

# LA AGRICULTURA DE AMERICA LATINA 1951 - 1952

El jueves 9 de abril se inauguraron los trabajos de la V Sesión de la *Comisión Económica para América Latina*, en la ciudad de Petrópolis, Brasil, con la asistencia de todos los países latinoamericanos, Estados Unidos, delegaciones de la ONU y de agencias oficiales especializadas de diversos gobiernos europeos. El importante temario de esta reunión comprende:

*Primero.—Situación económica de América Latina y sus perspectivas:* análisis y discusión de problemas relativos al ritmo del desarrollo económico y de la producción, tendencias inflacionistas y balanza de pagos, movimiento de precios en los productos de exportación y cambios en la estructura de los pagos internacionales, con referencia especial a Europa y a la influencia de la Unión de Pagos Europea sobre América Latina;

*Segundo.—Problemas económicos de la agricultura en América Latina:* estudio fundamental de los factores que afectan a la producción y desarrollo de la agricultura en relación con los programas de fomento y desarrollo económico en conjunto; estudio de las características actuales de la producción agrícola y de los programas regionales de desarrollo de la agricultura.

*Tercero.—Desarrollo económico y ayuda técnica de las Naciones Unidas:* temas relativos al desarrollo económico y a los métodos de aplicación de la ayuda técnica de la ONU para América Latina.

En el artículo que sigue se transcribe el resumen del importante estudio formulado por la CEPAL relativo al segundo punto del Temario, analizando las características de la agricultura latinoamericana y sus posibilidades de desarrollo.

## LA PRODUCCION

La producción agrícola total de América Latina disminuyó en un 2% en 1952 respecto del año anterior, y como la población crece a razón de casi un 2% anual resulta que la producción per cápita presenta una baja casi continua. En 1952 la agricultura latinoamericana produjo alrededor de un 10% menos alimentos y materias primas per cápita que en el período anterior a la última guerra mundial y un 4% menos que en 1948, informa en su tercera parte el *Estudio Económico* para América Latina, 1951-1952, que fué presentado por la Secretaría Ejecutiva.

En cuanto al volumen físico total de comestibles producidos en América Latina, —añade el Estudio— el rendimiento, que, como hemos visto, fué en 1952 inferior al del año anterior en un 2%, sólo superó en un 4% al del 1948 y en un 22% al del período 1934-1938.

En la baja de la producción total ha influido decisivamente el descenso de la producción argentina, al punto de que excluido este país se registra un aumento por lo que se refiere a los demás de la América Latina, es decir, que la fuerte disminución de la producción argentina en 1951 y 1952 contrarrestó con mucho el avance realizado por otros países latinoamericanos. Así, excluida la Argentina, la producción per cápita es un 8% más elevada que en 1948 y un 6% más alta que en el período anterior a la segunda guerra mundial.

La baja de la producción agrícola argentina fué notoria por lo que atañe al trigo, al maíz y otros cereales, así como a la carne y a las papas. Si se hace abstracción de la Argentina, la producción total de trigo en América Latina subió un 11% en 1952 respecto a 1948, pero, si se incluye a la Argentina, se comprueba un descenso de un 45%. Análogo es el contraste por lo que se refiere a los demás productos y al conjunto de la producción alimenticia.

Entre las causas de la “espectacular caída de granos

y carnes en la Argentina” señala el Estudio la sequía prolongada que afectó a las zonas agrícolas más ricas del país durante las campañas de 1950-1951 y 1951-1952. “Además de la sequía persistente —puntualiza— hubo en el último de esos años agrícolas un aumento de la radiación solar y vientos ardientes que provocaron ondas de calor que no habían vuelto a darse desde 1925”. Se registró gran mortalidad en la masa ganadera, particularmente en terneros, ocasionada por la ausencia de pastos y agua, y se perdieron siembras de grano. La proporción de superficie sembrada que se cosechó fué sólo un 49%, la menor que se ha registrado estadísticamente en la Argentina. Sin embargo, los autores del Estudio consideran que la tendencia al descenso de la producción de granos en la Argentina no debe atribuirse exclusivamente a condiciones desfavorables del clima. Desde antes de la segunda guerra mundial venía disminuyendo la superficie sembrada con cereales y lino, debido probablemente a imposibilidad física de los agricultores para sembrar y a falta de estímulos para hacerlo. Por otra parte, la emigración de un gran número de obreros rurales a los centros urbanos, provocada por el intenso programa de industrialización, ha privado al campo argentino de mucha mano de obra capacitada, sin que la haya sustituido la maquinaria, pues en 1951 sólo importó la Argentina 6,600 tractores, aproximadamente, de los 27,500 que en 1950 se consideraron necesarios para que las plantaciones federales pudieran producir un volumen semejante al de antes de la segunda guerra mundial.

El aumento de la producción de cereales en el resto de los países latinoamericanos particularmente por lo que se refiere al maíz, al arroz y al trigo, se cifró en un 15% más que en 1951 y en un 55% más que en 1934-1938.

## LAS EXPORTACIONES

Asimismo —observa el Estudio—, las exportaciones agrícolas totales de América Latina presentan notoria dis-

minución, lo cual delata los inconvenientes con que tropiezan los países latinoamericanos —considerados en conjunto— “para soportar una población que crece con rapidez y mantener a la vez saldos exportables de productos agrícolas a niveles que permiten adquirir los bienes de capital en las crecientes cantidades necesarias para acelerar el desarrollo. El alto grado de absorción que en algunos productos ofrece la demanda mundial, debido al aumento del ingreso real de los principales centros industriales consumidores, y que se refleja en el alza de los precios internacionales de esos artículos no ha repercutido en forma plena en el volumen del comercio exterior agrícola”. Por ser la capacidad de exportación de la agricultura el principal medio de pagos de América Latina para sus compras en el exterior, a la vez que el impulso dinámico para el desarrollo económico, el estudio atribuye profunda significación a esos hechos. El volumen físico de las exportaciones ascendió en 1951 (valores a precios de 1948) solamente al 88% del de 1948 y al 73% del de 1937. Eso a pesar de los importantes aumentos que muestra el índice de precios de exportación y del crecimiento continuo del ingreso real de Estados Unidos e Inglaterra, que siempre han sido los principales compradores. El estudio considera que el volumen físico de las exportaciones agrícolas de América Latina en su conjunto apenas habrá llegado en 1952 al 75% del de 1948 y al 62% del período anterior a la segunda guerra mundial. En 1952 fueron casi nulas las exportaciones de trigo y disminuyeron bastante las de maíz, linaza y carne, en relación con las de 1951, a causa de los estragos de la sequía en la zona del Río de la Plata. Las exportaciones de algodón y banano aumentaron gracias a la producción del algodón en el Brasil y del banano en el Ecuador. Subieron considerablemente las de lana, y las de azúcar, en este último caso por la inmensa zafra cubana. Las exportaciones del resto de los productos principales, incluidos el café, quedarían prácticamente al mismo nivel.

#### EL CONSUMO INTERIOR

Una de las causas de la reducción de los excedentes de productos agrícolas para la exportación es el aumento del consumo interno, debido al crecimiento de la población y al aumento del nivel de ingreso de las poblaciones latinoamericanas. Así, en la Argentina aumentó el consumo de carne entre 1938 y 1951 en 400,000 toneladas métricas y el de trigo en 560,000, mientras que la producción de carne sólo subió en 166,000 toneladas y la del trigo bajó en más de un millón. En el mismo período aumentó con gran rapidez la producción de trigo en el Brasil, pero este aumento no bastó siquiera para hacer frente al incremento del consumo: la producción aumentó en 279,000 toneladas y el consumo en 560,000. La producción de azúcar peruana creció en 80,000 toneladas y la de algodón en 1,400, pero se consumieron 106,000 toneladas de azúcar más y 5,400 toneladas más de algodón. En consecuencia, el volumen de las importaciones

de alimentos en América Latina ha venido creciendo rápidamente, hasta llegar a ser en 1950 un 36% mayor que en 1948 y más del doble de 1937. Tres países —Brasil, Cuba y Venezuela— registraron el 59% del volumen de las importaciones latinoamericanas de comestibles en 1948 y el 77% en 1951.

Por todo ello —advierte el estudio—, para mantener saldos exportables comparables con los del período anterior a la segunda guerra mundial es preciso que los países latinoamericanos produzcan mucho más que entonces. Afortunadamente renace en toda la América Latina el interés público por los problemas de la producción agrícola, lo cual se traduce en una política gubernamental de fomento que hace uso de nuevos y más eficientes arbitrios. Hoy existe en esta región una visión de conjunto más equilibrada por lo que toca al desarrollo económico en sus dos aspectos: agrícola e industrial. La industrialización no es incompatible con el desarrollo de la producción primaria, sino que incluso ha creado facilidades e incentivos para el fomento de ésta.

#### LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO

En general —resume el estudio— la agricultura latinoamericana ha disfrutado en los últimos años condiciones exteriores e interiores estimulantes para el aumento de su producción y para el proceso continuado de inversiones y reinversiones. Los precios internacionales de los productos agrícolas han sido favorables durante un largo período y los programas de desarrollo y el alto nivel de ingresos han originado una demanda sostenida —y en muchos casos insatisfecha— de los productos básicos de consumo. De notar es, ante todo, la favorable relación de los precios del intercambio, que ha mejorado desde antes de la segunda guerra mundial, si bien se registró un retroceso a principios de 1951. El fuerte aumento de los precios ha hecho, a pesar de la tendencia declinante del volumen físico de las exportaciones, que su valor corriente fuera creciendo en forma continua hasta 1951 y se mantuviese alto en 1952. A ello se deben en gran parte los altos niveles en que se encuentra la actividad económica de América Latina, pero cualquier nuevo descenso en los precios acarrearía graves consecuencias, dada la estructura de costos prevaleciente, por lo cual puede afirmarse que la situación es precaria.

A continuación analiza el estudio los movimientos principales en algunos renglones de la producción.

#### EL CAFE

El café continúa siendo una de las principales fuentes de divisas de América Latina. Después de haber llegado a los elevados niveles del principio de 1951 —los más altos en la historia del comercio de este producto— su precio se ha mantenido más o menos estable. El café dió a la América Latina en 1951, 1,739 millones de dólares contra 245 millones de dólares en 1937 y 868 millones en 1948. Hay grandes probabilidades de que se



mantenga el nivel actual de precios. En 1951-52 la producción mundial exportable fué de 1.790,000 toneladas métricas, en tanto que el consumo mundial en el año civil de 1952 se calculó en 1.890,000 toneladas métricas. El déficit se cubrió utilizando pequeñas existencias de la cosecha anterior. La oferta y la demanda están niveladas y es de esperar que este equilibrio se mantenga por algún tiempo.

#### EL TRIGO

La cosecha latinoamericana de 1952 fué la menor registrada en muchos años y representó solamente alrededor del 63% de la cosecha del período anterior a la segunda guerra mundial. La Argentina, que entonces recogió más de 6.000.000 de toneladas, sólo cosechó . . . 2.000,000 el año pasado. En cambio, los demás países obtuvieron una cosecha de unos 3.000,000 de toneladas en comparación con el promedio de 1.9 millones conseguido antes de 1939. La Argentina tuvo que importar trigo para completar sus abastecimientos hasta la próxima cosecha. La producción chilena de trigo no ha podido recuperar los niveles alcanzados en 1948 y 1949, en que pasó del millón de toneladas. La disminución puede ser atribuida a condiciones meteorológicas desfavorables y a la aparición de las primeras cepas de polvillo colorado que atacaron a las variedades en cultivo y desaparecieron los efectos favorables de las mejores semillas y las mayores cantidades de abono empleados. El Uruguay ha logrado cosechas suficientes para abastecer el consumo interior y para exportar pequeñas cantidades, especialmente al Brasil. La producción mexicana de trigo se ha mantenido en un promedio superior a las 500,000 toneladas anuales; la cosecha de 1952, que fué de unas 600,000 toneladas cubrió un 80% del consumo. Con un vigoroso programa de fomento triguero en Río Grande do Sul, el Brasil ha elevado la producción de 144,000 toneladas en 1934-38 a 587,000 en 1952.

#### EL MAIZ

La producción latinoamericana de maíz fué también en 1952 la más baja desde antes de la guerra, salvado el año de 1952, en que la cosecha argentina se perdió casi totalmente. La disminución se debió asimismo a la sequía a pesar de haber aumentado la producción de maíz en el resto de la América Latina. Entre el período de preguerra y el año 1952 la producción argentina disminuyó de 8.2 millones de toneladas a 2 millones, en tanto que la del Brasil subió de 5.7 a 6.2 millones de toneladas y la del resto de los países latinoamericanos aumentó de 4.5 a 6.8 millones. Por haber subido con mayor rapidez la rentabilidad del trigo por hectárea, la Argentina ha extendido la siembra de este cereal a zonas que antes eran exclusivamente maiceras. La producción del maíz, base de la alimentación en México y Centro América, aumentó en casi todos estos países, particularmente en México, donde se cosecharon 4 millones de toneladas, con-

tra 3.4 millones el año anterior. Guatemala está tratando de llevar el cultivo a las tierras llanas de la costa, donde es posible emplear máquinas, por exigir mucha mano de obra y dar bajos rendimientos las tierras altas.

#### EL ARROZ

La producción de arroz ha seguido una trayectoria inversa a la de los demás cereales, incluso en la Argentina, donde la cosecha de 1952 fué la mayor registrada hasta entonces. La cosecha total latinoamericana fué ese año algo menor que la de 1951, por haber disminuído la superficie sembrada en el Brasil, pero se mantuvo a muy altos niveles en comparación con el período de la preguerra. El país mayor productor latinoamericano de arroz es el Brasil, que de una siembra inferior al millón de hectáreas antes de la guerra ha pasado a cultivar alrededor de dos millones y cosecha más de tres millones de toneladas de arroz con cáscara. Las exportaciones ecuatorianas en 1951, con 5,000 toneladas métricas, fueron las más bajas de los últimos diez años. Por su parte, Cuba ha cuadruplicado su producción en el mismo período.

#### EL CACAO

La producción latinoamericana de cacao en 1952, estimada en 250,000 toneladas, superó a la del año anterior en 47,000. Aunque la producción ha crecido también en México y la República Dominicana, la mayor parte del aumento se debió al Brasil, donde las condiciones meteorológicas favorecieron este cultivo. En los últimos años el consumo mundial de cacao ha absorbido la producción y agotado las reservas. El precio de este producto se mantiene a un nivel cinco o seis veces superior al de antes de la guerra mundial; pero no hay signos de un aumento de la demanda y el consumo en la mayoría de los países está disminuyendo.

#### EL BANANO

El banano sigue desempeñando importante papel en el comercio exterior de varios países latinoamericanos. Sudamérica aumentó sus exportaciones a causa de la enorme expansión del cultivo en el Ecuador y el Brasil. Tienden a disminuir las exportaciones centroamericanas de este producto, excepto en Costa Rica y Honduras, donde se están poniendo en explotación nuevas plantaciones. La disminución de las exportaciones centroamericanas y el aumento de la demanda en los Estados Unidos y en algunos países europeos han alentado al Ecuador a convertirse en 1952 en el mayor exportador de esta fruta en el mundo.

#### EL AZUCAR

La zafra latinoamericana de azúcar en 1952 fué la mayor registrada hasta hoy. El rendimiento total fué superior en 1.7 millones de toneladas métricas a la cosecha de 1951, que había ascendido a 10.2 millones de

toneladas. Cuba aumentó su producción en 800,000 toneladas. "La zafra cubana comenzó a mediados de diciembre de 1951 con bajos rendimientos en azúcar y a no ser por el número de hectáreas sembradas de caña, con muy pocas indicaciones de la gran cantidad de azúcar que se recogería. En abril de 1952 las estimaciones oficiales indicaban sólo un pequeño aumento sobre los 6.1 millones de toneladas cosechadas en 1948. Sin embargo, la distribución e intensidad de las lluvias durante la primera parte del año, combinadas con tiempo seco y despedido al avanzar la zafra, provocaron un aumento en el contenido de azúcar cristalizabile en las mieles y permitieron la operación continuada y prolongada de las centrales". El mercado mundial del azúcar se resiente de nuevo de sobreproducción. Cuba limitará su zafra de 1952 a 5.152,000 toneladas y trata de concertar acuerdos internacionales para tomar medidas restrictivas de la producción en todo el mundo. El excedente de 1952 se calculó en 1.430,000 toneladas y la reserva estabilizadora asciende a 1.803,200 toneladas. México produjo unas 700,000 toneladas de azúcar en 1952, también la cifra más alta en este país, y el rápido aumento del consumo estimulará probablemente el continuo aumento de esta producción. También produjeron más azúcar la República Dominicana y el Brasil. El Perú, principal exportador de azúcar en Sudamérica, ha mantenido estable su producción en los últimos diez años. Se espera que el rápido aumento del consumo de azúcar en Sudamérica se traduzca en la expansión de las industrias azucareras en la región.

#### LA CARNE

El número de cabezas de ganado en la América Latina fué en 1951 y 1952 el más alto de que se tiene noticia. El vacuno se cifraba en unos 158 millones de cabezas, en comparación con 150 millones en 1948 y 127 millones antes de la segunda guerra mundial. El ganado ovino que sumaba 106 millones de cabezas antes de la guerra, aumentó a 127 millones en 1948; en 1952 ascendía a 133 millones de cabezas. Los países que más contribuyeron al aumento de las existencias de bovinos fueron el Brasil y Colombia, donde parecen haber crecido en un 15 y un 11% respectivamente entre 1948 y 1951. Sin embargo, disminuyeron el sacrificio y las exportaciones, sobre todo de vacunos, de modo especial en la Argentina, a causa de la sequía. México, habiendo dominado por completo la epidemia de fiebre aftosa, pudo reanudar las exportaciones de ganado en pie y carne a los Estados Unidos. El Estudio apunta que "uno de los principales problemas de América Latina en materia de producción de carne de res es la poca capacidad de corte de los hatos y los métodos de alimentación usados", y añade que si el ganado sudamericano fuera un poco más precoz y se mejoraran

los pastos y el sistema de pastoreo, haciendo mayor número de potreros, las existencias naturales serían suficientes para mantener un porcentaje de extracción de la masa vacuna y un rendimiento en carne mucho más elevado. La producción de carne de cerdo se mantuvo a niveles elevados en 1951 y 1952. Las exportaciones de carne de res fueron muy bajas, debido, en parte, a las dificultades con que tropezó la producción en la zona del Río de la Plata y, en parte, a las que se presentaron en las negociaciones argentino-británicas de comercio exterior. A pesar de ello, aumentó bastante la exportación de carne argentina en lata, sobre todo a los Estados Unidos, aumento que representó un ingreso adicional equivalente a unos 10 millones de dólares anuales, pero no compensó la pérdida de cerca de 75 millones de dólares en el comercio argentino con la Gran Bretaña.

#### EL ALGODON

La expansión del cultivo del algodón —dice el Estudio— ha sido uno de los hechos más destacados del desarrollo agrícola de América Latina en los últimos años. En 1952 se llegó a producir un millón de toneladas de esa fibra. La mitad se recogió en el Brasil, que cosechó casi tanto algodón como en sus años de producción máxima. México se ha convertido en importante exportador de algodón, con una producción en 1952 de 276,000 toneladas métricas contra 69,000 en el período anterior a la segunda guerra mundial. También se ha registrado aumentos en Guatemala, El Salvador y Nicaragua.

#### LA LANA

En 1952 produjo América Latina 338,000 toneladas de lana sucia, 20,000 toneladas más que en 1951. La producción mundial de lana rebasa en 150,000 toneladas la tasa normal de consumo, y después de haberse quintuplicado los precios en 1951 respecto de 1948 a causa de las compras norteamericanas a raíz de la guerra de Corea, se produjo un derrumbamiento que motivó la suspensión de las exportaciones argentinas y uruguayas durante casi un año. A mediados de 1952 comenzaron a recuperarse los precios, y el comercio internacional de este artículo se reanudó en escala apreciable. Se cree que lo peor de la crisis ha pasado y que se registrará una tendencia moderada al alza.

#### LA LINAZA

El cultivo del lino para semilla y aceite, que antes de la segunda guerra mundial ocupaba considerable extensión en la Argentina, ha venido decayendo rápidamente. Ello se debe en parte, a los precios desfavorables del mercado internacional y a la sequía que asoló los campos argentinos en los últimos dos años.