

# Intercambio comercial México-España

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS Y PROYECTOS

## I GENERALIDADES

El Reino de España, situado al suroeste de Europa, abarca más de cuatro quintas partes de la Península Ibérica; incluye, además, las islas Baleares, en el mar Mediterráneo; las islas Canarias, en el océano Atlántico y dos pequeños enclaves (Ceuta y Melilla), en el noroeste de África, colindantes con Marruecos. La extensión territorial del país es de 504 782 km<sup>2</sup>.

Se estima que a fines de marzo de 1981 la población ascendía a 37.7 millones de habitantes, 3.9 millones más que en 1970. Aproximadamente dos quintas partes residen en pequeñas villas de hasta 10 000 individuos; el país tiene 36 ciudades de más de 100 000 personas. La densidad demográfica es de 74.6 individuos por km<sup>2</sup>; 27% de la población corresponde a menores de 15 años, y la tasa de natalidad ha declinado de 21.9 a 15 al nillar de 1964 a 1980.

En el tercer trimestre de 1981 la población económicamente activa de España ascendía a poco más de 11 millones de personas distribuidas de la siguiente manera, 46.5% en el sector de los servicios; 35.3% en la industria (incluyendo 8.6% en la construcción), y 18.2% en actividades agrícolas, silvícolas o pesqueras. En 1980, la contribución por sectores económicos a la formación del PIB fue como sigue: servicios, 56.7%; industria, 28.6%; construcción, 7.3%, y agricultura, silvicultura y pesca, 7.4 por ciento.

De la superficie total de España, 15.6 millones de hectáreas se destinan a cultivos de ciclo anual; 4.9 millones a cultivos permanentes; 11 millones están ocupadas por praderas y pastos; 15.3 millones corresponden a bosques y montes; 3.1 millones son tierras no clasificadas y 525 000 ha. constituyen la superficie de las aguas interiores.

España es un país tradicionalmente agrícola; sin embargo, de 1960 a 1980 la fuerza de trabajo dedicada a esta actividad disminuyó verticalmente, de 41 a sólo 18.2 por ciento. El fenómeno es resultado del éxodo de campesinos hacia los centros urbanos o a zonas más desarrolladas, en busca de mejores

CUADRO 1

Principales ciudades españolas  
(Miles de habitantes)<sup>1</sup>

Madrid	3 994	Valladolid	326
Barcelona	1 882	Palma de Mallorca	309
Valencia	785	Córdoba	265
Sevilla	637	Alicante	250
Zaragoza	634	Murcia	237
Bilbao	517	Granada	217
Málaga	436	Pamplona	197
Las Palmas	381		

1. Estimación al 31 de diciembre de 1977.

Fuente: *Quarterly Economic Review of Spain*, suplemento anual de 1981.

empleos y salarios. Esta circunstancia suele provocar escasez de mano de obra en el agro español.

Los rendimientos por hectárea y la productividad del trabajo agrícola son bajos, comparados con los niveles medios del noroeste europeo. Esto se debe, además de los suelos pobres y la irregularidad de las lluvias, al bajo grado de mecanización y al sistema de tenencia de la tierra. Al respecto, en el norte y oriente predominan los minifundios, que impiden la explotación en escala económica; en el sur existen grandes latifundios, con frecuencia mal administrados. El consumo de fertilizantes es todavía bajo pero en los últimos años ha crecido rápidamente.

Pese a las deficiencias mencionadas, durante los años sesenta y principios de los setenta la producción agrícola avanzó a una tasa anual media de 4%. El incremento de las exportaciones de productos del campo se ha mantenido, aunque ha sido necesario importar algunos alimentos, principalmente carne. La expansión de las áreas de riego y el uso de mejores métodos de cultivo, especialmente en la costa oriental, también han contribuido al incremento de las cosechas. De 1959 a 1979 los tractores agrícolas aumentaron de 45 000 a 492 000.

Los cereales ocupan un primerísimo lugar en la agricultura española, destacando el trigo, la cebada, el maíz, la avena, el arroz y el centeno. Entre los frutales, cabe mencionar a las naranjas, mandarinas, limones y uvas; otros productos importantes son papa, remolacha azucarera, tomate, cebolla, col, aceitunas y almendras.

En 1979 España contaba con 14.5 millones de ovejas, 10.8 millones de cerdos, 4.6 millones de cabezas de ganado vacuno (para carne y lechero), 2.1 millones de cabras, 260 000 caballos, 257 000 mulas y 238 000 asnos.

A fines de 1980, la flota pesquera española contaba con 17 272 embarcaciones, que totalizaban 759 743 toneladas brutas. Las principales especies que captura dicha flota son sardina, atún, merluza, bacalao y crustáceos. La producción anual de pescado fluctúa entre 1.2 y 1.5 millones de toneladas.

El país es rico en minerales de hierro, mercurio, potasa y pirritas, que figuran significativamente entre sus exportaciones; además, cuenta con depósitos de uranio y explota el tungsteno, el plomo y el cinc en cantidades que permiten realizar envíos al

exterior, cuando los precios del mercado mundial son atractivos. También produce superfosfatos y se realizan cuantiosas inversiones para incrementar la producción de fertilizantes.

Con excepción de los recursos hidroeléctricos, España está pobremente dotada de fuentes energéticas. Aun cuando la explotación de carbón mineral se ha incrementado notablemente, hasta llegar a 34.8 millones de toneladas en 1981, todavía es necesario importar más de 10 millones de toneladas anuales, en parte porque el país carece de carbones minerales porosos (coque). Asturias es la principal región carbonífera del país.

La búsqueda de petróleo en la península y su plataforma marítima no ha sido exitosa. En 1981, la producción declinó a 99 268 ton. en los depósitos de Amposta, Tarragona, mientras que la de Ayoluengo, en la provincia de Burgos, sólo llegó a 67 833 ton. No obstante, la posición española al respecto ha mejorado con el inicio de la producción de las concesiones de Casablanca, Marruecos. En 1981 se obtuvieron 1.2 millones de toneladas de crudo; la capacidad de refinación se ha incrementado rápidamente y proporciona una amplia cobertura de la demanda nacional y genera algunos excedentes exportables. Las refinerías representan un complejo de intereses españoles y extranjeros. El Instituto Nacional de Hidrocarburos coordina la compra, refinación y distribución de petróleo.

De las necesidades totales de energía, 60% del abastecimiento actual depende de las importaciones de petróleo crudo. El ambicioso Plan Nacional de Energía pronostica para 1985 un uso de energía equivalente a 125 millones de toneladas de carbón, monto que se cubrirá como sigue: petróleo, 48.4%; carbón, 24.6%; fuerza nuclear, 10.8%; gas natural, 5.6%; fuerza hidráulica, 9.8%; otras clases de energía, incluso solar, 0.8%. En 1981, el consumo total de energía equivalió a 105.1 millones de toneladas de carbón, dividido en la forma siguiente: petróleo, 61.4%; carbón, 2.1%; fuerza nuclear, 3.4%; gas natural, 2.6%; fuerza hidráulica, 11.3%, y otras energías, 0.3%.

El crecimiento industrial de 1967-1974, fue considerable, con excepción de 1967 y 1971. La producción de metales básicos, de artículos de metal y de productos químicos registró tasas de crecimiento especialmente elevadas. Después de una declinación en 1975-1976, el índice del producto industrial bruto se volvió a recuperar en 1977; sin embargo, el crecimiento permaneció apenas en el rango de 1% durante el lapso 1978-1980. En 1981, dicho índice declinó definitivamente. De 1966 a 1970 la producción de acero creció a una tasa anual media de 15%, pero en 1978 sólo mostró un pequeño incremento sobre la cifra de 1976, al alcanzar 11.3 millones de toneladas. En 1981 España produjo 12.9 millones de toneladas de acero. Un amplio plan para la reorganización de la industria del hierro y el acero fue anunciado en 1978; posteriormente han surgido otros para reestructurar la industria de aceros especiales y las plantas de aceros integrados.

En 1972 la reactivación de la economía ocasionó una fuerte elevación de la inversión industrial, la cual fue sostenida en 1973 y 1974, particularmente en los sectores de la construcción, química, equipo de transporte y bienes de capital; sin embargo, el empeoramiento de las condiciones económicas llevó a una caída de la inversión total en la segunda mitad de 1974, la cual se prolongó hasta 1981.

España disfruta de una próspera industria constructora de barcos, aun cuando en la actualidad se enfrenta a algunas dificultades. El programa de 1978 para la restructuración de astilleros será renegociado con el Gobierno en el presente año. (También las industrias del acero, textil, electrónica y de utensilios domésticos serán restructuradas con asistencia gubernamental.

La participación directa del Estado en la economía es considerable; muchos servicios son proporcionados por compañías de su propiedad, tales como Renfe (ferrocarriles). Compañía Telefónica Nacional Española, empresas marítimas Transmediterránea y Atlántica, hoteles, televisión, estaciones de radio, etc. También tiene el monopolio de productos del tabaco.

El mayor grupo industrial del país es el Instituto Nacional de Industria (INI), establecido en 1941 para financiar a las nuevas empresas que surgieran en este sector; actualmente dicho grupo se encuentra bajo la jurisdicción del Ministerio de Industria. En 1980, el INI era propietario de 80 empresas que incluyen nombres como Bazan, Iberia, Hunosa, Sociedad Española de Automóviles de Turismo (SEAT), Empresa Nacional Siderúrgica (Ensidesa) y Empresa Nacional Elcano de la Marina Mercante. Los *holdings* del INI se han concentrado tradicionalmente en la industria pesada y la energía; sin embargo, en 1981 cinco compañías del INI que operan en este último sector fueron establecidas como un *holding* separado, bajo el nombre de Instituto Nacional de Hidrocarburos.

Los empleados del INI representaban en 1979 alrededor de 6% de la fuerza de trabajo industrial y en 1981 sus empresas contribuyeron con 15% al producto bruto total del sector, generaron 10% de las exportaciones y 32% de la inversión del país.

## II. EVOLUCIÓN ECONÓMICA

Después de una década (1965-1974) en la que el crecimiento real del PIB fue de 7% anual en promedio, el desarrollo económico se estancó en una tasa media de sólo 2% al año durante 1975-1980; al mismo tiempo, la tasa de inflación se aceleró hasta alcanzar niveles de dos dígitos, en los cuales ha permanecido desde 1973. La situación clásica de *estancamiento con inflación* (estancamiento con inflación) fue, en parte, resultado de la vertiginosa elevación del precio de los energéticos y del lento crecimiento del comercio mundial. Estos factores externos coincidieron con algunos problemas estructurales internos, resultantes de su transición hacia una economía más abierta y liberalizada, después de más de tres decenios de protección y paternalismo.

Desde la muerte de Francisco Franco, a fines de 1975, España ha consolidado una democracia política, iniciando movimientos hacia la autonomía regional, reducido significativamente las barreras al comercio exterior, arancelarias y no; instrumentado amplias reformas impositivas, fiscales y financieras; desarrollado una vigorosa actividad sindical; instituido planes para reorganizar las industrias que se enfrentan a dificultades y para reducir su dependencia de la energía importada, e iniciado pláticas encaminadas a su eventual integración a la CEE.

Dada la preocupación de los dirigentes españoles por la transición hacia la democracia, el país reaccionó lentamente a

las consecuencias del primer incremento de los precios del petróleo de 1973/1974. No fue sino hasta fines de 1977 (con una tasa de inflación anual cercana a 30%, un déficit en cuenta corriente en rápida expansión y una considerable presión sobre el tipo de cambio), cuando el gobierno principió a actuar mediante un programa de estabilización tendiente a mejorar la situación del comercio exterior y de la balanza de pagos, así como para reducir la espiral inflacionaria. La peseta fue devaluada 20% frente al dólar y se implantó una política monetaria restrictiva.

El programa alcanzó un éxito considerable. Después de registrar un déficit de 2 200 millones de dólares en 1977, la cuenta corriente española se movió hacia un superávit de 1 600 millones en 1978 y a otro de 1 200 millones en 1979, impulsada por el auge de las exportaciones. La tasa de inflación retrocedió casi 10 puntos porcentuales, de 26.4% en 1977 a 16.5% en 1978, reduciéndose todavía más en 1979 (a 15.5%). Estos avances implicaron algunos costos económicos de significación: reducción en la tasa de inversión en capitales fijos, excedente en la capacidad de producción y agudización del desempleo.

Durante los años setenta, España no redujo el consumo interno, lo que habría sido aconsejable para limitar la inflación. Los niveles de consumo se mantuvieron mediante incrementos de los salarios reales y pagos de transferencia más elevados por intermedio del seguro social. Esto comprimó las ganancias de los negocios, disminuyó los fondos disponibles para inversión y afectó al empleo. La duplicación de los precios del petróleo en 1979 incrementó el impacto del crudo sobre la economía española, llevando a los gobernantes a afirmar que España tendría que reducir el consumo interno total para incrementar la inversión, impulsar el crecimiento económico y reducir la desocupación.

A partir de entonces, la política económica se orientó hacia la disminución del consumo del sector público y el mayor control del gasto, la moderación en materia de acuerdos salariales y de gastos por seguro social, así como a estimular las inversiones, todo ello en un esfuerzo por restaurar el crecimiento económico y el empleo. A mediano plazo se planean reformas de importancia en la industria y las finanzas del país para preparar el ingreso a las Comunidades Europeas. Hasta ahora los resultados obtenidos dentro de este marco general de acción han sido los siguientes:

En 1980 la economía española creció 1.7%, en términos reales. Aunque este resultado estuvo por abajo de 2.2% obtenido como promedio en el quinquenio anterior (1975-1979), significó un incremento respecto a la tasa de 0.6% registrada en 1979. Cerca de 60% del avance mencionado provino del aumento de la producción agrícola, pues la producción industrial y el sector servicios prácticamente no crecieron.

La producción agropecuaria (incluyendo la pesca) aumentó 9% en términos reales. La cosecha de granos, 18.3 millones de toneladas métricas (5 millones más que en 1979), constituyó un nuevo récord; también se dieron avances —moderados algunos, otros importantes— en la producción de remolacha, algodón, olivo, tabaco, papa y cítricos; así como en la ganadería.

El estancamiento de la producción industrial fue consecuencia de una atonía en el ramo de la construcción, de un escaso

crecimiento de las manufacturas (1%) y de la declinación de otras ramas industriales: bienes de capital (-4%) y construcción naval (-30%). En contraste, la producción de acero se elevó 3%, la de automóviles 7% y la química 2 por ciento.

El sector de servicios, que aporta alrededor de 50% al PIB, tuvo una deslucida actuación en 1980, con sólo 1.3% de incremento, muy inferior al de 3.6% que registró como promedio anual en el período 1975-1979.

El sector externo también presentó serias debilidades en 1980, al duplicarse el déficit del comercio exterior con relación a 1979 (13 424 millones de dólares y 7 257 millones, respectivamente). Si bien la causa principal de ese aumento fue la elevación de 72% en el costo del petróleo importado, las compras no petroleras aumentaron 22%, pasando de 18 900 a 23 000 millones de dólares. En resumen, las compras externas totales se elevaron 34%, situándose en 34 255 millones de dólares, mientras que las exportaciones solamente avanzaron 13.5%, al sumar 20 831 millones de dólares. Este incremento fue el más pequeño de los últimos cuatro años.

En 1981 España destinó 43% de sus exportaciones a los países de las Comunidades Europeas (46% en 1978). En cambio, las importaciones procedentes de esa área representaron 29% del total, frente a 36% en 1979 (véase el cuadro 2).

#### CUADRO 2

*España: principales socios comerciales  
(Participación porcentual en 1981)*

<i>Países y regiones</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Importaciones</i>
<i>Total</i>	100.0	100.0
CEE	43.0	29.0
Estados Unidos	6.7	13.9
América Latina	10.5	11.9
OPEP	14.8	30.3
Otros	25.0	14.9

Fuentes: *Quarterly Economic Review of Spain*, suplemento anual de 1982, y Banco Exterior de España, *Monthly Economic Report*.

El tradicional superávit que obtiene España en los renglones de servicios e invisibles aumentó 4%, ascendiendo a 7 000 millones de dólares; los ingresos netos por turismo sumaron 5 700 millones, rebasando en 3% la cifra de 1979, y las transferencias netas fueron de 2 000 millones, 30% superiores a las del año precedente. Las salidas por repatriación de utilidades, regalías y asistencia técnica, se elevaron 33%, cifrándose en cerca de 2 000 millones de dólares.

El déficit final en cuenta corriente, alrededor de 6 000 millones de dólares, se financió sin dificultad con los ingresos por concepto de inversiones directas y préstamos del exterior. A finales de 1980, el drene en las reservas de oro y divisas llegaba a 759 millones de dólares, pero la reserva total ascendía a la con-

fortable suma de 12 358 millones, permitiendo la cobertura de más de cuatro meses de importaciones.

Como un elemento positivo para la economía española, destacó el incremento en la tasa de inversión, después de seis años de haber permanecido estancada o en declive. En efecto, de 1974 a 1979 la participación de la inversión interna cayó de 27 a 21 por ciento del PIB; en estas condiciones, para el Gobierno el aumento de 2.5% es un preludio de mejores perspectivas económicas.

En la reducción de las utilidades registrada en el pasado reciente se combinaron fuertes incrementos en los salarios reales e impuestos directos más elevados, presionando negativamente las inversiones. La política de moderación en el incremento de los salarios y de los ingresos por transferencia, instaurada en el bienio 1978-1979, favoreció la rentabilidad del capital, coadyuvando al crecimiento de la inversión.

Las inversiones foráneas no fueron afectadas por las variables señaladas, por lo que continuaron fluyendo normalmente. En 1978 y 1979 la inversión extranjera directa ascendió a cerca de 1 200 millones de dólares cada año. La presencia de estos capitales obedece al bajo costo de la fuerza de trabajo, al importante mercado interno, a la futura integración de España a la CEE y al gran número de incentivos en materia de impuestos. Al efecto, la General Motors está realizando en España la inversión más grande en la historia de la corporación (2 000 millones de dólares), desembolso que le permitirá competir con la Ford en la fabricación de automóviles, los cuales destinan principalmente al exterior. La inversión directa estadounidense en España, valuada en unos 2 500 millones de dólares anuales, es mucho mayor que la procedente de cualquier otro país; en 1979, dichos capitales representaron 42% de la nueva inversión extranjera directa y 25% en 1980. Otros países inversionistas de relevancia son Suiza, Francia y la República Federal de Alemania.

El desempleo constituye uno de los principales problemas de la economía española. En el último trimestre de 1980 se encontraba en esa situación 12.6% de la PEA (1.6 millones de personas). En 1977 ese porcentaje ascendió a 5.8%. Tan sólo en 1980, más de 385 000 personas pasaron a engrosar la lista de cesantes; sin embargo, más alarmante que estas cifras sobre el desempleo fue la eliminación de más de un milló de puestos de trabajo que tuvo lugar de 1977 a 1980 (440 000 plazas menos en este último año).

En 1980 declinó a 15.1% el aumento en los precios al consumidor, que en 1977 fue de 26.4%. Para abatir el proceso inflacionario, el Gobierno ha combinado las políticas salarial y monetaria (véase el cuadro 3). No ha intervenido directamente en las negociaciones salariales de los últimos años, pues éstas se llevan a cabo dentro de un marco de regateo entre la Confederación Patronal Española y los sindicatos; para 1981, dichas partes convinieron en mantener el incremento de los salarios dentro de una banda de 11 a 15 por ciento.

El Gobierno español reconoce que es esencial aumentar rápidamente la productividad de la planta industrial como requisito para continuar impulsando el crecimiento de la producción y el empleo y asegurar el éxito de España en la CEE. Con tal propósito, en 1980 se iniciaron planes para reestructurar in-

CUADRO 3

España: precios al consumidor  
(Incremento porcentual sobre diciembre anterior)

Concepto	1977	1978	1979	1980	1981
Índice general	26.4	16.5	15.6	15.1	14.5
Alimentos	27.1	14.7	8.4	12.3	13.9
Vestido	30.3	20.0	23.3	16.5	12.0
Alojamiento	17.3	19.9	19.8	18.3	17.2
Gasto doméstico	31.0	16.2	14.7	13.1	14.8
Transporte	26.9	11.6	22.8	20.2	15.4
Misceláneos	27.7	19.1	23.2	18.2	15.6
Diversiones	28.7	14.7	14.8	11.9	14.9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

dustrias obsoletas o con dificultades particulares, sobre todo en sectores altamente protegidos, como el del acero y la construcción naval. Estos planes establecen el financiamiento a las nuevas inversiones, la cancelación de deudas acumuladas y reducciones importantes del factor trabajo.

Además del acero y la construcción de barcos, que son empresas mixtas, el Gobierno está abordando problemas de empresas del sector privado que se encuentran en dificultades financieras. En el pasado se seguía el expediente de nacionalizarlas para mantener el empleo; hoy, en cambio, se busca reorganizarlas, reactivarlas y devolverlas a la iniciativa privada, incluso a empresas extranjeras.

En el campo de los energéticos también ha tenido el Gobierno especial preocupación; al efecto, a mediados de 1979 adoptó el Plan Nacional de Energía (a diez años), cuyas premisas son moderar el consumo de energéticos; eliminar subsidios y ajustar periódicamente los precios al menudeo, con objeto de trasladar al consumidor los incrementos de los precios internacionales del crudo o de los movimientos en el tipo de cambio. Los impuestos a los productos del petróleo son fuertes y representan casi 10% del presupuesto gubernamental. El Plan Nacional de Energía establece, en principio, una inversión de 9 500 millones de dólares.

La deuda externa de España ascendía, a finales de 1980, a 20 958 millones de dólares, de los cuales 59.5% corresponden al sector privado y el resto al público. Por otra parte, el monto de la deuda del sector público fue igual a 4.4% del PIB; el servicio de la misma absorbió 0.9% del mismo indicador; 5.53% de las exportaciones y 20.1% del endeudamiento del Gobierno.

El desempeño de la economía española en 1981 se puede calificar como malo, pues el PIB sólo creció entre 0.5% y 1%. La causa principal que influyó en el lento desarrollo de las actividades productivas fue la caída de 1.9% de la demanda interna. En cuanto a la producción, dicho resultado reflejó ampliamente los efectos que sobre la agricultura tuvo la sequía ocurrida en ese año, ya que si se excluye al sector agropecuario, la tasa de crecimiento se ubica en 1.3%. El sector de la construcción, a pesar de los esfuerzos gubernamentales para reanimarlo, también contribuyó a frenar la economía. Los pronósticos oficiales recientes calculan que en 1982 el PIB crecerá 3.5

4 por ciento, estimulado por el consumo del sector público y la mayor actividad en la construcción.

No obstante la declinación del crecimiento general, en 1981 hubo algunos aspectos positivos: los costos unitarios de la fuerza de trabajo se elevaron con menor rapidez que el promedio registrado para la OCDE: 8.2 y 8.5 por ciento, respectivamente; el incremento de los precios al consumidor declinó de 15.1% en 1980 a 14.5% en 1981. El déficit comercial disminuyó a 10 100 millones de dólares, como resultado de la mayor contracción en las importaciones (-12%) que en las exportaciones (-1.6%), conceptos que sumaron 30 600 y 20 500 millones de dólares, respectivamente (véase el cuadro 4). En junio de 1981 se firmó un nuevo convenio en materia de salarios que elevó éstos entre 8 y 11 por ciento. Para reducir la desocupación, el Gobierno creó 350 000 nuevas plazas de trabajo y accedió a ampliar la ayuda al desempleo y los programas de entrenamiento industrial.

CUADRO 4

España: principales renglones de comercio exterior  
(Millones de dólares)

Concepto	Exportaciones		Importaciones	
	1980	1981	1980	1981
Total	20 831	20 500	34 255	30 600
Alimentos y productos agrícolas	3 374	3 412	3 826	3 432
Productos minerales	1 280	1 568	12 224	12 549
Productos químicos	1 877	1 781	2 822	2 583
Textiles y calzado	1 427	1 485	755	604
Metal y productos de metal	2 979	2 822	1 919	1 558
Maquinaria	2 350	2 342	3 733	3 387
Equipo de transporte	2 428	2 208	1 381	1 265
Otros	5 116	4 882	7 595	5 222

Fuente: Elaborado con datos del *Quarterly Economic Review of Spain*; suplemento anual de 1982.

Las encuestas oficiales sobre la industria señalan que desde junio de 1981 aumentaron los pedidos y declinaron los inventarios. En abril de 1982, y por segundo mes en el año, el desempleo disminuyó, particularmente en el sector de la construcción (-3.6%), debido a los efectos positivos del programa habitacional a tres años instituido por el Gobierno. El sector eléctrico, estancado en 1981, principió a recuperarse a partir de marzo de 1982, cuando el consumo y la producción se elevaron, respectivamente, 5.6 y 4.7 por ciento sobre el mismo mes del año anterior. También sintomático de una elevación en la demanda agregada fueron los incrementos de 36.4% en las exportaciones y 53.9% en las importaciones, registrados en el primer bimestre de 1982 sobre el mismo período del año precedente.

A pesar de la tendencia positiva registrada por los indicadores mencionados, las autoridades del país temen que no se alcancen las metas de crecimiento fijadas para 1982, por lo que

en el pasado mes de abril pusieron en práctica medidas extraordinarias, con un costo estimado de 1 287 millones de dólares, destinadas a elevar la construcción y la actividad industrial y a detener el desempleo. Tales medidas incluyen nuevos proyectos de obras públicas; mayor financiamiento de los bancos a las exportaciones (2.5% de su coeficiente de inversión) y las instituciones de ahorro (1% mínimo), para respaldar órdenes en firme y créditos a compradores. Al mismo tiempo, las autoridades establecieron el Instituto Nacional de Fomento a la Exportación, dependiente del Ministerio de Comercio y Economía, el cual quedó integrado por los sectores público y privado.

Con objeto de fortalecer el mercado financiero, el Ministerio de Hacienda y el Banco de España han establecido tasas de interés flotante que estimularon el mercado de préstamos, el cual se ha convertido en una importante fuente de financiamiento para los sectores público y privado. Dicho mercado principió a operar en agosto de 1980 con base en las tasas interbancarias de Madrid y ha constituido un elemento importante en la desaceleración de la deuda externa observada en los dos últimos años.

En 1981 el déficit del sector público fue de 5 705 millones de dólares, equivalente a 2.7% del PIB, proporción igual a la del año anterior. Sin embargo, la industria y la banca privada han expresado su preocupación por el rápido aumento del gasto público, las elevadas tasas de interés que ello origina y las consiguientes presiones sobre la inversión privada. La Asociación de la Banca Privada calculó recientemente que en 1981 el sector oficial tomó 25% del crédito total disponible, frente a sólo 1% en 1977.

El déficit de la cuenta corriente disminuyó 16.4% en 1981, al situarse en 4 980 millones de dólares. La balanza de servicios arrojó un superávit de 3 500 millones y los ingresos por transferencias sumaron 1 700 millones, cayendo 17.4% con respecto a 1980. Por su parte, las transacciones de la cuenta de capital a largo plazo se elevaron a 4 300 millones de dólares, originando un déficit de 680 millones de dólares. La pérdida en la reserva de oro y divisas ascendió a unos 600 millones de dólares en 1981, 21% menos que el año precedente.

El índice general de la producción industrial cayó 1% frente a la ligera elevación de 0.6% en 1980. La producción de bienes de consumo e intermedios se redujo 3.5 y 1.0 por ciento, respectivamente, pero la de bienes de capital se elevó 8% compensando la caída de las ramas mencionadas.

La política industrial establecida para 1982 y los años posteriores busca reducir la dependencia del país en materia de energéticos, modernizar la industria y estimular a las empresas para que utilicen alta tecnología.

### III. ARANCELES Y POLÍTICA COMERCIAL

En 1960, una nueva tarifa arancelaria reemplazó a la altamente proteccionista que había estado en vigor y que se basaba principalmente en impuestos específicos. En la nueva tarifa se adoptó la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas (NAB), los impuestos son *advalorem*, se otorga igual tratamiento a todos los países que tienen acuerdos comerciales con España y el arancel afecta a los bienes que no están restringidos cuantitati-

vamente. España es miembro del GATT desde agosto de 1963. El acuerdo de comercio preferencial entre este país y la CEE firmado en 1970 estipuló una reducción gradual y recíproca de aranceles. Después del acceso de Dinamarca, Irlanda y el Reino Unido a la CEE, hubo prolongados intentos para renegociar el acuerdo en cuestión, pero sin ningún resultado práctico; sin embargo, en julio de 1977, mediante diversas medidas "unilaterales", Dinamarca, Irlanda y el Reino Unido obtuvieron una concesión arancelaria de 25% para la mayor parte de los artículos industriales que exportan a España, otorgando, a su vez, rebajas arancelarias de 60% a las importaciones de un buen número de productos de la industria española. Las negociaciones para el acceso de España a la CEE, iniciadas formalmente en febrero de 1979, avanzan con lentitud.

### IV. MONEDA

Como consecuencia de la devaluación del dólar de febrero de 1973, la peseta española se revaluó *de facto*, situándose en una tasa oficial de 59.95 unidades por dólar. En enero de 1974 España dejó flotar su moneda. En 1976 el debilitamiento de la peseta era evidente y en julio de 1977 fue devaluada a la nueva tasa de 87.07 unidades por dólar. Desde mediados de 1979 el comportamiento de la peseta ha estado estrechamente influido por el dólar; en el primer trimestre de 1981 la tasa de cambio promedio fue de 84 pesetas por dólar, mientras que en el primer trimestre de 1982 fue de 101.2 pesetas por dólar.

### V. COMERCIO CON MÉXICO

#### 1. Balanza comercial

Desde la reanudación, el 28 de marzo de 1977, de las relaciones diplomáticas entre México y España, las corrientes del comercio bilateral se fortalecieron significativamente. En efecto, del citado año a 1981, el valor de las ventas mexicanas al mercado español aumentó casi 27 veces, al pasar de 72 a 1 935 millones de dólares; a la vez, la demanda mexicana de productos españoles se quintuplicó, avanzando de 92 millones en 1977 a 472 millones en 1981. También a partir de 1978 la balanza comercial arrojó saldos cada vez mayores en favor de México; dicho saldo ascendió, en 1981, a 1 463 millones de dólares, superior en 64.6% al registrado el año precedente.

De enero a mayo de 1982 los envíos de productos mexicanos al mercado español sumaron 650.4 millones de dólares y las adquisiciones de mercancías españolas 155.2 millones; estas cifras fueron superiores en 35.9 y 16.9 por ciento, respectivamente, a las alcanzadas durante el mismo lapso del año precedente. Aunque en los primeros cinco meses de 1982 el saldo de las transacciones comerciales (495.3 millones de dólares) continuaba favoreciendo a México, su magnitud fue inferior (-40.2%) al que obtuvo en enero-mayo de 1981 (véase el cuadro 5).

#### 2. Comercio por productos

##### a) Exportaciones

El grueso de las divisas que México obtiene por concepto de sus exportaciones al mercado español se concentra en un reducido número de artículos, entre los cuales predomina el

petróleo. En efecto, durante 1981 los embarques del crudo sumaron 1 815 millones de dólares, cifra equivalente a 93.7% de las ventas totales. Otros renglones de importancia son el cobre en concentrados (32.2 millones de dólares) y amoniaco licuado o en solución (22.4 millones); a fuerte distancia estadística se encuentran azufre sin refinar, algodón en rama, fuel-oil, compuestos heterocíclicos n.e. y tabaco en rama.

CUADRO 5

Balanza comercial de México con España  
(Miles de dólares)

Años	Exportación <sup>a</sup>		Importación		Saldo
	Valor	Variación % anual	Valor	Variación % anual	
1977	72 171	213.9	92 038	83.8	- 19 667
1978	152 558	111.4	117 730	30.6	- 34 828
1979	449 484	194.6	223 112	89.5	226 372
1980 <sup>b</sup>	1 237 007	175.2	347 805	55.9	889 202
1981 <sup>b</sup>	1 935 372	56.5	471 918	35.7	1 463 454
Enero-mayo <sup>b</sup>					
1981	1 015 208		186 626		828 582
1982	650 429	- 35.9	155 172	- 16.9	495 256

a. Incluye revaluación.

b. Cifras preliminares.

Nota: A partir de 1980 las importaciones están computadas FOB.

Fuente: Dirección General de Estadística, SPP.

Entre los bienes de consumo que México envía a España, destacan el garbanzo (30.1 millones de dólares); café crudo en grano sin cáscara (14.2 millones) y libros impresos (4.3 millones). (Véase el cuadro 6.)

#### b) Importaciones

Las importaciones mexicanas procedentes de España se integran por un gran número de productos. En 1981 los bienes de inversión adquiridos en dicho mercado sumaron 152.5 millones de dólares, 32.4% del total. En este renglón sobresalieron las erogaciones por compras de tubos de hierro o acero, n.e., excepto soldados (por 26.4 millones de dólares); estructuras desarmadas de hierro o acero (17.7 millones); cigüeñales (6.7 millones); trenes de laminación (5.6 millones); grúas viajeras, gatorias o puente (5.5 millones), y maquinaria para hilar fibras textiles (5.4 millones de dólares).

El segundo lugar le corresponde al rubro de materias primas y auxiliares, con 108 millones de dólares, 22.9% del total. En este grupo destacaron las compras de varilla corrugada para cemento (23.7 millones de dólares); fundas para ejes traseros de vehículos automóviles y otros vehículos terrestres (14.2 millones); mostos de uva parcialmente fermentados (9.9 millones); alambón (7.1 millones); polietileno sin negro de humo (5.3 millones), y chapas o láminas de acero inoxidable, con espesor superior a 2.2 mm (5.3 millones).

CUADRO 6

México: principales productos exportados a España por grupos económicos  
(Miles de dólares)

Concepto	1981	
	Valor	% del total
Total	1 935 372	100.0
Suma de los artículos seleccionados	1 932 172	99.8
Bienes de consumo	52 165	2.7
a) Alimentos y bebidas	47 903	2.5
Garbanzo	30 131	1.6
Café crudo en grano sin cáscara	14 215	0.7
Frijol negro	1 457	0.1
Atún congelado	1 206	0.1
Barrilete congelado	894	—
b) Duraderos	4 262	0.2
Libros impresos	4 262	0.2
Bienes de producción	1 880 007	97.1
a) Materias primas y auxiliares	1 880 007	97.1
Petróleo	1 814 550	93.7
Cobre en concentrados	32 180	1.7
Amoniaco licuado o en solución	22 362	1.2
Azufre sin refinar	2 620	0.1
Algodón en rama	2 543	0.1
Fuel-oil	1 875	0.1
Compuestos heterocíclicos, n.e.	1 347	0.1
Tabaco en rama	1 256	0.1
Materias colorantes de origen vegetal	745	—
Gasoil	529	—
Otros	3 200	0.2

Fuente: IMCE, Departamento de Análisis y Divulgación y Dirección General de Estadística, SPP.

Las adquisiciones de bienes de consumo duraderos ascendieron a 79.5 millones de dólares, 16.8% del total. En este rubro predominan los libros impresos, con 76.2 millones de dólares.

Las compras de alimentos y bebidas fueron marginales (7.7 millones de dólares y 1.6% del total), destacando la demanda de brandy, 4.3 millones de dólares; vinos tinto, rosado, clarete y blanco, 2.6 millones, y de preparados y conservas de pescado n.e., 878 000 dólares. En 1981 el gasto global de México en otros productos españoles, con valores individuales menores a los mencionados, ascendió a 124.1 millones de dólares y representó el 26.3% del total (véase el cuadro 7).

#### VI. LÍNEAS DE CRÉDITO

El 11 de octubre de 1977, el Banco Exterior de España, S.A. (Extbank) otorgó al Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A. (Bancomext), de México, una línea de crédito por 15 millones de dólares para financiar a los importadores mexicanos de productos manufacturados y servicios españoles.

Posteriormente, el 17 de agosto de 1981 se firmó en Madrid un *addendum* al acuerdo anterior, mediante el cual el citado banco español amplió la línea de crédito a 40 millones, para fi-

CUADRO 7

México: principales artículos importados de España  
(Miles de dólares)

Conceptos	1981 <sup>a</sup>	
	Valor	% del total
<i>Total</i>	471 918	100.0
<i>Suma de los productos seleccionados</i>	347 850	73.7
Bienes de consumo	87 242	18.4
a) Alimentos y bebidas	7 733	1.6
Brandy	4 280	0.9
Vinos tinto, rosado, clarete o blanco	2 575	0.5
Preparados y conservas de pescado, n.e.	878	0.2
b) Duraderos	79 509	16.8
Libros impresos	76 209	16.1
Diarios incluso ilustrados	2 155	0.5
Estatuillas u objetos de fantasía	1 145	0.2
Bienes de producción	260 608	55.3
a) Materias primas y auxiliares	108 064	22.9
Varilla corrugada para cemento	23 741	5.0
Fundas para ejes traseros de vehículos automóviles, tractores y otros vehículos terrestres	14 249	3.0
Mostos de uva parcialmente fermentados	9 883	2.1
Alambrón	7 107	1.5
Polietileno sin negro de humo	5 332	1.1
Chapas o láminas de acero inoxidable con espesor superior a 2.2 mm	5 292	1.1
Pieles de caprino preparadas en crosta	4 943	1.0
Aluminio bruto sin alear	3 203	0.7
Barras de hierro macizas	2 734	0.6
Barras de acero fino al carbono laminadas en caliente	2 565	0.5
Baldosas, adoquines y losas para pavimentación o revestimiento	2 077	0.4
Dodecibenceno	2 049	0.4
Papel couché	1 505	0.3
Aceites de engrase, lubricantes en buquetanque, carrotanque y autotanque	1 031	0.2
Engranajes para partes y piezas sueltas de vehículos automóviles	1 875	0.4
Cloruro de potasio	1 672	0.4
Papel bond o Ledger	1 554	0.3
Tapones de corcho	1 528	0.3
Ejes con diferencial para vehículos automóviles	1 180	0.3
Flejes de aceros aleados	1 721	0.4
Ladrillos de óxido de circonio	1 425	0.3
Artículos de grifería, n.e.	1 245	0.3
Hierro y acero en desbastes cuadrados	1 180	0.3
Flechas acoplables al mecanismo diferencial de las velocidades de vehículos automóviles	1 140	0.2
Barras macizas de hierro o acero terminadas en frío	1 115	0.2
Flechas o varillas para la dirección de vehículos automóviles	1 092	0.2
Piezas sueltas para máquinas de escribir	1 082	0.2
Arboles de transmisión para tractores agrícolas	1 054	0.2
Alambres de acero fino al carbono	936	0.2
Papel copia aéreo	885	0.2
Eritromicina y sus sales	850	0.2
Barras huecas de hierro	819	0.2
b) Bienes de inversión	152 544	32.4
Tubos de hierro o acero, n.e., excepto soldados	26 394	5.6
Estructuras desarmadas de hierro o acero	17 734	3.8
Cigüeñales	6 671	1.4
Trenes de laminación	5 646	1.2
Grúas viajeras, giratorias o puente	5 530	1.2
Maquinaria para hilar fibras textiles	5 388	1.1
Tubo de hierro estirado en frío	3 468	0.7
Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, n.e.	3 440	0.7
Máquinas continuas o discontinuas para fabricar papel	3 193	0.7
Válvulas de compuerta de hierro o acero	3 098	0.7
Prensas hidráulicas hasta 1 000 toneladas de peso	2 678	0.6

Conceptos	1981 <sup>a</sup>	
	Valor	% del total
Moldes de acero para máquina de inyección de materias plásticas	2 560	0.5
Máquinas herramientas para el trabajo de la madera, corcho, etc. n.e.	2 493	0.5
Máquinas herramientas para el trabajo de los metales, n.e.	2 274	0.5
Barcos pesqueros con capacidad para 750 toneladas	2 258	0.5
Peinadoras y cardadoras de materias textiles	2 254	0.5
Tornos paralelos universales	2 190	0.5
Cizallas o guillotinas de accionamiento hidráulico para el trabajo de los metales	2 185	0.5
Transportadores de carga	2 086	0.4
Matrices, punzonas o troqueles para máquinas y herramientas para el trabajo de los metales	2 011	0.4
Telares	1 860	0.4
Máquinas para aprestar, impregnar o recubrir hilados y textiles	1 783	0.4
Semillas de alfalfa	1 621	0.3
Llaves de ajuste para trabajar los metales a mano	1 583	0.3
Telares circulares para tejido de punto	1 404	0.3
Tornos automáticos	1 356	0.3
Estructuras de hierro o acero, n.e.	1 768	0.4
Hornos industriales, n.e.	1 771	0.4
Tablestacas de hierro o acero	1 562	0.3
Válvulas de control hidráulico	1 551	0.3
Grúas, excepto las puente o viajeras	1 406	0.3
Reductores, multiplicadores o variadores de velocidad	1 398	0.3
Piezas sueltas y accesorios, n.e. para máquinas herramientas	1 353	0.3
Válvulas de compuerta de hierro o acero, excepto las de resistencia a la presión superior a 18 Kgs. × Cm. <sup>2</sup>	1 347	0.3
Máquinas para fabricar ladrillos	1 346	0.3
Fresadoras verticales	1 346	0.3
Máquinas para la obtención de prefabricados para la construcción de concretos	1 313	0.3
Máquinas para el teñido continuo de hilados y tejidos	1 308	0.3
Prensa de doble montante para el trabajo de los metales	1 301	0.3
Trituradores de bola o barra para materias minerales sólidas	1 296	0.3
Máquinas para moldeo por proceso continuo, propias para la fundición y metalurgia	1 245	0.3
Telares rectilíneos para tejido de punto	1 196	1.3
Manuales y otras máquinas de estirar materias textiles	1 179	0.2
Tornos verticales	1 153	0.2
Aparatos para conmutación automática o manual	1 088	0.2
Secadores de banda continua para cueros	1 050	0.2
Máquinas o aparatos para carga o descarga, n.e.	1 021	0.2
Mandriladoras de peso inferior a 25 000 kilogramos	976	0.2
Mandriladoras portapiezas	964	0.2
Maquinaria para bobinar, devanar materias textiles	956	0.2
Máquinas y aparatos para panadería, n.e.	945	0.2
Aparatos para corte, empalme o conexión de circuitos eléctricos	890	0.2
Máquinas para llenar, cerrar o etiquetar botellas	869	0.2
Aparatos para el filtrado o depuración de líquidos o gases, n.e.	859	0.2
Pulidoras, excepto para vidrio	853	0.2
Máquinas o aparatos para las industrias de materias plásticas, caucho y similares, n.e.	825	0.2
Mandriladoras con peso superior a 25 000 kilogramos	824	0.2
Fresadoras universales	815	0.2
Llaves de ajuste para tubo con longitud hasta de 610 mm	814	0.2
Máquinas y aparatos para clasificar, cribar o quebrantar materias minerales	799	0.2
Otros	124 068	26.3

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Fuentes. IMCE, Departamento de Análisis y Divulgación, y Dirección General de Estadística, SPP.

nanciar hasta 85% del valor de los contratos de importación en los siguientes renglones de maquinaria y bienes de equipo, material de transporte, bienes y servicios destinados a la instalación de plantas industriales en México, y buques y aeronaves.

La tasa de interés de los créditos que se amparen en la mencionada línea varía de acuerdo con su plazo de amortización,

aplicándose 10.5% a plazos de dos a cinco años y 10.75% a plazos mayores a cinco años.

Adelantándose al vencimiento de la línea, el Bancomext solicitó al Extebank, el 10 de agosto de 1982, la ampliación del periodo de disponibilidad del citado crédito hasta el 11 de octubre de 1983 y el incremento del monto a 80 millones de dólares. □