

# Los NEGOCIOS en el MUNDO

- *Problemas y Reajustes en la Política del FMI*
- *Consolidación de las Líneas Aéreas del Mercomún*
- *Debate sobre Reorientación Económica en EUA*
- *Continúa el Problema de los Excedentes Agrícolas en Norteamérica*
- *EUA Hace Efectivas las Mayores Cuotas en el FMI y el BIRF*

## INTERNACIONALES

### Consolidación de las Líneas Aéreas del Mercomún

LA vigencia del Tratado de Roma desde el 1° de enero último comienza a dar un impulso cada vez más fuerte a la integración económica de Europa Occidental, que rebasa, inclusive, las etapas específicas que dicho Tratado contempla al efecto.

El Consejo de Ministros del Mercado Común está facultado por el convenio en cuestión para obligar a las compañías nacionales de aviación a adoptar políticas comunes. Estas facultades no han sido utilizadas todavía, pero, las cinco principales empresas de aviación: Air France, Lufthansa, Sabena, Alitalia y KLM han comenzado a negociar las bases de su integración.

Las conversaciones entre los representantes de estas compañías han progresado en las últimas semanas. Aún cuando no se ha revelado cuál va a ser la fórmula específica de la integración, se predice que se buscará, por lo menos en un principio, un sistema cooperativo entre las 5 empresas, que les permita un máximo ahorro de gastos junto con suficiente flexibilidad de acción individual.

Una de las primeras medidas que se cree serán implantadas se refiere a la consolidación de los servicios trasatlánticos de las compañías mencionadas. La colaboración entre éstos no se limitará solamente a los vuelos, sino que se extenderá a los servicios de reparación y mantenimiento, con grandes economías para todas, provenientes, no sólo de la utilización conjunta de las facilidades disponibles sino, de la especialización por parte de cada empresa por tipos de avión.

El proyecto que se vislumbra, como podrá apreciarse fácilmente tiene amplios horizontes y derivaciones. Por ejemplo, se busca un acuerdo sobre la estandarización de los tipos de aeroplanos según el tipo de servicio que se vaya a prestar. Los franceses desean inclusive el desarrollo de tipos europeos de aviones para substituir los modelos americanos que se utilizan actualmente o que se proyectan adquirir.

Los ahorros provenientes de esta consolidación y estandarización de servicios se estiman como muy considerables. Una vez logrados le permitirán a la "Air Europe" como se denominará la nueva empresa consolidada, hacerle frente con todo éxito a sus competidores de Inglaterra, EUA y Escandinavia.

Especialmente al iniciarse la era de la aviación comercial de propulsión a chorro como es sabido, los aviones de este tipo son extraordinariamente costosos, por lo que, una programación integral de sus vuelos en el Viejo Continente y de simplificación de los gastos de reparación y mantenimiento de estas naves aéreas en la escala contemplada, le proporcionará a Air Europe enormes ventajas competitivas.

La integración de las comunicaciones aéreas del Viejo

Continente y de esta región con el resto del mundo, plantea sin embargo, problemas de compleja solución. Además de los referentes a la organización de Air Europe con base en las cinco compañías mencionadas, deben resolverse los de las relaciones que mantiene cada una de estas empresas por separado con empresas de países ajenos al Mercomún. También, ha de tomarse en cuenta los problemas de las compañías aéreas francesas y belgas en las respectivas colonias africanas. La aviación en estas regiones ha disfrutado hasta la fecha de un status muy especial. Por un lado, las metrópolis respectivas han concedido derechos exclusivos o monopólicos a las compañías que prestaban servicios en el continente negro. Estas empresas utilizan además aviones de segunda mano que les venden las compañías metropolitanas, lo que facilita el financiamiento y modernización de estas últimas. Los nuevos arreglos que se prevén tendrán el efecto de ampliar conjuntamente las líneas aéreas de Eurafrica, con gran abaratamiento de los costos del transporte aéreo en las zonas coloniales y ex coloniales con marcado beneficio para las mismas.

Los progresos institucionales y económicos del Mercado Común euroafricano siguen pues creando escuela, que, desafortunadamente, América Latina no sabe imitar.

### Nuevos Problemas y Reajustes en la Política del Fondo Monetario Internacional

EL fortalecimiento de las economías de Europa Occidental y la consiguiente implantación de la convertibilidad externa de sus monedas ha traído consigo radicales modificaciones en el panorama monetario del mundo, que le plantean al FMI la necesidad de efectuar reajustes trascendentales en su política crediticia.

Las autoridades de este organismo estiman que la Europa industrializada está en condiciones de hacer frente a sus problemas inmediatos con sus propios recursos. En consecuencia, sus próximas actividades se orientarán principalmente hacia la solución de los enormes problemas que aquejan a la América Latina.

Los ingresos exteriores agregados de los países de nuestra región han estado declinando desde el auge industrial de 1955 y la crisis de Suez de 1956. En el primer trimestre de 1958, por ejemplo, este total fue inferior en 10% al del período análogo del año precedente.

Los ingresos de América Latina provenientes de ventas a EUA, nuestro principal mercado, se redujeron en un 6% del primer semestre de 1957, al primer semestre de 1958. Esta reducción llegó a afectar a países tales como Venezuela, la República Dominicana y Cuba, que habían podido enfrentarse con más éxito que el resto de las Repúblicas, a las contracciones subsiguientes a la crisis de Suez. Durante el año recién fenecido, sin embargo, comenzaron a experimentar reducciones apreciables en sus ingresos de divisas.

Un informe que acaba de publicar el Secretariado de la Organización de Estados Americanos resume la situación de la América Latina como sigue:

"Muchas de las repúblicas de la región se encuentran en condiciones de estrechez tan marcadas aún en ausencia de una depresión económica seria, que hay motivo para preocupación y alarma".

*Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones extranjeras y no proceden originalmente del BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S. A., sino en los casos en que expresamente así se manifieste.*

Las crisis internacionales, comenta dicho informe, volverán a ocurrir; las disponibilidades de las principales materias primas agrícolas continuarán variando con intensidad; y habrán reajustes constantes de existencias, aún en las economías mejor dirigidas. "Por lo tanto, puede vaticinarse que se repetirán en el futuro las condiciones adversas que han producido la presente situación. Las dificultades de balanza de pagos y la disminución del ritmo de desarrollo de las repúblicas latinoamericanas serán también recurrentes".

Las autoridades del FMI estiman que este organismo se encuentra en las mejores condiciones para prestarle a la América Latina una ayuda eficaz y rápida, por lo que sus actividades se encaminarán en el presente año al alivio de nuestros problemas.

Por otro lado, el establecimiento de la convertibilidad exterior de las principales monedas europeas ha traído consigo un buen número de problemas y readaptaciones, por ejemplo, los siguientes:

○ ¿Pueden los miembros del FMI pagar los créditos que recibieron en dólares de este organismo con aportaciones en las monedas nuevamente convertibles? La respuesta aquí es que no. Los préstamos deben cancelarse en la moneda en que se otorgaron.

○ ¿Puede el FMI inducir a aquellos de sus miembros que solicitan créditos en dólares a que se conformen con libras esterlinas, francos o marcos alemanes? Las autoridades del Fondo esperan poder lograr una mayor diversificación en las monedas en que se otorgan estos créditos.

○ El Fondo se enfrenta en la actualidad a pérdidas en sus reservas de dólares. Pero espera que, con el establecimiento de la convertibilidad mencionada de las principales monedas europeas, éstas podrían utilizarse más a menudo. Por ejemplo, la solicitud de un préstamo en estas divisas será considerada con más simpatía que las solicitudes de préstamos en dólares.

○ ¿Cuando las principales monedas del mundo se vuelvan plenamente convertibles —tanto en el interior como en el exterior— dejará el FMI de ser necesario? La respuesta aquí es negativa. Por el contrario, cuando hace 15 años se organizó la institución en la Conferencia de Bretton Woods, se previó que el Fondo operaría eventualmente en un mundo de monedas convertibles. El organismo se diseñó para apoyar a esta convertibilidad mediante el establecimiento de reservas especiales de divisas que constituirían en efecto reservas adicionales o de segunda línea a los fondos de cada país. Es decir, que en condiciones de convertibilidad generalizada, habría más necesidad que nunca del FMI.

○ En el futuro próximo se comenta que las reservas de los países miembros en monedas europeas convertibles se estimarán como parte integrante de las reservas monetarias de los mismos y que, por lo tanto, habrán de tomarse en cuenta al determinar las condiciones de amortización de los préstamos que dichos países hubieran recibido del Fondo.

La implantación de esta fórmula acrecentará la rapidez de la circulación monetaria en lo que al otorgamiento de créditos y su cancelación se refiere. Si a esto se añade el aumento del 50% en las cuotas de suscripción de capital de los miembros del FMI, esta acelerada circulación

expandirá grandemente los recursos financieros del organismo internacional.

Desde 1952, el FMI ha requerido la cancelación de los préstamos que ha otorgado en plazos de 3 a 5 años. El convenio de Bretton Woods establece que, si después del otorgamiento de un préstamo, aumentan las reservas del país deudor, éste amortizará dicho préstamo con la mitad de los aumentos en cuestión. Esta cláusula traerá consigo amortizaciones más rápidas de los créditos concedidos hasta la fecha ya que, las reservas de un país se computarán incluyendo no sólo sus existencias de oro y dólares sino también sus disponibilidades en las monedas europeas recientemente liberadas. En el futuro, y dado el aumento de liquidez que se comenta, se cree factible que el plazo de los préstamos del FMI se reducirá a 1 o 2 años, en lugar del actual plazo de 3 a 5 años.

El aumento de los recursos del FMI resultante de las mayores cuotas de suscripción, la más rápida amortización de los créditos pendientes por las razones que se acaban de describir y la nueva orientación favorable a Latinoamérica que anuncia el FMI, auguran grandes e inmediatos beneficios para nuestra región en los momentos, cabalmente en que más se necesita esta ayuda.

### Vigor del Mercado Mundial de Capitales

UNO de los fenómenos más interesantes del año recién fenecido fue el fortalecimiento de los mercados mundiales de capitales ocurrido aún a pesar de la contracción del comercio mundial y de las dificultades económicas internas de EUA. Esta tendencia promete continuar en el presente año y con toda posibilidad constituye una de largo plazo.

Buen número de préstamos importantes están siendo colocados en la actualidad en los principales mercados de capital del mundo. La Comisión de Electricidad del África del Sur vendió una emisión de bonos por 50 millones de francos suizos en la Bolsa de Zurich, amortizables en 15 años y con intereses del 5%. El gobierno del Japón colocará en las próximas semanas, y por primera vez desde la finalización de la guerra, una emisión de Dls. 30 millones en el mercado de Nueva York. La tasa de interés no se ha anunciado todavía, pero el plazo de amortización es de 3 a 5 años para el 50% y de más de 15 años para la mitad restante.

Además de estas transacciones, la Corporación Nacional de Electricidad de Austria ha concertado también una importante operación de crédito con un sindicato de bancos alemanes. Este préstamo es por Dm. 100 millones que se destinarán a financiar la construcción de plantas generadoras de fluido eléctrico. Esta es también una primera transacción en la postguerra, por lo menos en el sentido de ser la primera que se coloca exclusivamente en Alemania. Con anterioridad, los bancos alemanes habían participado en una emisión de bonos en dólares de este país. Aparte de estas operaciones, los bancos alemanes y otras instituciones financieras de este país se preparan para invertir fuertes cantidades en acciones ordinarias de las principales industrias de los países participantes del Mercado Común Euroafricano, con lo que comienza a manifestarse la movilidad de los recur-

sos de capital en el Mercomún, que fuera uno de los objetivos principales de la integración económica de los 6 países signatarios del Tratado de Roma. Al efecto, se han creado varios fideicomisos de inversión para operar en las principales bolsas de la región. El más importante es el denominado Europa I, organizado por la importante casa bancaria de Hardy & Co. de Frankfurt.

### Exportaciones Mundiales en 1958

LAS estadísticas comerciales de 1958 que comienzan a ser recopiladas, revelan que, durante los primeros 9 meses de ese año, se registraron tres modificaciones substanciales en el intercambio mundial de artículos manufacturados:

1° El valor total del comercio en estos artículos declinó por primera vez desde 1953, a causa de una reducción marcada de los correspondientes a EUA, que es el principal exportador mundial.

2° Alemania Occidental substituyó a la Gran Bretaña como el segundo exportador de artículos manufacturados del mundo.

3° La participación de Inglaterra en el comercio de manufacturas dejó de declinar, como lo había venido haciendo desde 1950 y se mantuvo firme durante los primeros 9 meses del año primeramente citado.

Las estimaciones provisionales hechas por la Junta de Comercio del Reino Unido referentes a la exportación mundial en los 9 meses que se comentan, totalizan Dls. 30,757 millones, cifra ésta inferior en un 3% al total correspondiente para el mismo período de 1957.

Las exportaciones estadounidenses declinaron en un 13% para totalizar Dls. 7,198 millones, lo que se interpreta en algunos círculos comerciales, como sustanciando la presunción de que EUA debilita cada día más su posición de país exportador en los mercados mundiales a causa del alto y creciente costo de sus manufacturas.

Tres países: Alemania Occidental, Holanda e Italia, acrecentaron sus exportaciones a pesar de la contracción marcada de la demanda mundial. El primero de éstos, aumentó sus ventas al exterior en un 4% para totalizar Dls. 5,657 millones y su participación del comercio del mundo se elevó del 17.2% que registrara en los primeros 9 meses de 1957 a 18.4% en el mismo período del año recién fenecido.

A pesar de que Alemania Occidental ha superado a la Gran Bretaña como exportadora de artículos manufacturados, este último país aventaja a aquél en el total de sus exportaciones, aunque por un margen reducido: Dls. 8,982 millones contra Dls. 8,802 millones. Las exportaciones británicas de artículos manufacturados declinaron en un 3% para totalizar Dls. 5,612 millones. Pero su participación del comercio mundial en este grupo económico continuó siendo del 18.2%.

### Inseguridad en el Mercado Mundial de Azúcar

A principios del presente mes disminuyó la cotización del azúcar en el mercado neoyorquino muy por debajo de los 3.25 centavos por libra límite en el que comienza a operar el primer mecanismo de defensa de precios del Acuerdo Internacional del Azúcar. Las cotizaciones del artículo se fijaron alre-

dedor de 3.10 centavos, nivel este que es el más bajo desde 1954.

Según el convenio citado, el descenso del precio del azúcar por debajo del límite de 3.25 centavos a que se ha hecho mención, durante 17 días hábiles consecutivos, origina una reducción inmediata y automática en las cuotas de exportación del 2.5%. Estas cuotas básicas se fijan generalmente en el convenio.

Después de esta reducción automática, el convenio prevé la convocatoria dentro de los 7 días subsiguientes del Consejo que lo administra, con el objeto de revisar dichas cuotas en más detalle. Pero si este organismo no llegara a ningún acuerdo al respecto, entonces la reducción de cuotas vuelve a operar automáticamente fijándola en un 5%.

A mediados del presente mes, y aún cuando la tendencia descendente del azúcar era inconfundible, no se habían mantenido todavía por 17 días consecutivos las bajas cotizaciones mencionadas; sin embargo, la mayor parte de los comentaristas estimaba que existía un claro peligro de que esta situación se manifestara para fines del mismo. Y que, dada la actual situación de desequilibrio en los mercados mundiales del producto, el Consejo del Azúcar decidiría en el evento de su reunión, drásticas reducciones en las cuotas de exportación, que podrían llegar a un máximo del 10%.

Estas medidas no resuelven satisfactoriamente el presente estado de cosas pues surgen varias complicaciones:

En primer lugar los bajos precios que prevalecen podrían convertirse, de acuerdo con las condiciones del Convenio Azucarero, en precios casi oficiales. Y en este caso, salvo pequeñas excepciones, sería facultado dicho Consejo en reducir las cuotas en un total del 20%.

En segundo lugar, las cuotas iniciales mismas de exportación para el presente año no han sido fijadas todavía de manera definitiva. En el mes de enero pasado el Consejo decidió no hacerlo hasta tanto se conocieran con mayor claridad las perspectivas de la oferta y la demanda. Por lo tanto continuaron en vigencia, como cuotas básicas de exportación, los 6.5 millones de toneladas que se establecieron en 1958. Las cifras para el presente año se acordó que se determinarían el 19 de marzo. En vista de la emergencia, podría adelantarse la fecha para fijar las cuotas, pero, entonces, las decisiones se tomarían sin base estadística adecuada.

Los comentaristas consideran que salvo dificultades extraordinarias que llegaran a presentarse en el abastecimiento de azúcar para los mercados mundiales, tales como mayores dificultades políticas en Cuba, es casi seguro que el Consejo hará una reducción de cuotas y que ésta habrá de ser substancial para poder efectuar una corrección importante en el deterioro que experimentan los precios de este producto.

## ESTADOS UNIDOS DE N.A.

### Debate Sobre el Futuro Económico

La política económica que debe seguir el gobierno norteamericano es motivo de los más intensos debates de los últimos años. Varios son los factores que han originado este choque de ideas:

1° Los extraordinarios adelantos de la economía soviética con la posibilidad, reconocida por muchos expertos norteamericanos,

de que el presente plan septenal de la URSS logre sus objetivos de acrecentar el producto nacional bruto de ese país, de un 8 a un 10% al año. Este ritmo de aumento le permitiría a la Unión Soviética alcanzar los actuales niveles de producción de EUA más o menos para 1965 o 1966.

2° La publicación reciente de una nueva serie anual del producto nacional bruto, por parte de la Secretaría de Comercio de EUA que, con cifras ajustadas al precio constante, revela que la economía de ese país ha progresado mucho menos intensamente de lo que se creía. Por ejemplo, durante un año antes de la recesión de 1957-58, el producto nacional bruto de la Unión Norteamericana se mantuvo paralizado. El único año en que la producción norteamericana se acrecentó de manera importante desde la finalización de la guerra de Corea fue el de 1955, cuando el PNB se elevó en un 8% sobre los niveles del año anterior. Pero, desde entonces, la tasa real promedio de crecimiento ha sido de poco más del 1% anual. Esta anémica situación evidencia que existe en EUA un enorme desperdicio de recursos y, además, que, en comparación con el desarrollo de la Unión Soviética, el de aquel país deja mucho que desear. De continuar el estancamiento de la economía no es difícil concluir que la URSS rebasará el poderío económico norteamericano en un plazo relativamente corto.

3° El desarrollo tecnológico y militar de la URSS también influye sobre el debate. Su creciente poderío en armas modernas, cuyo costo, como es bien sabido, se multiplica cada vez más, obliga a EUA a efectuar gastos similares. Esta situación, sólo que colocada a la inversa, se estimó en un tiempo como táctica adecuada en la guerra fría ya que, con un PNB de cerca del 45% del norteamericano, la Unión Soviética se veía en la obligación de efectuar gastos absolutos semejantes a los de EUA. Es decir que, relativamente, los gastos militares de la URSS eran mucho más gravosos que los de EUA. Sin embargo, de continuar estática la economía estadounidense, pero con gastos militares crecientes, la ecuación tiende a invertirse. En otras palabras, aunque fuera por razones estrictamente militares, la economía norteamericana debe crecer a un ritmo bastante mayor al que lo ha estado haciendo desde 1952 a la fecha.

4° Estudios recientes como el celebrado informe Galbraith de la Fundación Rockefeller revelan que el capital social y la infraestructura económica de EUA es cada vez más pobre en relación con la sobreestructura que debe servir y apoyar. En otras palabras, que el gasto privado es desproporcionadamente alto en relación con el gasto público. El resultado de esta situación, que está íntimamente ligada con los dogmas políticos del Partido Republicano, es la existencia en EUA de un sistema escolar reconocidamente deficiente; de una red carretera que, aunque indudablemente una de las mejores del mundo, resulta estrecha para el uso que de ella se hace; de problemas de áreas urbanas y rurales decadentes inconcebibles en un país de la fuerza económica de la Unión norteamericana; de investigaciones científicas que, aunque todavía asombrosas, le han cedido la delantera a la soviética en algunos campos de importancia fundamental.

5° La aparición de fenómenos econó-

micos en el ciclo de actividad productiva no usuales y difíciles de explicar. Se trata de la continuación del desempleo aún cuando la economía en su totalidad se recupera sin lugar a dudas.

Según diversos comentaristas este problema se halla íntimamente ligado con el giro que ha tomado el desarrollo sindical en el país del Norte. Como se recordará, el "New Deal" del Presidente Franklin D. Roosevelt estableció una amplia legislación laboral tendiente a favorecer el desarrollo del sindicalismo. Este objetivo fue plenamente logrado pero, a últimas fechas, han surgido problemas crecientes que parecen evidenciar la necesidad de una modificación de estas leyes, más amplia y más equilibrada que la aprobada hace unos años a iniciativa del Senador Taft. Aparte de reglamentar la administración de fondos sindicales, parece que la presión de las demandas laborales y la capacidad de los sindicatos de obtener las concesiones buscadas, ha traído consigo una elevación en los costos de producción y una merma de la productividad en las industrias norteamericanas a causa de exigencias de emplear a un máximo de trabajadores aún cuando muchos de éstos no resulten técnicamente necesarios. La falta de flexibilidad en el ajuste de la fuerza laborante para obtener los mejores resultados parece haber provocado, inclusive, hasta cierto punto, la práctica de buscar convenios y transacciones privadas con los jefes sindicales, cosa que ha debilitado la ética de las relaciones obrero-patronales.

6° Los numerosos problemas internos de la economía estadounidense no han podido menos que rebasar el ámbito nacional traduciéndose en políticas comerciales exteriores contradictorias. Las manifestaciones aquí van desde la perjudicial disposición de excedentes agrícolas, hasta las cuotas sobre importación de minerales, la discriminación en contra de abastecedores extranjeros triunfadores en concursos o licitaciones para el suministro de artículos a organismos gubernamentales y otras prácticas proteccionistas. Estos elementos, que han ocasionado considerable desorganización en los mercados mundiales y hondos resentimientos en contra de EUA, están en abierta contradicción con las orientaciones políticas de su gobierno en materia de relaciones exteriores, y han sido responsables, en no poca medida, de la contracción de los mercados internacionales norteamericanos de artículos manufacturados.

El debate sobre política económica va adquiriendo cada vez más profundidad. Por lo pronto gira alrededor del presupuesto para el ejercicio fiscal 1959-60. Por un lado, está la disposición doctrinaria del Poder Ejecutivo que le da prioridad máxima a la estabilización del poder adquisitivo del dólar a través del equilibrio presupuestal, contracciones del crédito y en general de una austeridad relativa. En contra de este sector se encuentra el Partido Demócrata que domina el Poder Legislativo y que considera que la preocupación máxima del gobierno debe ser la expansión de la economía aún a costa de cierta debilidad monetaria.

EUA se encuentra así, para usar una famosa frase del Secretario de Estado, Dulles sobre política exterior, en la necesidad de efectuar una "angustiosa revalorización" de sus prácticas y objetivos. Las propuestas sobre acrecentamiento del ritmo de expansión se diferencian sólo en

grado. La mayor parte de los comentaristas señala que EUA debe buscar un acrecentamiento del 5% anual en su producto nacional bruto. En cuanto a método, las diferencias son grandes. El sector republicano proclama que la estabilidad monetaria es el sine qua non de este crecimiento, mientras que el sector demócrata opina lo contrario. La evidencia parece favorecer a este último grupo. El crecimiento económico en EUA tiende a coincidir la mayor parte del tiempo con períodos de intensificación del gasto público. Y dados los patentes defectos de la infraestructura económica del país, una política en este sentido parece justificarse.

Sin embargo, el problema fundamental no es éste. A medida que progresa el interesante debate, los dirigentes políticos y económicos de EUA no podrán menos que descubrir la verdadera razón de las numerosas dificultades presentes. No se trata del aumento del gasto público, que con inflación o mayores tributos, grava siempre al consumidor. Tampoco se trata de una modernización del equipo industrial norteamericano. El problema de base, indiscutible, es que la economía norteamericana se ve en la imperiosa necesidad de acrecentar su productividad a través de la racionalización radical de su estructura. Este problema que se verá con claridad cada vez mayor a medida que progresa la "angustiosa revalorización" apuntada, tiene aspectos internos y externos. En materia exterior, que es la que más interesa a Latinoamérica, habrán de adoptarse muchas de las medidas que insistentemente han propugnado los socios comerciales de EUA. La racionalización del comercio exterior es parte integrante e insubstituible en la racionalización de la magna estructura estadounidense. Aquí, habrá de seguirse una política de comprar a quien mejor produce y en mejores condiciones y los intereses sectoriales norteamericanos artificialmente protegidos, habrán de buscar un reacomodo para que produzcan lo que están en condiciones de proporcionar a la economía norteamericana y mundial con ventajas competitivas reales.

El panorama que se le presenta a los dirigentes norteamericanos en los actuales y graves momentos es amplio y difícil. Los países en proceso de desarrollo que tanto han sufrido por la falta de coordinación y de objetivos claros y consistentes en la política exterior norteamericana, seguirán con interés máximo el curso de las discusiones que han comenzado.

## Nueva Política Comercial de Excedentes Agrícolas

SEGUN voceros del Departamento de Agricultura de EUA se anticipan aumentos en los dumpings de los excedentes de ese país durante el año de 1959 y también se prevé una mayor participación de la China Comunista en los mercados mundiales especialmente de frijol de soya y de algodón.

Las perspectivas del mercado y producción de la fibra estadounidense son como sigue:

Los precios dentro de EUA continuarán altos y muy bajos los del exterior, por lo que, se acrecentarán grandemente los mercados de la industria textil del extranjero y, dentro del país, aumentará la fabricación de fibras artificiales. El 3 del presente se vaticinó que las exportaciones

de EUA disminuirán durante el presente año, según los cálculos del Departamento citado, a cerca de 3.5 millones de pacas frente a 5 millones del año pasado. En un año típico, es decir, con ventas en el mercado internacional de 14 a 15 millones de pacas, la "proporción justa", de EUA sería de una tercera parte y en ciertas ocasiones ésta llegó a ser hasta de la mitad de las ventas mundiales de la fibra blanca. Ante esta situación, el gobierno de ese país resolvió intensificar sus exportaciones de la manera más drástica. Se trata de un aumento de los subsidios a la exportación de 1.5 centavos la libra, lo que, traerá consigo una nueva baja en los niveles de precios internacionales de cerca de tres centavos por unidad de peso.

Estas medidas le costarán al fisco estadounidense Dls. 90 millones y a los demás países productores del mundo, muchos millones más en las pérdidas consiguientes.

Por otra parte, el acrecentamiento de la producción agrícola de China hace prever exportaciones de este país de creciente importancia. Los granjeros norteamericanos de frijol de soya, por ejemplo, temen perder el mercado japonés conquistado por ellos a raíz del embargo impuesto al comercio de la China Continental. Pero lo más serio se refiere a la fibra blanca. La cosecha algodonera de este último país se considera que se ha acrecentado en casi un 80% por encima de los totales de los últimos años para alcanzar un nivel de producción de aproximadamente 8 millones de pacas.

El problema agrícola del mundo no se ha podido resolver y más bien se agrava a causa de dos fuerzas principales: los grupos e intereses sectoriales que influyen en la política de EUA y el aprovechamiento que de la situación hacen sus adversarios políticos en la guerra fría.

Los productores de materias primas están entre dos fuegos y sus perspectivas son cada vez más negativas. Por un lado, EUA provoca el debilitamiento de sus economías, y luego se argumenta que la desorganización consiguiente proviene de la falta de técnica de estos países que rehusan como dice la prensa norteamericana "poner su casa en orden" antes de pedir ayuda.

Pero lo peor no termina aquí. Habiéndose producido el deterioro del citado comercio exterior, hay indicios de que las naciones del grupo soviético quieren ampliar las cuarteaduras que ha provocado EUA en la economía Occidental. Las ventas de estaño de la Unión Soviética el año pasado y las posibilidades de una mayor venta de algodón y de arroz de la China Continental, se conjugan para disminuir más aún el poder de compra de las naciones en desarrollo. Parece como si se tratara de buscar el agravamiento de las dificultades económicas de estos países para obligarlos a abandonar la defectuosa estructura de sus sistemas de producción. El problema, como es fácil de comprender, no es el de convencerlos de este hecho que se está viendo con toda claridad. Lo difícil está en encontrar los recursos para efectuar una reestructuración adecuada, aunque distinta a la que pueda tener en mente la China Continental.

Ultimamente se ha comenzado a hablar en Washington de efectuar un dumping que promueva el desarrollo económico de los países subdesarrollados. Se trata, co-

mo es fácil de apreciar de una tesis difícil y delicada. La idea parece ser la de subsidiar las exportaciones de excedentes agrícolas de EUA sin dañar el comercio mundial en estos mismos artículos. Se otorgarían préstamos en especie a plazos largos y bajos intereses (2.5%), para aquellos países con déficit alimenticios. Estas naciones utilizarían el producto de las ventas interiores de los artículos en cuestión para financiar obras de desarrollo económico que no aumentarían la producción del mismo tipo. Todas estas maniobras, se harían previos acuerdos multilaterales con los demás productores del ramo.

La experiencia ha demostrado que estos acuerdos son inefectivos; en el mejor de los casos, EUA notifica a los demás países, que se ha visto en la obligación de realizar una operación de dumping. Esto, es perfectamente lógico. ¿Qué país productor de materias primas daría el visto bueno, si se le consultara previamente?

La idea de "colocar excedentes" sin deteriorar los precios ni desviar los canales del intercambio, es concepto del que se ha hablado desde hace mucho tiempo. Sin embargo, no se ha podido realizar porque salvo un extraordinario aparato administrativo internacional, se afecta el equilibrio de la oferta y la demanda y por ende al precio.

El problema en el fondo es el siguiente: o EUA racionaliza su economía en función de la de sus aliados, o viceversa. Si el cambio toca a los aliados y la estabilidad a EUA entonces, nada más justo que se compensen las pérdidas.

## Aumentos de Cuotas en el BIRF y FMI

EL Presidente Dwight D. Eisenhower solicitó al Congreso que apruebe sin demora un aumento de 1,375 millones de dólares en la contribución norteamericana de oro y dólares al Fondo Monetario Internacional, o sea un aumento del 50%.

En un mensaje especial, Eisenhower pidió también que se aumente al doble la aportación de EUA al capital del Banco Mundial o sea de Dls. 3,175,000,000 a 6,350,000,000. Sin embargo esta nueva cuota no significa ningún desembolso en efectivo.

Se ha pedido a otros países miembros de ambas instituciones que hagan lo mismo.

"Urge que se apruebe lo anterior", advirtió Eisenhower.

Los aumentos, recomendados unánimemente por las juntas directivas de las instituciones financieras de las 68 naciones, son necesarias para mantener sus recursos al nivel del creciente comercio mundial y para satisfacer la demanda de capitales de inversión en países subdesarrollados, dijo.

La enorme cantidad solicitada para el Fondo Monetario no causaría trastornos en el presupuesto de Dls. 77,000 millones para el año fiscal de 1960 si el Congreso la aprueba antes del 1º de julio como se le ha solicitado.

En el mensaje sobre el presupuesto que envió al Congreso el mes pasado, Eisenhower incluye la suma citada como gastos en proyecto, antes del 30 de junio. Forma parte del déficit de Dls. .... 12,900,000,000 que calculó para el año actual.

El pago que propone consistiría en Dls.

344 millones en oro y de 1,031.000.000 en divisas. El Presidente recordó al Congreso que las tres cuartas partes del oro nuevo que recibirá el Fondo, procederá de otros países.

Se ha pedido a otros Estados miembros que aumenten sus cuotas en forma proporcional. Tres de ellos —Canadá, Alemania y Japón— tendrán que entregar sumas adicionales a causa de su reciente crecimiento, relativamente rápido.

Al hacer notar que EUA fue el primero en crear las instituciones globales de crédito inmediatamente después de la II Guerra Mundial, y que ha encabezado el nuevo esfuerzo por robustecer esos recursos, Eisenhower dijo:

“Creo que es sumamente importante que el Gobierno de EUA conserve la posición de jefatura que ocupa actualmente.

“Con ese fin, pido al Congreso que apruebe las leyes necesarias para que estos aumentos se hagan efectivos sin tardanza, de modo que se pueda garantizar mayor progreso en la lucha por proporcionar una vida mejor a los pueblos del mundo libre”.

## INGLATERRA

### Primeros Efectos del Mercomún

**T**AL como se había previsto, las relaciones comerciales de la Gran Bretaña con la Europa integrada, han comenzado a sentir efectos desfavorables por razón de la vigencia del Tratado de Roma, efectos que permiten prever condiciones más serias en el futuro.

Por el momento, las exportaciones del Reino Unido al Mercomún no parecen haber disminuído en los escasos dos meses que va de iniciado el proceso de unificación económica del Viejo Continente. Sin embargo los agentes de artículos manufacturados británicos en los países que forman el Mercado Común Euroafricano, han comenzado a buscar una diversificación geográfica de las casas manufactureras que representan. Es decir, que prevén con amplio conocimiento de las condiciones de los mercados donde desarrollan sus actividades, que los productos británicos disfrutarán de condiciones menos favorables que en la actualidad. Estas presunciones se ven evidenciadas por el hecho de que los agentes en cuestión tratan de concentrarse en la representación de manufactureros de países pertenecientes al Mercomún.

Varias compañías inglesas —especialmente entre los productores de artículos de ingeniería y de automóviles— han revelado que sus agentes en el continente europeo no desean seguir ligados especialmente a la representación de manufactureros de ese país.

Estas noticias, como es fácil de apreciar, han causado alarma en los círculos industriales del Reino Unido. Sin embargo, los principales comentaristas y funcionarios de ese país afirman que el gobierno británico no contempla en el presente, tomar acción alguna en contra de las importaciones provenientes del área en proceso de integración. Pero, de continuar estancadas las negociaciones para establecer el Area de Libre Comercio, los industriales del Reino Unido gestionarán medidas proteccionistas por parte de su gobierno que con toda probabilidad les serán concedidas.

El gobierno de Inglaterra publicó a fines del mes de enero último un documento en el que reafirma su convicción de que “es de máxima importancia para

el futuro de Europa encontrar una solución multilateral que permita libertad de intercambio incluyendo la eliminación de aranceles y restricciones cuantitativas entre todos los miembros de la Organización de Cooperación Económica Europea”.

El documento aludido señala tres problemas fundamentales acerca de los cuales el llamado Comité Maudling, que fue el encargado de coordinar políticas entre el Mercomún y la ALC, no pudo encontrar solución. Estos fueron los siguientes:

1o.—Las políticas externas y la política comercial externa, incluyendo la definición del “origen” de los artículos del Mercomún y del Sistema Imperial de Preferencias de la Comunidad Británica;

2o.—La coordinación de la política económica y social interna de los dos grupos de países incluyendo la llamada armonización del costo social en la industria y la igualdad de salarios entre hombres y mujeres;

3o.—La estructura institucional que regiría las relaciones entre las dos áreas mencionadas, especialmente, el procedimiento del voto para tomar decisiones.

Sobre todos estos problemas está preparado el gobierno británico, para llegar a algún acuerdo, dice el documento, satisfactorio para la gran mayoría de los 17 países que se verían afectados por el Area de Libre Comercio.

Según el documento tantas veces aludido y otros de reciente publicación, el principal obstáculo para el acuerdo entre los dos bloques ha sido la actitud del gobierno francés. La posición del gobierno británico se ha modificado considerablemente en los 18 meses de conversación en busca de soluciones que produjeran un genuino comercio libre. En contraste, según las autoridades inglesas, Francia ha asumido una actitud negativa, temerosa de una intensificación de la competencia resultante de esta liberalización comercial.

Las perspectivas de éxito de nuevas negociaciones sobre este espinoso problema, no son francamente halagüeñas, en opinión de la prensa británica. Se estima que Inglaterra no puede hacer mayores concesiones de importancia que las hechas en octubre último, proposiciones que el gobierno francés rechazó.

### Reservas Monetarias

**L**OS datos referentes a las reservas de oro y divisas del área de la libra esterlina para el mes de enero último, primera desde la convertibilidad externa, demuestra el éxito de esa medida. Las reservas en cuestión se elevaron en £ 15 millones para totalizar £ 1,111 millones.

Este hecho, aunque se anticipaba en parte por razón de la fuerza de las cotizaciones de la moneda, es mejor de lo esperado y se describió oficialmente como muy satisfactorio. Debe tomarse en cuenta que este aumento de reservas se registró a pesar de que durante ese mismo período, la Tesorería Británica canceló una deuda con la Unión Europea de Pagos por £ 31 millones.

Las reservas de la Gran Bretaña con muy raras excepciones han crecido mes a mes desde que se elevó la tasa de redescuento del Banco de Inglaterra al 7% en septiembre de 1957. En esa fecha, descendieron a su nivel más bajo para el quinquenio 1952-57 al totalizar £ 661 millones.

Reflejo de esta situación es la fuerza constante que ha manifestado la libra esterlina en los mercados de cambio. En los primeros días del presente mes alcanzó una cotización de Dls. 281 y fracción, que es la mejor desde junio de 1958.

Varios son los factores que favorecen a la moneda inglesa:

1o.—Las fluctuaciones estacionales en los pagos que aún cuando perjudicadas inicialmente por las disminuciones en los precios de las materias primas, han comenzado a favorecer al área de la libra esterlina;

2o.—La implantación de la convertibilidad exterior ha traído consigo algunos aumentos en los balances extranjeros mantenidos en Inglaterra;

3o.—El cese de los movimientos especulativos monetarios en Europa que, en el mes de diciembre último, favorecerían al franco suizo en contra de la libra esterlina;

4o.—Finalmente, la venta de algunas empresas inglesas a consorcios norteamericanos, tales como plantas de aluminio y algunas de textiles.

### Actividad Económica Interna

**F**UENTES gubernamentales del Reino Unido anunciaron que mejoraba la situación económica interior del país.

La desocupación, aún cuando se acrecentó durante los meses de diciembre y enero a una tasa mayor que a la de las variantes estacionales, no ha rebasado la estimación hecha por el Ministerio de Trabajo de que sería aproximadamente del 2.8% de la fuerza laborante.

En contraste, la producción ha comenzado a aumentar, aunque todavía modestamente; las ventas al menudeo durante el último trimestre de 1958, mejoraron también; las inversiones se han iniciado en el presente año con totales ajustados superiores a los de los trimestres precedentes; y las exportaciones se elevaron también durante los últimos 3 meses de 1958.

Bajo el estímulo de la eliminación de las restricciones del crédito al consumidor, es marcada, aunque paulatina y se evidencia en la recuperación de las ventas al menudeo. Además, el gasto público aumentará en cantidad superior al margen de £ 150 millones que se anunció en el mes de noviembre último.

El panorama de las exportaciones es todavía más optimista no sólo por los aumentos generales que se han registrado sino principalmente por el acrecentamiento de las ventas a EUA en cerca de 30% durante el último trimestre de 1958, sobre los anteriores.

## FRANCIA

### Primeros Efectos del Plan de Austeridad

**E**L radical plan de austeridad implantado por el gobierno del Presidente

De Gaulle a principios del presente año, que tantos comentarios suscitó en la prensa económica del mundo, ha tenido efectos positivos inmediatos y grandemente satisfactorios y se han conjurado los peligros que se vaticinaron. Estos últimos se referían principalmente a la presunción de que se produciría un alza violenta y generalizada del costo de la vida que traería consigo disturbios sindicales de amplitud semejante con su secuela de dificultades políticas para la recién nacida V República.

Los vaticinios descritos no se han cumplido. Recién establecido el programa de austeridad se suscitaron demandas sindicales que fueron atendidas mediante un aumento del 4% en los salarios. Los obreros franceses, con gran muestra de patriotismo y lealtad hacia el nuevo régimen de reestructuración nacional, aceptaron estos reducidos aumentos y mantuvieron el espíritu de colaboración con el gobierno tan necesario para el éxito de las reformas económicas.

El acierto teórico de las medidas monetarias, fiscales y económicas en general se tradujo así en un éxito palpable cuyos efectos benéficos comienzan a sentirse ya con toda claridad.

El Ministro de Finanzas del Gobierno Debre, Sr. Pinay, principal arquitecto de la reforma mencionada, anunció, en la primera semana del presente mes, que los precios al detalle en Francia se habían elevado en sólo un 3% desde la devaluación de la moneda, a pesar de que ésta última fue de más del 17%. Dirigiéndose a la prensa financiera de París afirmó el Ministro que la "revolución económica" operada le había puesto fin a la diferencia de precios entre los artículos extranjeros y los franceses, a pesar de la elevación en los precios de las materias primas que importa la industria del país. "El actual nivel del franco es realista y asegura un mejor equilibrio de la balanza de pagos de la República. Ha eliminado las ventajas competitivas de que disfrutaban los exportadores extranjeros por razón de un tipo de cambio artificialmente alto y permite el desarrollo de las ventas exteriores de Francia en un período en que la situación económica internacional es especialmente favorable para el país."

Además, la liberalización comercial efectuada ha satisfecho a los otros miembros de la Organización de Cooperación Económica Europea por lo que Francia se encuentra en una "mejor situación moral para futuras negociaciones".

Evidencia de este estado de cosas es, según el Ministro Pinay, el retorno a Francia de Dls. 360 millones en divisas durante el mes de enero. "En el pasado, hemos solicitado con demasiada frecuencia ayuda desde el exterior" dijo el Ministro, "ahora, se le ofrece a Francia capital extranjero" y hay, además, muy buenas perspectivas para negociar una solución favorable de las deudas contraídas bajo la Unión Europea de Pagos.

El gobierno de la V República no se duerme sobre sus laureles, y ha dado comienzo a una serie de reformas que consolidarán la situación económica del país en muy diversos aspectos. Por ejemplo, se proyecta en la Bolsa una reducción de las comisiones de los corredores. El Mercado de Valores se ha ampliado recientemente de manera muy considerable por razón de la disponibilidad de muchos valores extranjeros para la venta. Apenas se decida el monto de la reducción de las comisiones citadas, el gobierno disminuirá a su vez los impuestos que gravan las transacciones de este mercado.

Otras reformas técnicas se han instaurado al respecto de la Bolsa para vigorizar el mercado dinerario y de capitales del país: aquellas compañías con capitales superiores a 1 millón de francos deben revelar en sus informes anuales, la composición de sus portafolios y la movilidad de los mismos; cada 6 meses deberán proporcionar estas empresas un in-

forme sobre los progresos logrados en sus actividades, para beneficio de los accionistas; la transferencia directa de acciones de una compañía a otra al margen de la Bolsa se ha declarado ilegal.

A estas medidas se añaden otras tendientes a favorecer la formación de capitales. Entre éstas se encuentra una disposición que eliminará el impuesto del 50% sobre las utilidades provenientes de las ganancias que resulten de la venta de acciones siempre y cuando que estas utilidades se reinviertan en la modernización o ampliación de la empresa afectada. Estas reformas de la Bolsa y de la tributación tendrán el efecto según los círculos bancarios de atraer capitales extranjeros, especialmente alemanes.

Como medida adicional para reforzar el estímulo a la inversión, el Banco Central redujo su tasa de redescuento del 4.5% al 4.25%. Esta medida revela, además, la seguridad de que se ha conjurado el peligro inflacionario que tanto daño le hiciera a la economía y política francesa.

El resultado de todas estas reformas ha sido un auge extraordinario en la Bolsa parisiense. Los precios de los valores franceses se han elevado en un promedio del 28% desde la instauración del programa de austeridad.

La actividad de reestructuración nacional del gobierno de De Gaulle no se ha limitado a la ya numerosa lista de realizaciones sino que sigue en busca de nuevas fórmulas de consolidación económica nacional. Una de las más trascendentales acaba de ser aprobada. Se trata de la "Ley de asociación del empleado y la empresa". Esta norma jurídica establece el marco para que los sindicatos y los patronos desarrollen, a voluntad de cada uno, el entrelazamiento de sus intereses. Las reacciones más positivas al nuevo estatuto han provenido, como era de esperarse, de las gerencias de las más grandes y progresistas empresas de Francia. En los otros sectores de la industria se ha recibido esta disposición con una actitud de cautela. No hay duda, sin embargo, que el éxito que logren las empresas más importantes, repercutirá en generalizar el nuevo esquema de relaciones obrero-patronales. Lo fundamental de la nueva ley consiste en facilitarle a los patronos el convenir con los sindicatos el otorgamiento de gratificaciones a los empleados en una de las siguientes maneras:

1o.—Como parte fija de las utilidades pagadas;

2o.—Mediante la distribución entre los trabajadores de un tipo especial de acciones según los lineamientos que se adoptaron desde hace tiempo en Alemania y en parte también en Inglaterra;

3o.—A través de una remuneración especial por incrementos en la productividad.

La nueva ley establece que las sumas distribuidas en cualquiera de las tres formas citadas, podrán deducirse de los ingresos gravables fiscalmente de la empresa. Además, estas sumas quedan liberadas del impuesto sobre los salarios y de la obligación de los patronos de contribuir al seguro social por estas entregas.

La administración de estos contratos será controlada por una comisión conjunta obrero-patronal.

Medidas como las que se discuten, han estado vigentes en Alemania Occidental desde hace varios años como parte del

programa social de la Democracia Cristiana del Primer Ministro Adenauer. Su efecto ha sido muy provechoso. Por un lado, se ha acrecentado el interés del sector obrero en las vicisitudes de sus empresas por motivo de su mayor comprensión de los problemas de la misma. Por el otro, se han logrado aumentos de salarios con un mínimo de inflación puesto que los mayores ingresos de los trabajadores han provenido principalmente de los aumentos de productividad. Y como efecto de estas dos situaciones, han disminuido enormemente los conflictos obrero-patronales con las consiguientes pérdidas de producción.

## Primeras Reacciones del Sector Industrial al Mercomún

A los casi dos meses de inaugurado el Mercado Común Euroafricano han comenzado a clarificarse las primeras reacciones de la industria francesa al programa de integración, reacciones que son principalmente dos: confianza en la capacidad de Francia de hacerle frente a la competencia de sus rivales dentro del área y temor de estos mismos sectores al efecto de la competencia proveniente del exterior, al respecto de algunos artículos, por razón de que los aranceles comunes a los 6 países frente al resto del mundo serán menores que los que protegían a la industria francesa antes del Mercomún. La primera actitud aunque no absoluta, está muy generalizada. Se han celebrado y se proyectan un sinnúmero de acuerdos de cooperación entre manufactureros rivales. Esto es especialmente notable en el sector de la industria química que ha establecido numerosos lazos con la poderosa industria química de Alemania Occidental. Entre los 2 grupos se considera que podrán controlar las 3 cuartas partes de la producción de este sector industrial en el Mercomún.

La industria textil francesa ha manifestado en contraste, ciertas inquietudes. Los manufactureros italianos de textiles, con su disponibilidad de mano de obra y materias primas baratas, constituyen un adversario peligroso. Por ejemplo, en la fabricación de alfombras. Los manufactureros alemanes de estos artículos también se muestran preocupados. Pero no es imposible que se llegue aquí a acuerdos parecidos a los de la industria química.

También es motivo de preocupación de este sector industrial la reducción de tarifas implícita en el nuevo arancel general para el Mercomún, que es inferior al que tenía Francia antes del 1o. de enero último. Estas reducciones pueden acrecentar las ventajas competitivas de algunas empresas alemanas y holandesas que adquieren materia prima y artículos semimanufacturados del Lejano Oriente para la elaboración de sus textiles. Este peligro subsistirá hasta tanto llegue a acordarse definitivamente la llamada "tarifa externa" del Mercomún.

La industria automovilística francesa se preocupa también por un problema semejante. Sus rivales en Alemania e Italia se encuentran en una avanzada etapa de desarrollo. Asimismo surge aquí la urgencia de determinar la tarifa exterior aplicable a la importación de partes de vehículos. Existe también en Bélgica una exitosa industria automovilística basada en el ensamble de partes adquiridas en EUA.