POSICION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LA ECONOMIA INTERNACIONAL

Por *Alfredo LAGUNILLA IÑARRITU*

Es tremenda la importancia que, desde comienzos de siglo, pero sobre todo, en las últimas cuatro décadas, ha tenido la economía nacional de los Estados Unidos de Norteamérica en el seno de la economía internacional.

Pero esta tremenda importancia no debe ser medida en términos clásicos, es decir, considerando que los déficit o superávit de la balanza de pagos norteamericana no tienen repercusión o tienen una repercusión compensatoria respecto a las balanzas de pagos de los otros países de la comunidad internacional. Por el contrario, desde la tercera década del presente siglo, un déficit de la balanza de pagos norteamericana puede ser beneficioso para el resto del mundo, por la abundancia de dólares que derrama hacia el exterior; o, inversamente, un continuo superávit de la balanza de Estados Unidos puede implicar una calamidad internacional, pues, oro, dólares y otras monedas duras tienden a concentrarse en dicho país.

Así también, un equilibrio de la balanza estadounidense puede tener varios aspectos: 1) convenientes para los demás países, si las balanzas de éstos se encuentran equilibradas, pero 2) nocivas cuando, resintiendo estos mismos países fuertes déficit, el equilibrio estadounidense no les facilita los dólares que necesitan. La economía nacional de Estados Unidos no es, pues, una pieza aislada o complementaria de la economía internacional, al estilo clásico: aunque tampoco es un milagro que pueda salvar al mundo de todos sus conflictos económicos.

Una rápida lectura a la historia de la balanza de pagos norteamericana, desde 1919 hasta 1950, esto es, por treinta y un años, puede darnos una idea de las repercusiones no clásicas que el asombroso crecimiento de la economía nacional de Estados Unidos ha tenido en la economía internacional.

Periodo de 1919 a 1936

Para estos primeros diecisiete años de nuestro estudio utilizamos los datos publicados por la Sociedad de Naciones en 1937, como sigue:

Millones de dólares

	Bienes, servicios y oro					Capitales			
	Mercancías	Intereses y dividendos	Otros servicios	Oro	Total	A largo plazo	A corto plazo	Total	Balanza
1919 saldos	+ 3,749	+ 224	— 939	+ 160	+ 3,194	— 2,126	+ 90	— 2,036	+ 1,158
1920 „	+ 2,866	+ 56	— 736	— 50	+ 2,136	— 1,051	+ 100	— 951	+ 1,185
1921 „	+ 1,908	+ 119	— 628	— 686	+ 713	— 742	— 100	— 842	— 129
1922 „	+ 663	+ 351	— 516	— 235	+ 233	— 735	+ 375	— 360	— 127
1923 „	+ 313	+ 417	— 628	— 295	— 193	+ 66	+ 53	+ 119	— 74
1924 „	+ 939	+ 464	— 662	— 216	+ 525	— 631	+ 166	— 465	+ 60
1925 „	+ 619	+ 515	— 719	+ 102	+ 517	— 516	— 121	— 637	— 120
1926 „	+ 139	+ 627	— 564	— 72	+ 130	— 648	+ 310	— 338	— 208
1927 „	+ 417	+ 679	— 572	+ 154	+ 678	— 740	+ 845	+ 105	+ 783
1928 „	+ 738	+ 680	— 684	+ 272	+ 1,006	— 671	— 228	— 899	+ 107
1929 „	+ 382	+ 699	— 681	— 120	+ 280	— 90	— 95	— 185	+ 95
1930 „	+ 386	+ 769	— 580	— 278	+ 297	— 213	— 465	— 678	— 381
1931 „	+ 17	+ 621	— 493	+ 176	+ 321	+ 234	— 719	— 485	— 164
1932 „	+ 150	+ 455	— 504	— 11	+ 90	+ 247	— 489	— 242	— 152
1933 „	+ 83	+ 404	— 271	+ 173	+ 389	+ 48	— 475	— 427	— 38
1934 „	+ 290	+ 368	— 283	— 1,217	— 842	+ 202	+ 158	+ 360	— 482
1935 „	— 199	+ 350	— 303	— 1,739	— 1,891	+ 461	+ 1,075	+ 1,536	— 355
1936 „	— 263	+ 331	— 398	— 1,030	— 1,360	+ 755	+ 414	+ 1,169	— 191

Estas cifras demuestran que Norteamérica disfrutó de superávit en los dos años siguientes a la terminación de la primera guerra mundial, sufrió déficit en los seis años siguientes, excepto una fugaz recuperación en 1924; de nuevo tuvo superávit los años 1927 al 29, y nueva caída, esta vez sumamente profunda hacia crónicos déficit, entre 1930 y 1936, el período del gran azote depresivo mundial.

Periodo de 1937 a 1947

Para los nueve años que van de 1938 a 1947 los datos los tomamos del Fondo Monetario Internacional, publicados en 1949.

El aspecto más notable de este período consiste en el fabuloso crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios que tiene lugar como consecuencia de la segunda gran guerra y segunda postguerra, así como el comienzo, en el año 1946, de asistencias y ayudas no militares a favor de los países devastados por la contienda bélica de 1939 a 1945. Se inician los grandes préstamos de organismos o bancos oficiales norteamericanos a Europa y otros lugares del mundo, los cuales detallaremos más adelante. Otro capital aspecto de la balanza de Estados Unidos se refiere a la gruesa importación de oro adquirido por dicho país o propiedad de otros países, a lo largo del período entre 1937 y 1947, pero especialmente en 1947.

OPERACIONES EN CUENTA CORRIENTE

Millones de dólares

	1938			1946			1947		
	Crédito	Débito	Crédito neto	Crédito	Débito	Crédito neto	Crédito	Débito	Crédito neto
1. Mercancías	3,101	2,177	924	10,287	4,994	5,293	15,083	6,001	9,082
2. Oro no monetario	142	...	142	...	85	— 85	19	...	19
3. Turismo	130	303	— 173	252	457	— 205	334	544	— 210
4. Transportes	267	303	— 36	1,375	534	841	1,709	701	1,000
5. Seguros	...	...	...	181	183	— 2	255	244	11
6. Inversiones	582	190	392	820	216	604	1,074	227	847
7. Gubernamentales	31	77	— 46	1,864	715	1,149	1,065	719	346
8. Varios	150	73	77	235	50	185	231	61	170
9. Donativos	40	211	— 171	362	3,220	—2,858	605	2,981	—2,376
10. Total transacciones en cuenta corriente	4,443	3,334	1,109	15,376	10,454	4,922	20,375	11,487	8,897
Errores y omisiones (16 menos 10)	...	...	249	...	...	156	...	...	1,004

OPERACIONES EN CUENTA DE CAPITAL

Millones de dólares

	1938			1946			1947		
			Movimiento neto creciente o decreciente (—)						
	Activo	Pasivo	Activo neto	Activo	Pasivo	Activo neto	Activo	Pasivo	Activo neto
Privadas (incluyendo bancos) ...									
11. Capital, largo plazo	— 40	57	— 97	56	— 87	143	668	— 172	840
12. Capital, corto plazo	4	— 2	6	— 4	5	— 9	73	13	60
Instituciones bancarias oficiales									
13. Capital largo plazo	...	...	...	3,200	— 260	—3,460	6,965	64	6,901
14. Capital corto plazo	— 31	319	— 350	180	— 681	861	226	288	— 62
15. Oro monetario	1,799	...	1,799	623	...	623	2,162	...	2,162
16. Total movimiento de capital y oro monetario	1,732	374	1,358	4,055	—1,023	5,078	10,094	193	9,901

Fuente: International Monetary Fund.—Balance of Payments Yearbook.—1938, 1946, 1947. Washington, 1949.

Siendo los movimientos del oro de signo compensatorio en las balanzas de pagos, la fuerte corriente de este metal hacia Estados Unidos representa el saldo neto superavitario obtenido por dicho país en su tráfico con la economía exterior, pero también explica la fuerza deflacionaria que, en parte, ha dado origen a la escasez de cambio internacional.

Periodo 1948 y 1949

Entre 1948 y 1949 se observa una disminución en los saldos netos superavitarios de la balanza de pagos norteamericana como un todo, no porque disminuyese en esos años el saldo parcial de la balanza real, sino porque el esfuerzo de Estados Unidos en el campo de las ayudas y financiamientos hacia el exterior crecen a más de 2 mil millones en 1947, a cerca de 5 mil millones en 1948 y aún a más de 5 mil millones y medio en 1949.

OPERACIONES EN CUENTA CORRIENTE

Millones de dólares

	EN CUENTA CORRIENTE					
	1948			1949		
	Crédito	Débito	Crédito neto	Crédito	Débito	Crédito neto
1. Mercancías	13,077	7,787	5,290	12,298	7,105	5,193
2. Oro no monetario	7	...	7	...	26	— 26
3. Turismo	308	600	— 292	363	688	— 325
4. Transportes	1,304	727	657	1,289	768	521
5. Seguros	101	144	— 43	103	149	— 46
6. Inversiones	1,956	441	1,515	1,818	472	1,346
7. Gubernamentales	533	802	— 269	307	681	— 374
8. Varios	297	62	235	270	58	212
Total bienes y servicios	17,663	10,563	7,100	16,448	9,947	6,501
9. Donativos	236	4,984	—4,748	302	6,029	—5,727
10. Transacciones en cuenta corriente. Total	17,899	15,547	2,352	16,750	15,976	774
Errores y omisiones (16 menos 10)		...	1,046	...	...	936

OPERACIONES EN CUENTA DE CAPITAL

Millones de dólares

	1948			1949		
	Movimiento neto creciente o decreciente (—)					
	Activo	Pasivo	Activo neto	Activo	Pasivo	Activo neto
Privadas (excluyendo bancos)						
11. Capital, largo plazo	1,421	6	1,415	1,265	286	979
12. Capital, corto plazo	— 19	— 24	5	24	— 37	61
Instituciones oficiales y bancarias						
13. Capital, largo plazo	959	— 18	977	500	— 17	517
14. Capital, corto plazo	43	572	— 529	— 15	— 4	— 11
15. Oro monetario	1,530	...	1,530	164	...	164
16. Total movimientos de capital y oro monetario	3,934	536	3,398	1,938	228	1,710

FUENTE: International Monetary Fund.—Balance of Payments Yearbook.—Vol. 3, 1949-1950. Washington, D. C. Pág. 402.

AÑO DE 1950

La balanza real de Estados Unidos (bienes y servicios) experimenta en 1950 una variación en su tendencia predominante desde 1936; pero esta variación es sólo transitoria. El excedente de exportaciones sobre importaciones en 1950 es el más pequeño desde 1940 y sólo un tercio del de 1949. La causa de este descenso la tenemos en el incremento de las importaciones por más de 2 mil millones de dólares y una baja de 1.7 mil millones en las exportaciones de bienes. La transferencia hacia el exterior de ayudas y préstamos por cuenta del gobierno de los Estados Unidos, y la salida activa de inversiones privadas hacia el extranjero, forman una cuantiosa derrama de dólares que se esparcen principalmente por el área donde la guerra fría es más aguda y por los países proveedores de materiales estratégicos. Esta derrama extra de dólares se cifra en 3.5 mil millones de dólares durante 1950.

Pormenorizando los datos globales indicados, tenemos que, en el sector de las mercancías, el alza de precios mundiales hincha los valores de importación a cargo de Estados Unidos, en tanto que los valores de exportación reaccionan con más lentitud, aunque no menos intensidad. Las devaluaciones de 1949 fueron causas iniciales de la inflación actual de precios, pero esta alza se desboca con las urgentes y cuantiosas compras de materiales estratégicos. La corriente de exportación de mercancías procedentes de Estados Unidos se hace más delgada en 1950 hacia la América Latina, Canadá y Europa occidental. La corriente de asistencias a Europa occidental adelgaza igualmente al comienzo de 1950; pero en los finales de este año la exportación de Estados Unidos vuelve a su gruesa tradición de 1949: la ayuda para defensa mutua es la causante de este incremento que tiene lugar en los finales de 1950.

Dentro del campo de las importaciones, el conjunto de los valores subieron 30% sobre los niveles de 1949, y una cuarta parte de este considerable aumento se debió al alza de los precios en el sector de las primeras materias. El almacenamiento de materiales estratégicos empujó a las importaciones hasta niveles excepcionales. Los productos primarios no comestibles aumentaron 33%, los productos primarios comestibles 31%, los comestibles manufacturados 21%, los semimanufacturados 50% y los bienes acabados 21%. Para las importaciones norteamericanas como un todo el aumento fué de 32% en 1950. Las regiones proveedoras de estas cuantiosas importaciones fueron Canadá con 22.1%, América Latina

con 33.1%, Europa occidental 14.2%, otros países europeos no comprendidos en el sistema EPU 1.6%, Asia 19%, Oceanía 2.4% y Africa 5.6%, del total de las importaciones de Estados Unidos.

El saldo neto de inversiones fué elevado y también lo fué el capítulo de turismo en 1950.

Pero es del lado de la salida de oro donde la balanza de Estados Unidos experimentó más fuertes cambios en 1950. La acumulación de oro, que había sido persistente a favor de Estados Unidos desde 1936, parece que se detiene en 1950; pero esto es sólo brevemente. En todo 1950 salen 2 mil millones hacia los países europeos de la alianza occidental y 1.7 mil millones hacia el resto del mundo. De esta derrama 1.7 mil millones son en oro y el resto en otros haberes-dólares. En este período de salida de oro desde Estados Unidos para el resto del mundo *la escasez de dólares y otras monedas duras se cura repentinamente,* aunque en 1951 el problema volvió a resucitar.

Desequilibrio en la corriente circular de cambio internacional

Del análisis somero que acabamos de hacer en la historia de la balanza de pagos norteamericana se infiere que, *por causas derivadas de las dos grandes guerras que ha padecido el siglo, la corriente de cambio disponible para facilitar el tráfico de todas clases entre naciones, ha dejado de ir y venir equilibradamente por todos los canales de dicho tráfico.* Como hemos venido diciendo, el desequilibrio ha tenido lugar al transferirse una gran parte de la marea cambiaria en una o pocas direcciones y no en todas direcciones, de acuerdo con la cuantía del tráfico, tal como debería ocurrir si el equilibrio circular fuera completo. La principal línea unilateral de transferencia del cambio internacional se ha dirigido hacia Estados Unidos, como es bien sabido. La fenomenal capacidad superavitaria de la balanza real de Estados Unidos desde la tercera década hasta la fecha, y especialmente desde 1946 a 1949, ha influído para que la corriente de oro y otras monedas duras o multilaterales se haya remansado unilateralmente.

El desarreglo hubiera sido catastrófico después de la segunda gran guerra si el país favorecido (Estados Unidos) no hubiera puesto en circulación, por propia voluntad, otra suma de dólares en dirección contraria a los superávit de su balanza real, aunque ciertamente más pequeña que la de dicha balanza. Nos referimos a los programas de apoyo a los países desnutridos de cambio internacional, programas algunos de los cuales han sido donados sin derecho a recuperación, pero también en préstamos productivos y otras ayudas recuperables.

La ayuda a Europa o Plan Marshall

Entre 1948 y 1950 cerca de 9 mil millones de la ayuda Marshall han sido repartidos como sigue:

AYUDA FACILITADA POR LA ECA A EUROPA ENTRE 1948-1950

Millones de dólares

	1948 Ayudas y créditos	1949 Ayudas y créditos	1950 Ayudas y créditos	1948-1950 Ayudas directas y condicionales	1948-1950 Créditos	1948-1950 Total	Otras ayudas
Francia	446	852	514	1,634	178	1,812	2,110
Gran Bretaña	717	1,107	710	3,193	342	2,543	2,070
Indonesia	134	353	314	650	151	801	1,030
Alemania	118	491	302	911	—	911	810
Italia	162	418	269	775	74	849	770
Austria	99	202	113	414	—	414	600
Grecia	58	129	118	305	—	305	570
Noruega	29	66	76	137	35	172	350
Dinamarca	35	108	55	167	31	198	220
Turquía	—	30	41	17	54	72	130
Irlanda	—	67	55	3	118	122	120
Portugal	—	—	18	8	10	18	30
Trieste	6	9	8	24	—	24	20
Islandia	2	5	5	10	3	13	10
Suecia	1	38	45	63	20	84	10
Luxemburgo	56	253	190	448	51	500	— 10
EPU	...	...	43	43	...	43	...
Sin localizar	8	30	43	81	...	81	...
Total	1,872	4,158	2,921	7,884	1,068	8,952	...

Fuente: Survey of United States International Finance, 1950.—Princeton University Press. Pág. 21.

El financiamiento Marshall se ha realizado mediante envíos por Estados Unidos de Norteamérica de bienes y servicios por valor de 1,872 millones en 1948, a 4,158 en 1949 y 2,921 en 1950, con destino a los países comprendidos en esta clase de ayuda. El programa de asistencia técnica impartido por este sistema de ayuda ha sido particularmente intenso en el sector industrial y agrícola.

Otros programas de asistencia

Durante los cuatro años siguientes a la segunda gran guerra más de 2 mil millones de dólares fueron repartidos en material de combate a los países del pacto del Atlántico, Grecia, Turquía, Irán, Corea, Filipinas y China nacionalista. Esta ayuda se elevó considerablemente en 1950, comprendiendo unos 5 mil millones a los países del Pacto del Atlántico, 324 a Grecia, Turquía e Irán, y cerca de 400 millones a Corea, Filipinas y China nacionalista.

PROGRAMA DE SEGURIDAD MUTUA

1951 - 1952

Millones de dólares

AREA	Ayuda militar	Ayuda técnica y económica	Total
Europa	4,818.9	1,022.0	5,840.9
España	....	....	100.0
Medio Oriente y Africa .	396.3	160.0	556.3
Asia y Pacífico	535.3	237.2	772.4
Repúblicas americanas ..	38.2	21.2	59.4
Total asignado	5,788.5	1,440.4	7,328.9

Fuente: Mutual Security Appropriation, Oct., 1952.

Las partidas recientemente votadas para 1952 en el campo de la ayuda militar sobrepasan todos los programas anteriores desde el final de la segunda gran guerra. Han sido asignados 7,329 millones de dólares en la forma indicada en el cuadro correspondiente. El 80% de estas asignaciones ha sido para fines militares y el resto para ayuda económica y técnica.

También en estos momentos se está hablando de liquidar la Administración para Ayuda a Europa y refundir todas las partidas presupuestales concedidas o que se concedan al extranjero bajo la autoridad de una Agencia para la Seguridad Mutua, la cual deberá comenzar a funcionar a mediados del presente año.

La cooperación norteamericana en los organismos internacionales de carácter multilateral y bilateral ha incluído en 1950 la suma de 123.6 millones, lo que supone el 37% del costo de tales organismos. Los gastos gubernamentales en reuniones y comisiones internacionales han aumentado en 1950 a 10 millones de dólares.

El programa oficial para cooperar al desarrollo de las áreas del mundo que se encuentran económicamente retardadas ("Punto Cuarto"), el cual es inició hacia mediados de 1949 y quedó aprobado en mayo de 1950 con el título de "Act for International Development", gastó en 1950 la suma de 11 millones en asistencia técnica.

En otros tipos de asistencia al exterior los Estados Unidos han gastado también cerca de 15 millones, dentro de programas bilaterales. Hay que tener también en cuenta las garantías facilitadas a diversos inversionistas privados en sus operaciones con el exterior, así como los pactos bilaterales de carácter comercial que representan concesiones sobre tarifas y otros impuestos que cobra el gobierno de Estados Unidos.

Prestamos e inversiones

Desde 1946 a 1950 las diversas concesiones de préstamos exteriores por el gobierno de Estados Unidos han pasado de los 15 mil millones de dólares, de los cuales más de 11 mil millones a otros gobiernos y a plazo largo.

El "Export-Import Bank" ha concedido por su parte entre 1934 y 1950 un total de 5.6 mil millones en una área muy diversa. El capítulo de préstamos del Plan Marshall ha sumado más de mil millones entre 1948 y 1950. De los préstamo sconcedidos al exterior por la vía o con la garantía oficial quedaban pendientes de recuperación a fines de 1950 unos 10 mil millones de dólares, correspondiendo los saldos más importantes de recuperación a largo plazo a los países europeos, especialmente Gran Bretaña con 4,795 millones.

El Banco Internacional, en el cual Estados Unidos tienen una participación importante ,concentró sus actividades en los países necesitados de reconstrucción, para dirigirla después hacia los países en desarrollo. El año 1947 concedió esta institución de crédito 496.8 millones, el 48 sólo 28 millones, el 49 las concesiones sumaron 201.7 millones y el 50 ascendieron a 279.2 millones.

En cuanto al Fondo Monetario Internacional, en el cual los Estados Unidos tienen igualmente una participación importante, ha operado en una escala financieramente muy baja, limitándose a vender cambio por 783.4 millones y comprar la misma cantidad entre 1947 y 1950; sus recompras de cambio y sus reventas han sumado 33 millones en el mismo período.