

MERCADOS y Productos

- *El comercio México-Portugal declinó sustancialmente en 1964*
- *La balanza comercial con ese país nos es favorable desde 1961*
- *Portugal compra cada vez más plomo y menos algodón mexicanos*
- *México tiene oportunidad de ampliar su exportación a Portugal*

BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S. A.
Departamento de Estudios Económicos

INTERCAMBIO COMERCIAL MEXICO-PORTUGAL

Situación General y Económica de Portugal

PORTUGAL cuenta con una superficie continental de 88,420 Has. y una superficie total de 91,530 Has. La población de ese país, de acuerdo con el censo de 1960, es de ... 8.889,392 habitantes ¹ o sea que el país tiene una densidad demográfica de 97.1 habitantes por Km².

En los últimos años, la economía portuguesa ha experimentado importantes avances que, en parte, han sido el resultado de los planes de desarrollo que sigue ese país. El actual Plan de Desarrollo 1965-1967, comprende inversiones por Dls. 1,700 millones o sea 38,675 millones de escudos, que se destinarán a desarrollar todas las actividades del país y darán impulso especial a las industrias ligera y pesada, con objeto de reducir el déficit de la balanza comercial, mediante la disminución de las importaciones, y el aumento de las exportaciones.

La estructura ocupacional de la población económicamente activa (2.9 millones de habitantes), permite afirmar que las actividades primarias tienen un lugar principal, ya que absorben el 48.4% de dicha población, correspondiendo a la industria el 31.0% a los servicios el 10.3%, y al comercio el restante 10.3%.

El trigo, la vid, el centeno, la avena, y las patatas son productos tradicionales de la agricultura portuguesa, habiendo cobrado importancia en los últimos años el arroz y el maíz. El corcho es su principal producto derivado de la actividad forestal, seguido de las resinas. La pesca ocupa un lugar importante, tanto por lo que respecta al abastecimiento del consumo interno, como por sus ventas al exterior. Sus principales industrias son la textil, la de manufacturas de corcho, de cuero, vidrio, cerámica y la de conservas alimenticias.

El producto nacional bruto en 1964 ascendió a Dls. 3,117 millones y el ingreso per cápita a Dls. 318. En septiembre de 1964 las reservas del país ascendían a Dls. 896.9 millones.

A pesar de los progresos de la economía portuguesa, su balanza de comercio se ha caracterizado por su signo negativo, presentando déficit anuales de muy diversa magnitud, como se puede observar, en el cuadro 1.

En 1961 el saldo adverso de la balanza es el más alto de los sufridos por el país. En los años posteriores, disminuyó dicho saldo gracias a las políticas de restricción a las importaciones no necesarias y de fomento a las exportaciones; por ello, a pesar de que las primeras crecieron notablemente en 1964, el incremento de las ventas al exterior, atenuó el déficit.

Este resultado negativo de la balanza comercial es contrarrestado con las crecientes entradas de divisas por concepto de turismo, así como con los ingresos por inversiones directas y préstamos de organismos internacionales.

¹ Incluye la Azores y Madeira.

Cuadro 1.
BALANZA DE COMERCIO DE PORTUGAL
(Millones de dólares)

Años	Importación	Exportación	Saldo
1959	474.5	289.5	— 185.0
1960	544.3	327.1	— 217.2
1961	654.6	325.4	— 329.2
1962	583.3	347.8	— 235.5
1963	653.0	416.2	— 236.8
1964	776.4	516.0	— 260.4

Toda importación que realiza Portugal precisa una licencia, que es indispensable para el despacho de la aduana y para la obtención de las divisas. El tratamiento que se da a las licencias difiere, tanto por lo que respecta al país de procedencia, como a la mercancía en cuestión; sin embargo, un buen número de mercancías se encuentra liberalizado de este requisito.

Portugal, como miembro del GATT, concede a los firmantes de este Acuerdo el trato de nación más favorecida (cabe aclarar que aunque México no es miembro de ese organismo, Portugal le otorga ese mismo tratamiento). También está afiliado al EFTA (Asociación Europea de Libre Comercio) y es colaborador de la OCDE (Organización Europea de Comercio y Desarrollo).

Por otra parte, a aquellos países con los que Portugal ha firmado acuerdos comerciales bilaterales, se les asignan contingentes de importación para las mercancías no liberalizadas.

Una vez señaladas a grandes rasgos algunas de las características de la economía portuguesa, trataremos los aspectos más destacados de su comercio con México.

Comercio México-Portugal

Antes de abordar el tema en cuestión, es indispensable aclarar que las cifras de comercio que registran las estadísticas mexicanas, presentan frente a las portuguesas grandes discrepancias, especialmente en lo que respecta a las exportaciones de México a ese país; dichas discrepancias se traducen, si se toman las cifras portuguesas, en saldos de la balanza comercial favorables a México en los últimos cuatro años; en tanto que, en la estadística mexicana, el saldo es siempre negativo para nuestro país.

La variación en las cifras obedece, en el caso de Portugal, como en el de muchos otros países de Europa y Asia, principalmente a que las ventas de algodón se realizan a través de puertos americanos y quedan computadas en nuestra estadística como exportaciones a Estados Unidos, y en el de otros productos se debe a la existencia de compañías exportadoras que actúan como intermediarios.

Esta situación, si bien no origina cambios en los precios finales, sí distorsiona la estructura de nuestras exportaciones por países de destino, por lo que hemos creído pertinente analizar el comercio México-Portugal, con cifras de la estadística portuguesa, va que éstas se acercan más a la realidad. Sólo en algunas ocasiones nos referiremos a la estadística mexicana, para destacar las fuertes diferencias que se notan al compararla con la de Portugal.

El intercambio comercial México-Portugal es de escasa importancia si se le compara con el volumen del comercio total de ambos países. En efecto, por lo que respecta a Portugal, la suma de sus importaciones y exportaciones ascendió en 1964 a \$16,200 millones, en los que México participó sólo con \$38.6 millones o sea 0.24%.

En el caso de México, su comercio total fue del orden de los \$31,700 millones para el año mencionado, habiendo absorbido Portugal el 0.12% de ese valor. La significación de dicho comercio en los años del período 1959-1964, se incluye en los cuadros 2 y 3.

Cuadro 2
COMERCIO EXTERIOR DE PORTUGAL
(Miles de pesos)

Años	Total Exp. + Imp. (a)	Con México Exp. + Imp. (b)	% (b) de (a)
1959	9 210 875	29 312	0.32
1960	10 879 912	39 725	0.36
1961	12 256 975	56 987	0.46
1962	11 898 337	60 950	0.51
1963	13 365 537	63 662	0.48
1964	16 155 000	38 626	0.24

FUENTE: Comercio Externo, Instituto Nacional de Estadística, Portugal.

Cuadro 3
COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO
(Miles de pesos)

Años	Total ¹ (a)	Con Portugal ² (b)	% (b) de (a)
1959	21 620 164	29 312	0.13
1960	24 064 510	39 725	0.16
1961	24 277 226	56 987	0.23
1962	25 532 008	60 950	0.24
1963	27 195 117	63 675	0.23
1964	31 709 944	38 626	0.12

¹ Estadística mexicana.

² Estadística portuguesa.

FUENTE: Anuarios de Comercio Exterior de México, S.I.C. y Comercio Externo, Instituto Nacional de Estadística, Portugal.

De los cuadros 2 y 3 se desprende que, de 1959 a 1963 las transacciones entre México y Portugal presentan tendencia al aumento, y en 1964 registran una contracción de importancia. Ahora bien, en virtud de que el comercio exterior de México alcanza mayores proporciones que el de Portugal, la participación de éste absorbe un porcentaje menor que el de nuestro país en el comercio de Portugal.

Balanza Comercial

En los años del período 1959-1964, la balanza de comercio México-Portugal, acusó saldos negativos para nuestro país en 1959 y 1960, y, en los años

posteriores, el signo de dicha balanza nos fue favorable, registrando un máximo de \$35.7 millones en 1963, para disminuir a sólo \$6.2 millones en 1964. En el cuadro 4 se observa que dichos saldos reflejan exportaciones crecientes de México a Portugal hasta 1963, e importaciones decrecientes, justamente hasta el mismo año, excepto en 1960, en el que se registró la cifra máxima del sexenio examinado. En 1964, a menores ventas de México al mercado portugués, correspondieron mayores compras en ese mercado, de ahí la fuerte reducción en el saldo favorable que veníamos obteniendo.

se incluyen en el cuadro 5 las cifras correspondientes a las exportaciones de nuestro país, comparando ambas fuentes; no se creyó necesario considerar las importaciones, debido a que sólo se encontraron pequeñas diferencias, las que pueden obedecer, entre otras, a las siguientes razones:

a) El país que exporta las computa FOB y el país que importa las computa CIF.

b) Los embarques que se realizan al finalizar un año, los incluye, el país vendedor, en diciembre del ejercicio que termina y el país comprador, en enero del siguiente ejercicio.

Cuadro 4

BALANZA COMERCIAL MEXICO-PORTUGAL

(Miles de pesos)

Años	Exportación (a)	Importación (b)	Saldo (a - b)
1959	11 000	18 325	— 7 325
1960	19 587	20 138	— 551
1961	38 912	18 075	20 837
1962	44 862	16 075	28 787
1963	49 700	13 962	35 738
1964	22 441	16 184	6 257

FUENTE: Comercio Externo. Instituto Nacional de Estadística. Portugal.

Sólo con objeto de destacar la discrepancia entre las estadísticas mexicanas y las que registra Portugal,

Cuadro 5

EXPORTACIONES DE MEXICO A PORTUGAL

(Millones de pesos)

Años	Estadística mexicana	Estadística portuguesa	Diferencia
1959	2.1	11.1	9.0
1960	7.4	19.6	12.2
1961	7.4	38.9	31.5
1962	12.3	44.7	32.4
1963	11.6	49.7	38.1
1964	5.2 ¹	22.4	17.2

¹ No incluye revaluación.

FUENTE: Las mismas del cuadro 3.

Como se comprobará en el posterior análisis de la estructura del comercio México-Portugal, buena

Cuadro 6

EXPORTACIONES INDIRECTAS A PORTUGAL

(Miles de pesos)

	Estadística portuguesa		Estadística mexicana		Comercio triangular	
	1963	1964	1963	1964	1963	1964
TOTAL	49 700	22 441	10 038	5 209	39 662	17 232
Algodón en rama	27 837	5 668	3 328	2 056	24 509	3 612
Ixtle de lechuguilla	712	453	18	—	694	453
Tabaco en rama	2 875	2 663	1 947	5	928	2 658
Maquinaria agrícola	—	—	—	—	—	—
Manufacturas diversas	—	—	—	—	—	—
Azufre	—	—	—	—	—	—
Plomo	9 350	12 155	1 263	1 466	8 087	10 689
Arados n/e de más de 200 Kgs.	—	—	—	—	—	—
Máquinas herramientas	1 887	159	335	79	1 552	89
Henequén	5 637	2	—	—	5 637	2
Libros	187	—	289	703	102	703
Automóviles	212	—	—	—	212	—

FUENTE: Las mismas del cuadro 3.

parte de la diferencia que aparece en la última columna corresponde a las ventas triangulares de algodón, y el resto, en diferentes proporciones, al plomo, al ixtle de lechuguilla, al tabaco en rama y al henequén.

Estructura del Intercambio

a. Exportaciones

El análisis de las exportaciones de México a Portugal nos permite afirmar que, si bien en algunos años del período que venimos examinando se alcanzaron valores totales de significación, muy poco se ha avanzado en la diversificación de los productos. En efecto, en 1959 (ver cuadro 7) cinco productos representaban el 99.3% de las ventas totales; en 1964, también cinco productos absorbieron el 92.0% del total, aun cuando en este caso se sustituyeron la maquinaria agrícola y las manufacturas diversas, por el plomo y las máquinas herramientas.

Por otra parte, en los años intermedios aparecieron y desaparecieron productos como el henequén, el azufre, los libros y los arados.

Con objeto de conocer la magnitud del comercio triangular, en el cuadro 6 se incluyen los datos comparativos provenientes de las dos fuentes de información que hemos venido utilizando.

Del análisis de las cifras del cuadro 7, se deduce que, en 1963, se registró un valor máximo de exportación, igual a \$49.7 millones, gracias a los incrementos en las ventas de plomo y de henequén en rama; en cambio, en 1964 se reducen sustancialmente nuestras ventas de algodón y prácticamente desaparecen las de henequén, y aun cuando se elevan las de plomo y tabaco en rama, sus incrementos no son lo suficientemente amplios como para cubrir las reducciones en las ventas de los productos mencionados en primer término. Como consecuencia de ello se contraen nuestras exportaciones en un 55% con relación a 1963.

Cuadro 7
IMPORTACIONES DE PORTUGAL PROCEDENTES DE MEXICO
(En miles de pesos)

	1959	1960	1961	1962	1963	1964
TOTAL	11 000	19 587	38 912	44 862	49 700	22 441
Algodón en rama	10 087	16 825	33 733	32 687	27 837	5 668
Ixtle de lechuguilla	550	662	612	725	712	453
Tabaco en rama	50	—	1 548	2 662	2 875	2 663
Maquinaria agrícola	162	—	—	—	—	—
Manufacturas diversas	75	—	—	—	—	—
Azufre	—	700	—	—	—	—
Plomo	—	275	1 312	7 125	9 325	12 155
Arados n/e de más de 200 Kgs.	—	150	—	—	—	—
Máquinas herramientas n/e	—	150	—	—	1 887	159
Henequén	—	—	1 337	1 562	5 637	2
Libros	—	—	—	—	187	—
Automóviles	—	—	—	—	212	—
Otros	151	825	370	101	1 003	1 341

b. Importaciones

La situación que guardan las importaciones en cuanto al número de renglones que las integran, no difiere mucho de la descrita para las exportaciones. En este caso, nuestras adquisiciones de 1959 y de 1964 también estuvieron integradas por sólo seis productos, notándose que de uno a otro año hubo una sustitución del estaño y los textiles por pescado fresco y plantas no especificadas.

En el cuadro 8, se incluyen los renglones que aparecieron y desaparecieron en los años intermedios.

En 1959, los principales renglones de la importación mexicana, eran el corcho (61.6% del total) y las conservas de pescado (26.3%); para 1964, continúan estos productos en los mismos lugares, pero el corcho cobró mayor importancia en el total (76.6%); en cambio las conservas de pescado redujeron su porcentaje (7.3%), situación completamente acorde con la política de importaciones de México, que persigue, entre otros objetivos, la reducción de las compras de aquellos productos que no se estiman esenciales al desarrollo económico del país. Cabe agregar que esporádicamente hemos importado de Portugal algunos bienes de consumo durable y de capital.

EXPORTACIONES DE PORTUGAL A MEXICO

(En miles de pesos)

	1959	1960	1961	1962	1963	1964
TOTAL	18 325	20 137	18 075	16 075	13 962	16 184
Corcho	11 287	10 312	14 975	10 425	11 587	12 396
Estaño	675	—	—	—	—	—
Textiles	162	—	—	—	—	—
Conservas de pescado	4 812	4 062	400	262	137	1 189
Limas	362	175	—	—	—	325
Máquinas y herramientas	162	—	—	—	487	402
Pescado fresco	—	550	175	250	287	412
Plantas para perfumería	—	600	825	—	—	—
Superfosfatos n/e	—	2 875	—	—	—	—
Plantas n/e	—	—	462	187	—	145
Compuestos para instalaciones hidráulicas	—	—	—	1 450	—	—
Partes y piezas para máquinas	—	—	—	2 275	—	—
Tubos de fierro	—	—	—	—	175	—
Máquinas y aparatos eléctricos	—	—	—	—	362	—
Otros	865	1 563	1 238	1 226	927	1 315

FUENTE: Comercio Externo.—Instituto Nacional de Estadística. Portugal.

Las importaciones totales, después de pasar de \$18.3 millones en 1959 a \$20.1 millones en 1960, se reducen constantemente hasta 1963 y aumentan en 1964.

Del análisis anterior, se concluye que solamente cuatro productos: algodón, plomo, tabaco e ixtle de lechuguilla, son objeto de ventas constantes de México a Portugal y sólo dos: corcho y conservas de pescado, compramos sistemáticamente en ese mercado. Esta situación refleja la falta de interés que ambos países han manifestado en elevar sus actuales niveles de intercambio, ya que ninguno ha realizado programas de promoción, ni eventos de ninguna clase en favor de sus productos.

El estudio de la estadística de comercio exterior de Portugal revela que entre sus primeros renglones de importación se encuentran los productos minerales, destacando el petróleo y sus derivados; las fibras textiles y sus manufacturas, de las que el algodón absorbió en 1964 el 41.7%; y el de bienes de inversión, que con mucho ocupa el primer lugar; entre los artículos que integran este rubro, existen algunos como las máquinas herramientas, los tubos de cobre y de acero, ciertos tipos de generadores, transformadores y acumuladores, artículos que la industria mexicana ya está capacitada para exportar.

Por lo que respecta a productos agrícolas, si bien Portugal adquiere algunos que forman parte de la exportación mexicana, como cacao, café, azúcar, y fibras duras, los acuerdos internacionales o la preferencia que otorga ese país a sus posesiones en África, son un obstáculo para que compre más a México, por lo que no parece que existan halagüeñas perspectivas en este aspecto.

En el cuadro 9 incluimos algunos productos, diferentes a los mencionados en el inciso anterior, que fueron objeto de compra por parte de Portugal en 1964, y en los que México, con excepción del plomo, no participó, o bien lo hizo en cantidades que se pueden considerar marginales.

Cuadro 9

ALGUNAS IMPORTACIONES PORTUGUESAS

(Millones de pesos)

Producto	Importación portuguesa	Participación de México %
Algodón	659.7	0.9
Oleaginosas	215.7	—
Coco rayado	1.7	—
Azufre	16.1	—
Productos hormonales	9.7	—
Vidrio y sus manufacturas	29.0	—
Cobre y sus manufacturas	110.5	—
Cinc	20.7	—
Plomo	28.0	43.4
Tabaco	79.4	3.4

FUENTE: Comercio Externo.—Instituto Nacional de Estadística. Portugal.

Los productos mexicanos sólo cubren una parte insignificante de la demanda de Portugal, por lo que es probable que a través de un mayor conocimiento de ese mercado, México pueda incrementar sus ventas.

A este respecto, cabe destacar que el Delegado Económico de México en España, ampliará sus actividades hasta Portugal, creándose así un primer nexo entre los comerciantes portugueses y mexicanos; además, es aconsejable que se estudien las posibilidades de firmar un convenio bilateral que permita a los productos mexicanos participar en mayor proporción de las compras portuguesas, ya que, en el caso de nuestro país, al no existir control de cambios, ni preferencias arancelarias, con excepción de las concedidas para algunos productos a los países miembros de la ALALC, podemos afirmar que el incremento de nuestras compras a Portugal, depende del dinamismo que los exportadores de ese país despliegan en la promoción de sus ventas al mercado mexicano.