

# Cuba: evolución reciente de su economía

CEPAL

## INTRODUCCIÓN Y RESUMEN

La economía cubana tropezó en 1980, por segundo año consecutivo, con serias dificultades para expandir la base material de su desarrollo. Entre éstas cabe destacar ciertos fenómenos naturales desfavorables, añejas debilidades estructurales y la transformación de algunos aspectos significativos de la política económica que, si bien persiste en lo esencial, ha incorporado nuevos medios para lograr sus objetivos finales. Conviene entonces subrayar las características de los principales sucesos acaecidos durante ese año.

Lo primero que se observa en un examen de la situación, es que junto a una restricción de crecimiento, que se explicaría principalmente por el retroceso significativo de la producción azucarera —afectada por una plaga de difícil erradicación—, la mayoría de las actividades vinculadas con el consumo básico de la población se expandió a tasas elevadas.

Lo segundo es que la disminución de la producción de azúcar coincidió con el momento en que sus precios internacionales alcanzaron su nivel más alto desde 1975. A ello se debió el significativo incremento de la disponibilidad de divisas convertibles originada en el comercio con los países capitalistas.

Lo tercero es que, pese a la expansión económica global limitada, se pudo aplicar una política tendiente a privilegiar las relaciones salario-consumo (lo que se explica en gran parte por las dos razones precedentes).

Finalmente, se observa que, si bien las modificaciones de la política económica de 1980 se verificaron en el marco del profundo reordenamiento de la estructura económica iniciado años antes, correspondieron también a circunstancias sociopolíticas de cierta significación. Por un lado, la renovada flexibilidad de la política de migración generó una salida de poco más de 125 000 habitantes (1.3% de la población total); por otro, el resurgimiento de tensiones en las relaciones con Estados Unidos se tradujo en cierta agudización del bloqueo económico.

*Noticia:* Durante 1980 el Gobierno cubano adoptó importantes medidas de política económica. En el documento que aquí se reproduce, "Cuba: notas para el estudio económico de América Latina, 1980" (CEPAL/MEX/1044), la Comisión Económica para América Latina las analiza en el contexto de la evolución reciente de la economía de ese país. La Redacción de *Comercio Exterior* hizo pequeños cambios editoriales.

En este contexto se pueden analizar los acontecimientos del año, principalmente el crecimiento, la acumulación, las relaciones con el exterior y la aplicación de la política económica.

La tasa de crecimiento del producto material bruto (1.4%) fue ligeramente inferior a la del ejercicio precedente (1.9%), que ya constituía la más baja del decenio de los setenta. El ingreso real se elevó, no obstante, en una proporción superior gracias al mejoramiento de la relación de los términos del intercambio con los países industrializados de economía de mercado. El sector agropecuario fue el más dinámico. A pesar de la contracción de la producción cañera (-2.5%), alcanzó una tasa media de 4.1% de incremento, que se debió al éxito de algunos de los sectores de la agricultura no cañera, la ganadería, los servicios agropecuarios y la silvicultura. La industria apenas creció (0.9%) por los efectos que tuvo sobre las manufacturas la disminución de la cosecha azucarera, a pesar del dinamismo de la minería (15.6%) y de la industria eléctrica (11.5%). Sin embargo, el comportamiento global oculta, como se acaba de señalar, el crecimiento de ramas de producción directamente relacionadas con el consumo, que mostraron una evolución muy dinámica (8%). Por su parte, la construcción declinó nuevamente, mostrando una tasa de crecimiento negativa de poco más de 2% cuando hasta 1978 había sido una de las actividades que mayores efectos había tenido sobre la economía (véase el cuadro 1).

Aunque no se ha dispuesto de información directa, la conjunción de varios factores permite suponer que el proceso de acumulación podría haberse visto afectado en 1980. Por una parte, la elevación de los niveles de consumo y la canalización de divisas hacia el pago de la deuda externa restringieron la disponibilidad de capitales para la inversión. Por otra, los cambios en su destino (se prefirió concentrarse en la terminación de obras y su equipamiento, en detrimento de la actividad constructora) limitaron sus alcances, al favorecer actividades con gran contenido importado.

La evolución de las exportaciones estuvo caracterizada por una elevación importante del precio del azúcar, muy destacada en el mercado libre y menor en el contractual con los países socialistas.<sup>1</sup> Ello permitió que el valor total de las ventas al exterior aumentara alrededor de 13%, a pesar de haber disminuido más de 15% el volumen exportado. El valor de las importacio-

1. El valor unitario de las exportaciones de azúcar a los países de economía de mercado creció 168%; el de las exportaciones a la Unión Soviética 26%, y el de las dirigidas a los demás países socialistas miembros del CAME 18 por ciento.

CUADRO 1

Cuba: producto material por sectores económicos<sup>a</sup>

	Millones de pesos constantes <sup>b</sup>					Composición porcentual			Tasas de crecimiento <sup>c</sup>		
	1970	1977	1978	1979	1980 <sup>d</sup>	1970	1975	1980 <sup>d</sup>	1978	1979	1980 <sup>d</sup>
Producto material total	5 666	8 690	9 402	9 580	9 714	100.0	100.0	100.0	8.2	1.9	1.4
Agropecuaria	1 183	1 735	1 842	1 802	1 969	20.9	19.7	20.3	6.2	2.7	4.1
Agricultura cañera	559	629	684	707	689	9.9	6.8	7.1	8.7	3.4	-2.5
Agricultura no cañera	261	362	378	390	414	4.6	4.5	4.3	4.4	3.2	6.2
Canadería	345	658	687	707	773	6.1	7.4	8.0	4.4	2.9	9.3
Servicios agropecuarios	—	16	16	17	22	—	0.2	0.2	—	6.3	29.4
Silvicultura	18	70	77	71	71	0.3	0.8	0.7	10.0	-7.8	0.6
Industrial	4 047	5 505	6 003	6 118	6 210	71.4	64.9	63.9	9.0	1.9	1.5
Energía eléctrica	122	184	206	240	268	2.2	1.8	2.7	12.0	16.5	11.5
Minería	70	72	73	74	86	1.2	0.7	0.9	1.4	1.4	15.6
Manufactura <sup>e</sup>	3 855	5 249	5 724	5 804	5 856	68.0	62.4	60.3	9.0	1.4	0.9
Construcción	436	1 450	1 557	1 570	1 535	7.7	15.4	15.8	7.4	0.8	-2.2

a. El producto material equivale al valor de la producción bruta de los sectores agropecuario, minería, manufactura, construcción y energía eléctrica.

b. Los *Anuarios estadísticos de Cuba* califican toda esta información valorada a precios corrientes, en tanto que en *Desarrollo y perspectivas de la economía cubana*, del Banco Nacional de Cuba, p. 23, se aclara que, con excepción del comercio y transporte, "los demás sectores" — los que integran el producto material más comunicaciones — "se muestran en precios constantes de 1965". Por otra parte, en fuentes del Comité Estatal de Estadísticas se aclaró que a partir de 1965 se congelaron los precios de los insumos y de los bienes finales — agropecuarios, industriales y de la construcción —, y sólo se valoraron a precios diferentes al de ese ejercicio las nuevas producciones, pero a precios congelados desde el año de su incorporación al sistema económico cubano. En consecuencia, las expresiones "precios corrientes" y "precios constantes", en el caso del producto material (a precios de productor), son equivalentes, y teniendo en cuenta — según la aludida fuente oficial — que es muy reducido el grupo de nuevas producciones, se estima que no se afecta la interpretación que emana de las tasas de crecimiento real resultantes.

c. Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

d. Preliminar.

e. Incluye industria pesquera.

Fuente: CEPAL, con base en datos del Comité Estatal de Estadísticas.

nes se expandió, sin embargo, más rápidamente (22%) y por tanto el déficit comercial casi se triplicó con respecto a 1979, al situarse en 542 millones de pesos.

El intercambio por áreas comerciales tuvo diferentes efectos. Con los países de economía de mercado la casi duplicación del valor de las exportaciones permitió elevar el flujo de bienes aproximadamente 60% y dedicar un remanente a cubrir el servicio de la deuda externa. En cambio, como a la elevación de las importaciones desde los países socialistas (en especial las procedentes de la Unión Soviética) no correspondió aumento alguno de las exportaciones, se triplicó con ellas el déficit comercial, situación que contrasta con la que predominó en general en el quinquenio anterior.

Por lo que respecta a los perjuicios de la actividad agropecuaria, la proliferación de la roya de la caña de azúcar del año anterior afectó negativamente a la producción de la zafra 1979-1980 y condujo a la disminución señalada del volumen exportado (15%). La producción de tabaco bajó más de 75% debido a la expansión de la enfermedad fungosa "moho azul", lo que redujo las exportaciones e hizo necesaria la importación para el consumo interno. Por último, un brote de fiebre porcina africana obligó a sacrificar parte del hato.

Sin embargo, cabe señalar que la producción de la gran ma-

yoría de los alimentos para consumo interno presentó un comportamiento dinámico, que permitió contrarrestar sobradamente los efectos negativos a que se acaba de hacer referencia.

Las grandes líneas de política económica acordadas para el quinquenio 1976-1980 — industrialización e infraestructura de apoyo — experimentaron ajustes importantes debidos a situaciones imprevistas y a cambios de orientación en la política de desarrollo.<sup>2</sup>

En ese sentido, sobresalen las acciones encaminadas a lograr un mejor aprovechamiento de las potencialidades internas del factor trabajo, de la capacidad ociosa y del mercado local. Sin perder de vista el incremento de la productividad del trabajo, se empezó a poner en marcha una reforma salarial — la primera desde 1963 — basada esencialmente en la cantidad y la calidad del trabajo realizado. La reforma empezó a aplicarse a partir del mes de julio y su difusión tendrá que ser paulatina, puesto

2. Véase "Informe central rendido al Segundo Congreso del Partido Comunista de Cuba por el comandante en jefe, Fidel Castro, primer secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba": "En fecha tan temprana como el 28 de septiembre de 1976 explicamos a la nación que (...) las metas económicas planteadas para el quinquenio no podrían ser cumplidas", en *Bohemia*, núm. 52, 26 de diciembre de 1980, p. 35.

que dependerá de los avances que se logren en la normación del trabajo y en la aplicación del sistema de pagos por rendimiento en todas las actividades en que sea posible. Comprende esta reforma la instauración de una nueva tarifa salarial donde se toma en cuenta el grado de complejidad de las tareas realizadas y un sistema de primas destinadas a elevar la productividad mediante pagos adicionales por sobrepasar los niveles de producción considerados normales. Por último, para lograr una distribución geográfica y sectorial de la fuerza de trabajo más acorde con las necesidades de la actividad económica, en la reforma se establecen pagos por "condiciones especiales de trabajo".<sup>3</sup>

Por la especial importancia concedida al mejoramiento de la eficiencia productiva, los incentivos morales experimentaron asimismo cambios significativos. Los nueve índices de emulación que calificaban a cada trabajador<sup>4</sup> se simplificaron en dos: cumplimiento de los planes de trabajo y disciplina laboral.

Adicionalmente, desde el comienzo del año entró en vigor la Ley de Seguridad Social que incluye tanto el régimen de seguridad propiamente dicho como el de asistencia social. La ley aumenta el universo de las personas protegidas, otorga protección total a los pensionados por vejez y por incapacidad total y amplía la protección parcial por enfermedades y accidentes del trabajo (aumentaron 19% las tasas de los subsidios). También fomenta y compensa la permanencia productiva en el trabajo más allá de las edades mínimas de jubilación, al elevar por esa circunstancia el monto de las pensiones.

Para hacer realmente efectivo el aumento del ingreso disponible de la población se incrementó el flujo de bienes y servicios nacionales e importados. Además, se tomaron medidas necesarias para elevar la oferta nacional de productos agropecuarios y artesanales. Así, se permitió que los artesanos vendieran directamente la totalidad de su producción en un mercado semanal en vez de entregarla al Estado, que era el procedimiento habitual, con lo cual se les estimuló. En esa forma se ha ampliado y diversificado la disponibilidad de algunos artículos —en especial confecciones y productos de cuero— y se ha contribuido a llenar el vacío que se observaba, en cantidad y calidad, en una de las industrias más conflictivas: la del calzado.

Durante el primer semestre del año se autorizó también el funcionamiento del mercado libre campesino en el ámbito nacional, con lo cual pueden acudir a él como oferentes las cooperativas de producción agropecuaria, de crédito y servicios, así como, en forma individual, los cooperativistas y los agricultores privados, para vender los remanentes de la producción, después de haberse cubierto los contratos de entrega al Estado.<sup>5</sup> El precio de las transacciones está regulado por el libre

3. Se programó la elevación del salario mínimo y máximo. En el caso del sector agropecuario —el de más bajos ingresos— se elevó su mínimo 27%; asimismo, se ampliaron las categorías ocupacionales de 14 a 22, y se fijaron salarios especiales para el personal de algunas actividades, como la salud pública, y el personal docente en educación.

4. Los índices de emulación eran antes: cumplimiento de los planes de trabajo; disciplina laboral; ahorro en materiales; protección e higiene; trabajo voluntario; participación en las actividades orientadas por el Buró Sindical; superación cultural y técnica; asambleas de servicios, y finanzas.

5. También salen a este mercado las producciones secundarias que no se comercializan mediante la red estatal de acopio.

juego de la oferta y la demanda, y el Estado contribuye al funcionamiento de estos mercados aportando la infraestructura física (locales) y de servicios (alquiler de envases y transportes).

La introducción de los mercados libres campesinos permitió, en una primera instancia, ampliar y diversificar la oferta de alimentos y, posteriormente, aumentar la producción tanto por la expansión del área cultivada como por el mejoramiento de la productividad. Así, además de beneficiarse el mercado por un flujo de bienes mayor, recibió el Estado un volumen más alto de productos, al cumplir los agricultores privados y los cooperativistas con las cuotas estatales fijadas que, con frecuencia, no llegaban a cubrir en el pasado.<sup>6</sup>

Funcionan simultáneamente en la actualidad tres mercados distintos: el racionado de los bienes de primera necesidad, de precios bajos y congelados; el paralelo de bienes complementarios, a precios más altos, y el de los campesinos, artesanos y trabajadores por cuenta propia, a precios determinados por la ley de la oferta y la demanda. Se espera ir eliminando varios productos del mercado racionado, a medida que vaya aumentando la disponibilidad de bienes y se ponga en vigor la reforma salarial.

Durante el año siguió ampliándose el régimen del "cálculo económico"<sup>7</sup> en el aparato productivo, llegando a incorporar a 95% de las empresas. También prosiguió el proceso de integración vertical y horizontal de los distintos sectores económicos, que hizo descender a 2 420 el número de empresas frente a las 2 908 unidades de 1979.

Se continuó ampliando, por último, el margen de iniciativa de las empresas estatales —desde luego compatible con la centralización de las decisiones fundamentales— para permitirles tomar decisiones operativas, influir en el proceso de inversión y elegir entre diversas opciones de producción. Después de un ensayo realizado en 1979, se les ha dado cierto grado de libertad para la contratación de mano de obra.

## EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES SECTORES

### Sector agropecuario

El producto agropecuario, como se ha dicho, experimentó el crecimiento más dinámico de la economía (4%) merced al comportamiento de la agricultura no cañera (6%) y de la ganadería (9%). Entre las actividades de menor ponderación permaneció estancada la silvicultura (0.6%), en tanto que los servicios agropecuarios se expandieron notablemente (29%) por la rehabilitación de las áreas afectadas por la roya de la caña de azúcar (véase el cuadro 1).

6. En los primeros siete meses de 1980 las entregas de tubérculos y hortalizas al Estado aumentaron 22% con respecto a igual período del año anterior. La mayor disponibilidad de bienes agropecuarios parece aún insuficiente, sin embargo, para abastecer a la demanda creciente, porque en algunos casos las cotizaciones han igualado o sobrepasado a las del mercado negro.

7. El principio fundamental del "cálculo económico" es asegurar la autogestión financiera y la rentabilidad de la empresa, de tal forma que cada unidad, además de cubrir los gastos con los ingresos que perciba, obtenga un margen de ganancia.

CUADRO 2

Cuba: indicadores básicos de la industria azucarera

	Producción (miles de toneladas) <sup>a</sup>		Rendimiento industrial base 96 <sup>o</sup> (%)	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar crudo base 96 <sup>o</sup>		De zafra	Efectivos	De zafra	Efectivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1965	50 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367 442	557 818
1975	50 769	6 315	12.44	123	99	413 700	513 511
1976	51 999	6 151	11.84	130	99	399 100	526 900
1977	56 149	6 485	11.55	141	104	399 600	542 500
1978	69 653	7 351	10.55	168	119	400 100	562 700
1979 <sup>b</sup>	73 050	7 992	10.94	182	118	402 200	571 400
1980 <sup>b</sup>	61 600	6 665	10.82	149	109	412 700	565 800

a. Año zafra.

b. Preliminar.

Fuente: de 1960 a 1970, Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, *Boletín estadístico*, 1970; de 1971 a 1975, Comité Estatal de Estadística, *Anuario estadístico de Cuba*, 1975; de 1976 a 1979, Comité Estatal de Estadísticas.

El producto de la agricultura cañera acusó un decrecimiento (-2.5%), efecto de la plaga fitosanitaria que afectó a la siembra destinada a la zafra 1979-80 e hizo descender la producción física de caña (16%). Para erradicar la enfermedad y como medida profiláctica, se hizo el esfuerzo de sustituir las plantaciones sembradas con la variedad Barbados 4 362 (una tercera parte del área sembrada de caña aproximadamente) por variedades inmunes a la roya (véase el cuadro 2).

Sobresalió en la agricultura no cañera el incremento de la gran mayoría de los productos alimenticios destinados al consumo interno, entre los cuales destacó la producción de raíces y tubérculos (38%), arroz (13%), granos (14%) y hortalizas (38%). A esta expansión contribuyeron la instauración de los mercados campesinos y el nuevo régimen de salarios por trabajo realizado para fomentar la productividad (véase el cuadro 3).

Disminuyó, no obstante, la producción de algunos de los principales bienes de exportación, como el cacao, el café y el tabaco. Por lo que respecta a los dos primeros, un exceso de lluvias durante el período de floración afectó a la cosecha; en cuanto al tabaco, su producción se redujo en tres cuartas partes al extenderse a casi toda el área sembrada la enfermedad fungosa del "moho azul", que había afectado ya parcialmente al cultivo el año anterior. Para contribuir a reponer esta pérdida, el Banco Nacional de Cuba concedió en abril facilidades de crédito para el próximo ciclo agrícola y canceló o redujo los créditos concedidos para el ciclo anterior a los agricultores privados que tienen todavía una participación mayoritaria en este cultivo.

En la rama ganadera sobresalió el incremento de la producción lechera (14%) y de sus productos derivados, rubros que han pasado a figurar entre los más dinámicos del sector agropecuario gracias a las mejoras genéticas que se han traducido en una mayor adaptación del hato ganadero a las condiciones

climáticas de la isla y en rendimientos superiores. También aumentó el beneficio de ganado vacuno en 5 por ciento.

La producción de huevos creció 2%, mientras que la de aves se redució 11%. A causa del brote de fiebre porcina africana, la producción de carne de cerdo disminuyó 4%. La reaparición de esta enfermedad en la provincia de Guantánamo obligó a sacrificar parte considerable del ganado de la región, medida profiláctica que no impidió a la enfermedad infiltrarse en la provincia de Santiago, aldeaña a la infestada.

#### Sector industrial

La industria siguió creciendo con lentitud (1.5%) en 1980, a consecuencia de una nueva desaceleración de la actividad manufacturera propiamente dicha, mayor que la de 1979. La industria eléctrica experimentó un dinamismo similar al de los años anteriores (11%) y la minera se reactivó (16%) tras dos años de muy lento crecimiento.

#### La industria manufacturera

El desempeño del sector manufacturero (0.9%) estuvo muy influido durante 1980 por el estancamiento global de las ramas productoras de bienes de consumo no duradero (que incluyen a la industria azucarera), no compensado por el crecimiento del resto de las actividades ya que la producción de bienes de consumo duradero, intermedios y de capital en conjunto, sólo creció 1.4% (véase el cuadro 4).

En efecto, el desplome de la producción de azúcar y de sus derivados (8.5%), así como el de las manufacturas de tabaco y el de la confección (8.8%), afectaron fuertemente al conjunto de la producción de bienes de consumo no duradero a causa de su importante peso relativo en el total. Con respecto a la primera, las mermas provocadas por la roya de la caña repercutieron en el proceso industrial; para reducir sus efectos

CUADRO 3

Cuba: acopio de productos agropecuarios seleccionados<sup>a</sup>  
(Índice del volumen físico, 1970 = 100)

	1972	1978	1979	1980 <sup>b</sup>	tasas de crecimiento	
					1979	1980 <sup>b</sup>
<i>Productos agrícolas</i>						
Raíces y tubérculos <sup>c</sup>	173.5	323.0	320.3	441.7	— 0.8	37.9
Granos <sup>d</sup>	85.7	115.1	104.3	119.1	— 9.4	14.2
Arroz	82.2	118.3	107.2	121.1	— 9.4	13.0
Hortalizas <sup>e</sup>	115.2	199.2	204.5	282.6	2.7	38.2
Frutas <sup>f</sup>	148.3	181.2	178.6	141.9	— 1.4	— 20.5
Café	128.6	67.7	112.3 <sup>b</sup>	97.5	65.9	— 13.2
Cacao	142.9	121.9 <sup>b</sup>	106.7 <sup>b</sup>	106.7	— 12.5	—
Tabaco	124.7	127.2	104.2	24.6	— 18.1	— 76.4
<i>Productos pecuarios</i>						
Huevos	107.6	122.7	130.6	133.6	6.4	2.3
Leche fresca <sup>g</sup>	160.6	284.3	284.8	324.3	0.2	13.9
Aves	145.5	280.9	311.9	278.4	11.0	— 10.7
Ganado vacuno	92.4	82.1	78.2	82.0	— 4.8	4.9
Ganado porcino	145.7	469.9	469.5	452.1	— 0.1	— 3.7
Miel de abeja	121.0	14.3	12.0	12.0	— 16.1	—

a. Excluye autoconsumo estatal y privado.

b. Preliminar.

c. Incluye papa, malanga, boniato, yuca y ñame.

d. Incluye arroz, maíz, millo y frijoles.

e. Incluye tomates, pepinos, calabaza, cebolla, ají, col, ajo, berenjena, melón y otros.

f. Incluye cítricos.

g. Incluye leche de vaca y cabra.

Fuente: CEPAL, con base en datos del Comité Estatal de Estadísticas y *Anuarios estadísticos de Cuba*, 1978 y 1979.

negativos se extendió el período usual de la zafra (noviembre-julio) un mes más, aunque resultara inferior en 33 días al de la zafra pasada, una de las más largas del decenio de los setenta (véase el cuadro 2).

Entre las ramas productoras de alimentos destacó el alza de la producción de harina de trigo (más de 50%), al maximizarse la actividad de los molinos puestos en servicio el año anterior. También, para elevar la disponibilidad de alimentos, se activó la producción de conservas de frutas y legumbres (20%) y de carne (14%).

Entre las industrias de bienes intermedios destacó el crecimiento de la textil (13%), al haber empezado a trabajar con más intensidad las ampliaciones de la capacidad instalada efectuadas durante el ejercicio anterior. La industria de materiales de construcción se recuperó levemente (2%) de su estancamiento anterior, impulsada en gran medida por la expansión de la producción de cemento (12%). Como la actividad constructora evolucionó en forma negativa, el cemento excedente se vendió en el exterior (alcanzó a 11 millones de pesos) y se realizó una mayor distribución del producto entre la población con fines de reparación de viviendas. El crecimiento de la industria química (2%) se debió casi exclusivamente a los aumentos de la producción de fertilizantes, al entrar en funcionamiento la planta de Nuevitas.

Entre las ramas productoras de bienes de consumo duradero y de capital destacan los incrementos de la producción de las

combinadas cañeras KTP-2 (40%), buques de pesca (16%), televisores (poco más de 14%) y calculadoras (25.3%). En cambio, por carencia de ciertas partes y piezas importadas, descendió la producción de refrigeradores (55%) y el ensamblaje de omnibuses (18%).

En cuanto a la industria pesquera —que incluye tanto la captura como el procesamiento industrial—, la firma de convenios bilaterales con algunos países permitió a Cuba superar las limitaciones que significó la adopción mundial generalizada del límite de 200 millas náuticas como zona económica exclusiva; se pudo aumentar así 35% la captura de pescado, recuperando el descenso de igual magnitud de 1979. En cambio, la producción de crustáceos y moluscos —de menor peso relativo— decreció poco más de 8%; contribuyó a dicha caída el derrame de hidrocarburos provocado por el encallamiento de un buque petrolero que afectó a algunos criaderos (véase el cuadro 5).

Entre las medidas que han contribuido al mejoramiento industrial deben subrayarse la continuación del programa de modernización de la industria azucarera,<sup>8</sup> la construcción de ocho nuevos ingenios durante los próximos cinco años, la restauración de algunos en funcionamiento y la puesta en

8. De 1976 a 1980 Cuba invirtió 700 millones de dólares en este proceso de renovación y modernización (véase CEPLAC/A, *Reporte de mercado núm. 84*, enero de 1981).

CUADRO 4

Cuba: indicadores del producto material manufacturero

	Índices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento <sup>a</sup>		
	1977	1978	1979	1980 <sup>b</sup>	1978	1979	1980 <sup>b</sup>
<i>Total del sector manufacturero</i>	103.3	112.7	114.3	115.3	9.0	1.4	0.9
<i>Industria de bienes de consumo no duradero</i>	108.0	115.3	115.4	115.4	6.8	0.1	0.1
Alimentos (excluye azúcar)	105.0	107.0	105.1	114.4	1.9	- 1.8	8.8
Azúcar y sus derivados	109.7	125.7	129.9	118.9	14.6	3.3	- 8.5
Bebidas y tabacos	105.6	111.1	109.7	99.5	5.2	- 1.3	- 9.3
Confecciones	120.3	134.0	139.5	127.3	11.4	4.1	- 8.8
Pesca	120.4	138.1	125.6	145.2	14.6	- 9.1	15.6
Impresos	111.8	115.3	122.5	128.0	3.2	6.2	4.5
Industria de bienes intermedios	94.6	101.5	103.3	104.8	7.2	1.9	1.4
Textil	89.8	92.9	88.0	99.2	3.4	- 5.3	12.8
Química	84.5	96.6	102.2	104.8	14.3	5.7	2.6
Combustible	94.2	98.6	98.8	96.2	4.6	0.2	- 2.6
Materiales de construcción	111.8	115.1	115.2	117.2	2.9	0.2	1.7
Metálicas básicas	119.7	121.0	123.6	121.0	1.1	2.1	- 2.1
<i>Industria de bienes de consumo duradero y de capital</i>	111.3	132.5	144.9	147.0	19.1	9.3	1.4
Construcción de maquinaria no eléctrica	122.6	148.5	162.3	161.4	21.1	9.3	- 0.5
Electrotécnica y electrónica	76.4	87.3	93.1	94.2	14.4	6.6	1.2
Productos metálicos	105.9	121.8	135.2	146.4	15.0	11.0	8.3
Otras manufacturas <sup>c</sup>	98.1	112.0	110.4	113.5	14.2	- 1.5	2.9

a. Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras reales y no de los índices.

b. Preliminar.

c. Incluye entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadísticas.

marcha de una infraestructura auxiliar (equipos de carga a granel) para facilitar los embarques de azúcar. En 1980 entraron en funcionamiento dos nuevos ingenios —los primeros construidos desde 1927— en las provincias de Pinar del Río y Camagüey, con una capacidad potencial de molienda individual de 6 800 toneladas diarias de caña, y una estimación anual de alrededor de 100 000 toneladas de azúcar crudo sobre una base de 150 días de zafra. En la construcción de estos ingenios el componente nacional representó alrededor de 60%, incluyendo algunos tipos de maquinaria liviana.<sup>9</sup> El resto fue importado de los países socialistas, Europa Occidental y Japón.

Otra obra importante que entró en funcionamiento durante el año fue la fábrica de cemento "Carlos Marx", en la provincia de Cienfuegos, construida con la colaboración de la República Democrática Alemana a un costo de 165 millones de pesos y una capacidad productiva anual de 1 650 000 toneladas.

#### Minería

Durante 1980 la minería recobró su dinamismo (16%) después de dos años de estancamiento. El níquel fue el factor más importante de esta recuperación, que incidió además en el incremento de las exportaciones de sulfuro y óxido de este

9. Destacan, entre otros, clasificadores, calentadores, evaporadores, cristalizadores y tanques. Véase *Granma*, "Central azucarera de las Guasimas", 30 de enero de 1981.

CUADRO 5

Cuba: indicadores de la producción pesquera

	1977	1978	1979	1980 <sup>a</sup>
<i>Toneladas</i>				
Pescado	135 129	162 108	104 788	141 600
Crustáceos	17 972	20 616	18 854	17 223
Moluscos y otros <sup>b</sup>	31 903	29 195	30 191	27 586
<i>Índice base 1970 = 100</i>				
Pescado	161.5	193.8	125.3	169.3
Crustáceos	129.2	148.2	135.5	123.7
Moluscos y otros <sup>b</sup>	378.1	346.0	357.8	326.9
<i>Tasas de crecimiento</i>				
Pescado		20.0	- 35.4	35.1
Crustáceos		14.7	- 8.5	- 8.7
Moluscos y otros <sup>b</sup>		- 8.5	3.4	- 8.6

a. Preliminar.

b. Incluye moluscos, quelonios, morralla y batracios.

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los *Anuarios estadísticos de Cuba* y del Comité Estatal de Estadísticas.

metal hacia la Unión Soviética. También la producción de concentrados de cobre evolucionó favorablemente (10%).

La puesta en marcha de la primera línea de producción de la planta de níquel en Punta Gorda —prevista para fines de

1980 — no se llevó a cabo por atrasos en los trabajos, debido tanto a dificultades en la construcción como a causas relacionadas con la demanda externa. Entre las primeras, que podrán subsanarse quizá en un plazo relativamente corto, se pueden mencionar la falta de obreros calificados y técnicos, los arribos tardíos de los suministros nacionales e importados y fallas en la documentación técnica. Las segundas se relacionan con el crecimiento disímil de las cotizaciones internacionales del níquel, cuya demanda es mucho menor que la oferta, y del alto peso relativo de los hidrocarburos en los costos de explotación, que ha llevado a la incosteabilidad de las explotaciones.<sup>10</sup>

#### Energía eléctrica

Después de haber crecido en 1979 al ritmo más elevado de todo el decenio de los setenta (16%), la energía eléctrica creció 11% en 1980. Este menor ritmo de expansión parece corresponder a la campaña oficial de ahorro de electricidad dirigida tanto a las empresas estatales —para quienes se ha constituido en una meta— como a los consumidores privados. Para reforzar esta política se decretó en el último trimestre del año una nueva escala de tarifas eléctricas. Con esta medida se espera obtener un ahorro anual de 700 millones de kWh, lo que significaría una economía de más de 200 000 toneladas de petróleo.<sup>12</sup>

CUADRO 6

Cuba: producción bruta de la construcción y montaje por empresas seleccionadas<sup>a</sup>

	Índices (1975 = 100)				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980 <sup>b</sup>	1975	1980 <sup>b</sup>	1978	1979	1980 <sup>b</sup>
Total del sector	114.4	123.0	123.1	120.5	100.0	100.0	7.5	0.1	— 2.2
Agropecuaria	67.7	69.7	65.8	61.0	8.4	4.3	3.0	— 5.6	— 7.3
Viviendas y urbanizaciones	97.8	91.7	87.6	84.3	12.6	8.9	— 6.2	— 4.5	— 3.8
Educativas	96.3	84.0	68.0	59.6	16.9	8.4	— 12.8	— 19.0	— 12.3
Industriales	180.1	215.0	226.7	227.2	11.7	22.1	19.4	5.4	0.2
Hidráulicas	108.4	113.9	101.8	101.8	9.5	8.0	5.1	— 10.6	
Viales (excluye vías férreas)	100.3	96.9	90.8	73.8	13.8	8.4	— 3.4	— 6.3	— 18.7
Vías férreas	267.2	281.4	281.9	394.7	1.5	4.8	5.3	0.2	40.0
Hidrológicas	113.6	117.7	110.9	135.0	1.8	2.1	3.6	— 5.8	21.7
Marítimas	123.4	128.3	116.4	129.4	2.2	2.4	4.0	— 9.3	11.2
Otras	121.4	152.8	174.5	172.0	21.6	30.7	25.9	14.2	— 1.4

a. No corresponde con el total porque excluye trabajos de exploración geológica, perforación y geodesia y elaboración de proyectos para la construcción.

b. Preliminar.

Fuente: CEPAL, con base en datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadísticas y el *Anuario Estadístico de Cuba, 1979*.

En Cuba el problema se ha resuelto al disponerse de petróleo soviético a precios preferenciales,<sup>11</sup> pero cuando funcione la nueva planta a plena capacidad se requerirá un suministro mucho mayor que el actual a precios subsidiados, a menos que la trayectoria de las cotizaciones del níquel haga rentable la explotación de este mineral incluso adquiriendo los hidrocarburos en el mercado mundial.

10. Las lateritas de níquel son tratadas directamente por procedimientos pirometalúrgicos que consumen energía térmica. Por tanto, estas plantas quedaron ahora en situación particularmente desventajosa (las de Cuba, Guatemala, República Dominicana, entre otros países) frente a las que procesan los sulfuros de níquel mediante flotación (Australia, Canadá, URSS), a menos que se incrementen mucho las cotizaciones internacionales de níquel refinado. Véase Naciones Unidas, *La industria del níquel y los países en desarrollo*, Nueva York, 1980 (Doc ST/ESA/100).

11. El peso de la energía en la composición porcentual de los costos estimados de producción de níquel fue en 1976 de 19% en el caso de Cuba y de 34% en el de la República Dominicana (Naciones Unidas, *op. cit.*).

Por otra parte, también se procuró mejorar la eficiencia y disminuir el consumo de petróleo de las plantas termoeléctricas (que producen 99% de la energía cubana) modernizando los equipos con la incorporación de generadores procedentes de la Unión Soviética, Checoslovaquia y Japón.

#### La construcción

La construcción, que durante el año precedente había dado ya claras muestras de desaceleración (0.8%), acentuó dicha tendencia en 1980 decayendo más de 2% (véase el cuadro 6). Aunque la industria productora de materiales de la construcción se vio afectada por este comportamiento general negativo, logró un pequeño crecimiento (1.7%) al dirigir parte de su producción hacia el mercado externo (cemento y productos prefabricados), como se dijo.

12. La tardía aplicación en el año de la nueva tarifa eléctrica sólo permitió reducir 150 millones de kWh el consumo.

La caída de esta actividad debe atribuirse al pausado crecimiento de la inversión, que ha caracterizado al último bienio, y a su diferente composición, que acentuó el equipamiento y la terminación de obras, ambos aspectos con alto contenido importado.

Dentro de esta desaceleración de la actividad constructora se activaron algunos renglones, como la continuación del proyecto de desarrollo y modernización del sistema ferroviario central, que creció 40%, la infraestructura portuaria (11.2%) y las obras de drenaje y alcantarillado (21.7%). En cambio las construcciones agropecuarias, de viviendas, de conjuntos habitacionales y educacionales, y las viales, redujeron su volumen en diversos grados (7.3, 3.8, 12.3 y 18.7 por ciento, respectivamente). Por último, las construcciones industriales se mantuvieron estacionarias, a diferencia del crecimiento sostenido que mostraron en los cuatro primeros años del quinquenio último, cuando su importancia relativa en la producción del sector subió de menos de 12% en 1975 a más de 22% en 1980.

Durante 1980 continuó expandiéndose la exportación de servicios de construcción. La Unión de Empresas Constructora Caribe (Uneca) tiene a su cargo actualmente obras en diez países de América, África y Asia.<sup>13</sup>

Esta actividad se está convirtiendo en una importante fuente de ingresos en monedas convertibles y en una de empleo para 10 000 obreros, cifra que se espera duplicar en 1981.

#### *Algunos sectores sociales*

Los indicadores de salud muestran en la actualidad una superación cuantitativa.<sup>14</sup> También parece haberse rebasado el problema de la determinación social en la ocurrencia de la morbilidad y mortalidad de la población, para enfrentarse ahora a causas genéricas determinantes de la fisiopatología humana, tarea más difícil y compleja por cuanto exige un arsenal científico de recursos humanos y técnicos de mayor preparación que el utilizado hasta el momento. Esta situación ha llevado a que los recursos dedicados a la salud se dirijan, por una parte, a la formación de profesionales para llenar los vacíos en ciertas especialidades y, por otra, a elevar el nivel profesional de los servicios. Al haberse encontrado con una mayor disponibilidad de personal<sup>15</sup> que la requerida en el país, estos recursos humanos se han dirigido al exterior, tanto en cumplimiento de una política de cooperación y asistencia técnica hacia países menos desarrollados como por contratos remunerados.

13. En Angola participa en el levantamiento de 60 edificios de viviendas, tres urbanizaciones y en la estación de tratamiento de agua de Kifandongo. En Libia, además de levantar viviendas y escuelas en Tobruk, inició la construcción de la carretera al Araneb-Gatrum. Otras obras en ejecución son la carretera Kissidougou-Kan Kan en Guinea, una vaquería en Laos, un hospital de 450 camas en Viet Nam y diversas edificaciones en Jamaica y Granada.

14. Por ejemplo, la relación habitantes/médico era de 1 400 en 1970, de 1 008 en 1975 y de 652 en 1980; la relación habitantes/odontólogo era de 6 306 en 1970, 4 056 en 1975 y 2 764 en 1980.

15. El personal de la salud, en general, aumentó de 54 089 profesionales en 1975 a 75 033 en 1979.

En el área de la educación se han efectuado asimismo, durante los últimos años, cambios de importancia. La matrícula total comenzó a decrecer a partir del ciclo 1978-1979 (1.9%), caída que se agudizó en los últimos años (3% en 1979-1980 y 4.9% en 1980-1981). En esta evolución ha influido básicamente la disminución en la matrícula correspondiente a la educación primaria y la caída en el renglón de la educación de adultos, comportamiento que se explica, en el primer caso, por un decrecimiento de la población en edad escolar (0.2% durante el último quinquenio) y por un ascenso en el índice de promoción, que en el ciclo escolar 1979-1980 llegó a 93.9% en las escuelas primarias. En lo que se refiere a la educación de adultos, la reducción de más de 50% de la matrícula durante los ciclos 1975-1976 a 1980-1981 fue consecuencia, básicamente, de la culminación de una de las etapas de instrucción masiva ("la Batalla por el Sexto Grado") que no se vio acompañada por un impulso de la siguiente ("Batalla por el Noveno Grado"). Aparte de ello, debe haber incidido el hecho de que, desde este año, el sistema de emulación socialista mencionado basa su calificación en indicadores exclusivamente relacionados con los logros en la producción, habiéndose suprimido, entre otros, los relacionados con los avances en la educación.

Por su parte, en contraposición con la tendencia observada en la instrucción escolar y de adultos, se ha podido apreciar especialmente un crecimiento de la educación preuniversitaria y también en la formación de docentes, técnicos y profesionales, y de la educación superior y especial.

Asimismo, en 1980 continuaron lográndose avances cualitativos de extrema importancia en el sistema educativo cubano: por primera vez se logró en el país que la totalidad de profesores de educación primaria fuesen titulados.

#### LA EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERNO

En 1980 volvió a acentuarse el desequilibrio comercial, después de haberse suavizado en el bienio 1978-1979. El crecimiento más rápido de las importaciones comparado con el de las exportaciones hizo que la brecha comercial casi se triplicara y que su proporción con respecto a los ingresos de mercancías ascendiera casi 14%, frente a algo más de 5% en 1979 (véase el cuadro 7).

El hecho más importante fue, sin duda, el auge de la cotización del azúcar en el mercado libre mundial. Ello permitió no sólo generar ingresos mayores en monedas de libre convertibilidad sino que también provocó modificaciones en la composición de las exportaciones por productos. Asimismo, los cambios de dirección de las exportaciones variaron los resultados del intercambio comercial por áreas económicas.

El comercio con la Unión Soviética, que durante el periodo 1975-1978 había registrado un saldo favorable por un valor acumulado cercano a los 1 000 millones de pesos y un déficit de regular cuantía (154 millones de pesos en 1979), volvió a ser negativo en 1980, elevándose drásticamente al casi triplicar su valor con respecto al del año anterior y llegar a 557 millones de pesos. En este movimiento total de la balanza comercial con la URSS tuvieron un papel importante los acuerdos azucareros con ese país, que permitieron a Cuba desviar hacia el mercado libre



CUADRO 7

Cuba: exportación, importación y saldo comercial  
(Millones de pesos cubanos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a</sup>	1980 <sup>a</sup>
<i>Exportación total</i>	1 050	861	771	1 153	2 237	2 952	2 692	2 918	3 440	3 500	3 967
Unión Soviética	529	304	224	477	811	1 662	1 638	2 066	2 496	2 370	2 253
Resto de los países socialistas	248	261	197	268	472	341	452	377	420	514	533
Resto del mundo	273	296	350	408	954	949	602	475	524	616	1 181
<i>Importación total</i>	1 311	1 387	1 190	1 463	2 226	3 113	3 180	3 462	3 574	3 687	4 509
Unión Soviética	691	731	714	811	1 025	1 250	1 490	1 858	2 328	2 524	2 811
Resto de los países socialistas	226	239	200	224	328	407	374	482	521	534	699
Resto del mundo	394	417	276	428	873	1 456	1 316	1 122	725	629	999
<i>Saldo total</i>	- 261	- 526	- 419	- 310	11	- 161	- 488	- 544	- 134	- 187	- 542
Unión Soviética	- 162	- 427	- 490	- 334	- 214	412	148	208	168	- 154	- 558
Resto de los países socialistas	22	22	- 3	44	144	- 66	78	- 105	- 101	- 20	- 166
Resto del mundo	- 121	- 121	74	- 20	81	- 507	- 714	- 647	- 201	- 13	182

a. Cifras preliminares.

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los *Anuarios estadísticos de Cuba* y del Comité Estatal de Estadísticas.

parte de su cuota azucarera de 1980. En cambio, el comercio con los países de economía de mercado produjo un superávit de 182 millones, mientras que durante 1975-1979 había arrojado un déficit acumulado de más de 2 000 millones de pesos.

### El comercio de bienes

#### Las exportaciones

El deterioro experimentado en la producción de caña de azúcar, tabaco y mariscos se reflejó en una caída del volumen exportado (14%), que se compensó con mejores precios unitarios (30%), por lo que el valor total aumentó 13% con respecto al año anterior.

El alza del precio del azúcar en el mercado mundial, sostenida hasta casi el final del año, multiplicó por cerca de tres la cotización media con respecto a la de 1979. Ello favoreció las exportaciones del producto, que representaron en valor 83% de las ventas totales del país al exterior, proporción ligeramente inferior a la del año precedente (85%). La política de calendarización de ventas a lo largo del año aplicada por Cuba permitió aprovechar oportunamente las alzas de precios. Por eso se incrementó 168% el valor unitario promedio de las exportaciones dirigidas a los países de economía de mercado, que pasó de 142 a 382 pesos por tonelada en 1979 y 1980, respectivamente (véase el cuadro 8).

También, aunque en menor medida, la Unión Soviética elevó el precio pagado a Cuba por el azúcar. Ello se reflejó en un ascenso del orden de 26% en el valor unitario. Debe señalarse que, de todos modos, esta cotización media preferencial casi duplicó en 1980 la correspondiente a los países de economía de mercado (743 pesos por tonelada).

El cuántum exportado global de azúcar bajó 15% pero, como los envíos a la Unión Soviética se redujeron 29%, pudo incrementarse 6% el volumen dirigido a los países de economía de mercado. Así, la participación relativa de la Unión Soviética en el

CUADRO 8

Cuba: producción, exportación y precios de exportación de azúcar

	Miles de toneladas		Centavos de dólar por libra	
	Producción de azúcar <sup>a</sup>	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio del mercado mundial <sup>b</sup>
1970	7 559	6 906	6.11	3.68
1971	5 950	5 611	6.11	4.50
1972	4 988	4 140	6.11	7.27
1973	5 383	4 797	12.02	9.45
1974	5 926	5 491	19.64	29.66
1975	6 427	5 744	30.40	20.37
1976	6 151	5 764	30.95	11.51
1977	6 953	6 238	35.73	8.10
1978	7 661	7 231	40.78	7.82
1979 <sup>c</sup>	7 878	7 269	44.00	9.65
1980 <sup>c</sup>	...	6 191	...	28.66

a. Año calendario.

b. Precio del Convenio Internacional del Azúcar.

c. Preliminar.

Fuente: CEPAL, con base en los *Anuarios estadísticos de Cuba*; Banco Nacional de Cuba, *Desarrollo y perspectivas de la economía cubana*; Organización Internacional del Azúcar.

volumen del mercado azucarero cubano se redujo de 53% en 1979 a 44% en 1980, mientras que la de los países de economía de mercado se incrementó de 28 a 35 por ciento (véase el cuadro 9).<sup>16</sup> Cabe subrayar que la desviación de parte de las exportaciones de azúcar hacia el mercado libre mundial obedeció a la necesidad de obtener divisas para facilitar el abastecimiento de

16. En valor los resultados fueron distintos: la participación de la Unión Soviética en el mercado azucarero cubano descendió de 76 a 62 por ciento de 1979 a 1980, mientras que la de los países de economía de mercado se elevaba de 10 a 26 por ciento.

CUADRO 9

Cuba: exportación de azúcar en valor y volumen por países  
(Composición porcentual)

	1978	1979	1980
<i>En valor</i>	100.0	100.0	100.0
Unión Soviética	79.7	76.1	61.7
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.8
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5
<i>En volumen</i>	100.0	100.0	100.0
Unión Soviética	54.4	52.9	44.0
Resto de los países socialistas	17.3	18.8	20.6
Resto del mundo	28.3	28.3	35.4

Fuente: CEPAL, con base en datos oficiales del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba.

productos indispensables para el funcionamiento del aparato productivo y para cubrir el servicio de la deuda externa con los países industrializados de economía de mercado, el cual ha crecido en los últimos años (véase de nuevo el cuadro 7).

Los demás productos de exportación —que representan 17% del total— tuvieron comportamientos disímiles. Las ventas al exterior de níquel, pescado congelado, cítricos, ron y frutas en conservas se agilizaron; las de cromo y crustáceos bajaron moderadamente, y las de tabaco en rama y cacao se redujeron muchísimo.

Durante los últimos años se ha procurado exportar productos manufacturados procedentes de ramas donde se han realizado nuevas inversiones, como son los casos del cemento, los textiles y las confecciones.

#### Las importaciones

El valor total de las compras externas se incrementó 22%, ritmo que contrasta con el lento crecimiento del año anterior (3%). El intercambio con todas las áreas comerciales se intensificó. El mayor ingreso de divisas permitió que las compras en los países industrializados de economía de mercado se dinamizaran muy por encima de las procedentes de la Unión Soviética (59 y 11 por ciento, respectivamente). También las compras a países de economía centralmente planificada, excluida la Unión Soviética, mostraron una rápida expansión (31 por ciento).

Se modificó por consiguiente la composición porcentual de las importaciones por zonas de origen. Así, la Unión Soviética redujo su participación de 68 a 62 por ciento y la de los países de economía de mercado subió de 17 a 22 por ciento, mientras que la del resto de los países socialistas se mantuvo prácticamente estable.

El volumen de las importaciones procedentes de los países industrializados de economía de mercado se incrementó 40%, después de una reducción de casi 28% el año precedente. La composición porcentual, por países de origen, muestra una concentración constante (75% en el período 1977-1979) con Japón, Canadá, España, Alemania Federal y Francia, si bien varía la

CUADRO 10

Cuba: estructura de la importación por principales países de origen

	1977	1978	1979	1980 <sup>a</sup>
<i>URSS</i>	100.0	100.0	100.0	...
Maquinaria en general <sup>b</sup>	27.4	30.8	30.1	...
Energéticos <sup>c</sup>	23.2	25.4	27.6	...
Materias primas <sup>d</sup>	15.6	15.1	13.7	...
Alimentos	16.4	11.3	12.0	...
Bienes de consumo duradero <sup>e</sup>	4.3	4.4	3.9	...
Otros no especificados	13.1	13.0	11.8	...
<i>OCDE</i>	100.0	100.0	100.0	100.0
Alemania Federal	6.6	8.4	10.8	7.4
Canadá	15.4	22.0	22.8	22.5
España	13.5	11.5	20.7	13.1
Francia	5.0	5.1	4.6	17.3
Japón	32.1	24.4	14.1	17.8
Otros <sup>f</sup>	27.4	28.6	27.0	21.9

a. Período enero-septiembre de 1980.

b. Incluye maquinaria, equipo y medios de transporte.

c. Incluye carbón, petróleo y derivados.

d. Incluye metales, productos químicos, fibras textiles, papel y madera.

e. Incluye prendas de vestir, electrodomésticos y artículos culturales.

f. Incluye resto de países de la OCDE, excepto Yugoslavia.

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del *Anuario de comercio exterior de la URSS*, varios años, y de OCDE, *Statistics of Foreign Trade*.

participación de cada uno de ellos en el transcurso del tiempo (véase el cuadro 10).

Con respecto a las compras efectuadas en la Unión Soviética, aumentó la participación de los energéticos en el total (28% en 1979 frente a 23% en 1977), debido a incrementos tanto del volumen como de los precios. Las compras de maquinaria sostuvieron una participación cercana a un tercio, en tanto que las de materias primas, alimentos y bienes de consumo duradero (aparatos de línea blanca y electrónica) perdían importancia relativa.

#### La relación de precios del intercambio

Tras cuatro años de caída constante, la relación de precios del intercambio con los países de economía de mercado mostró en 1980 una fuerte recuperación (60%). Ello fue consecuencia de un aumento de los valores unitarios de las exportaciones, 80% —básicamente las de azúcar y níquel— muy superior al ascenso correspondiente a las importaciones, 13% (véase el cuadro 11).

No se dispuso de cifras que permitiesen estimar la relación de términos del intercambio con la Unión Soviética para el último año, pero debe señalarse que si bien durante el período 1974-1977 dicha relación permaneció constante por la aplicación del mecanismo denominado "de base deslizante" —adoptado por la fijación de precios de exportación e importación—,<sup>17</sup> en los dos

17. El mecanismo consiste en que a partir de un precio mínimo de 500 rublos por tonelada de azúcar crudo se realizan incrementos proporcionales al aumento de los precios de los bienes que la Unión Soviética suministra a Cuba.

CUADRO 11

Cuba: principales indicadores del comercio exterior<sup>a</sup>  
(Índices 1970=100)

	1976	1977	1978	1979	1980
<b>Exportaciones de bienes</b>					
<i>Valor</i>					
Unión Soviética	309.6	390.5	471.8	448.0	425.9
Países de economía de mercado	220.5	174.0	191.9	225.6	432.6
<i>Volumen</i>					
Unión Soviética	85.3	105.1	103.8	100.2	75.5
Países de economía de mercado	85.2	84.8	98.0	99.5	106.2
<i>Valores unitarios</i>					
Unión Soviética	362.9	371.7	454.6	446.9	563.9
Países de economía de mercado	258.7	205.2	195.9	226.7	407.2
<b>Importaciones de bienes</b>					
<i>Valor</i>					
Unión Soviética	215.6	268.9	336.9	365.3	406.8
Países de economía de mercado	334.0	284.8	184.0	159.6	253.6
<i>Volumen</i>					
Unión Soviética	119.8	145.9	172.0	179.7	...
Países de economía de mercado	250.2	188.9	110.2	79.7	112.0
<i>Valores unitarios</i>					
Unión Soviética	180.0	184.3	195.9	203.3	...
Países de economía de mercado	133.5	150.8	166.9	200.2	226.4
<b>Relación de precios del intercambio de bienes</b>					
Unión Soviética	201.6	201.7	232.1	219.8	...
Países de economía de mercado	193.8	136.1	117.4	113.2	179.9

a. No incluye el intercambio con los países socialistas, excepto el realizado con la URSS.

Fuentes: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de datos de los *Anuarios estadísticos de Cuba*, del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba, así como del *Monthly Bulletin of Statistics* y de otras estadísticas internacionales.

años siguientes volvió a oscilar (en 1978 ascendió 15% y en 1979 disminuyó 5%), guardando sin embargo un nivel superior al logrado los cuatro años precedentes. Este movimiento del índice en 1978 y 1979 podría deberse, entre otras razones, a una modificación sustancial de la base contractual que sirvió para establecer el citado mecanismo de precios deslizantes al desligar el precio pagado por el azúcar, entre otros productos, del de las exportaciones soviéticas a Cuba.

#### *Algunos aspectos de la política de comercio exterior*

**D**urante el año, los principales acontecimientos en el campo de la relaciones de Cuba con el resto de los países miembros del CAME se produjeron en torno a la base contractual que rige sus relaciones comerciales. En efecto, para adaptar el intercambio comercial de Cuba y la Unión Soviética a los lineamientos del plan quinquenal 1981-1985, ambos países firmaron un protocolo en el que se determinaron los precios a los que se realizarían las transacciones y los volúmenes de comercio. Según este convenio, el comercio entre ambos países durante los próximos años se incrementará 50%. También firmó Cuba con la República Democrática Alemana un tratado de cooperación en el que se establece que el comercio entre ambos países aumentará 45% durante los próximos cinco años.

Por lo que respecta a los países industrializados de economía de mercado, se observó el marcado interés de Francia en aumentar sus relaciones con Cuba. En abril se reunió la Comisión Mixta Franco-Cubana, que permitió intensificar el intercambio, puesto que durante 1980 las importaciones desde Francia subieron considerablemente (21 a 127 millones de dólares).

Por otra parte, la disponibilidad de monedas de libre convertibilidad siguió siendo el mayor obstáculo para el comercio de Cuba con los países de economía de mercado; ello explica los esfuerzos que se han realizado para salvarlo. Destacan el crédito concedido por España por un monto de 150 millones de dólares para la compra de equipo pesado y barcos, y el de Inglaterra por 11 millones para financiar equipo británico para la industria azucarera.

Debe señalarse, en fin, el esfuerzo realizado por Cuba durante los últimos años para intensificar sus relaciones económicas con África. Hasta la fecha ha firmado tratados científico-tecnológicos con Angola, Cabo Verde, Etiopía, Mali, Mozambique, Tanzania y Uganda. Si bien el intercambio de bienes con estos países es aún reducido, ha llevado a cabo en ellos un importante número de construcciones y les ha proporcionado técnicos que participan en levantamientos de infraestructura básica en sus territorios a bajo costo. Por otra parte, les ha estado proporcionando asistencia técnica amplia en materia de salud y educación. □