

# Sección Internacional

## ASUNTOS GENERALES

### GATT: preparación de la Ronda Nixon

Desde mediados de mayo pasado, los países adheridos al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) comenzaron a fincar las bases sobre las cuales se desarrollarán las pláticas comerciales que bajo la rúbrica de Ronda Nixon serán celebradas en Tokio en el otoño del presente año.

Reunidos en la sede de Naciones Unidas en Ginebra durante el mes de agosto, los delegados esperan formular una Declaración de Tokio para darla a conocer durante la Ronda Nixon, para después volverse a citar en Ginebra en donde, tras de un largo período de regateo, tratarán de llegar a una conclusión.

Es previsible que la próxima reunión del GATT en Tokio brinde un mayor campo de controversia que las pasadas, <sup>1</sup> puesto que ahora los Estados Unidos intentarán someter a la CEE a su nueva legislación comercial, ante lo cual los miembros de la misma presentarán un marco de negociaciones que señala con firmeza lo que no será negociable: "los elementos constitutivos de su unidad, que comprenden, principalmente, la unión aduanera, la política agrícola común y la política comercial común", al decir de la prensa neoyorquina.

<sup>1</sup> Véase "Negociaciones comerciales CEE-EUA: acuerdos concretos e iniciativas para una gran negociación en el marco del GATT", en *Comercio Exterior*, México, marzo de 1972, pp. 272-273.

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones nacionales y extranjeras y no proceden originalmente del *Banco Nacional de Comercio Exterior, S. A.*, sino en los casos en que así se manifieste.

Recientemente se dio a conocer el texto del proyecto con el cual los ministros de la CEE intentarán iniciar la Ronda Nixon el 14 de septiembre próximo. La elaboración del mismo fue extremadamente laboriosa y cada palabra fue estudiada con gran cuidado. En resumen, algunos de sus puntos más importantes son los siguientes:

— Al iniciar las negociaciones, los ministros esperan contar con el mayor número de miembros posible para que éstos cuenten con autoridad para:

i) Lograr la expansión y una mayor liberalización del comercio mundial y mejorar el nivel de vida y el bienestar de los habitantes del mundo. . .

ii) Asegurar beneficios adicionales al comercio internacional de los países en desarrollo para que obtengan aumentos sustanciales en sus ingresos de divisas, en la diversificación de sus exportaciones, en la aceleración de su tasa de crecimiento comercial, tomando en cuenta sus necesidades de desarrollo y aumentando la posibilidad, para estos países, de participar en la expansión del mercado mundial y obtener un mejor balance entre los países desarrollados y los países en desarrollo en la participación de las ventajas resultantes de dicha expansión. . .

Con ese fin, las negociaciones deberán tratar de:

a) Conducir las negociaciones sobre las tarifas empleando fórmulas apropiadas de aplicación general.

b) Reducir o eliminar medidas no tarifarias o, cuando esto no sea apropiado, reducir o eliminar sus efectos distorsionadores y restrictivos en el comercio, situando dichas medidas bajo una disciplina internacional más efectiva.

c) Incluir un examen de las posibilidades de ejercer una reducción o elimi-

nación coordinada de todas las barreras para comerciar en sectores selectos como una técnica complementaria.

d) Incluir un examen de la conveniencia del sistema de resguardo multilateral, considerando, en particular, las modalidades de la aplicación del artículo XIX, con vistas a una mayor liberalización comercial y preservando sus resultados.

e) Incluir, en lo que se refiere a la agricultura, un acercamiento a aquellas negociaciones que, de acuerdo con la línea de sus objetivos generales, consideren las características especiales y los Problemas en este sector.

f) Conceder tratamiento a los productos tropicales como un sector con prioridades especiales.

Cabe añadir que la actitud de la CEE en el proyecto comentado discrepa claramente de la manifestada por el presidente Nixon hacia Latinoamérica en su iniciativa de reformas a la legislación comercial de los Estados Unidos, <sup>2</sup> cuando el mencionado proyecto señala que "Las negociaciones serán conducidas sobre la base de los principios de mutua ventaja, mutuo compromiso y total reciprocidad, observando la cláusula de la nación más favorecida y de acuerdo con las estipulaciones del Acuerdo General relacionadas con dichas negociaciones. Los participantes se comprometerán en las negociaciones para lograr, con métodos apropiados, un balance total en las ventajas en el más alto nivel. Los países desarrollados no esperarán reciprocidad de los países en desarrollo por compromisos realizados por ellos en las negociaciones para reducir o remover tarifas y otras barreras comerciales; por ejemplo, los países desarrollados no esperarán de los países en desarrollo, en el transcurso de la negociaciones comerciales, contribuciones

<sup>2</sup> Véase "América Latina y la iniciativa de reformas a la legislación de comercio exterior de Estados Unidos", en *Comercio Exterior*, México, julio de 1973, pp. 638-640.

que sean incongruentes con sus necesidades de desarrollo individual financiera y comercialmente. Los ministros reconocen la necesidad de tomar medidas especiales en las negociaciones para ayudar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por aumentar sus exportaciones y promover su desarrollo económico y se concederá prioridad a aquellas áreas o productos de interés para los países en desarrollo”.

Todo hace prever que Francia llevará el estandarte de las posiciones comunitarias durante la próxima Ronda Nixon. “Es inconcebible —declaró recientemente el presidente Pompidou ante el Consejo de Ministros de su país— que Europa dependa del exterior para sus productos alimenticios.” Posteriormente, el Ministro de Comercio de Francia hizo hincapié en la necesidad de tomar una actitud que no sea ni servil ni complaciente, lo cual significa, al decir de la prensa parisiense, que es conveniente estar en constante vigilancia en el plan monetario y repetir, llegado el momento, que “la negociación comercial carecerá de sentido si los Estados Unidos no consienten en volver paulatinamente a las paridades teóricas existentes con posterioridad a la segunda devaluación del dólar”.

Por su parte, el Primer Ministro galo expresó que “era inconcebible lograr un acuerdo en el campo comercial sin un retorno a una estructura paritaria realista”. Mencionó la posibilidad de que la crisis monetaria terminara antes de concluir la Ronda Nixon, cuyas pláticas serán largas y que, en último caso y como postrer recurso, la CEE podría rechazar los acuerdos del GATT y tomar medidas apropiadas.

Para no caer en los errores del pasado, la CEE ha decidido producir aquello que necesita en el momento en que lo necesita. La acción incoherente los condujo a “regalar” toneladas de mantequilla a la Unión Soviética.<sup>3</sup> Asimismo, las actuales negociaciones intentan examinar si el engrandecimiento de la CEE perjudica a terceros países miembros del GATT. De ser así, la Comunidad decidirá la actitud comercial de la misma en el futuro.

La CEE declaró estar en deudas

<sup>3</sup> Véase “Comunidad Económica Europea: reunión de los ministros de agricultura”, en *Comercio Exterior*, México, mayo de 1973, pp. 450-451.

—en el sentido de la política adoptada por el GATT— con cuatro países: Malasia, Polonia, Canadá y Australia. Para remediar los posibles daños inferidos a sus exportaciones, la CEE reducirá las tarifas e introducirá nuevas cuotas en numerosos productos, entre los que se cuentan papel, frutas, tractores, quesos, carnes y cigarros. Con estas medidas, la Comunidad intenta beneficiar a los principales productores de dichos artículos y a terceros países.

Para la prensa norteamericana, en cambio, las pláticas preparatorias para la Ronda Nixon carecen de objetividad y son una “charla entre sordos”. En lo esencial, añade, “contraponen a los Estados Unidos con la Comunidad”.

Está por verse cómo y cuándo la CEE compensa a los Estados Unidos y otros países no europeos por medio de la desaparición de tarifas y otras concesiones comerciales, por las exportaciones que se perderán a causa del engrandecimiento de la Comunidad, al incluir al Reino Unido, Dinamarca e Irlanda. Las exportaciones que se pierdan beneficiarán a los tres nuevos miembros: la pérdida podría surgir de dos maneras, a través de la adopción, por parte de los nuevos países miembros, de la política agrícola común de restricción de importaciones y a través del aumento en las tarifas de casi 600 productos no agrícolas, como resultado de la adaptación de los programas tarifarios individuales de los nuevos miembros de la Comunidad. El GATT opina que debe haber compensación en estos casos, pero la Comunidad y los Estados Unidos tienen teorías completamente diferentes acerca de cuánto perderán los norteamericanos. La CEE afirma que las tarifas de los nuevos miembros serán reducidas y que éstos no deben nada a Estados Unidos. Este ha examinado dicho argumento, estudiando producto por producto, y rechaza la conclusión europea de que no merece ninguna compensación.

El problema agrícola es todavía más arduo. Los Estados Unidos no reciben el mismo tratamiento en la modificación de la política agrícola común, por lo cual ésta afecta la exportación agrícola norteamericana. A los Estados Unidos les agrada recibir concesiones en productos tales como manteca, cítricos y tabaco, pero esto no figura en la complicada política agrícola comunitaria. Además, el rechazo de la CEE en ofrecer alguna compensación por las presiones inferidas a los Estados Unidos, podría

tener un efecto importante en los resultados de la nueva legislación de Nixon, cuya aprobación por parte del Congreso está a punto de obtenerse. Los delegados norteamericanos no han cesado de advertir a los gobiernos de la Comunidad que su país no aceptará un “No” por respuesta pero la CEE, a su vez, afirma cada vez más sus posiciones y, asimismo, da mayor importancia a sus relaciones futuras con las naciones subdesarrolladas y en vías de desarrollo.

Durante la conferencia de los Nueve, efectuada en Bruselas a fines de julio pasado, quedó establecido el principio de la no reciprocidad en las concesiones comerciales y tarifarias entre las naciones africanas francoparlantes y la Comunidad. En esa ocasión, toda Sudáfrica se encontró representada, dispuesta a concertar un contrato de asociación permanente con la CEE. Hasta la fecha, esta última ha seguido una política comercial más congruente con las necesidades de las naciones subdesarrolladas y en vías de desarrollo que la de los Estados Unidos, lo cual, a largo plazo, le reportará benéficos resultados en sus relaciones comerciales.

### FMI: reunión ministerial

La elección de un nuevo Director del Fondo Monetario Internacional (FMI), la aceleración de la ola inflacionaria mundial, la semiparálisis ocasionada en la Casa Blanca por el asunto Watergate y las divergencias comerciales entre Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea (CEE) se han combinado para tornar más ardua aún la reforma del sistema monetario internacional, cuya solución será intentada en Nairobi el próximo mes de septiembre.

El primer obstáculo fue solucionado, al elegir, el 31 de julio pasado, al doctor Johannes Witteveen, de Holanda, como sucesor de Pierre-Paul Schweitzer al frente del FMI desde septiembre próximo. El doctor Witteveen, anterior ministro de Finanzas de Holanda, es profesor universitario y consejero de varias compañías, entre las que se cuenta la Royal Dutch Petroleum Company, N. V. Aunque los 20 directores ejecutivos del FMI, que representan a los 124 países miembros, son los encargados de designar al Director del mismo, la búsqueda del candidato fue realizada por los ministros de Finanzas y directores de los bancos centrales.

Tradicionalmente, el cargo ha sido desempeñado por europeos y en esta ocasión muchos declinaron la designación, tanto por juzgarla incompatible con sus intereses personales, como por cierto resentimiento surgido por la tajante actitud de los Estados Unidos en contra de la reelección del señor Schweitzer, hasta ahora director del FMI.

Para el doctor Witteveen los cinco años que permanecerá al frente del Fondo serán una dura prueba, ya que el propio organismo y los reglamentos del sistema monetario internacional han sufrido una profunda alteración como resultado de la reciente crisis monetaria y la reforma concomitante.

El anuncio del nombramiento del nuevo Director fue hecho durante la segunda sesión de negociaciones del FMI, y todos los representantes de los países miembros manifestaron su optimismo ante el inicio de una nueva etapa que representa, al decir del Ministro de Indonesia, un paso hacia adelante. El Ministro de Finanzas de Alemania expresó también sus deseos de llegar a corregir los principios legales del FMI para la próxima primavera, añadiendo que en el nuevo sistema las divisas no expresarán su paridad en oro y éste no será vendido ni comprado en el mercado al precio oficial, como sucede actualmente.

De acuerdo con el Ministro alemán, han surgido compromisos entre los Estados Unidos, por un lado, y los países europeos, por otro, sobre los métodos de aplicación de presiones en el nuevo sistema de países deficitarios o superavitarios en su balanza de pagos, y acerca de la convertibilidad de las existencias de divisas.

Al decir del Secretario del Tesoro de Estados Unidos, ésta ha sido la conferencia más fructífera de los Veinte en mucho tiempo. Pese a que técnicamente la reunión no produjo compromisos sustanciales, y la reforma del sistema continúa a la expectativa, la importancia de la reunión radica en que por vez primera se advirtió un genuino deseo de llegar a un acuerdo antes de que finalice el año y a fijar nuevos reglamentos que obliguen a los países superavitarios o deficitarios a guardar un estricto balance en sus pagos: el FMI intenta prevenir la repetición de las grandes crisis en las balanzas de pagos características del sistema de Bretton Woods, en las que los Estados Unidos se deslizaban de una posición de fuerza superpoderosa a una situación de déficit

crónico. Los problemas son complejos y su novedad requerirá que los gobiernos dispongan de tiempo para dominar los misterios de la reforma y decidir qué actitud tomar.

La moneda norteamericana continúa siendo la manzana de la discordia dentro del FMI. En un principio, parecía que los Estados Unidos recibieron con agrado una nueva devaluación de su moneda, ya que sus exportaciones adquirirían competencia, contribuyendo a corregir el déficit en la balanza comercial. Pero recientemente han cambiado de opinión, al advertir que el dólar descende a niveles inconcebibles que han estimulado la inflación nacional en los Estados Unidos y creado tensión política en sus relaciones exteriores. La CEE comenzó a acusar a Washington de buscar condiciones comerciales desventajosas para los europeos que podrían influir negativamente en las pláticas del GATT,<sup>1</sup> a la vez que la constante inestabilidad de los mercados amenazan los propios planes de los Estados Unidos hacia una unión monetaria.

La medida básica de valor en el nuevo sistema que comienza a bosquejarse, serán los DEG del FMI, abandonando el dólar o el patrón oro, y el valor de las divisas será definido en relación con la nueva unidad DEG. Si bien la mayoría de las divisas conservarán paridades fijas, se adoptarán normas para la flotación, ampliando los márgenes de fluctuación permitidos y adoptando un sistema múltiple en la intervención en las divisas que brindará a éstas y al dólar una misma libertad de movimiento.

La piedra angular en estas últimas discusiones continúa siendo la convertibilidad en las divisas. Hasta ahora, Estados Unidos ha apoyado la adopción de un mecanismo vigoroso que enlace los movimientos con las paridades a las fluctuaciones de las reservas de un país, mientras que la CEE prefiere que dichos movimientos se basen en una evaluación más general de la actividad económica de determinado país.

Sin embargo, el Ministro de Economía y Finanzas de Francia, hasta hoy el crítico más decidido de la política exterior de los Estados Unidos, hizo una importante concesión a los emisarios de Washington al aceptar la imposición de sanciones contra los países superavitarios en forma

de la aplicación de una tasa de interés negativa en sus reservas, rehusándoles colocaciones de DEG y la inconvertibilidad automática por el exceso de divisas acumuladas.

El Secretario del Tesoro aceptó la rama de olivo ofrecida por el estadista francés, declarando que en los Estados Unidos no deseaban ver al FMI anclado en un reglamento automático basado en el movimiento de las reservas o algún otro indicador. Washington se interesa, añadió, en un sistema que presione tanto a deudores como a acreedores a ajustarse, por lo cual es importante que todos los países se muestren dispuestos a aceptar los principios establecidos. En otras palabras, mientras el Ministro francés llama a las cosas por su nombre, el representante de la Casa Blanca da un rodeo difícil de interpretar.

En tanto que el dólar ha permanecido inconvertible durante dos años, la CEE exige, como parte de la reforma monetaria, convertibilidad obligatoria para todos los países a través del FMI. En este aspecto, los Estados Unidos se han visto obligados a hacer concesiones, al aceptar un sistema de ajuste menos estricto que el deseado durante sesiones anteriores.

Otro problema de gran importancia política es el de crear un lazo de unión entre los DEG y la ayuda internacional. Los países en vías de desarrollo podrían plantear obstáculos de no obtener algún progreso dentro del FMI, al decir de la prensa internacional. No obstante lo anterior, los Estados Unidos y Alemania occidental se han mostrado hostiles a las demandas de aquellos países, mientras los demás miembros de la CEE, con Francia a la cabeza, las apoyan. Al referirse a los tibios avances de Washington hacia una apertura en sus férreas posiciones, el Ministro de Economía y Finanzas de Francia declaró que, finalmente, se iniciaba un diálogo realista. Añadió que "Estados Unidos ha comprendido finalmente que el resto del mundo —o por lo menos europeos y japoneses— ya no acepta que su déficit en la balanza de pagos le sirva para adquirir fábricas en el exterior; que la inconvertibilidad del dólar le permita no pagar sus deudas y que la depreciación del mismo conduzca a exportar su desocupación".

Con esta reunión ministerial comienza a vislumbrarse una solución, aunque está por verse si una vez más el mercado no

<sup>1</sup> Véase, en esta misma sección, "GATT: preparación de la Ronda Nixon".

gana la carrera al Grupo de los Veinte, con lo cual éstos se verán obligados, una vez más, a iniciar desde el comienzo la proyectada reforma cuyos lineamientos fueron trazados en estas pláticas.

## COMMONWEALTH BRITANICA

### Conferencia de ministros

Los gobernantes de los 32 países miembros de la Commonwealth británica iniciaron en los primeros días de agosto en Ottawa, Canadá, una Conferencia para examinar, durante nueve días, los problemas económicos, políticos y sociales de sus respectivos países.

A diferencia de otras ocasiones, las pláticas se caracterizaron por el espíritu de concordia que prevaleció entre los asistentes, quienes fueron recibidos por el Primer Ministro de Canadá. La apertura de las sesiones fue encomendada al Presidente de Tanzania, quien ha figurado durante varios años como máximo representante de la Commonwealth. En su intervención, el Ministro de ese Estado africano mostró su incredulidad hacia una pronta resolución de los problemas padecidos por los países pobres y oprimidos.

Las sesiones se desarrollaron a puerta cerrada, conociéndose los temas examinados a través de una publicación de los mismos que fue concedida a la prensa. Se estudió la manera en que estos países deberán actuar frente a la crisis monetaria, tema que, al decir de un representante de un país subdesarrollado, no "se enseña en ninguna escuela".

Sin embargo, dos cuestiones de otro tema dominaron en las pláticas de los ensayos nucleares y la discriminación racial. Con relación al primer punto, y tomando en consideración la actitud neutral del Primer Ministro británico frente a los ensayos de Francia en el atolón de Mururoa, el texto adoptado por unanimidad en el cual se exige "una total suspensión de ensayos nucleares en todas las regiones del mundo" no se refiere, concretamente, a ningún país en especial. Australia y Nueva Zelanda declararon que el boicot contra los productos y servicios franceses proseguiría en tanto los galos no anunciaran el fin de los experimentos atómicos.

Formulado en términos generales, el comunicado antiatómico de la Common-

wealth no incluye a Francia ni a la República Popular China, aunque por otro lado es más decisivo, ya que prohíbe hasta los ensayos subterráneos.

Al dirigirse al gran conglomerado que integra la población mundial, la Commonwealth acrecentó su imagen en el terreno de la diplomacia, aunque sus consejos corren riesgo de caer en el vacío. No sólo Francia y China proseguirán sus experimentos atómicos: el Reino Unido —única potencia nuclear de la Commonwealth— realizará una serie de ensayos nucleares subterráneos en el desierto de Nevada, en Estados Unidos.

Canadá, cuya oposición a las pruebas atómicas es bien conocida, supo evitar un enfrentamiento entre el Reino Unido y Nueva Zelanda. Esta última declaró no albergar ningún resentimiento contra los franceses, sino únicamente sentimientos antinucleares.

El segundo tema provocó mayores controversias entre los asistentes, ya que la población de Rodesia ha sufrido durante meses la más cruel represión por parte de los moradores británicos de Sudáfrica. Pero comprensiblemente, puesto que se trata de la Commonwealth británica, el tema de Rodesia se declaró de responsabilidad exclusiva del Gobierno de Su Majestad.

La Conferencia puso de manifiesto que la imagen del Imperio británico continúa prevaleciendo en los países de la Commonwealth y que la resolución de los problemas que surjan en Sri Lanka, Zambia o Bangladesh, estará condicionada todavía por las disposiciones tomadas por el Primer Ministro del Reino Unido.

## ESTADOS UNIDOS

### Economía estilo 1973 en su Fase IV

Desde agosto de 1971<sup>1</sup> hasta agosto del presente año, Estados Unidos ha venido adoptando una política económica que se ha concretizado en las llamadas Fases I, II, III y IV. Siguiendo su ejemplo en esta lucha contra la inflación y otros problemas, algunos países han iniciado

<sup>1</sup> Véase "La reacción mundial ante las medidas económicas norteamericanas", en *Comercio Exterior*, México, septiembre de 1971, pp. 824-826.

su Fase II, como el Reino Unido, mientras otros, como Italia, inician su Fase I.

Si bien las promesas en asuntos económicos del Gobierno norteamericano han despertado un comprensible escepticismo tanto entre empresarios y vendedores como entre consumidores, existe una tendencia generalizada a pensar que los controles desaparecerán en fecha próxima.

Al conocer, a principios de agosto, las disposiciones de la Fase IV, la Federación Norteamericana del Trabajo y del Congreso de Organizaciones Industriales (ALF/CIO) reiteró la necesidad de abandonar "lo más rápidamente posible este llamado programa de estabilización, con su récord de dos años de constantes iniquidades, injusticias y carencia de equilibrio".

Los consumidores, para quienes las chuletas de puerco, el pavo y las barras Hershey, además de multitud de productos habituales en la dieta norteamericana, pertenecen a las costumbres alimentarias del pasado, ya no saben qué opinar. Las nuevas disposiciones, designadas como "severas" por el Secretario del Tesoro, fueron calificadas como "severísimas" por el Director del Consejo del Costo de la Vida.

Durante una reciente conferencia de prensa concedida en vísperas de adoptarse la Fase IV, el Jefe del Departamento de Comercio se limitó a declarar que "es un modelo en el cual los cambios en salarios y precios son razonables y congruentes con una verdadera ejecución económica". El funcionario añadió que la economía de la nación ha estado más activa, con una "producción industrial a un nivel sin precedente y una tasa de desempleo que es la menor en muchos años". Estas afirmaciones provocaron que la prensa preguntara al entrevistado el porqué de la crítica constante y la falta de confianza que provoca Estados Unidos en el exterior, a lo cual el funcionario respondió, entre otras cosas, que "es desconocimiento de la realidad norteamericana y que, además, la debilidad del dólar en los mercados de cambio exterior no refleja la verdadera fuerza de la economía de Estados Unidos", agregando que "el dólar se ha debilitado por factores psicológicos y no por condiciones económicas".

Al hacer un somero análisis de la política económica seguida desde la adopción

de la Fase I, la prensa norteamericana opina que esa primera medida controladora fue recibida con cierta aprobación. Después de la depresión de 1969-70 el crecimiento de la economía era lento y el desempleo ascendía a 6%; los precios ascendían a una tasa cercana al 5% anual y los salarios al doble de esta última.

Con relación a la Fase II, algunos funcionarios gubernamentales están convencidos de que las amargas experiencias actuales hubieran surgido aunque se hubieran conservado los mecanismos de la misma que, al decir de algunos economistas, produjo resultados satisfactorios. Pero el Presidente de la Junta de Consejeros Económicos de la Casa Blanca declaró, compartiendo la opinión general, que el paso de la Fase II a la III<sup>2</sup> fue un desastre que acarrió "descontrol y desprestigio a Estados Unidos". Posteriormente, el presidente Nixon reaccionó más como político que como economista, en opinión de los diaristas, al imponer la congelación del 13 de junio, conocida como la Fase "tres y medio".

Los analistas gubernamentales, contrarios a dicha medida, comprobaron que los acontecimientos les concedían la razón al advertir lo que sucede cuando se congelan los precios en épocas de auge: pollos ahogados, vacas preñadas sacrificadas, etcétera.

En el renglón de los salarios, la nueva fase continúa la pauta del 5.5% para salarios más 0.7% de beneficios, conservando la misma elasticidad de la Fase III en vista de lo que seguramente ocurrirá con los costos de los productos alimenticios en los meses venideros. La administración ha señalado claramente que confía en hacer descender los precios de dichos productos con la reciente congelación, pero es más probable que los precios al consumidor aumenten aún más, reflejando el ascenso en los costos de los productos agrícolas básicos desde principios de junio.

Los precios de la carne permanecerán en el límite fijado en abril, con lo cual ahora solamente come carne aquella parte de la población norteamericana que, cercana a las fronteras con México y Canadá, cruzan éstas para proveerse de carne para varias semanas.

<sup>2</sup> Véase "Estados Unidos: Fase III de la política económica", en *Comercio Exterior, México*, enero de 1973, pp. 82-84.

Las anteriores y otras disposiciones de la Fase IV del programa de estabilización económica de Nixon parecieron en extremo confusas a más de 1 500 asombrados empresarios y comerciantes que, reunidos en el Town Hall de Nueva York, escuchaban a los delegados de la administración, tratando de encontrar solución a sus problemas. Muchos abandonaron el recinto sin sacar nada en claro, mientras que otros, comprendiendo el asunto, advertían que los nuevos reglamentos los situaban, decididamente, fuera de los negocios. El Presidente de la Grocery Manufacturers of America declaró: "bajo la Fase IV nada cambiará para el consumidor. Los precios de los alimentos continuarán aumentando y se repetirán la escasez y los descalabros. Mientras los controles no desaparezcan y no se aumenten las existencias de alimentos, mientras no volvamos a la economía de 'oferta-demanda', pagaremos el precio de la locura de los primeros controles de la administración".

En su alocución dirigida a los empresarios, el Delegado del Consejo del Costo de la Vida sugirió sustituir la carne por otros productos ricos en proteínas y les anunció probables demandas de aumento por parte de los trabajadores de continuar la inflación. Al finalizar la intervención del Delegado con la declaración de que la Fase V sería la Fase final, y que los controles terminarían paulatinamente de sector en sector, sólo se escucharon escépticas risotadas emitidas por los asistentes.

Después de dos congelaciones y de tres fases, dice un analista norteamericano, la economía se encuentra sujeta a un bamboleo inflacionario. Nadie parece estar satisfecho con la última Fase e incluso algunos de sus promulgadores gubernamentales carecen de entusiasmo. El costo de los controles ha superado al beneficio que se suponía producirían en las distorsiones económicas y en la restricción de la producción. Añade que "una economía capitalista avanzada no puede funcionar efectivamente bajo las políticas miopes inherentes al activismo económico". Para el economista comentado, la solución radica en "resistir a la tentación de ganar la carrera a los procesos del libre mercado".

Dentro del general descontento, dos grupos manifestaron su agrado ante las nuevas disposiciones: los industriales del acero y los empresarios de la industria

automotriz, puesto que los precios continuarán en ascenso. Ambos aspiran a recuperar las favorables ganancias obtenidas durante el primer trimestre de 1973. Los financieros de Wall Street también se han mostrado satisfechos, ya que opinan que las estrictas medidas del programa antiinflacionario serán bienvenidas por los inversionistas.

### El oleoducto de Alaska

Tras un largo y acalorado debate el Senado norteamericano aprobó, el 17 de julio, por 77 votos contra 20, la propuesta de ley pidiendo la construcción del oleoducto de Alaska, mismo que, a pesar de significar una ayuda para disminuir la escasez de energéticos padecida por Estados Unidos, representa una amenaza para la tundra de Alaska, en opinión de los grupos preocupados por la preservación ambiental: al surgir las imprevisibles roturas motivadas por movimientos sísmicos u otros accidentes en un largo conducto que cruzará toda la extensión de Alaska, desde la Bahía Prudhoe, en el Polo Norte hasta Puerto Valdez en el golfo de Alaska, la ecología de esa inmensa región resultará perjudicada con la presencia del petróleo en las aguas y en los bosques. La corriente del río Saint Lawrence llegará contaminada a Montreal y los millones de peces, aves y venados que pueblan las regiones canadienses desaparecerán paulatinamente. Tarde o temprano, surgirán contratiempos en el sitio en que se localizará el tanque terminal y los escapes de petróleo acabarán contaminando las aguas de la Columbia británica y las ensenadas que bordean la costa. Pero los demócratas del gobierno liberal del Primer Ministro de Canadá, quienes son los únicos que apoyan la otra ruta que, partiendo del río Mackenzie, no afectaría a la ecología canadiense debido a su menor extensión, no tienen fuerza. Además esta ruta favorecería a los habitantes de la región central de Estados Unidos, los más afectados por la escasez de combustibles.

Canadá reconoce la imposibilidad de construir dicho oleoducto por la ruta del Mackenzie sin acudir al capital norteamericano, aunque los partidarios de la construcción de este oleoducto opinan que la compra de equipo canadiense por parte del extranjero traería considerables beneficios.

En Estados Unidos, aquellos para

quienes la ecología del estado de Alaska importa más que los posibles beneficios del oleoducto han retardado la construcción del mismo durante años, por medio de acaloradas oposiciones en la Corte de Estados Unidos, pero finalmente el Congreso terminó la disputa al conceder a las compañías petroleras encargadas de realizar el proyecto su plena autorización.

En la decisión de los congresistas ejerció una influencia decisiva la escasez de combustibles ya mencionada. El país necesita urgentemente los dos millones de barriles diarios de petróleo crudo que correrán a través de Alaska, a pesar de la alarma de quienes se preocupan por la preservación ambiental. Estos opinan que sería preferible seguir la ruta propuesta por el Gobierno canadiense, el cual, hasta el último momento, intentó disuadir a los miembros del Congreso de votar en favor de la ruta por Alaska.

Las compañías Atlantic Richfield y British Petroleum, que controlan la producción petrolera de la región, han contratado a una gran parte de la población esquimal de la Bahía Prudhoe, por lo cual, según el criterio de muchos, los beneficios que acarreará la construcción del oleoducto no son nada despreciables. Se espera obtener un ingreso de 400 a 500 millones de dólares anuales para Alaska, cuando el oleoducto esté en pleno funcionamiento, y una reserva mínima de 10 000 millones de barriles durante 15 o 20 años. En cuanto a las reservas de gas se calcula una existencia de las más altas del mundo.

La demora en la construcción del oleoducto puede ser catastrófica para el estado de Alaska, ya que éste ha invertido enormes sumas en el proyecto. La Alyeska Pipeline Service Company, encargada de realizar los trabajos, está deseosa de iniciarlos en cuanto desaparezcan ciertos impedimentos legales surgidos a causa de la longitud del oleoducto.

Ante la perspectiva de la nueva industria, los 2 000 residentes de Barrow, ciudad esquimal cercana a la Bahía Prudhoe, advierten un cambio gradual en sus hábitos de vida: carreteras, aeropuertos y escuelas comienzan a surgir dentro del rudo clima que les rodea.

Según ellos, importan más los beneficios del oleoducto a corto plazo que la amenaza representada por el mismo, a la

larga, para la ecología de Alaska y sus aledaños.

## JAPON

### Pláticas con Estados Unidos

El Primer Ministro del Japón, justificando la adecuación del apelativo de "conjunción de *bulldozer* y computadora",<sup>1</sup> inició durante los últimos días de julio el gran viaje diplomático que finalizará el próximo otoño: primero Washington, después Londres, posteriormente París y Bonn y, por último, Moscú. En esta forma, Tanaka piensa erigir la nueva imagen de su país, el cual de satélite de Estados Unidos ha pasado a ser una potencia equiparable a su antiguo tutor en el plano comercial.

Con eclecticismo, los japoneses toman de Estados Unidos todo aquello que les puede ser útil: por un lado, ante un imperceptible guiño aprobatorio de Washington, inician una "invasión" de inversiones niponas en suelo norteamericano;<sup>2</sup> por otro, cultivan aquel aspecto del *american way of life* que incluso, les es útil espiritualmente, como en el caso de la *Japan Monroe Admiration Society* —cuyo culto "ha contribuido a la paz espiritual de los japoneses", según el Presidente de la Sociedad.

Si el emperador Hirohito se vio obligado a "posponer" su viaje a Estados Unidos a causa de las prohibiciones del Gobierno nipón para salir del archipiélago, su dinámico Primer Ministro eligió la capital norteamericana, a fines de julio pasado, como primer punto de la jornada que se ha propuesto realizar para dar a conocer al mundo el nuevo Japón.

Ahora que la comunidad Económica Europea (CEE) se apresta a arrebatar a Estados Unidos el cetro de primera potencia comercial, Japón acude a ofrecerle toda su ayuda para que nivele su deficitaria balanza de pagos. Al dirigirse al National Press Club, el Primer Ministro nipón declaró que Estados Unidos ya no tiene capacidad para resolver los problemas mundiales por sí solo y que las demás naciones no deben esperar que lo

<sup>1</sup> Véase "Japón: el nuevo Gobierno", en *Comercio Exterior*, México, agosto de 1972, pp. 755-756.

<sup>2</sup> Véase "La economía del desperdicio: más de 50 000 pollos ahogados", en *Comercio Exterior*, México, julio de 1973, pp. 662-663.

haga. Corresponde a Japón y a Europa ayudarle, añadió el estadista japonés.

Por vez primera desde el siglo pasado la balanza comercial de Estados Unidos presentó un déficit de 2 000 millones de dólares en 1971 y de 6 400 millones en 1972. Esto, unido a la caída del dólar, la inflación y las Fases impuestas por la política económica de la actual administración norteamericana, ha hecho que a través de Estados Unidos surjan múltiples calamidades.

Los agasajos con que fue recibido el primer ministro Tanaka fueron bastante tibios, aunque se procuró incluir entre los invitados a todos aquellos personajes que, en una u otra forma, tienen contactos con Japón, como son numerosos empresarios y funcionarios de sociedades culturales norteamericanas.

Tanaka realizó su visita en un momento en que su país goza del desarrollo de las habilidades organizativas, técnicas y financieras de sus habitantes, con lo cual es capaz de influir considerablemente en Asia y el resto del mundo, pero en un momento, asimismo, en que sus puertos son insuficientes para controlar la enorme producción fabril; en que sus habitantes disfrutan de salarios cercanos a los obtenidos por los estadounidenses, pero viven agobiados por la jornada de trabajo y la contaminación ambiental; en que conserva una disciplina interna que se traduce en una tasa de crímenes diez veces menor que la de Nueva York, pero su índice de suicidios entre la juventud se cuenta entre los más altos del mundo.

El dinámico Tanaka intenta remodelar el archipiélago nipón, distribuyendo las abigarradas poblaciones de las costas del Pacífico hacia las regiones menos desarrolladas y propiciar así el retorno a la vida rural. Pero la tarea del Primer Ministro ha sido doblemente difícil a causa de las disensiones políticas internas y de la constante atención a la política comercial del país con el exterior.

La prensa francesa advierte una contradicción en la actitud de Japón frente a Estados Unidos, cuando declara, por un lado, que los japoneses desean una política independiente y, por otro, que proseguirán con su alianza más allá de la guerra fría. En otras palabras, cuidando sus relaciones con Estados Unidos, Japón intenta lanzarse al juego multilateral de la política mundial.

Los principales puntos de un comunicado conjunto publicado a raíz del encuentro entre ambos estadistas son los siguientes: en el renglón comercial, aunque el Gobierno japonés ha reducido el enorme superávit comercial frente a Estados Unidos a 2 000 millones de dólares, el primer ministro Tanaka se compromete a presionar para que se levanten las actuales restricciones del mercado japonés hacia las exportaciones norteamericanas. En relación con la escasez de energéticos Tanaka confía en que siendo ambos países grandes consumidores de petróleo, Nixon apoye a las empresas conjuntas norteamericano-niponas para explotar las reservas de gas y de petróleo en la Unión Soviética.

Japón, invitado a participar en la "nueva Carta del Atlántico", está ansioso por ampliar sus acuerdos con Europa y Estados Unidos, particularmente en las áreas económicas y políticas.

En cuanto a la proyectada ayuda a Vietnam, Tanaka desea discutir la posibilidad de establecer un consorcio internacional, para lo cual ha iniciado pláticas dirigidas a establecer relaciones diplomáticas con Indochina.

En el aspecto de la defensa, Estados Unidos confía en que el primer ministro Tanaka no se opondrá a la presencia norteamericana en su país. El presidente Nixon dio a conocer a su visitante los resultados de su pasada entrevista con el dirigente del Partido Comunista soviético, entrevista que, ante los ojos de los japoneses, refuerza la posición de la Unión Soviética contra Japón en el asunto de las islas Kuriles.<sup>3</sup>

Como punto final, ambos estadistas examinaron sus relaciones con Pekín y las perspectivas de ampliar sus lazos comerciales con la República Popular Popular China.

## RUMANIA

### Punto de enlace de dos mundos

Las actuales relaciones internacionales, tan ajenas a los bloques y a las guerras frías que dominaban la escena mundial en la década de los cincuenta y principios

de los sesenta, se concretizan en la adopción de acuerdos comerciales y medidas diplomáticas que se dirían irrealizables en aquella época.

Hoy las reuniones cumbre se multiplican y las naciones desarrolladas han iniciado una apertura en sus tratos comerciales con el llamado Tercer Mundo. Los países en vías de desarrollo, a su vez derriban fronteras para tener acceso a nuevos mercados comerciales.

La República Socialista de Rumania, además de proseguir su relación comercial con los países adheridos al Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), ha iniciado una importante diversificación en su política comercial con el mundo occidental que le hace merecer llamarse el punto de enlace entre dos mundos.

La cooperación entre Rumania y el CAME representa formas variadas: con Yugoslavia estudia el potencial hidroenergético del Danubio, realiza obras conjuntas con la Unión Soviética y Bulgaria y al lado de Polonia está dedicada a la producción naval, aspectos todos que son tan sólo unos cuantos dentro del área del mundo socialista.

Su participación con los países desarrollados de Occidente es notoria: coopera con Francia en la fabricación de cajas de velocidades y puentes para autocamiones; con Suecia en la producción de calculadoras electrónicas; con la República Federal de Alemania en la producción de motores diésel, calderas de vapor y máquinas para la industria maderera y con Italia, en la producción de tractores.

Asimismo, fuera de sus fronteras realiza una intensa cooperación con otros países, contribuyendo con asistencia técnica en una fábrica de productos sódicos en Irán, en un complejo agrozootécnico de la República Árabe Unida, en valoración de minerales y construcción de represas en Argelia, Túnez, Libia, Marruecos, Tanzania y Nigeria.

Con los países asiáticos y latinoamericanos, Rumania ha firmado más de 50 acuerdos comerciales, además de realizar con los mismos una importante labor de cooperación económica, técnica y científica.

Rumania es el primer país de Europa

oriental en reconocer la importancia de la Comunidad Económica Europea (CEE), lo cual no dejará de serle favorable. Durante la visita que a principios del presente año realizara a Bucarest el Ministro de Asuntos Exteriores de Francia, declaró que su país apoyaría el otorgar a Rumania un tratamiento preferencial en las relaciones comerciales con la CEE, añadiendo que actuaba movido por los deseos de mantener relaciones amistosas con los rumanos.

Dentro del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), como país en desarrollo Rumania recibirá los beneficios del sistema general de preferencias arancelarias, lo cual le brindará una oportunidad para liberalizar sus exportaciones.

La exportación rumana, antes basada en las materias primas y sus derivados, ahora se funda en la venta de productos procesados y maquinaria. El suministro de equipo e instalaciones para la industria petrolera, de motores diésel y eléctricos, de generadores de gas y líneas tecnológicas completas para la fabricación de cemento, tractores y herramientas, han valido a Rumania una buena fama dentro del mercado internacional.

Por su parte la importación está en mayor medida orientada hacia las materias primas, como minerales de hierro, carbón, acero y metales no ferrosos. En el período incluido entre 1971-1975 el volumen de importaciones, que representa casi la quinta parte de la producción industrial del país, aumentará en un 53.8% respecto al quinquenio anterior. En 1975, más del 40% de este volumen será destinado a adquirir materias primas.

Los buenos resultados en el primer año del Plan hacen prever una justa correlación en exportaciones e importaciones, asegurando la balanza comercial y la balanza de pagos exteriores de Rumania.

Dentro de su programa de promoción comercial, y de acuerdo con su política dirigida a promover el comercio bilateral, este país socialista organizará durante el mes de septiembre próximo, en la ciudad de México, una exposición Económica e Industrial en la cual estarán representados todos aquellos productos que por su alta calidad le han situado en primera fila en el mercado mundial.

<sup>3</sup> Véase "Japón: el nuevo gobierno", en *Comercio Exterior*, México, agosto de 1972, pp. 755-756.