

SEMINARIO SOBRE LA PLANEACION ECONOMICA Y ASUNTOS RELACIONADOS

Por MARTÍN H. EKKER.
Editorial Cultura, T.G.S.A.
México, 1958, pp. 244.

EL señor Ekker nos presenta en este volumen el texto de una serie de conferencias sobre planeación que dictó hace un par de años para economistas del Banco de México y de otros organismos oficiales del gobierno mexicano. Estas conferencias y los servicios del señor Ekker constituyeron un aporte de la Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas.

El autor mismo —en una pequeña introducción— nos da las dimensiones científicas de su libro al decirnos que “el propósito que se persiguió en este Seminario no fue el de dictar un curso exhaustivo sobre planeación económica y los múltiples métodos empleados en ella sino más bien de profundizar en discusiones de mesa redonda unas *capitas* selectas que se relacionan con esa planeación, así como con el desarrollo, el análisis y la política en el campo económico”.

El libro llena admirablemente los propósitos del autor de estas conferencias. Aquí encontraremos —más que al matemático o al técnico especializado— al maestro y al pedagogo tratando de imbuir en sus alumnos ciertos principios básicos y de dependencias mutuas entre los múltiples aspectos económicos y sociales de la vida moderna. Y es por ello que es de celebrarse la decisión del Banco de México de publicar esta serie de pláticas sobre planeación porque su contenido las convierte en un libro de texto que pueden consultarlo tanto los economistas que en varios organismos o dependencias oficiales se ocupan de los problemas de la planeación como de maestros y estudiantes universitarios que encontrarán aquí una simplificación de principios y de técnicas que muchos maestros y especialistas sienten placer en complicar.

El doctor Ekker dictó siete conferencias, cuyos textos constituyen otros tantos capítulos de su obra:

- 1.—La política coordinada y la planeación económica.
- 2.—Varios instrumentos de la planeación.
- 3.—Problemas relacionados con el desarrollo económico.
- 4.—Problemas relacionados con la estabilidad económica.
- 5.—Instrumentos de análisis de la situación monetaria.
- 6.—Algunos aspectos del ordenamiento económico.
- 7.—Análisis del equilibrio y desequilibrio en un sistema de relaciones mutuas.

Como buen pedagogo, el profesor Ekker principia por delimitar el campo de la política económica. Y nos dice que ésta comprende el conjunto de actividades y decisiones mediante las cuales el gobierno influye, sea directa o indirectamente, en la vida económica de un país. La meta de la política económica y de su instrumento: la planeación, puede ser de índole muy distinta. Puede consistir, por ejemplo, en crear una poderosa fuerza militar con el fin de dominar a otros pueblos y muchas cosas por el estilo. Pero luego añade que en su exposición va a tomar como objetivo de la política económica el lograr una mejoría en el nivel de vida de la población y en su seguridad económica.

En algunos círculos de hombres de negocios y aun de intelectuales y de todos aquellos que sienten preocupación por los problemas sociales y por el futuro de la libertad se tiende a identificar la planeación con la intervención oficial, con el menoscabo de la libertad y con la tendencia al autoritarismo o totalitarismo. Muy lejos están de ello economistas como el señor Ekker. Muy por el contrario. Y es así como nos recuerda la filosofía de la planeación, en el sentido occidental de la palabra: “el valor de la planeación central y de sus varias disciplinas auxiliares estriba, en mi opinión, en que proporcionan precisamente el instrumento para determinar de qué manera se pueden realizar las metas propuestas con un mínimo de intervención... Recuerdo que en mi país —Holanda— la creación de la Oficina Central de Planeación fue recibida, tal como hubo de esperarse, con desconfianza general, especialmente en los círculos de empresarios, puesto que se temía el fortalecimiento de la intervención gubernamental. Sin embargo, al empezar a trabajar se vio, con gran sorpresa, que el resultado fue exactamente el contrario y, como consecuencia, se ha establecido una colaboración estrecha y muy cordial entre dicha oficina y el sector de empresas privadas”.

Quizá una de las razones para que en muchos países los empresarios vean con desconfianza estas oficinas de planeación es que sus dirigentes no comprenden los verdaderos fines de la planeación en un país democrático occidental. Y es por ello que el señor Ekker insiste, a través de sus conferencias, que un elemento esencial, que siempre debe solicitarse en la programación económica, es la colaboración, lo más estrecha posible, del sector privado. La planeación debe escoger el conjunto de medidas que interfieran lo menos posible con la libertad y con la responsabilidad personales.

G. P.

RECURSOS E INDUSTRIAS DEL MUNDO

Por ERICH W. ZIMMERMANN.
Fondo de Cultura Económica.
México, D. F.

UNA obra que se ocupa de un tema tan vasto y complejo como los recursos naturales y humanos, así como de su aprovechamiento y conservación, a través de las industrias, debe tener un carácter enciclopédico, pero no basta con eso, requiere también un tratamiento funcional; es decir, implica el análisis, la correlación y la valoración de los múltiples elementos en juego; desde la acción recíproca entre el hombre, la sociedad y el medio ambiente, a través de los recursos naturales, basta la interrelación que guardan aquéllos entre sí. Tal es el enfoque general de la obra que reseñamos.

Para el economista, la obra representa un estudio sobre los elementos materiales que constituyen el punto de partida de la actividad económica. Esto es, "los medios de que nos valemos para alcanzar un determinado fin", según reza una de las definiciones de la palabra *recursos*.

La obra se inicia con una situación histórica del lugar que han ocupado los recursos en la vida y en el pensamiento del hombre, en la evolución de las sociedades, en la creación y crecimiento de la cultura, la cual según Melville J. Herskovits es: "la parte del ambiente hecha por el hombre", pero al propio tiempo desempeña un papel cada vez más importante como la fuerza dinámica de la creación de recursos. Estas cuestiones se representan para su mejor comprensión en diagramas y cuadros funcionales que ilustran los tres aspectos naturales, culturales y humanos, que son las fuentes de donde brotan los recursos; los cuales se consideran como medios (riqueza instrumental) para determinados fines (riqueza real); pero existen resistencias cuya superación absorbe gran parte de la riqueza instrumental, dejando solamente un residuo (recursos netos) para promover la riqueza real.

El desarrollo de los conceptos anteriores, como un marco de referencia constante a lo largo de la obra, da lugar a su división en cuatro partes. La primera puede considerarse como una amplia introducción al estudio de los recursos, lo cual se hace en términos de valoración; se trata de determinar si un aspecto del ambiente posee, o sustenta, o sirve como fuente de productos o servicios deseables. La valoración es, entonces, el elemento esencial que utiliza el autor para el enjuiciamiento de los recursos. Sin embargo, los recursos adquieren sentido ante las necesidades de los individuos y los objetivos de la sociedad que deben satisfacerse y alcanzarse respectivamente, con el auxilio de las ciencias tecnológicas y sociales, creación de la cultura. Al respecto, se examinan, el papel de las artes, las invenciones y el progreso técnico mecánico, por una parte; por la otra, la energía que yace en los recursos, en sus diversas formas y manifestaciones, y que es aprovechada y transformada con el auxilio de las ciencias tecnológicas. Se examinan y clasifican las fuentes de energía, su aplicación moderna a la industria y su influencia sobre el bienestar.

La segunda parte es un estudio de la naturaleza e importancia de la agricultura, esa actividad que "abarca los esfuerzos productivos, mediante los cuales el hombre sedentario, trata de aprovechar, e incluso, si es posible, de acelerar y mejorar, el ciclo vegetativo natural de las plantas y de la vida animal, con el fin de obtener los productos vegetales y animales necesarios para el hombre o deseados por él". Después de examinar los diversos tipos de agricultura y su papel en el mundo industrializado, se pasa el examen de los recursos agrícolas alimenticios, la nutrición como ciencia y las dietas internacionales comparadas. De ahí, se desprende el examen de los principales productos alimenticios: cereales, azúcares, grasas y aceites. La situación geográfica, la posición en el mercado internacional, los problemas económicos, el consumo mundial, etc., de estos recursos alimenticios completa el panorama.

El estudio de las fibras ocupa una sección aparte, aun cuando según advierte el autor "comparadas con la producción de alimentos y de forrajes, todas las demás ramas de la agricultura parecen enanas. Esto es cierto, tanto si la comparación toma en cuenta la superficie, el volumen y el valor de la producción, como si se considera el número de personas dedicadas a ella. Al lado de la gigantesca tarea de suministrar diariamente una comida —de preferencia, varias— a 2,500 millones de seres humanos, todo lo demás parece una insignificancia". Sin embargo, inmediatamente después vienen las necesidades de vestido y alojamiento, y las fibras suministran la materia prima indispensable para la mayor parte de la ropa y ayudan a amueblar las viviendas. Así pues, se tiene al algodón, rey de las fibras, la lana, la seda, el lino, el cáñamo y el yute, y por último, el ramio, "la obra maestra de la naturaleza". Las fibras artificiales cuyo descubrimiento no es tan reciente como pudiera creerse. Anticipada la existencia futura de esas fibras, allá por el año de 1664, la profecía se cumplió en 1884 cuando se patentó el primer proceso comercialmente satisfactorio para transformar un líquido en una fibra textil sólida.

La arboricultura, su importancia, clasificación, economía, problemas de cultivo, se examina a través de las plantas perennes, en particular, el café y el hule; los precios y la situación mundial de estos productos. La segunda parte se cierra con un examen del problema de recursos forestales y su industrialización. Las amenazas de agotamiento de las reservas, las prácticas abusivas y los obstáculos institucionales para su aprovechamiento racional. El autor reconoce que la existencia de estos obstáculos son inherentes al sistema democrático de gobierno, ya que en estas sociedades es más difícil mantener el interés colectivo y la disciplina social en relación a recursos para el bienestar común.

La tercera parte, se dedica al estudio de los recursos industriales: los minerales metálicos, el carbón, el petróleo, el gas natural, la energía hidráulica, la electricidad, el hierro y el acero, el cobre, los metales ligeros, tales como el aluminio, el magnesio y el titanio; los metales corrientes, como el plomo, el cinc, el níquel, el estaño; los metales preciosos, el oro, la plata y el platino. El autor observa que el conocimiento superior de los metales, y un dominio más efectivo sobre su abastecimiento, han sido en todas las épocas factores de enorme importancia en la determinación del curso de la historia y que, ciertos aspectos del cambio social pueden explicarse como un resultado de "una relación estrecha entre el uso de minerales, especialmente de los metales, y la "pleonexia", o sea el deseo de tener más de lo necesario, por el gusto de tenerlo".

Es digno de observarse que la posición del autor, con respecto al problema de las inversiones americanas en la explotación de recursos, particularmente, minerales de otros países, corresponde a la ideología imperialista. Así, considerando que "como hoy en día (los Estados Unidos) es la nación más poderosa del mundo, su responsabilidad en el mantenimiento del orden y la paz mundial excede a la de los demás países. Las necesidades de petróleo son grandes e imperiosas. ... Las fuentes deben estar a su alcance (de las fuerzas armadas) y bajo su dominio. En particular, los casos de México y del Brasil, se presentan en términos desfavorables. Por lo que se refiere a nosotros, se dice que, la Expropiación Petrolera, dio lugar a que "El suministro de crudo es apenas suficiente para producir cantidades adecuadas de gasolina". El Brasil, hasta el momento de publicarse el libro no había aceptado inversiones extranjeras para la extracción de su petróleo; debido a que "prefiere por el momento seguir solo", hasta ahora su producción de petróleo es insignificante.

La cuarta parte y última, se destina al examen del problema de la conservación de los recursos, es decir, el ritmo adecuado de explotación y aprovechamiento de ellos; problema que presupone conocimientos de teoría económica y de la posición que se guarde con respecto a las doctrinas económicas y la filosofía social. Por otra parte, se halla estrechamente ligado al dilema Neo-malthusiano, es decir, la relación entre el explosivo crecimiento de la población de los países subdesarrollados, y la carencia y el grado insuficiente de aprovechamiento de los recursos de esos países.

Puede considerarse que dado el desarrollo y la interdependencia de los recursos y las industrias del mundo, así como sus profundas implicaciones políticas y sociales en todos los países, la teoría dinámica funcional de los recursos naturales, es el enfoque adecuado a un problema de tal magnitud, aun cuando sea posible, como lo hace el autor en ocasiones, considerar a un solo país como el centro dinámico del problema. Eso mismo, no le resta operancia o posibilidades a un sistema teórico como tal.

A. C. R.