

Los NEGOCIOS

en el

MUNDO

- *Sombrias Perspectivas del Comercio Mundial*
- *Los Problemas de los Países Subdesarrollados en el FMI*
- *El Congreso de EUA Aprobó la Ley de Expansión Comercial*
- *Plan de Emergencia para la Estabilización de la Economía Alemana*
- *El Canal de Suez Seis Años Después de la Nacionalización*

INTERNACIONALES

Sombrias Perspectivas del Comercio Mundial

EL volumen del comercio mundial se duplicó entre 1950 y 1961. Aumentó 8% en 1959, 11% en 1960 y 5% en 1961; y durante el primer semestre de 1962 se ha incrementado un 3.5%. Sin embargo, el Banco de Inglaterra sugirió en su boletín de septiembre que el comercio mundial puede ver frenado próximamente su crecimiento. El Dr. Jacobsson afirmó recientemente que la deflación puede ser ahora un peligro tan grande para el mundo como lo fue la inflación hace unos cuantos años.

A pesar de ello, y como lo aseguran no menos de una docena de diferentes gobiernos en todo el mundo, las cifras de la producción no justifican semejante pesimismo. La producción industrial mundial (que en la actualidad equivale aproximadamente a tres veces la de 1938) aumentó 10% en 1959, 7% en 1960, y 3.5% en 1961. Durante el primer semestre de este año la producción de manufacturas seguía aún una tendencia ascendente en todos los principales países industrializados —excepto Gran Bretaña— y aun cuando el incremento era relativamente limitado en Alemania, Holanda y Suecia, en Estados Unidos de Norteamérica, Francia e Italia alcanzaba del 11 al 12%, y de más del 15% en Japón. No hay por tanto en este sector indicios de un próximo estancamiento.

La expansión del consumo refleja un más alto nivel de ingreso como consecuencia del aumento de los salarios. Los índices de los tipos de salario de numerosos países marcaban para el primer trimestre del año en curso una elevación de entre el 5 y el 10% en relación con los niveles del año anterior. El pleno empleo de la mano de obra sigue caracterizando la situación en casi todos los países de Europa, y la escasez de trabajadores especializados se ha agudizado.

En la mayoría de los países, los precios al consumidor han estado subiendo entre un 4 y un 5% a lo largo del año. Los precios al mayoreo han aumentado menos, pero el alza de los salarios ha disminuido los márgenes de utilidad.

El problema radica en que, desde luego, tales datos se refieren al pasado, y no se dispone de estadísticas sobre el porvenir, como por ejemplo sobre nuevos pedidos. Sin embargo los empresarios de la mayor parte de los países industrializados, cuyos sentimientos se rigen por sus previsiones sobre el futuro, están empezando a manifestar ansiedad. Francia e Italia, las cuales poseen reservas relativamente grandes de divisas y de mano de obra, esperan mantener el ritmo de

su actividad económica durante 1963. Pero el ritmo del auge ha disminuido ya considerablemente en Holanda y Alemania, está decayendo en Bélgica, en Japón se está ejerciendo presión para que se introduzcan medidas restrictivas internas, la reanimación de la actividad económica en Estados Unidos de Norteamérica parece vacilante, y en Inglaterra, luego de haberse impuesto restricciones a la demanda interna con objeto de estimular las exportaciones y lograr así una tasa de crecimiento más rápida, se percibe la posibilidad de que una recesión del comercio mundial impida la aceleración del crecimiento perseguida. En varios de los países industrializados se quejan de escasez de pedidos, especialmente por lo que toca a los de bienes de capital, y en la mayoría de ellos las perspectivas de crecimiento descansan ahora principalmente en la demanda de los consumidores.

La actual situación presenta varios aspectos peculiares. El primero es "la capacidad altamente incrementada en tantas líneas de producción", aducida por el Dr. Jacobsson como un factor del riesgo deflacionario. La capacidad excedente conduce a una agudización de la competencia y una disminución de las utilidades; lo anterior, combinado con la fuerte posición que el alto nivel de empleo ha dado al trabajo organizado, reduce los incentivos para desechar las instalaciones obsoletas.

En segundo lugar, los países con déficit (especialmente Estados Unidos de Norteamérica y Gran Bretaña) han empezado a preocuparse por esos déficit al mismo tiempo que los países con excedente se preocupan por la baja de sus respectivos excedentes también. Esta coincidencia puede mostrar que la trayectoria de los pagos mundiales está llegando a un mejor equilibrio. Pero sugiere también, como lo ha señalado el Banco de Inglaterra, que el crecimiento de la demanda total puede estarse retardando. Así, puede no resultar fácil para los países con déficit y recursos productivos ociosos el estimular la demanda, precisamente cuando los países con excedente están haciendo frente a la tensión sobre sus recursos restringiendo la demanda. En tercer lugar, el poder de compra de los países productores de materias primas está siendo reducido todavía constantemente por el movimiento de los términos de intercambio. Si el crecimiento de la producción decae simultáneamente en Europa y Estados Unidos de Norteamérica, este poder de compra se reducirá todavía más.

La próxima depresión de la curva ascendente del comercio mundial puede por lo tanto ser un poco mayor que la del ligero retroceso observado en 1958. Es verdad que los gobiernos de la mayoría de los países industrializados se preocupan ahora por el crecimiento económico, y que sus electorados han experimentado las ventajas del pleno empleo. Pero la reciente experiencia —en el plano nacional en renglones tales como déficit presupuestarios y tipos de interés, y en lo internacional en materias tales como la ayuda y la liquidez— no indica que haya todavía en el mundo occidental acuerdo suficiente, sobre la base del propio interés, en darle a la cooperación internacional toda la eficacia que podría tener. Sin embargo, y por extraño que parezca, si el crecimiento del comercio mundial declina el año próximo la situación puede mejorar. Pues quedará tiempo aún para asegurarse de que no sufra una baja demasiado acelerada en 1964.

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones extranjeras y no proceden originalmente del BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S. A. año en los casos en que expresamente así se manifieste.

Los Problemas de los Países Subdesarrollados en el FMI

EL Ministro colombiano de Finanzas, Carlos Sáenz Santa María, hablando en nombre de los representantes latinoamericanos en la sesión de clausura de la asamblea anual del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, afirmó que "la mejor cooperación que los países desarrollados podrían prestar a los países que aún no están en una avanzada etapa de industrialización, es la de promover una más alta remuneración para las exportaciones de materias primas y aun de manufacturas incipientes de tales países, y la de suministrar —además de los créditos normales para proyectos específicos— ayuda temporal para la adquisición de bienes intermedios. Una ayuda de la que, en el fondo, a ningún ortodoxo le agrada oír hablar: créditos para equilibrar la balanza de pagos. Estos son esenciales durante el término de cumplimiento de los programas de desarrollo económico, y en tanto se obtiene la transformación de las incipientes economías, hoy basadas en la exportación de uno o unos cuantos productos, en economías diversificadas.

"La eliminación de los obstáculos al comercio de nuestras exportaciones por parte de las naciones industrializadas, sería una buena contribución a la intensificación del intercambio, al desenvolvimiento económico de nuestros países, y al pleno auge de los países desarrollados. Si tenemos divisas, estaremos en aptitud de comprarles equipos y productos manufacturados en mayor volumen.

"Seguramente hay bases para llegar a la estabilidad y al equilibrio en Latinoamérica. A pesar de haber perdido hasta el 150% de sus ingresos de divisas por exportaciones de materias primas en el lapso de 1954 a 1962; a pesar de haber sufrido el impacto del costo adicional de sus importaciones debido al alza de precios en los países industrializados, y a pesar del aumento de su población y por tanto de sus necesidades en un 20%, América Latina tiene todavía vigoroso impulso para planear su desarrollo, y no ha perdido la decisión de progresar."

Por su parte, el presidente de la Junta de Gobernadores del Fondo y del Banco, Ahmed Zaki Saad, llamó la atención al dirigirse a la asamblea sobre la frecuencia con que los países subdesarrollados experimentan la necesidad de ayuda para mejorar su balanza de pagos. Hay dos planes viables para solucionar este problema —afirmó Zaki Saad—: uno de ellos se basa en la estabilización de los precios de las materias primas en tanto que el otro consiste en "financiar las fluctuaciones de las exportaciones de los países exportadores de materias primas". Luego, refiriéndose aparentemente a una liberalización de las políticas del Fondo en cuanto afectan a estos países, Saad señaló que "no hay en el articulado del convenio o en las políticas del Fondo tal como fueron delineadas en el informe anual, nada que impida a los directores ejecutivos hacer a un lado cualesquiera términos o condiciones fijados en los artículos que regulan el uso de los recursos del Fondo, siempre que lo juzguen conveniente. Así, el Fondo puede ofrecer su ayuda financiera en los casos de dificultades de balanza de pagos derivadas de

bruscos descensos de sus ingresos por exportación."

También Per Jacobsson, director ejecutivo del Fondo Monetario Internacional, se refirió a este tema, aunque no de manera tan específica. Poniendo de relieve que los problemas de los países subdesarrollados pueden deberse a una gran variedad de causas, afirmó que "naturalmente, cuando la situación involucra problemas de balanza de pagos, el Fondo tiene una especial responsabilidad, lo que exigirá una creciente atención".

Finalmente Eugene R. Black, presidente del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento exhortó a los países industrializados a manejar en combinación, multilateralmente, una mayor proporción de su ayuda al exterior, "mi más sería crítica a los programas bilaterales de ayuda" —declaró Black— apunta contra su susceptibilidad a las influencias políticas, sean o no abiertas. Aún en el mejor de los casos existe siempre el riesgo de que las influencias políticas puedan imponer una dirección errada a la ayuda para el desarrollo, dado que pueden introducir consideraciones que no tienen nada que ver con las necesidades reales de los países subdesarrollados. Por bien intencionado que sea el gobierno que hace el préstamo, es vulnerable a la presión de sus propios intereses comerciales dirigida a inducirlo a que ayude a financiar la venta de determinados bienes para proyectos en el extranjero, ya sea que dichos proyectos se justifiquen o no. Y, por sensato que el gobierno del país prestatario sea, puede resultarle difícil resistirse a las ofertas de financiamiento, aun cuando éstas se le hagan para proyectos de baja prioridad y en términos que frecuentemente no son adecuados ni a las circunstancias del país ni a las exigencias del proyecto". Continuando su análisis sobre las deficiencias de los programas de ayuda bilaterales, Black afirmó que cada vez era más pronunciada la tendencia a exigir que los fondos de ayuda se gastaran en la compra de productos del otorgante —punto al que el Ministro de Alemania Occidental, Dr. Ludwig Erhard, se refirió también.

A ese respecto, es de observarse que en el curso de los últimos dos años, Estados Unidos ha venido condicionando cada vez más su ayuda a tales requisitos, en un esfuerzo por lograr el equilibrio de su balanza de pagos.

Otro de los temas fundamentales discutidos en la reunión de gobernadores fue —como lo había advertido Zaki Saad en la sesión inaugural— la ampliación de la capacidad de la Asociación Internacional de Fomento, filial del Banco Mundial que concede créditos sin interés a 50 años de plazo. La Asociación ha comprometido la mayor parte de sus Dls. 765 millones de fondos disponibles, en el curso de sus primeros dos años de funcionamiento, y necesita cuando menos otro tanto.

El Banco Mundial ha dejado de ser una fuente principal de crédito para algunos países subdesarrollados, debido a que no pueden cumplir con sus condiciones de crédito. Deben poder recurrir, en cambio, a los préstamos fácilmente reembolsables y a muy largo plazo que concede la AIF.

Pero sucede que mientras que el Banco Mundial dispone de abundantes fondos para préstamo, su filial, la Asociación In-

ternacional de Fomento, carece de ellos. En cambio, la Corporación Financiera Internacional, otra de las filiales del Banco Mundial, se encuentra en mejor situación. Durante el año fiscal que concluyó el pasado 30 de junio, el Banco Mundial concedió préstamos por valor de Dls. 883 millones, la más alta cifra registrada hasta ahora. Y no sólo goza el Banco de gran liquidez, sino que además tiene fácil acceso a los mercados mundiales de capital. La desproporcionada relación existente entre los recursos de las tres instituciones fue una de las razones que impulsaron a Black —presidente saliente del BIRF— a demandar un incremento sustancial en la capitalización de la Asociación Internacional de Fomento.

George W. Ball, Subsecretario de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica y gobernador suplente por el mismo en la junta directiva del Banco, declaró en un discurso que su país estaba dispuesto a ampliar su aportación. Sin embargo, tanto él como los representantes de Gran Bretaña, Holanda y Japón, indicaron que deseaban ver que las aportaciones de otros países se incrementaran también.

El informe anual de la AIF registra la concesión de 18 créditos para el desarrollo en 1961-1962, por un total de Dls. 134 millones. El informe subraya que se dio calurosa bienvenida a una contribución especial suplementaria hecha a los recursos de la institución por Suecia, en mayo de 1962. El monto de esta contribución fue de 30.144,165 coronas suecas (equivalentes a Dls. 5.827,000), habiendo sido proporcionada en forma libremente convertible, y no condicionada a compras a Suecia ni restringida a su utilización en ningún país determinado o proyecto específico. Esta ha sido la primera contribución suplementaria aportada a los recursos de la AIF por uno de los países que la integran.

Por último, el informe recuerda que el propósito principal subyacente en la fundación de la AIF consistió en proporcionar una fuente suplementaria de capital para el desarrollo de aquellos países cuyas perspectivas de balanza de pagos no justificarían que incurriesen o continuasen incurriendo en deuda exterior conforme a términos convencionales. En obediencia a estas consideraciones, las condiciones de crédito de la AIF son sumamente benignas. En cada uno de los créditos concedidos hasta ahora el prestatario ha sido un gobierno. Siendo los préstamos pagaderos en un plazo de 50 años, y no causando intereses. Para contribuir a que se cubran los costos de administración de la AIF se carga entre el 3/4% y el 1% anual.

Los programas de mejoramiento agrícola recibieron la porción más importante del financiamiento de la AIF en 1961-1962: Dls. 66 millones. Ocupó el segundo lugar el crédito para transporte, con Dls. 38 millones.

Nuevo Plan Británico en el FMI para Aumentar la Liquidez Internacional

EL 19 de septiembre en la Reunión Anual del Fondo Monetario Internacional celebrada en Washington, Reginal Maudling, Canciller del Tesoro de Gran Bretaña, propuso un nuevo me-

canismo para aliviar la tensión que sufren las dos divisas de reserva, y asegurar un incremento automático de la liquidez internacional.

Sin proponer un plan rígido y plenamente conformado, el Canciller británico sugirió la creación de una "cuenta monetaria mutua", dentro del FMI o en conexión con él, en la cual los países industrializados podrían depositar aquellas divisas de las que tuvieran temporalmente un excedente y recibir a cambio un crédito en la cuenta, o un recibo de depósito que podría redimirse cuando sus propias divisas se hallaran en excedente.

Estos comprobantes de depósito, que como todas las divisas en poder del Fondo conllevarían una garantía en oro de su valor, constituirían una suerte de instrumentos internacionales de créditos que podrían formar parte de las reservas de un país. No serían una verdadera divisa internacional ya que no funcionarían como una moneda, y ya que la participación en la cuenta monetaria mutua quedaría limitada probablemente a los diez países industrializados que participan en la actualidad en el sistema crediticio del Fondo.

El atractivo principal del proyecto radica en que ofrece un medio para aumentar la liquidez internacional sin que se requiera que los países retengan cantidades de otras divisas mayores de lo que desearían. Desde el punto de vista británico el plan no se considera como una alternativa al del subsecretario de la Tesorería norteamericana, Robert V. Roosa, de mantener tenencias monetarias mutuas, sino como un complemento del mismo.

Sin embargo, el plan Maudling implica cierta desconfianza respecto de la propuesta norteamericana, expresada por el Canciller británico al observar que es dudoso que bajo las presentes condiciones la tenencia mutua de divisas pudiera llevarse lo bastante lejos, "teniendo en cuenta las inhibiciones normales" que los países sienten respecto "de la posesión de grandes cantidades de aquellas divisas que temporalmente se hallan en excedente en los mercados". El Canciller Maudling preferiría que estas tenencias mutuas se encuadraran en el marco del FMI —que asumiría algunas de las funciones de un banco central internacional— sobre una base multilateral, en vez de apoyarse en una prórroga indefinida de los acuerdos bilaterales vigentes. En efecto, el subsecretario de la Tesorería de Estados Unidos de Norteamérica propone que cuando una nación adquiera divisas de otro país a través de operaciones de apoyo en los mercados de divisas, o mediante saldos en la balanza de pagos, debe retener esas divisas como parte de sus reservas. Maudling, en cambio, sugiere que debiera depositar sus excedentes de esa divisa en la cuenta monetaria mutua del FMI, sistema que —en opinión de los británicos— cumpliría cuando menos con uno de los fines de la propuesta de Roosa: la promoción de divisas distintas del dólar y la libra esterlina al *status* de reservas.

De este modo, la pasada reunión del FMI ha revelado entre otras cosas las agudas diferencias existentes entre el enfoque norteamericano y el británico del problema de la liquidez internacional.

Es evidente la falta de entusiasmo de los Estados Unidos de Norteamérica res-

pecto de la introducción de cambios en la estructura institucional del FMI, al menos —se ha advertido— hasta tanto un Mercado Común Europeo ampliado genere un sistema monetario común. En el momento en que tal cosa llegara a suceder —opinan voces autorizadas en los Estados Unidos de Norteamérica— habrá sido creada una divisa casi tan fuerte como el dólar, y podría requerirse una reorganización institucional del sistema internacional de pagos.

El Presidente Kennedy pronunció ante los delegados de las 82 naciones representadas en la conferencia conjunta del Fondo Monetario Internacional y del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, un discurso en el cual definió en particular la posición de los Estados Unidos de Norteamérica en materia monetaria. Declaró que tenía confianza en la firmeza del dólar y en los acuerdos internacionales concertados en su apoyo y para la consolidación del sistema monetario mundial. Añadió que Estados Unidos de Norteamérica está sin embargo, "siempre dispuesto a estudiar cualquier proposición para ampliar esos acuerdos o bien para mejorar el funcionamiento y la eficacia del sistema de pagos internacionales". De este modo manifestó indirectamente la intención de su país de estudiar el plan británico, manifestación que tuvo la mejor acogida entre los representantes de ese país.

Puso de relieve que entre 1946 y 1962, período en el transcurso del cual la proporción de las existencias mundiales de oro que representaban las reservas de los Estados Unidos de Norteamérica descendió del 60 al 40%, sólo las naciones europeas recibieron unos Dls. 26,000 millones por concepto de ayuda económica. "Como resultado, Estados Unidos de Norteamérica no posee ya una parte desproporcionada de las reservas de oro del mundo libre, así como tampoco de su fuerza o de su responsabilidad económicas". Añadió que ningún otro país y ninguna otra divisa han soportado tantas y tan pesadas cargas, pero advirtió que Estados Unidos de Norteamérica "no podía y no debía soportarlas por sí solo". Todavía más: indicó que la balanza de pagos de Estados Unidos de Norteamérica, que arrojaría este año un déficit estimado en cerca de Dls. 1,500 millones, no se hallaba en esa posición deficitaria como resultado de errores de política económica o monetaria, sino en consecuencia "de los gastos que el pueblo de Estados Unidos de Norteamérica ha hecho en beneficio de los pueblos del mundo libre".

Por otro lado, la propuesta inglesa no halló un eco favorable en la delegación de Alemania Occidental. El presidente del Bundesbank, Karl Blessing aludió indirectamente al proyecto al referirse a la "tendencia a buscar una panacea institucional" para el arreglo de los problemas monetarios internacionales, "cuando sólo las políticas sanas de los países miembros del FMI pueden ofrecer una solución" a esos problemas.

A su vez, el Ministro de Finanzas francés Guiscard D'Estaning manifestó —con cierta simpatía para el sistema propuesto por Maudling— que las probables deficiencias futuras de la liquidez mundial podrían hacer necesaria una revisión general del actual mecanismo de pagos y que Francia "esperaba tomar parte en ella con mentalidad abierta al futuro y dispuesta a la cooperación".

Douglas Dillon, secretario del Tesoro norteamericano, indicó que Estados Unidos de Norteamérica estaría dispuesto a aceptar en pago de sus excedentes, aquellas divisas básicamente sanas y fuertes que pudieran añadirse a sus reservas, manifestando que este sistema permitirá disponer de la liquidez necesaria para financiar el comercio mundial en el futuro inmediato.

La Tesorería de Estados Unidos de Norteamérica tiene concertados actualmente acuerdos bilaterales con 8 países europeos del "consorcio" monetario, acuerdos que pueden aumentar pronto hasta el número de 10. Se celebran regularmente consultas con cada uno de los miembros del "consorcio", no sólo acerca de los problemas que afectan a Estados Unidos de Norteamérica y al país en cuestión, sino también de aquellos de índole general que afectan a todos los miembros del grupo.

ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA

El Congreso de Estados Unidos de Norteamérica Aprobó la Ley de Expansión Comercial

EL 4 de octubre, el Congreso de Estados Unidos de Norteamérica aprobó definitivamente la Ley de Expansión Comercial y la envió al Presidente Kennedy para que éste la firmara. Tanto la Cámara de representantes como el Senado decidieron rápidamente las últimas modificaciones legislativas a la versión transaccional de la ley, elaborada la semana anterior por un comité conjunto de ambas cámaras.

La nueva ley, que modifica la Ley de Convenios Comerciales Recíprocos de 1934, constituye la más importante de las medidas legislativas sometidas por el Presidente Kennedy al Congreso durante el período de sesiones de este año. Estará vigente cinco años, y autoriza al Presidente de Estados Unidos de Norteamérica a reducir los aranceles que gravan la importación de amplias categorías de productos hasta en un 50%, y a eliminar completamente los derechos de importación que pagan aquellos otros cuyo comercio entre Estados Unidos de Norteamérica y la Comunidad Económica Europea represente por lo menos el 80% del comercio mundial en esos renglones. Esta liberalización del comercio se ve reforzada por las disposiciones de la nueva ley que reducen el campo de aplicación reservado para el uso de las cláusulas de salvaguardia y de punto de peligro por la ley anteriormente en vigor.

Una nueva diferencia reside en que la Ley de Expansión Comercial estipula que la respuesta del gobierno de Estados Unidos de Norteamérica al daño causado por determinadas importaciones a la industria nacional norteamericana, no deberá consistir necesariamente en el clásico aumento de los aranceles aduaneros del país, o la erección de barreras al comercio en forma de cuotas. Las disposiciones correspondientes constituyen la sección de ayuda para el ajuste contenida en la ley, en la cual se prevén garantías de crédito, tratamiento fiscal especial para las empresas afectadas, y pagos adicionales a la indemnización normal por desocupación para los trabajadores que

pierdan su empleo como resultado de la competencia de importación.

La ley prevé también otra respuesta para los problemas planteados por el incremento de las importaciones —la cual no es ni totalmente novedosa, ni particularmente liberal. Esta se encuentra en una reforma introducida por el Senado, conforme a la cual el Presidente de Estados Unidos de Norteamérica estaría autorizado para negociar acuerdos de tipo similar al Convenio Internacional sobre Textiles de Algodón, para la limitación de las exportaciones de otros países, como una forma alternativa de aliviar la presión que soportarán las industrias dañadas por las importaciones.

La ley es importante también, desde otro punto de vista, como expresión final de la serie de decepciones sufridas a lo largo de varios años por los legisladores norteamericanos tanto liberales como proteccionistas, ante las múltiples restricciones a la importación aplicadas por otros países, y ante el efecto de las mismas sobre las exportaciones norteamericanas. Este sentimiento se manifestó a través de las numerosas reformas y adiciones introducidas por el Senado para conferir al Presidente de Estados Unidos de Norteamérica la facultad de tomar represalias contra aquellos países que restrinjan severamente las exportaciones norteamericanas o dificulten el comercio norteamericano por medio de obstáculos y barreras a la entrada de productos de terceros países. Una de las reformas senatoriales aludidas apunta directamente a proteger las exportaciones agrícolas de Estados Unidos de Norteamérica y ejercer presión para que reciban un trato justo en los países miembros del Mercado Común, aspecto que es también en amplia medida el punto de mira de las facultades de reducción arancelaria concedidas por la ley al Presidente de Estados Unidos de Norteamérica.

Finalmente —y ello es tal vez lo más importante— la Ley de Expansión Comercial habrá de permitir a los exportadores norteamericanos beneficiarse de las posibilidades que ofrece el Mercado Común Europeo, liberando al mismo tiempo y sobre bases recíprocas el régimen de importación de Estados Unidos de Norteamérica.

Desaceleración de la Expansión Económica en EUA

EL informe bimensual sobre el estado de la economía nacional de Estados Unidos de Norteamérica publicado el 27 de septiembre por el Chase Manhattan Bank, señala que aunque la actividad económica general registró un aumento moderado durante el tercer trimestre de este año, la expansión parece estar perdiendo ímpetu.

El informe hace notar también que los niveles de actividad relativamente más altos observados en muchos sectores de la economía están impidiendo ver claramente el hecho de que "virtualmente desde cualquier punto de vista, la presente recuperación ha sido la más débil" registrada hasta la fecha. El Chase Manhattan Bank indicó asimismo que por el momento las condiciones económicas prevalentes son buenas, si se aprecian conforme a las antiguas normas, en vista de los altos niveles de actividad en las ven-

tas al menudeo, la construcción, la producción de automóviles y maquinaria y las exportaciones. No obstante, la baja tasa de expansión no ha podido aliviar dos graves problemas: el desempleo y la capacidad productiva ociosa.

Según el informe "la producción efectiva ha sido inferior a la potencial". "En consecuencia, representa un problema económico fundamental: el de hallar los medios para elevar la producción de bienes y servicios hasta el nivel que podría alcanzarse" utilizando plenamente la actual capacidad productiva, "sin provocar una inflación".

En resumen, el Chase Manhattan Bank afirma en su informe: "la clave de la plena prosperidad radica en la adopción de medidas tendientes a promover una vigorosa expansión de las inversiones de las empresas en nuevas instalaciones y equipo. Dicha inversión se ha rezagado en los dos pasados períodos de recuperación como resultado de la compresión de las utilidades".

El informe concluye señalando que por ahora no parece probable que estas inversiones aumenten lo suficiente como para lograr el pleno aprovechamiento de los recursos de la nación.

El Desempleo se mantiene a un Alto Nivel en EUA, y el Congreso Aprueba la Ley de Obras Públicas Destinada a Combatirlo

LA tasa de desempleo —que es quizá el barómetro económico más atentamente observado en Estados Unidos de Norteamérica— siguió sin disminuir durante el mes de septiembre, según lo anunció el Departamento del Trabajo de ese país el 4 de octubre.

Un portavoz del mencionado Departamento señaló que la tasa de desempleo se mantiene al mismo alto nivel registrado en agosto: 5.8%. Esto significa que el mes pasado 58 de cada 1,000 personas de las que forman la fuerza de trabajo de Estados Unidos de Norteamérica se encontraban sin empleo a pesar de buscarlo. Se esperaba que la tasa —que registró un agudo ascenso en agosto— descendería en septiembre, y el que no sucediera así constituyó un motivo de decepción. En los meses precedentes la tasa había promediado 5.5%.

El número de personas con empleo totalizó en septiembre 78.7 millones, cifra que comparada con la de agosto representa una baja de 1.1 millones o sea una disminución de cerca de 300,000 más de lo que implica una baja estacional normal.

En vista de la situación, el Congreso de Estados Unidos de Norteamérica aprobó el 11 de septiembre otra de las propuestas legislativas "esenciales" del Presidente Kennedy, la Ley para Gastos de Obras Públicas por Dls. 900 millones, destinada a combatir el desempleo.

La ley había sido aprobada ya por la Cámara de Representantes y fue aprobada ahora por el Senado. Sin embargo, ninguna de las versiones aprobadas por las Cámaras alude a la autoridad discrecional solicitada originalmente por el Presidente Kennedy para poner en marcha programas de obras públicas en caso

de presentarse una recesión. Esta ley para estimular la actividad económica mediante el gasto gubernamental, autoriza al gobierno federal de Estados Unidos de Norteamérica a hacer desembolsos que deberán ser igualados por los gobiernos locales, para financiar una amplia gama de proyectos civiles en aquellas regiones donde el desempleo sea mayor. Más de 1,065 regiones en difícil situación económica, situadas en los 50 Estados de la Unión, llenarían las condiciones para ser elegidas para la realización de dichas obras públicas. La ley autoriza meramente el desembolso, pero el Congreso deberá aprobar no obstante por separado una ley de asignaciones para que pueda disponerse efectivamente de los fondos.

Conversaciones Preliminares Entre Estados Unidos de Norteamérica y Europa Sobre Rebajas Arancelarias

PARA diciembre de este año podrán iniciarse conversaciones preliminares entre el Mercado Común y Estados Unidos de Norteamérica sobre los planes del Presidente Kennedy para liberar el comercio atlántico. Tal es, según parece, la posibilidad que se desprende de un informe rendido a fines de septiembre a la Comisión de la CEE por Robert Marjolin, uno de los vicepresidentes de este mismo organismo. Luego de celebrar poco antes conversaciones con diversos funcionarios de la administración norteamericana.

El Plan Kennedy, incorporado en la Ley de Expansión Comercial de Estados Unidos de Norteamérica servirá de punto de partida para la negociación de reducciones arancelarias sobre una base de reciprocidad entre Estados Unidos de Norteamérica, el Mercado Común y Gran Bretaña. Una vez aprobada la ley, Estados Unidos de Norteamérica ha anunciado su intención de dar marcha adelante vigorosamente a las negociaciones, teniendo como meta inicial la introducción de reducciones arancelarias en el curso de 1964.

Se tiene entendido que las autoridades norteamericanas están preocupadas actualmente por dos problemas relacionados con el procedimiento que se seguiría eventualmente en dichas negociaciones. En primer lugar, se duda acerca de si sería mejor conducir las negociaciones arancelarias de la manera acostumbrada a través del GATT o bien, si en un caso especial como el presente, resultaría preferible llevar a cabo negociaciones tripartitas entre Estados Unidos de Norteamérica, los Seis y Gran Bretaña.

En segundo lugar, el Presidente Kennedy desea —según su plan— realizar "negociaciones generales" en vez de conducir las sobre una base de producto por producto, como requería hasta hoy la legislación norteamericana. Subsiste sin embargo, la duda acerca de la mejor forma de llevar a cabo las negociaciones bajo ese enfoque.

Es de presumirse que estas dos cuestiones fundamentales tendrán que resolverse en el curso de cualesquiera conversaciones exploratorias que pudieran iniciarse. Entre tanto, dentro del Mercado Común, la Comisión ha hecho público en varias ocasiones su profundo interés en

trabajar por hacer una realidad esa especie de Asociación Atlántica prevista en los planes del Presidente Kennedy.

La Política Ganadera del Mercado Común Europeo Perjudicará a EUA

DE acuerdo con un informe publicado por el Departamento de Agricultura de EUA el 13 de septiembre, la adopción por el Mercado Común Europeo de la política propuesta por la Comisión de la CEE para la regulación del comercio pecuario y de carne de res podría tener efectos de gran alcance sobre las economías de los principales países exportadores y resolverse en claras desventajas para los exportadores norteamericanos.

Las recomendaciones formuladas por la Comisión Ejecutiva de la CEE incluyen la fijación de precios de garantía y la desaparición de los aranceles entre los miembros de la CEE. Además, prevén el establecimiento de un arancel exterior común, la creación de un sistema de derechos de importación variables, y la exigencia de certificados y depósitos de importación.

Se espera que las medidas propuestas por la Comisión, que sustituirán a todas las políticas restrictivas nacionales tales como el uso de cuotas e impuestos especiales, empiecen a aplicarse el 1.º de abril de 1963; y se teme que la alteración de las normas establecidas del comercio mundial que provocará su puesta en práctica "reduzca las exportaciones de terceros países a la Comunidad ampliada. Ello deberá no solamente disminuir el monto de las exportaciones norteamericanas de sebo, de carnes de todas clases y de estiércol para combustible, sino también y simultáneamente estimular los esfuerzos de otros exportadores tradicionales por ampliar sus mercados en EUA, aprovechando su política de importación relativamente más liberal. Cualquier aumento de la competencia ocasionado de ese modo contra los productores pecuarios norteamericanos, suscitaría —según el informe— una fuerte presión tendiente a lograr que se refuercen los mecanismos proteccionistas que los favorecen.

Las exportaciones de carne de res y productos pecuarios —incluyendo los de carnes mezcladas— a los países del Mercado Común Europeo, tuvieron en 1961 un valor total de Dls. 78.2 millones, y las realizadas con destino a Gran Bretaña en el mismo período, Dls. 11.4 millones, de un valor total de las exportaciones norteamericanas de esos productos, a todo el mundo, de Dls. 266 millones.

Según parece, las exportaciones norteamericanas de pieles, cueros y estiércol combustible —a diferencia de las de sebo, y de carne de vaca y otras carnes— no se verán afectadas por los derechos de importación variables y los certificados, de importación, y continuarán entrando al mercado europeo libres de derechos.

Deterioro de la Balanza Comercial del Mercado Común

LA Comisión de la CEE informa que en junio y julio se hizo evidente un más marcado deterioro de la balanza comercial del Mercado Común en relación con terceros países.

Las importaciones de la Comunidad han continuado aumentando, en tanto que en junio y julio las exportaciones fueron sólo ligeramente mayores que las del mismo período de 1961. La tendencia de las importaciones a superar a las exportaciones se atribuye primordialmente a la situación económica que prevalece en el mundo. El informe señala que los bienes de producción forman una parte considerable de las exportaciones de la Comunidad. Empero, la propensión a invertir se ha debilitado en los países industrializados, y al mismo tiempo la demanda de los países en proceso de desarrollo —que es principalmente una demanda de bienes de producción— ha sido en general inferior a lo que se esperaba.

En contraste —añade el informe en cuestión— la Comunidad se ha beneficiado bien poco del auge del consumo en los países industrializados. Las exportaciones de bienes de consumo apenas si han aumentado, mientras que las importaciones están creciendo apreciablemente.

Analizando la trayectoria de las importaciones de la Comunidad, el informe pone de relieve que éstas aumentaron su valor en 7.5% durante el segundo trimestre de 1962 en comparación con el de un año antes. Los aumentos más importantes se han registrado en el renglón de bienes de consumo, incluyendo comestibles, habiendo sido relativamente débil la demanda de importación de materias primas y bienes de capital.

CANADA

Mejoramiento de la Balanza de Pagos de Canadá

EL primer ministro canadiense John Diefenbaker, describió un cuadro optimista de la economía de su país en un discurso pronunciado en Londres ante la Cámara de Comercio Canadiense.

Refiriéndose al mejoramiento de la balanza de pagos de Canadá a partir de la adopción de medidas de emergencia el 24 de junio, el Primer Ministro informó que las reservas habían aumentado Dls. 306 millones en julio y Dls. 216 millones más en agosto, y ello sin tomar en cuenta los Dls. 650 millones obtenidos en préstamos. Las reservas totales, incluyendo la cantidad prestada, eran de Dls. 2,330 millones a principios de septiembre.

Diefenbaker admitió que la cuenta corriente no había alcanzado aún el equilibrio, pero afirmó que el gobierno está luchando por balancearla.

Las sobretasas temporales a la importación introducidas en el momento de la crisis de la balanza de pagos no intentaban ser —afirmó— una medida de política comercial, sino una medida financiera de emergencia que se revocará tan pronto como sea posible.

La expansión de la economía prosigue a buen ritmo —añadió— y puede esperarse que el producto nacional bruto aumente alrededor del 7% este año.

Aludiendo al comercio internacional de su país, Diefenbaker declaró que el rápido crecimiento de las economías de

Europa y Japón le parecía benéfico para Canadá y otras naciones. Señaló que el volumen de las operaciones comerciales realizadas con los países socialistas es cada vez mayor, y dijo que es de prever la elaboración de un conjunto de principios internacionales destinado a regir el comercio entre las economías de libre empresa y las controladas por el Estado.

GRAN BRETAÑA

La Conferencia del Commonwealth y el Ingreso de Gran Bretaña a la CEE

EL tono del comunicado conjunto que resume las conclusiones de la conferencia del Commonwealth, guarda escasa semejanza con el de los agitados discursos pronunciados en el curso de la misma. Es prolijo, y de elevados pensamientos. Carece de emotividad, y no hay en él una sola palabra que sugiera que algún primer ministro del Commonwealth se opone al ingreso de Gran Bretaña en la Comunidad Económica Europea. "Aunque la discusión ha revelado numerosas diferencias de opinión e incertidumbres" —declara— "todo el intercambio de impresiones se ha llevado a cabo en la atmósfera franca y amistosa que caracteriza a las naciones del Commonwealth". Indudablemente el primer ministro MacMillan ha obtenido un importante triunfo.

La conferencia había de ser difícil obligadamente. Asistieron a ella quince primeros ministros con el propósito específico de luchar por diferentes intereses nacionales, habiendo reafirmado previamente ante sus electores que se esforzarían en la defensa de dichos intereses. Jamás existió la posibilidad de que estuviesen de acuerdo —no importa cuál fuera su opinión personal— en dar públicamente la bienvenida a la solicitud de Gran Bretaña para ingresar en la CEE: lo más que el gobierno británico podía razonablemente esperar de ellos, era que su oposición no fuese insistente. En realidad, llegaron preparados a dar voz a sus diversas inquietudes más ruidosamente de lo que el gobierno británico había previsto. Pareció haber cierto peligro de que persistieran en exigir condiciones que harían imposible conducir a buen fin las negociaciones de Bruselas.

Pero el peligro ha pasado. Aquellos que pudieran haber deseado persistir en la exigencia de condiciones ruinosas se encontraron en minoría, y es de suponerse que incluso ellos se dieron cuenta de que una disensión abierta causaría un mal irreparable al Commonwealth. Si había de emitirse un comunicado conjunto —en el que Gran Bretaña así como otros países del Commonwealth pudieran convenir— éste tenía que ser muy semejante al emitido el 19 de septiembre, el que sin duda alguna concede al gobierno británico casi todo lo que esperaba. En particular, deja a Heath en completa libertad para negociar en Bruselas el mejor acuerdo que pueda, y no hace mención alguna respecto de una conferencia posterior para aprobar los términos definitivos del mismo.

El primer ministro MacMillan ha superado uno de los obstáculos principales en el camino del ingreso de Gran Bretaña a la CEE. No sólo no le ha atado

las manos el Commonwealth, sino que el comunicado ha restado fundamento a las afirmaciones de aquellos que —incluyendo al líder laborista Hugh Gatskell— sostenían que los términos obtenidos hasta ahora eran demasiado contrarios a los intereses del Commonwealth para ser aceptables. Su tarea próxima consiste en persuadir al pueblo británico de que es mejor integrarse a Europa que permanecer al margen. El gobierno del Reino Unido se ha abstenido hasta el momento presente —con las mejores intenciones— de plantear sus puntos de vista al electorado, pero no puede permitirse esperar mucho tiempo más para hacerlo.

ASIA

Problemas Petroleros de la India

K. D. Malaviya, Ministro de Minas y Petróleo de la India, declaró que no tomará en consideración ninguna propuesta para la expansión de las refinerías de las compañías petroleras privadas que operan en India, si éstas no "están dispuestas a importar crudo más barato que actualmente y a aceptar pagos en rupias inconvertibles".

El Ministro formuló estas declaraciones como un comentario a las negociaciones que sostienen actualmente el gobierno de ese país y las compañías petroleras occidentales sobre el desarrollo futuro de las refinerías del sector privado en India.

Los puntos de vista del Ministro se habían manifestado claramente en cierto número de declaraciones hechas recientemente por él.

Primeramente, había declarado que cualquier expansión de los intereses de las refinerías privadas quedaría condicionada a una revisión de los convenios conforme a los cuales operan. En segundo lugar, declaró que la capacidad de refinación del sector público no deberá ser de menos del 50% de la capacidad total de refinación de la India. Finalmente, el Ministro ha apuntado que él cree que es improbable que la demanda petrolera exceda para 1966 de unos 14 millones de toneladas anuales. A este respecto cabe señalar que la junta de gobierno del Comité Consultivo del Petróleo ha calculado la demanda de ese hidrocarburo para 1966 en 17.25 millones de toneladas, incluyendo 4.5 millones de toneladas de combustóleo.

Por lo que se refiere al primer punto, se tiene entendido que las compañías occidentales estarían dispuestas a renunciar a derechos que les confieren los convenios de refinación vigentes a cambio de permisos industriales —movimiento que los pondría bajo un control gubernamental más directo— siempre y cuando se llegara a un acuerdo acerca de otros problemas pendientes de solución. Sin embargo, parece ser que la segunda y tercera declaraciones del ministro Malaviya casi excluirían de antemano la posibilidad de un aumento de la capacidad de refinación del sector privado. De los 12.25 millones de toneladas anuales de capacidad de refinación actual, el sector privado representa 7.5 millones de toneladas anuales (Burmah Shell, 3.5 millones;

Esso, 2.4 millones; Caltex, 1.1 millones, y Assam Oil, 0.5 millones).

Se ha planeado que las refinerías del sector público produzcan 4.75 millones de toneladas al año (Barauni y Gujerat, 2 millones cada una, y Nunmati —ya en funcionamiento— 0.75 millones). Por lo tanto —de acuerdo con los cálculos del ministro Malaviya— la capacidad de refinación tiene un déficit potencial máximo de solamente 1.75 millones de toneladas a cubrirse en 1966, déficit que, si se tiene presente el predominio eventual del sector público, tendría que ser absorbido por las refinerías públicas. Además estas cifras no incluyen posibles importaciones.

EUROPA

Reducción de Gastos en las Acerías Europeas

LA desanimación en que cayó la actividad económica siderúrgica de Europa Occidental el invierno pasado, ha conducido a que las acerías planeen una drástica restricción de su gasto en instalaciones y equipos para 1963. Las cifras que acaba de publicar la Alta Autoridad de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, indican que se espera que el gasto de esa industria vuelva el año próximo a los niveles del año pasado.

Conforme a los planes existentes, deberá haber un importante aumento en el gasto del año presente en relación con 1961.

Las acerías de la organización de los Seis, que el año pasado hicieron inversiones efectivas por Dls. 1,126 millones, y que esperan elevarlas este año a Dls. 1,500 millones, están planeando un desembolso de Dls. 1,092 millones para 1963. Conviene hacer notar que las cifras proporcionadas por la Alta Autoridad corresponden a los programas de la industria tal como fueron comunicados a principios de año. Las ventas de acero en los países afiliados se han incrementado un tanto a partir de entonces, especialmente en Alemania Occidental. A pesar de ello, hasta ahora ese aumento no parece haber inducido a las acerías a considerar la posibilidad de hacer una revisión tendiente a ampliar los planes de inversión.

Es también digno de atención el hecho de que en la mayoría de los años de la década transcurrida desde que la Comunidad empezó a funcionar, los desembolsos efectivos se han rezagado un tanto en relación con los programas. En 1960 y 1961 la erogación efectiva representó respectivamente el 92 y el 89% del monto originalmente programado.

Se está planteando una situación semejante en la industria carbonífera de la Comunidad.

La industria carbonífera, que el año pasado invirtió Dls. 378 millones en nuevas instalaciones y equipo y que anticipa que el gasto de 1962 sumará Dls. 439 millones, lo reducirá a Dls. 373 millones en 1963.

Excepción hecha de 1960, en que las inversiones fueron casi idénticas a las de 1961, la industria minero-carbonífera invirtió más de Dls. 400 millones —y en algunos años cerca de Dls. 500 millones— en todos los años a partir de 1954.

En contraste, la inversión de la industria siderúrgica ha mostrado una tendencia creciente, especialmente en los tres últimos años. Los desembolsos efectivos del año pasado fueron equivalentes al 184% del gasto promedio en el período 1954-1960.

Habiendo aumentado su capacidad de producción de acero en lingotes de 55 millones de toneladas en 1955 a 80 millones de toneladas el año pasado, la industria de la CECA espera llegar a los 83 millones de toneladas a fines de 1962. Para 1965 la producción se acelerará aún más para alcanzar los 99 millones de toneladas.

Las acerías europeo-occidentales lograron una utilización de su capacidad productiva de cerca del 90% en 1961, con una producción efectiva de 73 millones de toneladas.

El Oleoducto Sudeuropeo Cruza el Rhin

EL oleoducto sudeuropeo que conducirá petróleo crudo desde Lavera, cerca de Marsella, hasta Alsacia y la cuenca industrial del Rhin en Alemania, cruzó ese río el 8 de septiembre, alcanzando virtualmente su extremo norte en Karlsruhe.

El oleoducto de 475 millas —el más largo de Europa Occidental— deberá satisfacer, según se espera, aproximadamente 40% del consumo de petróleo crudo tanto de Francia como de Alemania Occidental poco después de entrar en funcionamiento a fines de este año. Su construcción está revolucionando la refinación de petróleo en el continente europeo. Durante los próximos años, el oleoducto surtirá a 10 nuevas refinerías, 3 de ellas francesas y 7 alemanas.

A medida que su corriente aumente de una capacidad inicial de 10 millones de toneladas anuales impulsadas por tres estaciones de bombeo, a la capacidad prevista de 30 millones de toneladas anuales, impulsadas por 7 estaciones, el petróleo crudo cruzará en proporciones cada vez mayores el Rhin.

Se espera que el costo del oleoducto de 34" de calibre —una vez concluido— sea de cerca de 600 millones de francos nuevos, de los cuales el 75% se reunió mediante préstamos y el 25% a través de inversiones de capital realizadas por 16 compañías que representan a Francia, Alemania, Gran Bretaña, EUA, Holanda y Bélgica.

Su construcción se inició hace poco más de un año, y conducirá petróleo crudo del Medio Oriente y Noráfrica. Una vez en funcionamiento, ahorrará entre 2,000 y 2,500 millas de transporte marítimo a través de Gibraltar y el Océano Atlántico hacia los puertos del Mar del Norte.

Aunque el costo de transporte del petróleo por oleoducto se calcula en cerca del triple del transporte en supertanque

por el océano, la línea Lavera-Karlsruhe implicará aún así un gran ahorro en el transporte del petróleo destinado a las refinerías de tierra adentro en Alsacia y Alemania.

Auge del Comercio Entre Europa Oriental y Occidental

A pesar de la permanente incertidumbre política, la Europa Oriental y Occidental están comerciando entre sí más que nunca. Así se deduce de los resultados obtenidos y las previsiones formuladas en torno de dos de las mayores ferias industriales celebradas en Europa Oriental.

Los contratos celebrados entre firmas de Alemania Oriental y Occidental en la Feria de Leipzig celebrada este otoño, tuvieron un monto 30% mayor de lo previsto, de acuerdo con cifras preliminares.

Los compromisos comerciales totales surgidos en la Feria representan Dls. 830 millones de acuerdo con datos ofrecidos por el Ministerio de Comercio Exterior de Alemania Oriental, señalándose que Dls. 488 millones correspondieron a pedidos de exportación. El comercio con firmas occidentales totalizó alrededor del 30% del volumen total de las operaciones, teniendo un valor de Dls. 114 millones de los cuales Dls. 86 millones fueron pedidos de exportación obtenidos por organizaciones de Alemania Oriental.

Se espera que Checoslovaquia haya alcanzado un éxito considerable en la Feria Mecánica de Brno, que se celebró a fines de septiembre. Conforme a las estimaciones preliminares del Ministerio de Comercio Exterior de ese país las operaciones por valor de Dls. 890 millones realizadas el año pasado, serían superadas.

Este año la Feria se concentró en la ingeniería química, máquinas, herramientas, equipo, maquinaria para transportes y palas mecánicas. Ocuparon un lugar prominente en estos renglones los exhibidores británicos, llegando al número de 100 entre un total de 600 exhibidores de 81 países, y representando especialmente a la industria química y la de fabricación de motores y maquinarias.

Otros exhibidores occidentales de primera importancia fueron Alemania Occidental (con representaciones de 93 firmas), Austria (representaciones de 49 firmas), Francia (representaciones de 47 firmas), e Italia y Japón (32 firmas cada uno de ellos).

ALEMANIA

Plan de Emergencia para la Estabilización de la Economía Alemana

EL "Gabinete Económico" de Alemania Occidental terminó el 27 de septiembre la formulación de un proyecto de programa de emergencia destinado a frenar la espiral de precios-salarios y estabilizar el marco alemán.

El programa de emergencia fue proyectado por el Ministro Erhard, por el Presidente del Banco Federal y por

el Ministro de Finanzas. Dicho programa prevé la apertura del mercado alemán a mayores importaciones con objeto de aplicar un freno a los precios internos. También comprende otras medidas entre las que se cuentan la mediación forzosa en los litigios obrero-patronales, incentivos para hacer posibles mayores inversiones, y reducciones de impuestos para los grupos de ingresos medios y bajos.

Por otra parte, esta política de estabilización del gobierno alemán ha recibido el apoyo de la Federación de Industrias de Alemania Occidental, la cual hizo recientemente un llamamiento a los sectores obrero y patronal para que mantengan los salarios y precios a un nivel estable. La Federación declaró que todas las asociaciones que la componen estaban dispuestas a mantener al mismo nivel los precios de los productos industriales; los sindicatos debieran estar dispuestos a su vez a estabilizar los salarios y a renunciar a jornadas de trabajo más cortas, aun en aquellos casos en que tales ventajas hayan sido acordadas; los intereses agrícolas debieran también renunciar por su parte a elevar los precios; y las autoridades públicas debieran economizar. Finalmente, la Federación afirmó que los empresarios tenían que hacer frente a la escasez de mano de obra con un "comportamiento disciplinado", invitación inequívoca a no acaparar la mano de obra ni competir entre ellos ofreciendo más altos salarios.

En lo que va del año, la lucha por los salarios se ha resuelto con mucho en favor de los sindicatos. El índice del salario mínimo (1958 = 100) subió de 114 puntos en mayo de 1961 a 124 puntos en mayo de 1962, y ha continuado elevándose.

La apelación de la Federación de Industrias es en amplia medida platónica, no tanto porque no pueda controlar la decisión de las compañías afiliadas sino porque las importaciones han señalado desde hace tiempo límites estrictos a los precios que pueden fijar a sus productos. El índice de precios de los productos industriales subió sólo 1.4% durante los doce meses que precedieron a julio.

Por lo demás, las obligaciones internacionales e internas de Alemania han aumentado más rápidamente que el ingreso, forzando al gobierno a reducir todo gasto no esencial. El Canciller Konrad Adenauer ha ordenado un presupuesto equilibrado para 1963. Siguiendo esta directriz el presupuesto del año próximo fue preparado por el Ministro de Finanzas Heinz Starke —quien amenazó con renunciar si se rechazaban sus ideas— con vistas a que dicho presupuesto sea de Dls. mil millones menos de lo que en un principio se había planeado. Pero aunque se planea reducir el gasto interno en renglones tales como el bienestar social, el presupuesto mantendrá sin cambio alguno los compromisos de ayuda exterior y de defensa del país. Los gastos de defensa serán 15 mil millones de marcos más altos que los de este año (Dls. 3,075 millones) y la ayuda exterior seguirá siendo del orden de los 3 mil millones de marcos (Dls. 750 millones). Conforme a la versión de algunos funcionarios del gobierno alemán las reducciones en otros renglones obedecen principalmente a las exigencias que impone el incremento de los gastos de defensa.

Rápido Crecimiento de las Promesas Alemanas de Ayuda al Exterior

PARA fines de agosto, Alemania Occidental había prometido a los países en proceso de desarrollo ayuda bilateral directa por la suma de Dls. 673.1 millones, de los cuales Dls. 300.9 millones fueron ofrecidos este año. El monto de la ayuda efectivamente desembolsada totalizó Dls. 458.3 millones, de los cuales Dls. 167.9 millones lo fueron durante los ocho primeros meses de 1962.

Para el 31 de agosto la ayuda comprometida pendiente de entrega sumaba Dls. 214.2 millones, o sea más del doble de lo que sumaba a principios de este año. Este retraso entre el ofrecimiento y el desembolso de la ayuda está inevitablemente asociado con ese tipo de operaciones, pero el Ministro de Ayuda al Exterior de Alemania Occidental está tratando de mantenerlo dentro de límites razonables. En el pasado, había venido siendo una práctica común entre los ministros alemanes que visitaban países extranjeros ofrecer determinadas cantidades por concepto de ayuda, las que luego, por una u otra razón, carecían de un objeto definido en qué gastarse. La nueva política del ministro de Ayuda Exterior de Alemania, consistente en proporcionar esa ayuda sólo para proyectos precisos, habrá de aplicarse vigorosamente.

Las cantidades que se pondrán a disposición de ese Ministerio en el presupuesto del año próximo están sujetas todavía a negociaciones interdepartamentales, y tendrán que fijarse a nivel de gabinete. Pero en vista de la limitada situación presupuestaria, el ministro del ramo está ansioso por estimular la inversión privada en los países en proceso de desarrollo, la cual es también reconocida como una forma de ayuda por la OCED. La inversión privada alemana en los países en proceso de desarrollo montó el año pasado a Dls. 207.5 millones, cifra que representa una declinación del orden de casi el 25% en relación con el nivel de 1960.

El gobierno ha hecho ya esfuerzos por modificar esa tendencia, mejorando las condiciones conforme a las cuales se ofrece el seguro contra pérdidas sufridas por las inversiones directas aprobadas en los países en proceso de desarrollo: se ha reducido la prima, y la proporción de cualquier pérdida que deberá soportar el propio inversionista se ha reducido del 20 al 10%.

Además de todo eso, a mediados de septiembre se constituyó una Corporación para el Desarrollo, destinada a ayudar a las empresas de dimensiones medias y pequeñas que emprendan operaciones en los países en proceso de desarrollo. La Corporación, con un capital inicial de Dls. 18.7 millones de los cuales la tercera parte fue pagada de inmediato, suscribirá acciones de capital de empresas que se establezcan en el extranjero. Como los riesgos involucrados en ese tipo de operaciones serán compartidos por la Corporación, una de sus más importantes funciones consistirá en asesorar a los industriales alemanes en lo tocante a la viabilidad comercial de las empresas que habrán de poner en marcha en el extranjero.

Sin embargo —advirtió el ministro— Alemania podría verse obligada en breve plazo a “atar” sus proyectos de ayuda a la realización de compras en ese país. La advertencia del Ministro de Ayuda al Exterior siguió —y pareció darle mayor énfasis— a la formulada en ese sentido poco antes por el Ministro de Economía Ludwig Erhard, durante la reunión del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, en Washington. Erhard señaló que su país se vería forzado a tomar esa resolución si EUA y otras naciones persistían en la política de préstamos “atados”.

El Ministro alemán de Ayuda al Exterior señaló también estos puntos: 1) A Alemania le agradecería que se llegase a una coordinación a largo plazo de la ayuda de ese país a Latinoamérica con la ofrecida por la Alianza para el Progreso, con objeto de dar mayor eficacia a esta última, pero ello no significa que Alemania esté considerando la posibilidad “de establecer una relación institucional con la Alianza para el Progreso”.

Alemania está cambiando actualmente la base esencialmente “pragmática” de su ayuda al exterior por una base “sistemática” y ello puede implicar con el tiempo su organización por zonas geográficas.

Aumenta 4% la Producción Industrial Alemana

LA producción industrial de Alemania Occidental se mantiene en auge. Las últimas cifras proporcionadas por el Ministerio de Economía fijan el aumento de la producción industrial en el período enero-agosto en 4% por encima del nivel de los primeros ocho meses del año pasado: porcentaje promedio que resulta de una expansión de alrededor del 5% para los materiales básicos y bienes de consumo, pero de sólo un 2% en la producción de bienes de capital. Agosto mismo, cuyo índice de producción marcó 255 puntos (1950 = 100), fue un buen mes puesto que, aun cuando esa cifra representa una ligera declinación estacional en relación con el nivel de julio, equivale en cambio a un aumento del 6% respecto del de agosto de 1961.

Continúa el Aumento de las Importaciones en Alemania Occidental

A pesar de la declinación de la actividad industrial y las exportaciones de Alemania Occidental, sus importaciones siguen ascendiendo a ritmo acelerado. En el mes de agosto, mientras que las exportaciones se incrementaron solamente el 2.4%, las importaciones en general aumentaron 14.5%. Las importaciones de productos industriales totalmente acabados realizados durante el primer semestre del año en curso fueron 19% mayores que las del primer semestre de 1961.

Durante el período de siete meses comprendido entre enero y julio de 1962 las exportaciones se elevaron solamente 3.6% sobre el nivel del período comparable del año pasado, mientras que las importaciones ascendieron un 13.3%. El valor de las exportaciones superó el de las im-

portaciones en 1,800 millones de marcos (Dls. 450 millones), cifra que equivale a menos de la mitad del superávit obtenido en el período equivalente de 1961.

Por lo que se refiere a las importaciones alemanas provenientes de EUA, éstas han estado siguiendo un nivel superior en casi 4% al del año pasado, montando a Dls. 640 millones en los siete primeros meses de 1962. El total de esas importaciones durante el año pasado sumó Dls. 1,075 millones, un nuevo máximo que no representó a pesar de todo sino un aumento de una fracción de por ciento sobre el total del año anterior, en que se registró un incremento del 42.5% respecto de las importaciones procedentes de EUA realizadas en 1959.

La Cámara de Comercio germano-norteamericana ha señalado que la razón fundamental que explica la contracción de la demanda de productos alemanes en el extranjero debe buscarse en el alza de los precios de exportación de esos productos, derivada del aumento de salarios y de costos que sufre la industria alemana. Al mismo tiempo, el aumento de los salarios ha estimulado la demanda de importaciones y ha permitido especialmente la expansión constante de las de productos acabados. La mencionada Cámara de Comercio ha hecho notar que por lo que se refiere a las importaciones alemanas procedentes de EUA, éstas han sumado en balance unos Dls 700 millones anuales más que las exportaciones de productos alemanes a EUA.

FRANCIA

La OCED Apremia a que se Frene el Aumento de las Reservas Francesas

LA Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo ha propuesto dos medidas orientadas a impedir que la creciente acumulación de las reservas francesas ponga en peligro el equilibrio de la liquidez internacional.

En su estudio económico sobre Francia publicado el 15 de septiembre, la OCED sugiere que debiera sostenerse o incluso elevarse el nivel de las exportaciones francesas de capital público, particularmente las destinadas a los países en proceso de desarrollo. Hasta aquí se había podido limitar el aumento de las reservas francesas sobre todo a través de la política gubernamental de pago anticipado de la deuda exterior, pero —como lo señala el estudio— las posibilidades que aún subsisten en ese ámbito son cada vez más reducidas.

La OCED recomienda también un incremento de la exportación de capital privado: la gradual ampliación del mercado francés de capital —afirma— debiera traducirse en su apertura a empresas extranjeras y a organismos internacionales. En el presente, sin embargo, el mercado francés de capital es todavía demasiado modesto en relación con la riqueza del país, y las autoridades francesas tienen la impresión de que el fortalecimiento requerido para aumentar las

exportaciones de capital privado deberá ser necesariamente gradual.

En la actualidad una gran porción del ahorro privado interno de que se dispone tiende a ser invertido en bonos a corto plazo y es absorbido principalmente por las autoridades francesas, que la utilizan para hacer préstamos a la industria, en apoyo del Plan de Modernización y Desarrollo. A medida que se amplíe el mercado de capital a largo plazo —indica el informe— y a medida que la idea de la estabilidad continuada se afirme, la función de los organismos públicos consistente en la canalización del ahorro hacia la inversión, puede declinar.

El estudio no encuentra motivos de inquietud en la situación económica general, salvo en la tendencia de los precios y los salarios. La producción crece rápidamente, al mismo tiempo que el ingreso personal y los niveles de vida se elevan con celeridad. Sin embargo, se han presentado desde el año pasado signos de un alza de los salarios, cuyo resultado ha sido que el aumento de los salarios reales está tendiendo a superar el incremento de la productividad. Este fenómeno es aún limitado, pero el estudio argumenta que si tomara impulso podría muy bien poner en peligro la posibilidad de financiar la inversión esencial para el crecimiento futuro de la economía francesa.

ITALIA

Aumenta el Déficit de la Balanza de Pagos Italiana

LA balanza de pagos de Italia registró durante el primer semestre de 1962 un déficit de Dls. 1188 millones, provocado fundamentalmente por una fuga de capital hacia el exterior, según señaló el Instituto de Comercio Exterior de ese país en su boletín trimestral publicado en septiembre.

El boletín comentó que un análisis de las diversas tendencias observables en varios sectores “confirma la substancial solidez” de la situación monetaria de Italia, “la que sin embargo debe vigilarse atentamente”.

Este déficit debe compararse con el saldo positivo de Dls. 65.4 millones logrado en el primer semestre de 1961.

Además, la reserva oficial de oro y divisas descendió de Dls. 3,412.2 millones que sumaba el 31 de diciembre de 1961, a Dls. 3,239.2 millones para el 30 de junio del año en curso. Ello se debió sin embargo en amplia medida a un incremento de la inversión en el extranjero realizada por la Oficina de Cambios Italiana, que aumentó de Dls. 12.5 millones a Dls. 116.2 millones.

Un análisis del fenómeno demostró que el deterioro de la balanza de pagos fue causado en su totalidad por movimientos de capital. La balanza de comercio por su parte —aunque aún en déficit como lo ha estado siempre— registró una mejoría, debida a un aumento de las exportaciones más rápido que el de las importaciones.

Se Suspende en la URSS el Plan para Abolir el Impuesto Sobre la Renta

EL Gobierno de la Unión Soviética anunció que se difiere hasta nueva orden la supresión del impuesto sobre la renta para un grupo de causantes de bajos ingresos, prevista para el 1.º de octubre en virtud de un plan destinado a abolir gradualmente dicho impuesto.

El impuesto sobre la renta no desempeña un papel dominante en el sistema tributario soviético, lo que se verá claramente si se considera que estaba planeado que aportara 5,800 millones de nuevos rublos del ingreso presupuestal de 81,900 millones de nuevos rublos previsto para 1961. No es ésa sin embargo una suma sin importancia. En realidad, es igual a la inversión total del gobierno soviético en el sector estatal de la agricultura. Más aún, si las tasas del impuesto sobre la renta aplicables a los ingresos mayores son reducidas en comparación con las de muchos países occidentales, no sucede lo mismo con las tasas aplicables a los ingresos bajos, que son semejantes a las de Occidente.

Según se tiene entendido el salario medio del hombre adulto que trabaja como obrero industrial en la URSS, es de alrededor de 80 rublos mensuales. Conforme a las actuales tasas del impuesto sobre la renta —que en virtud de la reciente decisión seguirán aplicándose indefinidamente— los causantes que ganan menos de 60 rublos mensuales no pagan nada. Para ingresos superiores a esta cifra, la tasa aplicable empieza por ser de cerca del 5%, elevándose muy paulatinamente hasta llegar a alrededor del 11% para los administradores de fábricas, etc., que ganan 300 rublos mensuales. No es más alta la tasa que se aplica a los científicos, que ganan 500 rublos mensuales.

El impuesto sobre la renta debía ser abolido a partir del 1.º de octubre para los grupos de contribuyentes con ingresos de entre 60 y 70 rublos mensuales, y reducido en un 40% para el grupo de causantes que ganan entre 70 y 80 rublos mensuales. Estas medidas habrían constituido una importante bonificación para los trabajadores que perciben los salarios más bajos, quienes fueron también los más adversamente aceptados por los aumentos de precio de la carne y la mantequilla en un 25 y un 30% respectivamente decretados en junio.

Aunque los gastos de defensa del gobierno soviético son grandes desde luego, no hay indicios de que hayan aumentado especialmente este año como resultado de la situación internacional. Las causas de la decisión de posponer la reducción y abolición en su caso del impuesto sobre la renta, deben buscarse exclusivamente en el sector civil de la economía soviética. Los ahorros que debían financiar las rebajas fiscales debían resultar del aumento de la productividad. Pero ésta no ha estado aumentando tan rápidamente como se había planeado. La industria, en su conjunto, ha alcanzado el crecimiento que se había planeado:

9% en 1961. Pero lo ha logrado mediante el reclutamiento de más mano de obra que la que se había previsto contratar. La fuerza de trabajo del sector estatal debía aumentar en 3.2 millones de personas durante 1961, pero en realidad se incrementó en 3.95 millones de trabajadores. Los salarios del personal extra que quedó incluido así en las nóminas del Estado representan un enorme incremento en el poder de compra total de la nación soviética, el cual no ha sido igualado por una mayor cantidad de comestibles y bienes de consumo disponibles. La capacidad de compra excedente se está manifestando ahora en las formas usuales: escasez de los productos surtidos a precios fijos por el Estado, e inflación de precios de aquellos otros —principalmente comestibles— que se venden en el mercado libre.

MEDIO ORIENTE

El Canal de Suez, Seis Años Después de la Nacionalización

EL Canal de Suez evolucionó en menos de un siglo desde un dique descuidado hasta una de las arterias vitales del comercio mundial. A partir de su nacionalización hace seis años, los egipcios han ensanchado y profundizado su cauce a fin de que puedan pasar por él un mayor número de embarcaciones al mes, y un mayor tonelaje por embarcación. Los ingresos del canal se han incrementado más de un 40% en esos seis años. El plan de mejoras en dos etapas elaborado por el Gobierno de Nasser está marchando como fue programado: de acuerdo con él se habrán invertido 61 millones de libras esterlinas en obras de mejoramiento del Canal de Suez para fines de 1963, o sea el triple de lo que la antigua Compagnie Internationale du Canal de Suez invirtió con ese objeto en 78 años.

El promedio del tonelaje neto que pasa diariamente por el Canal se elevó rápidamente de 393,000 toneladas en 1957 a 506,000 en 1960, pero se estabilizó en 512,000 toneladas en 1961. Los derechos de paso del Canal han ascendido de una manera similar de 37.1 millones de libras esterlinas anuales en 1955 a 50.4 millones en 1960, aunque es improbable que aumenten más del 1% para fines de 1962. No se espera otro gran movimiento ascendente de las entradas antes de julio de 1963, cuando habrán sido dragados del lecho del canal otros 5 metros cúbicos de cieno con objeto de hacerlo navegable para barcos con un calado de 38 pies. Habiendo elevado el límite de calado que puede permitirse que tengan las embarcaciones para transitar por el Canal, de 34.6 pies antes de 1956 hasta 37 pies en la actualidad, el gobierno de la R.A.U., tiene proyectos lo bastante ambiciosos como para incluir en ellos el mejoramiento del Canal hasta que casi cualquier barco a flote en el mundo pueda pasar a través de él. Pero es probable que su programa de profundización del canal para que puedan transitarlo incluso los supertanques de 40 pies de calado pierda sentido en vista de las tendencias del trá-

fico petrolero, del cual se deriva cerca del 70% de las entradas del Canal.

La flota mundial de buques-tanque con una capacidad de 2,000 o más toneladas está compuesta actualmente de cerca de 3,200 unidades. Solamente 174 de entre todas ellas tienen demasiado calado para poder transitar por el Canal. Además, deben tomarse en cuenta las perspectivas de la afluencia a Europa del petróleo de Argelia y Libia, y su impacto sobre el tráfico del Golfo Pérsico. Podría estarse llegando al punto en que las nuevas inversiones realizadas en el Canal no se verían compensadas por las utilidades correspondientes.

El presidente de la Autoridad del Canal de Suez es Mahoud Younes, un hombre práctico que se hizo cargo de la situación a partir de la memorable noche del 14 de septiembre de 1956 en que, al abandonar los ingleses el Canal, quedaron para guiar la navegación de las embarcaciones a través de su curso solamente 26 pilotos y 30 aprendices de los 250 pilotos de que se disponía en total antes, y mantuvo el tránsito de los barcos por él sin que ocurriera ninguna desgracia. Hoy en día el coeficiente de accidentes del Canal de Suez es más bajo que nunca.

En la actual etapa de mejoramiento y simultáneamente de consolidación, Mahoud Younes ha duplicado ya la anchura navegable del canal a lo largo de la mitad de su curso, ha instalado equipos de radar y radio para ayudar a los pilotos, y ha pedido a Escocia una draga con valor de 1.3 millones de libras esterlinas para formar la mayor flota de dragado del mundo. Mientras que los proyectos de Nasser se aproximan al término de su realización, la Autoridad del Canal ha ramificado sus operaciones a actividades conexas. Se espera que el año próximo sea botado del nuevo astillero de la Autoridad el tercer barco de construcción egipcia, encontrándose ya en servicio otros dos. Está en operación un dique seco de fabricación alemana capaz de contener buques con capacidad para hasta 50,000 toneladas de carga, que ofrece al tráfico naviero las más completas instalaciones de taller de reparación y mantenimiento entre Durban y Nápoles.

Los pilotos soviéticos, que fueron los primeros en acudir al rescate cuando los occidentales abandonaron sus puestos súbitamente, están siendo reemplazados poco a poco por egipcios, esperándose lograr la completa egipcianización del personal de pilotaje para 1968.

La creciente prosperidad del Istmo y de sus tres ciudades —Puerto Saïd, Ismailia y Suez— está atrayendo una corriente de mano de obra de los sobrepoblados alrededores. Para satisfacer las crecientes necesidades derivadas de esta situación, Younes está teniendo que hacer frente a problemas de aprovisionamiento de agua, y servicios sanitarios y médicos. El nivel de la administración ha descendido quizá, pero no cabe duda sin embargo de que los egipcios no han escatimado ni esfuerzos ni realismo en la explotación "del canal más rico de la tierra".