

Sección

Latinoamericana

ASUNTOS GENERALES

XIII Reunión de la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana

Con el objeto de formar un frente común regional ante la reunión de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), se llevó a cabo en Bogotá la XIII Reunión de la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana (CECLA), del 20 al 24 de marzo último.

El Ministro de Desarrollo de Colombia, quien presidió la reunión, manifestó en su discurso inaugural la necesidad de que los países latinoamericanos sostuvieran una estrategia uniforme en la III UNCTAD y afirmó que la política unilateral adoptada en materia monetaria por las grandes potencias se "traduciría en mayores perjuicios para el equilibrio mundial".

Insistió en la conveniencia de que los países en vías de desarrollo mantengan los mecanismos de coordinación y consulta en el nivel del llamado "Grupo de los 77"; sin embargo, añadió que dichos métodos no deben derivar en imposiciones mayoritarias.

Por otra parte, durante el transcurso del segundo día de sesiones se examinó un estudio de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) que propone, sobre la base de que los países se agrupen conforme a sus índices socio-económicos, una división zonal en dos grandes bloques, el primero de los cuales estaría conformado por países considerados "pobres", como los centroamericanos y del Caribe, y el segundo por la mayoría de los países sudamericanos y México.

La propuesta de referencia se consi-

deró inadecuada, en tanto que implica una división dentro del grupo regional y situaría a ciertos países subdesarrollados en un nivel intermedio en el que recibirían ventajas comerciales mas no tratamiento preferencial, lo que daría lugar a la creación de nuevas y mayores diferencias dentro de este grupo.

Los miembros de la CECLA emitieron un documento final al que se denominó "Consenso de Bogotá". En el mismo se deja asentado que la brecha que separa a las naciones en vías de desarrollo de las industrializadas se ha incrementado en virtud de que ahora resulta más difícil, para las primeras, la obtención de financiamiento externo para programas de desarrollo, por una parte, y, por otra, de las diferencias prevalecientes entre los ingresos que se observan en ambos grupos de países.

Se manifestó, también, que en la reunión de la III UNCTAD "deberán abordarse resueltamente las reformas fundamentales que sean necesarias para transformar la UNCTAD en un instrumento efectivo para que contribuya a la solución de los problemas de los países en desarrollo, y constituya, por lo tanto, un organismo cuya fuerza institucional permita llevar a cabo negociaciones concretas que impliquen la indispensable obligatoriedad del cumplimiento de los compromisos allí adquiridos".

En general, las 85 resoluciones que contiene el "Consenso de Bogotá" se refieren a medidas específicas para la ayuda a los países de menor desarrollo relativo de la región, problemas arancelarios, asuntos monetarios, acceso a los mercados mundiales; transportes y servicios, y productos básicos.

COLOMBIA

Situación económica general

Datos procedentes de Colombia permiten distinguir, por lo que atañe al panorama cambiario del país, dos etapas marcadamente diversas en el transcurso de 1971; una que se extiende hasta mediados de ese año y se ve influida por las fluctuaciones del mercado internacional del café y cuyo resultado objetivo fue un saldo negativo en los renglones corrientes, que se ubicó en 87 millones de dólares; y otra, o sea el segundo semestre, que arrojó un saldo superavitario de

45 millones que hizo posible la neutralización del déficit de la primera etapa e, incluso, agregar 8 millones a las reservas brutas durante el año.

En 1971, las ventas exteriores de café representaron un ingreso de divisas equivalente a 359 millones de dólares, cifra 12% menor a la del año precedente. Dicho importante descenso es atribuible al registrado en los precios del producto (que mostraron oscilaciones entre 46 7/8 y 53 1/8 centavos de dólar por libra norteamericana), que, a su turno, se debieron —según la *Revista del Banco de la República*— a "la alta cuota cafetera 1970-1971, la poca efectividad de los mecanismos de ajuste, y la incertidumbre de la aprobación del Convenio por parte del Congreso de los Estados Unidos".

Fue notable el dinamismo de las exportaciones de ganado y carne en 1971, pues mostraron una expansión de 48% con relación al año anterior.

En el renglón de manufacturas Colombia registró avances considerables. Entre ellas destacaron las industrias textiles, metalmecánicas, químicas y farmacéuticas cuyas exportaciones conjuntas alcanzaron un valor de 74 millones de dólares.

En el orden de las operaciones con divisas, la industria petrolera colombiana vendió al Banco Central de ese país 23 millones de dólares, monto que representa 15% menos que lo correspondiente a 1970.

Las importaciones fueron 10% más elevadas en valor que las del año precedente. El 70% de las adquisiciones externas estuvo constituido en 1971 por bienes de capital y productos químicos y farmacéuticos.

El financiamiento externo tanto para el sector privado como público permitió corregir el déficit en cuenta corriente, y permitió el ingreso de cerca de 100 millones de dólares; además, los DEG implicaron 16.8 millones; y 30 millones con cargo a un *stand-by* por 38 millones en el Fondo Monetario Internacional.

Finalmente, en lo que atañe a los resultados de las transacciones comerciales de Colombia con la ALALC, la publicación afirma: "El mercado aumentó tanto de las importaciones como de

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones nacionales y extranjeras y no proceden originalmente del *Banco Nacional de Comercio Exterior, S. A.*, sino en los casos en que expresamente así se manifieste. En cada número se recogen informaciones sobre acontecimientos acaecidos hasta el final del mes precedente.

las exportaciones a los países de la ALALC, es el fruto del proceso de integración que consolida sus primeras bases a principios de la década del sesenta, persiguiendo un mayor intercambio a costos comparativamente más flexibles que los originados con terceros países".

CHILE

Sus problemas con la ITT

El pasado 21 de marzo, 700 diarios de Estados Unidos destacaron en sus titulares una nota del periodista Jack Anderson en la que ofrecía los materiales "confidenciales" de la International Telephone and Telegraph con relación a Chile.

Estos 35 mensajes y *memoranda* internos del consorcio mundial son la memoria documental de su intervención en la vida chilena, contra el gobierno de Unidad Popular encabezado por el Dr. Salvador Allende.

Su presentación causó el efecto de una bomba de alto poder, tanto en Chile como en EUA, y su onda expansiva alcanzó el blanco palacio de la OEA amén de las columnas de toda la prensa del mundo.

En EUA puso al descubierto la influencia de los complejos económicos en el Gobierno norteamericano, al cual se le solicita intervenir con toda su influencia en los problemas internos de la nación sudamericana; de igual manera, muestra que el centro de dirección internacional se desplazó del Departamento de Estado a la Casa Blanca, con Mr. H. Kissinger, y que los embajadores aprovechan esto para buscar apoyo a la orientación que personalmente aplican.

En Chile los documentos han confirmado las constantes denuncias del gobierno acerca de un plan encaminado al derrocamiento de Unidad Popular y el papel que en él juegan tanto las compañías extranjeras como los nacionales a los que el Dr. Allende calificó de amanuenses.

Los materiales abarcan un período que va de septiembre a noviembre de 1970, período breve y crítico para Chile; el de las elecciones en que resultó triunfadora Unidad Popular, el de la toma de posesión del presidente Allende; relatan el esfuerzo de los representantes de ITT, de algunos políticos chilenos y del embajador norteamericano por impedir la toma de posesión del Dr. Allende.

El 15 de septiembre del año próximo pasado el embajador Edward Korry recibió un mensaje del Departamento de

Estado que le dio autoridad máxima para hacer todo lo posible —menos una acción tipo República Dominicana— para impedir que Allende tomara el poder.

Según parece desprendense de la documentación, el embajador —que aun sin esta explícita orden ya actuaba en ese sentido— presionó más aún al presidente Eduardo Frei con el ofrecimiento de que si el Congreso designaba a Jorge Alessandri triunfador —ocupó el segundo lugar de la votación— éste renunciaría y se convocaría una segunda elección, con Frei como candidato único contra Unidad Popular.

Importante papel jugó en toda esta orientación el banquero Agustín Edwards, dueño de la cadena periodística "El Mercurio" a quien por medio de ayudas de las empresas americanas se le asignaba la campaña de agitación escrita.

El clima interno de ese período se creó por medio de medidas de presión económica¹ que deterioraron más aún la crítica situación, para crear desaliento y desesperación, de tal forma que la gente comprendiera que la victoria de Unidad Popular resultaba negativa; calculaban que si Unidad Popular respondía violentamente ello justificaría la entrada de las fuerzas armadas en la escena política y con ello garantizarían el éxito de la operación. En esta situación, el gobierno de la Democracia Cristiana impulsaba el colapso económico buscando que un sector de su propio partido negara la confirmación de Allende en el Congreso. Para ello estimulaba la inflación, las quiebras de empresas, la fuga de capitales, el desempleo y difundía falsas informaciones.

La ultraderecha, encabezada por el general Roberto Viaux Maransio, intentó el secuestro del general René Schneider, quien resultó muerto en el intento dos días antes de la reunión del Congreso. El asesinato del jefe del ejército precipitó y neutralizó el golpe. La flexible actitud de Unidad Popular logró que se reconociera el triunfo de su candidato, abriendo así una nueva etapa para el país.

La aparición de estos documentos obligó al Senado norteamericano a investigar; el 23 de marzo del presente año, en sesión cerrada de la Comisión de Política Exterior, el secretario de Estado William P. Rogers, fue interrogado. La comisión aprobó realizar una profunda investigación sobre la influencia de las grandes compañías en la política exterior. El senador Finly aclaró que el estudio era "en general" y no contra la ITT.

¹ Véase "Toma de posesión del presidente Allende", *Comercio Exterior*, México, noviembre de 1970, p. 933.

El embajador chileno en Estados Unidos, Orlando Letelier, después de una entrevista el día 23 con el subsecretario de Estado adjunto, John Irwin, declaró: "El gobierno de mi país no considera la ingerencia de la ITT en los asuntos de Chile como un mero hecho aislado, sino como parte de la participación de las corporaciones norteamericanas en el trazado de la política de Washington".

En Santiago, ese día desfilaron 50 mil personas en apoyo al gobierno y el MAPU solicitó la expropiación de los bienes de ITT, valuados en 150 millones de dólares, invertidos en el 70% de las acciones de la Compañía Chilena de Teléfonos —intervenida el 23 de septiembre de 1971 cuando la ITT rompió las negociaciones sobre la compra del paquete por el Gobierno chileno—, dos hoteles de la cadena Sheraton, la Standard Electric, ITT Comunicaciones y All American Cables.

La denuncia de Anderson vino a confirmar que se intenta "ahogar económicamente a Chile y provocar un caos en la economía, a fin de suscitar la caída del presidente Allende", como indicó el embajador chileno en México, Hugo Vigorena.

PERU

Financiamiento externo

De conformidad con información aportada por *Business Latin America* (marzo 16 de 1972), Perú, después de eliminar los obstáculos que se oponían a lograr nuevos plazos para el pago de una importante proporción de su deuda externa, ahora ha emprendido la búsqueda de financiamiento extranjero para el impulso ulterior de su desarrollo económico. Recientemente, funcionarios de ese país sudamericano presentaron una lista de 94 proyectos prioritarios con costo total que asciende a 1 800 millones de dólares ante una reunión de financieros internacionales que, auspiciada por el Banco Mundial, se efectuó en la capital francesa; se pretende obtener 1 077 millones de dólares en concepto de financiamiento externo.

Grosso modo, en la lista citada se asigna 25% a la industria e igual proporción a infraestructura económica, y la parte restante a agricultura, pesca, minería y gastos generales de tipo social.

Dentro de los proyectos que presentarán las mayores oportunidades de ven-

Nuevas relaciones del Reino Unido con Latinoamérica

HUGH O'SHAUGHNESSY

Joseph Godber, brazo derecho de Sir Alec Douglas-Home en el Ministerio de Asuntos Exteriores y de la Commonwealth, ha iniciado su largo recorrido por Perú, Chile, Argentina y Brasil y con ello, por vez primera desde hace varios decenios, seremos testigos del surgimiento de una política británica coherente con la realidad latinoamericana.

En los últimos 30 años pocas iniciativas del Gobierno británico, laborista o conservador, han estado sujetas a tantos comienzos fallidos, frustraciones, reformas y negligencias

Nota: Con el título "Getting together again", *The Financial Times* publicó este artículo el 3 de marzo de 1972. [Traducción de Graciela Phillips.]

como la adopción de una actitud oficial proclive hacia la región latinoamericana. En forma ininterrumpida los gobiernos británicos se preocupaban por los problemas de la Commonwealth en Africa y en Asia, complacidos de ver a Latinoamérica como una reserva política de Estados Unidos.

Económicamente hablando, la liquidación de los mayores activos británicos durante y después de la última guerra mundial dejó al país con pocos bienes tangibles que defender. Al mismo tiempo, la preocupación de los latinoamericanos por sus problemas internos y su tácita ausencia de las grandes batallas internacionales, como la "guerra fría", impidió cualquier iniciativa política de Londres. Para decirlo directamente, poco podía

hacer Gran Bretaña durante años, como no fuera saludar y sonreír a Latinoamérica al través del Atlántico.

Pedidos

La situación actual es diferente. El comercio con la región latinoamericana no abarca más del 5% del comercio exterior total de Gran Bretaña, pero los valores monetarios han crecido y ahora se comercia, en ambas direcciones, bienes por valor de 300 millones de libras esterlinas. Durante los dos últimos años, por ende, Latinoamérica ha dejado entrever a Gran Bretaña los grandes pedidos que le interesan y para los que tiene capacidad adquisitiva. En 1970 Brasil adquirió barcos por valor de 100 millones de libras esterlinas y Chile solicitó una cantidad menor,

aunque importante. B.P. (Brazil Petroleum) obtuvo un contrato a largo plazo para abastecer a Uruguay; un consorcio británico desarrolla un complejo minero masivo en Perú y, finalmente, un grupo anglo-germano explota un oleoducto que cruza el istmo de Panamá.

La inversión británica, al mismo tiempo, comienza a crecer nuevamente. Poco antes de la primera guerra mundial, una quinta parte de todas las inversiones extranjeras de Gran Bretaña se localizaban en Latinoamérica. Aquella poseía no menos de las dos terceras partes del total de la inversión extranjera en la región latinoamericana. Hoy las cifras no trascienden del 3 y 4 por ciento. Con exclusión de la banca, los seguros y los intereses de la Shell Petroleum Co. en la industria petrolera venezolana, Gran Bretaña tiene inversiones superiores a 300 millones de libras esterlinas en la región mencionada, cifra que crece a razón de 20 millones de libras anuales aproximadamente.

Si lo anterior ha sido logrado pese a la ausencia de la iniciativa política británica, cabe preguntarse por qué se advierte tan gran actividad en el presente. La respuesta adecuada será la de que Gran Bretaña se encuentra en vísperas de ingresar en la Comunidad Económica Europea y que, por lo tanto, Godber ha tomado particular interés en asegurar que los latinoamericanos no piensen que el paso tomado por el Reino Unido perjudicará en el futuro sus mutuas relaciones, o que este último dejará de interesarse en ellos.

Godber garantizará, en sus pláticas con los dirigentes políticos de los cuatro países latinoamericanos que representan el motivo de su viaje, que si bien Gran Bretaña puede sentirse obligada a adquirir más productos alimenticios del continente europeo, en detrimento de la producción de Argentina y de Uruguay especialmente, el ingreso de Gran Bretaña en la CEE

significará que Latinoamérica contará con un poderoso simpatizante cuando esta última busque nuevos convenios comerciales con aquélla.

Buena voluntad

Godber será capaz de extraer gran acopio de la buena voluntad hacia la Gran Bretaña existente en Latinoamérica. Como lo han señalado los funcionarios de la Casa Blanca, Inglaterra no es blanco para los sentimientos antiimperialistas de Latinoamérica, por lo menos no en el grado en que lo es en Africa y en Asia. Mientras vastas áreas de estos dos últimos continentes eran colonias inglesas hasta una época relativamente reciente, Gran Bretaña nunca tuvo ingerencia en gran parte de Latinoamérica en forma directa y, en cambio, fomentó bastante su independencia con respecto a España a principios del siglo pasado.

La Casa Blanca hace patente que Inglaterra, habiendo negociado más o menos exitosamente con el nacionalismo de los países en desarrollo desde Sierra Leona hasta Singapur, está en posición de comprender las nuevas corrientes de nacionalismo y evolución en América Latina. La Casa Blanca preveía una correspondencia entre Albión y Latinoamérica. El beneficio para la primera tal vez no sea evidente de inmediato, pero nadie en Londres olvida que los latinoamericanos manejan cerca de la sexta parte del poder de votación en las Naciones Unidas, cuyo respaldo siempre es conveniente.

Es evidente que el Ministerio de Asuntos Exteriores y de la Commonwealth ha elegido el momento oportuno para hacer un llamado a una mayor amistad hasta donde les interese a los latinoamericanos los que, en conjunto, han demostrado que desean obedecer a su propia voluntad frente al mundo y desviarse de una estrecha relación, con frecuencia sofocante, con Estados Unidos. En la CECLA (Comisión Especial Coordina-

dora de América Latina) han demostrado su capacidad para formular un punto de vista común e imponerlo al mundo exterior. Al expresarse por medio de la CECLA, Latinoamérica ha solicitado mejores términos en el comercio y en la ayuda, tanto de Washington como de Bruselas.

Chile es ahora el punto donde se formulan las demandas de los países en desarrollo al mundo desarrollado, en la Tercera Conferencia sobre Comercio y Desarrollo de las Naciones Unidas. Fue un latinoamericano, el argentino Raúl Prebisch, quien situó por vez primera a la UNCTAD en la escena internacional. Por otra parte, su actual secretario general es el venezolano Manuel Pérez Guerrero.

Una vez que Godber retornó a Londres, Michael Noble, ministro de Comercio, salió hacia la capital chilena para asistir a la apertura de la Tercera UNCTAD, aunque el Gobierno británico no se concreta a enviar misiones a Latinoamérica: su objetivo es también convencer a esta última de las ventajas de los negocios ingleses. Para mayo próximo el Ministerio de Asuntos Exteriores y de la Commonwealth iniciará un ambicioso plan en la capital británica, al cual Godber, orgulloso de su paternidad, insiste en llamarle "mi seminario".

Resultados

El Ministro británico reunirá en Lancaster House a varios de los miembros más distinguidos del *establishment* latinoamericano para entablar pláticas con los grandes hombres de negocios británicos. Obviamente, la nueva política de Albión tomará algún tiempo para dar frutos. En virtud de los desengaños del pasado, sería necio esperar resultados espectaculares inmediatos. No obstante, es innegable que el Gobierno británico realiza un serio intento para mejorar las relaciones con una región del mundo que ha sido desdeñada y en la cual los intereses de Gran Bretaña han sido atendidos con negligencia.

tas con financiación extranjera, durante 1972-74, figuran en el cuadro 1.

que el BID ayudará al de un plan caminero en las provincias Cuzco-Puno.

CUADRO 1

	Millones de dólares	
	Inversión total	Crédito externo total
Proyecto de colonización	87.3	42.6
Proyectos de irrigación	80.1	50.5
Puertos pesqueros	46.4	21.0
Proyecto de Fomento Pecuario para la jungla	32.0	21.9
Proyectos forestales	29.4	21.0
Proyectos en la minería cuprífera	244.9	153.5
Industrialización del bagazo de la caña de azúcar (empresa mixta, con participación estatal de 25 por ciento en el capital)	94.6	54.3
Planta de fertilizante amoníaco-urea (Petro-Perú)	43.9	43.9
Proyectos de Fuerza Hidroeléctrica	56.5	36.9
Sistemas de Electricidad y Electrificación	42.3	26.0
Estudios, planes y construcción de caminos y carreteras	260.2	157.8
Programas de agua potable y drenaje	99.2	49.7

A juicio del Banco Mundial, 780 millones de dólares es una cifra suficientemente razonable para la realización de la totalidad de los proyectos presentados por el Gobierno peruano; por su parte, éste manifestó que se adoptarían las medidas fiscales pertinentes para asegurar la aportación del correspondiente financiamiento interno para los distintos proyectos.

Se invitó a los países desarrollados que participaran en la reunión de París a que concursaran individual o colectivamente en relación con ciertos proyectos. Se aclaró que algunas organizaciones internacionales, como el BID y el Banco Mundial han mostrado interés en el financiamiento de varios proyectos y actualmente concursan junto a agencias de países individuales.

Algunos de los proyectos de desarrollo peruanos contenidos en la enumeración aludida ya fueron financiados por diversos países: Japón ha otorgado 65 millones de dólares; de ellos, cerca de 43 o 44 millones se aplicarán a la fábrica productora de abonos químicos; 10 millones se canalizarán a financiar una red de microondas y el resto a la línea de transmisión de energía eléctrica Lima-Chimbote. Unión Soviética proporcionó una línea de crédito de 30 millones de dólares que contribuirá al financiamiento del complejo pesquero de Paita, en tanto

La multicitada lista se divide en tres categorías principales:

Proyectos productivos: 1 151 millones de dólares; 436, proyectos de infraestructura económica; y 242, infraestructura social. Por sectores económicos, la asignación máxima corresponde a la industria, con 436.8 millones de dólares (se espera que de ese monto, el extranjero aporte 253,2). En agricultura se programa invertir 346.3 millones de dólares, si es dable lograr una aportación externa de 192.5 millones. En materia minera se canalizarán 282.6, y de éstos se estima que fuentes foráneas proporcionarán 177 millones.

El 30 de marzo, Francia concedió a Perú créditos por valor de 60 millones de dólares, los cuales se extenderán en los próximos tres años; el primer año se facilitarán 27.

La cantidad total estará constituida por créditos privados, respaldados por el Gobierno francés, y recursos públicos (aún no se conoce la proporción de unos y otros).

URUGUAY

Devaluación del peso

De acuerdo con noticias procedentes de un número reciente del informe semanal

Business trends, el nuevo gobierno de Uruguay, encabezado por el presidente Juan María Bordaberry, abordó desde el principio problemas económicos críticos. El sucesor y representante fiel de los puntos de vista políticos del ex presidente Pacheco Areco, en su primer día en el poder devaluó el peso uruguayo, de 250 a 500 pesos por un dólar, y creó un mercado de cambios de libre fluctuación siguiendo el ejemplo de la vecina Argentina.

De acuerdo con dicha publicación, el tipo de cambios determinado para las transacciones comerciales se someterá a "minidevaluaciones" periódicas. Además, con la devaluación todas las comisiones sobre las transacciones cambiarias —así como también el impuesto de 20% sobre la compra de moneda para viajes al extranjero se eliminaron.

De otra parte, el tipo de cambios de 500 pesos se usará sólo para importaciones y exportaciones, pues las demás transacciones se calcularán a las tasas que teóricamente determinen los compradores y vendedores. Sin embargo, en la práctica, el Banco Central ha establecido el tipo de cambios base para el mercado financiero en 750 pesos por un dólar, ya que en el mercado paralelo o mercado negro, el tipo de cambio se establecía en alrededor de 800 pesos por un dólar antes de la devaluación.

La devaluación contribuirá a que las exportaciones uruguayas sean más competitivas y reducirá el déficit comercial que para 1971 se estimó entre 12 y 15 millones de dólares, pero también tenderá a aumentar los precios internos con lo cual surgirán presiones para la obtención de mayores incrementos salariales.

Los aumentos de salarios del sector privado se han programado para el mes de abril en virtud de la demanda planteada por la poderosa Convención Nacional de Trabajadores para obtener un aumento de 40 por ciento.

Finalmente, señala *Business Trends* que para el Gobierno uruguayo será difícil argüir que las demandas salariales de los trabajadores sean irreales ya que durante los dos primeros meses del año en curso se ha registrado una inflación estimada en 10%. De hecho, la marcha inflacionaria continuará, pues el gobierno ha anunciado el aumento de los precios congelados por largo tiempo con los incrementos salariales de abril y decretó un aumento de 100% en el precio de los combustibles y de 80% en los impuestos a las empresas de servicio público.