográfica de su comercio exterior, el 90% de sus transacciones las realiza con los países industrializados de economía de mercado; cerca de la mitad de ese intercambio lo lleva a cabo con los integrantes de la Comunidad Económica Europea, a los que siguen en orden de importancia, Japón y Estados Unidos.

6) Irán no forma parte del GATT a fin de disponer de una mayor libertad para aplicar una política comercial orientada a proteger y estimular la producción industrial y el fomento a las exportaciones. En general parece rígido su sistema proteccionista, resulta selectivo y en los últimos años ha otorgado mayores facilidades a las importaciones que se consideran necesarias. Además ha procurado extender diversos estímulos para atraer a coinversionistas extranjeros. A fin de favorecer las importaciones procedentes de los países en desarrollo que tienen que competir en igualdad de condiciones frente a los abastecedores de las naciones industrializadas, Irán podría poner en ejecución diversos mecanismos que dieran preferencia a los proveedores que integran el Tercer Mundo.

7) El intercambio comercial entre México e Irán ha registrado niveles minúsculos para un reducido número de productos y con fuertes fluctuaciones de un año a otro. Ambos mercados ofrecen una gran potencialidad para el desarrollo de su comercio recíproco, para el establecimiento conjunto de inversiones mixtas y para la transferencia de tecnología. En este último sector la primera experiencia ya se realizó, México le ofreció el proceso "HYL" para la obtención de fierro esponja.

8) La visita que su majestad imperial, el sha de Irán, hizo al pueblo y al Gobierno de México en la primera quincena de mayo de 1975, tuvo un notable éxito para fortalecer las relaciones entre ambos países. Se reiteró la afinidad en la política exterior que siguen ambos estados, la cual se identifica con los anhelos del Tercer Mundo frente a las naciones industrializadas, tal y como se expresa en la Carta de Derechos y de Deberes Económicos de los Estados. En el plano de las relaciones bilaterales se tomaron las medidas necesarias para la formulación de un convenio de intercambio cultural y para un acuerdo de cooperación científica y tecnológica. Se reconocieron algunos programas concretos de cooperación económica; para impulsar la corriente de recursos financieros los bancos centrales iniciaron las negociaciones para la firma de un convenio de pagos y establecieron una comisión financiera gubernamental para desarrollar una amplia cooperación económica y financiera.