

La Posición Económica de Austria en Europa

Por el Dr. Rudolf Baumann
Ministro de Austria en México

EN los años que siguieron a la primera guerra mundial, los estadistas responsables de los desenvolvimientos de la postguerra en el plano internacional, empezaron a darse cuenta poco a poco de que el desmembramiento de la antigua monarquía austrohúngara había destruido una unidad funcional de importancia vital en la economía de Europa. Sus previsiones sobre lo probable fueron corroboradas por las desastrosas repercusiones que se dejaron sentir en todos los países europeos. El pequeño territorio que constituía lo que quedaba del Estado austriaco después de la disolución de la monarquía multinacional no estaba en una posición que le permitiera sustituir a la unidad económica central, desintegrada en 1918.

Los nuevos cauces en las relaciones económicas de Austria no fueron abiertos sino hasta después de la segunda guerra mundial, como resultado del comienzo del auge europeo. La función básica de Austria en esta zona está aún afectada por la múltiple combinación de intereses que vinculan al país con el Occidente por los lazos comunes subsistentes del pasado período de amplia comunidad y, además, por medio de contactos establecidos en los tiempos más recientes forman un eslabón con el Este. Pero mientras el factor dominante en los años entre la primera y la segunda guerra mundial fue un creciente aislamiento económico que separó a las naciones independientes, actualmente los esfuerzos generales se dirigen a la reducción progresiva de las fronteras comerciales y a la promoción universal de comercio entre Estados en Europa y en otros continentes.

Un elemento principal que ha contribuido al resurgimiento económico de Austria y de los países de la Organización para la Cooperación Económica Europea en general, es el hecho de que la reacción frente a pasadas tendencias ha llevado actualmente a la consolidación de una extensa zona económica europea, capacitando a todos los Estados de la

Europa Occidental a cooperar en un sistema de comercio multilateral y a facilitar las transacciones sobre amplias bases de una libertad económica de largo alcance. Como resultado de su posición central geográfica, Austria tiene perspectivas singularmente favorables para desarrollar productivas interrelaciones con todos los mercados afines en Europa.

Un criterio para juzgar las actividades económicas totales de Austria y el uso efectivo de sus fuerzas económicas debe basarse en las cifras globales del producto nacional austriaco, cifras que se mueven positivamente en forma ascendente desde la estabilización en 1953:

1953.....	77,600	millones de chelines austriacos			
1954.....	87,500	"	"	"	"
1955.....	100,400	"	"	"	"
1956.....	109,500	"	"	"	"

También en 1957 continuaron las tendencias favorables, con un porcentaje de aumento en el producto nacional de 5.5% en el primero y segundo trimestres.

COMERCIO EXTERIOR.—Un factor integral en el satisfactorio desarrollo del producto nacional austriaco es la fuerte expansión del comercio exterior del país. Los resultados obtenidos desde la estabilización de 1953 pueden apreciarse en la siguiente tabla (en millones de chelines austriacos):

Año	Importación	Exportación	Volumen Total
1953	13,269	13,187	26,446
1954	16,987	15,851	32,838
1955	23,668	18,169	41,837
1956	25,319	22,076	47,395
1957 (primer semestre)	16,853	14,508	31,361

Un examen del comercio de Austria con el resto de Europa durante el primer semestre de 1957, presentado en la tabla que sigue, nos brinda una separación en (a) comercio directo y (b) comercio de tránsito:

(Cifras en millones de chelines austríacos)

	Importación	Exportación
(a) Comercio directo		
Países de la Unión Europea de Pagos	10,055.7	8,774.1
Países de la Organización para la Cooperación Económica Europea en el área de la Unión Europea de Pagos	9,240.4	7,862.7
Países Orientales	1,500.6	1,620.1
(b) Comercio de tránsito		
Países de la Unión Europea de Pagos	10,468.2	9,951.0
Países de la Organización para la Cooperación Económica Europea en el área de la Unión Europea de Pagos	10,265.1	8,248.2

En el sector de comercio directo, los Estados miembros de la Organización para la Cooperación Económica Europea ocupan un lugar predominante en el comercio exterior de Austria (más del 90%), mientras las transacciones con los países de Europa Oriental representan solamente una fracción menor del volumen total.

No obstante, la posición actual de Austria en Europa se caracteriza por el desarrollo de sus relaciones comerciales con todos los principales países europeos. El siguiente cuadro presenta cifras del comercio exterior de Austria en la primera mitad de 1957, por los principales países, citados en orden de importancia del valor de sus compras o ventas.

(Cifras en millones de chelines)

Europa Occidental	Exportación	Europa Oriental	Exportación
República Federal			
Alemana	2,865.3	Polonia	395.3
Italia	2,171.5	Checoslovaquia	316.6
Suiza	714.4	Hungría	283.9
Francia	455.6	Unión Soviética	259.2
Países Bajos	407.2	República Democrática Alemana	187.8
Gran Bretaña	303.0		
Suecia	206.1		
Europa Occidental	Importación	Europa Oriental	Importación
República Federal			
Alemana	4,989.1	Polonia	424.9
Italia	1,090.1	Unión Soviética	366.6
Suiza	778.4	Checoslovaquia	223.9
Gran Bretaña	636.8	Yugoslavia	213.9
Francia	513.3	República Democrática Alemana	178.6
Países Bajos	361.4	Hungría	144.7
Suecia	166.7		

La participación extensa de Austria en los acontecimientos económicos en Europa tiene indudablemente fuerte influencia en la balanza austriaca de pagos. En el análisis global, la desfavorable balanza comercial mostrada en el cuadro posterior, es más que compensada por otros renglones de la balanza de pagos, en particular por los extraordinariamente altos ingresos derivados del turismo,

Balanza de Pagos - Segundo Trimestre de 1957

(Millones de chelines)

	Balanza Comercial	Balanza Servicios	Balanza Mercancías/Servicios	Balanza de Capital
Ingresos	6,634	1,548	822	394
Gastos	6,978	726	344	156
Saldo	- 344	+ 822	+ 478	+ 238

Consolidación de Factores

Balanza de mercancías-servicios	+ 478
Balanza de capitales	+ 238
Entregas compensatorias a la URSS, pendientes de pago	- 254
Balanza de pagos	+ 462

Otro factor considerable en el comercio exterior de Austria es la exportación de energía. Debido a los grandes recursos hidroeléctricos del país, Austria ha llegado a ser un factor importante de la industria eléctrica europea, lo mismo como abastecedor que como elemento de intercambio. En este sentido, debe dedicarse particular atención a las instalaciones planeadas o construídas en conjunción con los países vecinos, tales como, por ejemplo, las plantas austroalemanas unidas y los ambiciosos proyectos "Interalpinos". Las estaciones hidroeléctricas nacionales facilitan las exportaciones de energía austriaca a los países vecinos durante el verano, en el período de las crecientes de los ríos austríacos, a cambio de importaciones de energía, en el invierno, procedentes de las estaciones termales de los países afines. Austria es hoy el principal exportador de energía en Europa.

TRANSPORTE.—El papel de Austria en el transporte europeo es justamente descrito como el de una red de distribución. El elemento más importante es el sistema ferroviario que transporta la mayor parte de las importaciones, exportaciones y embarques en tránsito. La contribución de Austria al transporte europeo es un factor integral en la comunicación de los países europeos en general. La parte predominante del sistema ferroviario austriaco en el transporte de mercancías europeo se caracteriza por las siguientes cifras: en 1956, los ferrocarriles austríacos transportaron un volumen total de aproximadamente 9 millones de toneladas, en el ramo de la importación, de las importaciones globales de 10.6 millones de toneladas; aproximadamente 5.9 millones de toneladas, en el ramo de exportación, de las exportaciones globales, totalizando 6.6 millones de toneladas y, aproximadamente, 4.4 millones de toneladas en el ramo de mercancías en tránsito.

Una parte considerable (26%) del comercio exterior de Austria en 1956 fue efectuado a través de los puertos marítimos. Después de la reducción de su territorio en 1918, Austria se convirtió en un país interior en el continente. Sin salida propia al mar, está, por tanto, obligado a efectuar sus embarques en tránsito por puertos tradicionalmente vinculados con la economía austriaca. La lista de estos puertos está encabezada por Trieste con un volumen de transbordo de 2.6 millones de toneladas de transportes austríacos. Trieste, preferido siempre sobre otros puertos, especialmente a causa de la directa y corta comunicación, ha cubierto el 58% de los transportes marítimos austríacos en 1956. El aumento de embarques, en comparación con 1955, fue de 7%. En la primera mitad de 1957, el tráfico marítimo austriaco vía Trieste alcanzó un volumen total de 1.2 millones de toneladas, o sea 11% menos que durante el mismo período en 1956. Esta disminución es, principalmente, el resultado de haber seguido

distintas rutas las importaciones de carbón de ultramar, por un lado, y de una reducción en las exportaciones de madera austriaca, por otro. Aproximadamente el 20% del tráfico marítimo de Austria en 1956 (860.000 toneladas) consistió en transportes vía Bremen, con cifras que muestran un aumento del 10% sobre el volumen total, en comparación con las cifras de 1955. El tercer lugar en la lista está ocupado por Hamburgo, con un volumen de 662.000 toneladas, o sea aproximadamente 15% del comercio austriaco con ultramar. En el pasado año, el volumen de transbordos vía Hamburgo ha aumentado en 74% en relación con 1955. Un aumento más considerable está representado por el volumen de 384.000 toneladas logrado en el primer semestre de 1957. Otros puertos que cubrieron parte del transporte marítimo de Austria son Rijeka (Fiume), con un volumen de 5%, Rotterdam, Lübeck, Amberes, Amsterdam, Génova y Venecia. El aumento general de las exportaciones austriacas ha tenido insignificante influencia sobre el volumen de los transportes marítimos, mientras que las cifras de las importaciones efectuadas a través de los puertos marítimos muestran una recuperación considerable.

Aparte del movimiento de mercancías en el sector de transportes marítimos, debe atribuirse también importancia a la navegación austriaca del río Danubio, basada en acuerdos con todos los Estados ribereños mediante convenios que regulan los transportes internacionales de mercancías por la ruta acuática del Danubio, sobre el principio de iguales derechos. Al mismo tiempo, la navegación austriaca por la ruta del lago Constanza-Rhin ha logrado un alto nivel de expansión.

Puede advertirse, en relación con este aspecto, que recientemente se ha logrado también iniciar afortunadamente la construcción de barcos de altura para otros países, en los astilleros austriacos de Korneuburg y Linz.

También en el sector del tráfico aéreo Austria se ha convertido en un importante centro europeo con servicios regulares conectados con todos los principales sistemas aéreos. En un futuro próximo, Austria participará en el tráfico aéreo europeo con varias rutas cubiertas por una compañía nacional de aviación.

TURISMO.—Ya se ha mencionado en el análisis de la balanza de pagos austriaca que el intercambio turístico representa un factor de alta importancia. Los ingresos de divisas extranjeras en este sector, totalizando aproximadamente 519 millones de chelines en el primer trimestre de 1957, se elevaron a 853 millones de chelines en el segundo trimestre con cifras también atractivas en el tercer trimestre que llegan a 836 y 792 millones, respectivamente, en julio y agosto de 1957. Los registros en los hoteles muestran un aumento continuo de estadías diarias de turistas extranjeros (las cifras correspondientes a julio de 1957 excedieron en un 17% las cifras correlativas de julio de 1956). Se advierte también un constante aumento en los registros de los hoteles de estadías de turistas austriacos. Para mantener y promover estos favorables desarrollos será necesario, sin embargo, continuar haciendo inversiones importantes en hoteles y en los servicios conexos.

ORGANIZACIONES EUROPEAS.—La participación de Austria en el funcionamiento del área económica europea está basada ampliamente en la cooperación del país en varias organizaciones regionales, tales como la Organización para la Cooperación Económica Europea. Los más notables éxitos de esta organización de diecisiete naciones surgida en conexión con el Plan Marshall en 1948, fueron la liberalización del

comercio exterior entre estos países y la fundación de la Unión Europea de Pagos. Como consecuencia de la extraordinaria situación creada por la ocupación cuatripartita, Austria ha obtenido concesiones especiales por un largo período, habiendo sido autorizada a proceder lentamente a la liberalización de su comercio mientras que participaba plenamente de las ventajas de la liberalización realizada por los otros Estados miembros. Además de los beneficios derivados del Plan Marshall, este trato especial rindió una valiosa ayuda en la reconstrucción de la postguerra. De esta manera pudo Austria alcanzar el 1° de agosto de 1956 un 90,3% de liberalización de su comercio exterior y finalmente dio cabal cumplimiento a las disposiciones generales para liberalizar el comercio europeo.

Los saldos de Austria con la Unión Europea de Pagos, establecida por acuerdo de julio de 1950 del Consejo de Ministros de la Organización para la Cooperación Económica Europea, ponen de manifiesto tendencias favorables para el país, el hecho confirmado una vez más en los últimos meses, con un superávit a fines de agosto de 1957 que totaliza aproximadamente 12,3 millones de dólares.

La liberalización del comercio exterior por la progresiva eliminación de las restricciones cuantitativas en el sector de importación, ha sido el más urgente, pero no el único propósito final de la Organización para la Cooperación Económica Europea. Desde 1956, a través de diversas pláticas, se ha ido desarrollando la idea de establecer una zona libre de comercio como complemento al Mercado Común Europeo, que comprendiera a los 17 países que forman la Organización para la Cooperación Económica Europea. Austria ha proclamado su apoyo en lo fundamental a este plan y participa en negociaciones en curso.

Mientras se desarrollaban las relaciones económicas de Austria con Occidente, caracterizadas por un firme progreso, se promovieron, por medio de intercambios bilaterales de mercancías y acuerdos de compensación, relaciones comerciales con los países del Este, facilitados por la concesión por Austria de créditos que en la mayoría de los casos se utilizaron con la máxima amplitud.

Los esfuerzos de Austria para extender su comercio con los países del Este, aprovechando las oportunidades que se ofrecían, están limitados por la capacidad restringida de estos países para suministrar mercancías. Las negociaciones comerciales con la Unión Soviética, terminadas en octubre de 1957, han producido favorables resultados: el valor del intercambio austrosoviético de mercancías se ha presupuestado para 1958 en un total de 46 millones de dólares en ambas direcciones, cifra que representa un incremento de 14 millones de dólares sobre los resultados de 1957. Se proyecta duplicar este volumen del comercio austrosoviético en 1960.

ENTRADAS DE CAPITALS EXTRANJEROS.—La política monetaria de Austria ha venido garantizando la estabilidad del chelín, y el correcto cumplimiento de sus obligaciones con sus acreedores, que invariablemente ha observado este país le han hecho merecedor de una excelente reputación como cliente en operaciones de préstamo. Además de los numerosos préstamos del Banco Mundial (Banco Internacional para la Reconstrucción y Fomento) y de los Estados Unidos, ha obtenido Austria créditos directos de varios países europeos durante los años de la postguerra. En este aspecto merecen particular atención varios préstamos concedidos por Suiza para algunos proyectos, como la automatización del sistema telefónico austriaco, el desarrollo de las estaciones hidroeléctricas y el mejoramiento de la intercomunicación ferroviaria entre Austria y Suiza.