

POLITICA ECONOMICA.—PRINCIPIOS Y FORMULACION

Tinbergen, Jan

Fondo de Cultura Económica

Sección de Obras de Economía, pp. 343

ESTA obra escrita por el profesor Jan Tinbergen, viene a ser el primero de la serie de libros que ya anunciaba la reciente publicación del Fondo de Cultura Económica "La Planeación del Desarrollo", para el estudioso de habla española. Jan Tinbergen, prestigiado economista y pionero de la joven especialidad de la econometría, a más de ser profesor de la Escuela de Economía de Rotterdam, conferencista afamado y una de las pocas personas que pueden llevar con dignidad el epíteto de "experto internacional", es el alma del Buró Central de Planeación de Holanda.

Su libro es una muestra extraordinaria de rigor científico, exposición clara y ordenamiento de las ideas. En su parte esencial, contiene veintiún modelos económicos que son expuestos metódicamente, explicados con toda amplitud y desarrollados en detalle en el apéndice respectivo. El profesor Tinbergen, además, nos beneficia con explicaciones de planteamiento del problema general de la política económica. A este respecto habla de la influencia que tiene la valoración que se da a un fin frente a otro, diciendo que podrían trazarse curvas de indiferencia de cada uno de los fines, mediante encuestas entre dirigentes de la política económica nacional. Por otro lado, valora a los modelos económicos como abstracciones simplificadas de la realidad y nos dice que "los problemas de política práctica tienen que ser interpretados en términos de esos modelos simplificados, y después de que se ha hecho el análisis, se debe intentar una interpretación retrospectiva".

El profesor Tinbergen explica que existen dos métodos fundamentales para analizar y resolver en modelos económicos los problemas de una economía en desarrollo. Tales métodos serían: a) Fijar las metas y seleccionar los instrumentos, para después, con la ayuda del modelo, determinar la intensidad de uso de los instrumentos disponibles para alcanzar las metas fijadas. b) Una vez establecido el modelo, se trataría de encontrar cuál es la combinación óptima de cambio de las variables, y bajo esta utilización óptima, qué metas pueden llegar a alcanzarse; éste es un problema típico de maximización para obtener el óptimo de un conjunto de variables dadas, sujetas a una serie de restricciones.

Los modelos expuestos están divididos en dos amplias categorías:

I.—Economía cerrada

a. Macromodelos estáticos cerrados

01. De la corriente monetaria que considera ingreso nacional y gasto para representar cambios de la economía a corto plazo.
02. Corrientes monetarias y de productos, que es el 01 con un elemento adicional. Se concluye que "el multiplicador se vuelve menos grande si, como es frecuente en una economía cerrada, los precios también dependen del volumen de producción".
03. Corrientes monetarias, de productos y de factores. Este modelo parte del 02 considerando un elemento adicional que es la mano de obra. Se concluye que "la tasa de salarios no es un instrumento digno de confianza para regular la ocupación en una economía cerrada".

04. Corriente monetaria y finanzas públicas. Es otra variante del modelo 01 considerando el gasto público e introduciendo los impuestos. La conclusión es que se requiere en ciertos casos, la combinación de instrumentos tales como la reducción de impuestos y del gasto. Estos instrumentos se aplicaron en Holanda en 1955 cuando se presentó una situación de sobre-empleo.

05. Corriente monetaria, finanzas públicas y activo. Es el modelo 04 con un nuevo elemento considerado en dinero y en bonos. Se llega a dos conclusiones importantes: una: "En épocas de depresión deberá haber un déficit gubernamental; en épocas de prosperidad, un superávit. De acuerdo con esto, se tienen que emitir bonos o pagarse". Otra: "...el efecto estimulante de una reducción de la tasa de interés (a corto plazo) es sólo limitado".

b. Micromodelos estáticos cerrados.

06. Horizontal monetario y de la corriente del producto.
07. Horizontal monetario y de la corriente del producto con monopolios. Se exploran las situaciones en las que se hace necesario el establecimiento de monopolios, así como las limitaciones.
08. Distribución del ingreso. "Se supone... que la escala de ingreso de las diferentes ocupaciones depende de las intensidades requeridas".

c. Modelos dinámicos cerrados

09. Del desarrollo. Expresa la interdependencia entre la formación de capital y la producción futura. Para países subdesarrollados concluye que es necesario el capital del exterior ya que la tasa de ahorros es reducida. Dice Tinbergen "sin embargo, aquí también tiene limitaciones lo que puede hacerse... existe un límite para el grado en que puede acelerarse la inversión total". Eso sin que el profesor Tinbergen haya mencionado el efecto político de la inversión extranjera, aún tratándose de la de origen público y de carácter indirecto.

Además de la ayuda externa, Tinbergen señala que los principales instrumentos a corto plazo para actuar la inversión, son los impuestos indirectos y la inversión gubernamental. Una última forma para acelerar el crecimiento del nivel de vida es, para Jan Tinbergen, la limitación al crecimiento de la población. Es de esperarse que nuestros políticos no se inclinen por esta medida que tal vez resulta recomendable para los países europeos y asiáticos. En América Latina parece más urgente aumentar la productividad para obtener el mismo efecto.

10. Del ciclo económico. Muestra la relación entre el proceso acumulativo, el gasto total y la "utilidad aparente" del empresario, todo ello considerando situaciones altas y bajas dentro del ciclo.

II. Economía abierta

a) Macromodelos estáticos abiertos

11. Abierto de corriente monetaria. Idéntico al 01 considerando relaciones con el exterior. "Si la economía considerada

desea seguir una política de ocupación plena, debe tener manera de financiar un déficit de la balanza de pagos. Este es el conocido problema (de) . . . mantener una política de ocupación plena durante una depresión internacional”.

12. De corriente monetaria y producto. Igual al 02 pero se examina al detalle la relación entre la importación y la situación económica interna.
 13. De corrientes monetarias, de producto y de los factores. Semejante al modelo 03 se llega a la conclusión de que “... a largo plazo la tasa de salarios es un regulador bastante eficaz de la ocupación”.
 14. De corrientes monetarias, de producto y de factores, y el tipo de cambio. La meta adicional será el equilibrio de la balanza de pagos, comparado con el anterior modelo 04. En este modelo se demuestra que el uso de los instrumentos es posible para efectos a largo plazo, en tanto que a corto, deberán utilizarse otros instrumentos o en forma menos intensa.
 15. De corrientes monetarias y activos. El gasto público resulta el instrumento más efectivo, aunque en todo caso se requiere la aplicación de varios de ellos.
- b. Micromodelos estáticos abiertos
16. De corrientes monetarias, de producto y de factor, y finanzas públicas. Combina un conjunto de modelos.
 17. De corrientes monetarias, activos y sistema bancario. Se llega a la importante conclusión de que “el nivel del ingreso nacional difícilmente puede ser influido por la política monetaria”.
 18. De la productividad de dos industrias. Analiza la relación entre dos industrias y los cambios en la productividad respectiva. “De modo contrario a lo que generalmen-

te se piensa, los aumentos aislados en la productividad de un solo país, por regla general, no son muy apropiados para resolver, a corto plazo, algún problema de ocupación o de balanza de pagos. . . esto se debe en gran parte a que la relación de intercambio se deteriorará”.

19. Horizontal de corrientes monetarias, de producto y de factor. Es semejante al 06 y parecido a los de Leontief.
- c. Micromodelos dinámicos abiertos
20. De criterios de prioridad. Analiza las posibilidades de evaluar proyectos y propone la prueba del ingreso nacional que consistiría en determinar la contribución del proyecto en términos del incremento en el ingreso.

III. Modelo de grupos económicos

21. De corrientes monetarias en un grupo de economías y nivel de precios. Se analiza la política internacional para agrupaciones de países.

En síntesis, este libro es una aportación de particular importancia para aquellos que tienen en sus manos la decisión de la política económica nacional, regional, local e inclusive a nivel de empresa. Para ello baste pensar en las conclusiones que puede derivar el inversionista privado cuando lee “las ventas. . . no pueden reaccionar apreciablemente por un auge de la actividad constructora, excepto después de algunos años. Esta es una razón por las que las rentas son un mal regulador del mercado de las habitaciones”.

Sin embargo, las enseñanzas de este libro deben ser consideradas con precauciones, ya que los modelos incluidos no son aplicables a la América Latina sin sufrir previamente ajustes considerables, ya que han sido elaborados para economías más desarrolladas, con problemas diferentes a los nuestros. Es decir, se requieren planteamientos, desarrollo y soluciones diferentes, de acuerdo con nuestra etapa de desarrollo.

Sergio de la Peña Treviño

CONVENIOS DE ESTABILIZACION DE LAS MATERIAS PRIMAS

Baranyai, L. y Mills, J. C.

CEMLA, 1962, pp. 284

ESTE libro recién publicado por el Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos, reúne dos trabajos diferentes: el primero es un breve relato histórico preparado a principios de 1959 para los funcionarios del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento por el Sr. L. Baranyai (miembro del personal técnico de dicha institución en aquel entonces); y, el segundo corresponde a un examen de los acontecimientos registrados entre 1959 y fines de 1961, examen que a petición del CEMLA realizó el Sr. Joseph C. Mills, como funcionario de la subsección de la CEPAL en México. Aunque los trabajos de ambos autores fueron realizados en forma independiente, los dos revisaron el manuscrito definitivo y asumieron la responsabilidad de su contenido.

De la introducción de este interesante estudio tomamos los siguientes párrafos:

“En los últimos años, las constantes tensiones mundiales hicieron que creciera notablemente el interés por los convenios internacionales de productos básicos, por considerarse que son la forma más indicada para estabilizar sus mercados. Cada año están más interesados los países industriales, de altos ingresos, en ayudar a los productores de materias primas, cuyos ingresos son bajos, aunque no sea más que por contar con su apoyo en los problemas mundiales. Al mismo tiempo, los países subdesarrollados ven crecer su impaciencia ante la actual situación económica. Y, por supuesto, las naciones más ricas tienen también vitales intereses en los mercados internacio-

nales a donde concurren las materias primas que aquellos mismos producen. Así pues, resulta muy natural que la atención mundial prestada a los convenios internacionales de materias primas sea tan intensa.

“El presente estudio abarca el período que va de la década de los veinte —en que empezó a evidenciarse el interés por los esquemas multinacionales para los productos básicos— hasta fines de 1961. A despecho de su título, el estudio es mucho más que un simple relato histórico, puesto que sus autores conceden al tema la suficiente importancia para merecer un tratamiento más amplio y comprensivo. En primer lugar se ocupa de las declaraciones de política que se han hecho en el plano internacional a través de los últimos tres o cuatro decenios, así como las providencias de organización implícitas en la colaboración internacional para resolver los problemas del comercio de materias primas. A continuación se analizan las opiniones y recomendaciones de varios grupos de expertos. Finalmente, se hace una revisión detallada de los cinco convenios actualmente en vigor, con ligeras referencias a las actividades de los grupos de estudio constituidos para que se ocupen de las dificultades que ofrece el mercadeo de varios productos básicos”.

Cabe destacar que además de la revisión panorámica y analítica relativa a los convenios de estabilización de las materias primas que formulan los autores se ha incluido apéndices realmente interesantes sobre los convenios existentes.