

Tendencias recientes del COMERCIO Y EL DESARROLLO

Informe del Secretario General de la UNCTAD

*países en desarrollo:
grado de crecimiento alcanzado*

LA DISPARIDAD CRECIENTE

1) Cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas designó la década actual como Decenio para el Desarrollo se hizo eco del sentir de la comunidad mundial, que deseaba acelerar el proceso de desarrollo en las regiones menos favorecidas del mundo. Ahora bien, los resultados que por lo que respecta al crecimiento han conseguido los países en desarrollo¹ en los primeros años del Decenio para el Desarrollo, han sido desalentadores y hay muy pocas probabilidades de que se alcance el 5% fijado como objetivo mínimo del crecimiento para esos países. Según hacía observar el Secretario General de las Naciones Unidas, en el discurso pronunciado con ocasión del 43º período de sesiones del Consejo Económico y Social, en el verano de 1967, “ese objetivo como ya han señalado otros, y yo mismo, en múltiples ocasiones, era modesto y sigue siéndolo. Sin embargo, nuestra labor hasta el momento no garantiza en absoluto que se vaya a lograr. La preocupación que expresé en mi evaluación del Decenio para el Desarrollo a mitad de camino se ha visto, por desgracia, confirmada por las desalentadoras tendencias de los dos últimos años”.²

2) Durante la primera mitad del presente decenio el crecimiento anual de los países en desarrollo, considerados como grupo, solamente sobrepasó el 5% en 1964. Desde entonces, el ritmo de expansión ha ido decreciendo. Los testimonios de que se dispone indican que el producto interno bruto combinado de los países en desarrollo aumentó menos de un 4% en 1965 y alrededor del 4.5% en 1966. Estos resultados no re-

NOTA: Texto de los capítulos I y II de la primera parte del “Estudio sobre el comercio internacional y el desarrollo, 1967”, Informe del Secretario General de la UNCTAD, Documento TD/5 de 15 de noviembre de 1967, presentado por el Secretario General al II Período de Sesiones de la Conferencia el 1 de febrero de 1968.

¹ A menos que se indique otra cosa, las expresiones “países desarrollados con economía de mercado” y “países en desarrollo”, corresponden a las clases económicas I y II, respectivamente, según se definen en la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas. La expresión “países socialistas” se refiere a los países socialistas del este de Europa, salvo cuando se indica otra cosa.

² E/SR.1480.

presentan ninguna mejora, respecto a la tasa media de crecimiento del 4.6% registrada por los países en desarrollo durante el decenio 1954-64, es decir, durante un período más prolongado.

3) La insuficiencia del crecimiento de los países en desarrollo se advierte de modo aún más patente, si se tiene en cuenta el aumento de su población. Las tasas de crecimiento demográfico de los países en desarrollo son mucho mayores que las del resto del mundo, y en los últimos años han tendido a aumentar. A consecuencia de ello aumentó considerablemente la disparidad entre los ingresos *per capita* de los países pobres y ricos, tanto en términos absolutos como relativos. Durante los dos años (1965 y 1966) que siguieron al primer período de sesiones de la UNCTAD —el ingreso *per capita* en los países desarrollados con economía de mercado, se elevó a bastante más del 3.5%. En los países socialistas del este de Europa, durante el mismo período, la tasa media anual de crecimiento en el producto material bruto *per capita* se elevó casi al 6%. En cambio, la tasa correspondiente a los países en desarrollo fue inferior al 2%. En vista de que posteriormente la actividad económica del mundo en general ha perdido impulso, no es probable que las cifras relativas al ingreso de los países en desarrollo en 1967 revelen mejora alguna en esta estructura del crecimiento.

4) Este cuadro sumamente complejo oculta una gran diversidad en el progreso económico de las regiones en desarrollo y de cada uno de los países. Por ejemplo, durante los diferentes períodos indicados en el cuadro 2, los países en desarrollo de la América Latina han obtenido, por término medio, tasas de crecimiento más elevadas que las demás regiones en desarrollo. No obstante, la elevadísima tasa de crecimiento de la población en la mayoría de los países latinoamericanos redujo la ventaja de este grupo en relación con los países en desarrollo de Asia. En los países en desarrollo de Africa, en donde se encuentra el mayor número de países menos desarrollados, el grado relativo de crecimiento, si bien revela cierta mejora, fue considerablemente inferior al de otras regiones. Esto indica que se ha producido una polarización del crecimiento, entre los países en desarrollo, favorable para las regiones más avanzadas que contrasta notablemente con las características de crecimiento observadas entre los países con economía desarrollada. Los países poco industrializados de Europa meridional han logrado mantener un ritmo mucho

más rápido de expansión económica que sus vecinos más desarrollados. Se ha experimentado un desarrollo similar entre los países socialistas de Europa oriental, en donde los países

menos industrializados han logrado reducir la disparidad en el orden económico que media entre ellos y algunos de sus vecinos más industrializados.³

CUADRO 1

Grado de crecimiento en las regiones económicas principales, 1954-66
(Porcentaje combinado, tasas medias anuales)

	Población 1958-65	Total del producto real				Producto real per capita			
		1955-60	1960-65	1965	1966 ^a	1955-60	1960-65	1965	1966 ^a
Países en desarrollo	2.5	4.6	4.5	3.8	4.5	2.2	2.0	0.9	2.0
Países desarrollados con economía de mercado	1.2	3.2	5.1	5.2	5.0	2.0	3.6	4.0	3.8
Países socialistas	1.5	8.1	6.8	7.4	—	6.7	5.5	5.8	—

^a Preliminar.

FUENTE: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD, realizados a base de los datos obtenidos de las Naciones Unidas, de la OCED y de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (AID).

CUADRO 2

Crecimiento de las regiones en desarrollo
(Porcentaje combinado, tasas medias anuales)

	Población 1958-65	Total del producto real				Producto real per capita			
		1955-60	1960-65	1965	1966 ^a	1955-60	1960-65	1965	1966 ^a
América Latina	2.8	4.8	5.0	6.1	4.1	2.1	2.1	3.6	1.2
Países en desarrollo de Asia ^b	2.4	3.9	4.2	0.8	5.4	1.4	1.9	-1.7	2.8
Países en desarrollo de África	2.3	3.0	3.8	4.0 ^a	2.1 ^a	0.6	1.2	1.6 ^a	-0.3

^a Preliminar.

^b Solamente Asia oriental y sudoriental.

FUENTES: La misma que en el cuadro 1, y *A Survey of Economic Conditions in Africa 1960-64*, (CEPA), mayo de 1967.

5) La distribución de frecuencias de los países en desarrollo ofrece una indicación más acerca de la estructura del crecimiento según la tasa de crecimiento y el tamaño de la población. En el cuadro 3 puede observarse que, durante el período 1960-65, los países cuyas economías habían aumentado a una tasa media anual de menos del 5% (o a menos de un 1.5% *per capita*) representaron alrededor de dos tercios de la población de 55 países en desarrollo de los cuales se dispone de datos. A pesar de la mejora de la producción total que se obtuvo durante el período 1955-65, la proporción de la población en los países en desarrollo en los cuales los niveles de vida se elevaron a menos de un 1.5% anualmente fue casi dos veces mayor durante el decenio actual que antes de iniciarse el Decenio para el Desarrollo.

6) En varios países en desarrollo el nivel real de los ingresos y su tasa de crecimiento son aún menores de lo que sugieren las cifras antes indicadas. Esto se debe a la diferencia que existe entre el producto interno bruto (PIB) y el producto nacional bruto (PNB). Por definición, el primero sobrepasa a este último por los pagos netos al exterior por factores, es decir, beneficios, dividendos e intereses. Las variaciones anuales del producto interno bruto, son los datos apro-

ximativos que más suelen utilizarse para calcular las variaciones de la producción de un país (o de su capacidad de producción). Pero éstas no son los indicadores más apropiados de las variaciones del bienestar económico cuando los pagos netos al exterior por factores representan una gran proporción de los ingresos nacionales. En tales casos, las modificaciones del producto nacional bruto constituyen el indicador más apropiado. Los datos disponibles indican que en algunos países en desarrollo el producto interno bruto aumenta frecuentemente a una tasa más elevada que la del producto nacional bruto. El caso más notable es el de Honduras, en donde, durante los primeros cuatro años del decenio actual, el PIB real aumentó a una tasa media anual del 4%, mientras que la tasa de crecimiento del PNB real fue inferior, por término medio, en unos dos puntos porcentuales. En Zambia, las cifras correspondientes a los años 1958-64 son del 6.8% (PIB) y 5.6% (PNB); en Irán, durante 1959-63, el PIB aumentó en un 4.3% anualmente, comparado con un 3.9% del PNB. El mismo tipo de discrepancia se advierte en Irak, Malawi, Ma-

³ El crecimiento medio del ingreso nacional de Rumania y de Bulgaria, entre 1955 y 1965, alcanzó alrededor del 8%, en comparación con el 6.2% para Polonia, 5.3% para Alemania oriental y 4.4% para Checoslovaquia.

rruecos, Trinidad y Tobago, Venezuela y en muchos otros países en desarrollo, en los cuales los pagos a los no residentes representan una proporción importante, y cada vez mayor, del producto total.

CUADRO 3

Países en desarrollo: distribución según la tasa de crecimiento anual del producto real 1955-60 y 1960-65

Tasas de crecimiento anual (en porcentaje combinado)	Número de países		Porcentaje de participación en la cifra total de población (1960)	
	1955-60	1960-65	1955-60	1960-65
Total PIB				
Menos del 5%	31	28	75	67
5% o más	24	27	25	38
PIB per capita				
Menos del 1.5%	23	27	23	65
1.5% o más	32	28	67	35

FUENTE: Cálculos realizados por la secretaría de la UNCTAD, para los cuales se han tomado como base los datos obtenidos de las Naciones Unidas, de la OCEDE y de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (AID).

INGRESOS DE EXPORTACIÓN Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

7) Hay múltiples factores sociales y económicos que se combinan de modo complejo para determinar la tasa de crecimiento alcanzada. Estos factores suelen ser difíciles de aislar, y más aún de clasificar por orden de importancia. Las diferencias existentes entre países, tanto en instituciones, como en estructura social y estabilidad política, reducen aún más el valor que pueda asignarse a las generalizaciones sobre la relación de causa a efecto entre factores concretos y la tasa de crecimiento. Sin embargo, sean cuales fueren las diferencias existentes entre estos países, las exportaciones tienden a desempeñar un papel básico en la determinación del grado de progreso económico. En la mayoría de ellos, la relación de las exportaciones con el producto interno bruto, es por lo menos del 15% y, en algunos casos, es de más del 30%.⁴ Los ingresos procedentes de exportaciones de bienes y servicios son la fuente principal de los ingresos de divisas y, en gran parte, determinan su capacidad para importar los bienes que se necesitan con objeto de mantener y ampliar su capacidad de producción. También es importante para los países en desarrollo la acción estimulante del crecimiento que ejerce indirectamente el incremento de las exportaciones. Esa acción adquiere luego impulso propio y depende, por una parte, del grado de vinculación que exista entre las actividades orientadas a la exportación y el resto de la economía y, por otra parte, de la inclinación que tengan los países en desarrollo al ahorro y a la inversión.

8) El nexo que existe entre los resultados alcanzados en las exportaciones y el crecimiento económico se ha confirmado

⁴ En 1963-64 las proporciones que en promedio guardaban las exportaciones de productos básicos con respecto al PIB, para los ocho países que se indican, fueron las siguientes: Zambia 63%, Trinidad y Tobago 59.5%, Guyana 53%, Irak 40%, Malasia (occidental) 39%, Surinam 34%, Uganda 33%, Rhodesia del Sur 31 por ciento.

claramente mediante el conjunto de los datos correspondientes a 54 países en desarrollo respecto al período 1960-65. El cuadro 4 indica que en los 18 países en desarrollo que consiguieron alcanzar tasas elevadas de crecimiento del PIB (6% o más) se registraron tasas mucho más elevadas de incremento del valor de las exportaciones e importaciones: en promedio estas tasas fueron bastante superiores al 8% durante el período 1959/60 a 1964/65. Muy distinto fue el caso de 15 países de escaso crecimiento, en los que el PIB aumentó a un promedio de menos del 4% anual, las exportaciones se acrecentaron a un promedio de 3.3% y las importaciones solamente a razón de un 3.1% por término medio.

CUADRO 4

Cincuenta y cuatro países en desarrollo: tasas de crecimiento del PIB (1960-65), exportaciones e importaciones (1959/60-1964/65) (Porcentaje combinado)

Tasa media anual de crecimiento del producto real	Número de países	Tasas medias anuales de crecimiento			Porcentaje de la población total (1963)
		Exportaciones (valor)	Importaciones (valor)	PIB	
Máximo (6% o más)	18	7.3	8.7	8.3	14.5
Medio (4% a 6%)	21	4.9	4.8	4.5	31.0
Mínimo (menos del 4%)	15	2.7	3.3	3.1	54.5
Todos los países	54	4.5	5.4	5.2	100

FUENTE: Cuadro 1 del anexo.

9) En 13 países, al menos, de los 18 países en desarrollo con tasas elevadas de crecimiento, los ingresos de exportación han aumentado a un ritmo considerablemente superior al de su producto total. Estos países "primordialmente exportadores" figuran en el cuadro 5,⁵ que indica además la importancia de su comercio y las características de sus exportaciones, ordenadas con arreglo a la tasa de crecimiento de su producto interno bruto. Es de señalar que en la mayor parte de estos países en desarrollo de rápido ritmo de crecimiento, las tasas de aumento de las importaciones, aunque por lo general menores que las de las exportaciones, fueron superiores a las tasas de crecimiento de su PIB. La tasa de expansión relativamente modesta de las importaciones efectuadas por la República de Corea traduce la política que este país sigue de modo constante con miras a fomentar la sustitución de importaciones en un vasto sector que comprende los bienes de consumo, los productos manufacturados intermedios y los bienes de inversión. Un resultado notable de esta política fue una reducción muy pronunciada de las importaciones de prendas de vestir y la estabilización de los desembolsos de divisas en otros bienes de consumo no duraderos. Un considerable aumento de las transferencias de capital del sector privado y el

⁵ Se tiene noticia de que varios países en desarrollo productores de petróleo y minerales han logrado elevadas tasas de crecimiento del producto total y las exportaciones. No obstante, la falta de datos precisos sobre el ingreso no permite su inclusión en el cuadro 5. Esos países son los productores de petróleo de la península de Arabia, Libia, Mauritania, Liberia y Gabón (véase Fondo Monetario Internacional, *Informe Anual, 1967*, p. 99).

sector público⁶ al Perú, El Salvador, Trinidad y Tobago y Tailandia permitió que en estos países las importaciones superaran el elevado crecimiento de los ingresos derivados de las exportaciones en el curso del período 1960-65.

10) No es posible distinguir un tipo uniforme para las estructuras de las exportaciones de los países en desarrollo, cuya elevada tasa de crecimiento durante el decenio actual

puede atribuirse principalmente a las exportaciones. Sin embargo, sólo tres de estos países dependen manifiestamente de las exportaciones de un único producto: se trata de Irán y de Trinidad y Tobago, que exportan petróleo, y de Guatemala, cuyas exportaciones siguieron siendo en su mayor parte de café, pese a cierta diversificación operada durante el período 1960-65. En cambio, otros varios países de elevado índice de desarrollo se caracterizan por un alto grado de diversifica-

CUADRO 5

Países en desarrollo con tasas elevadas de crecimiento: tasas de crecimiento del PIB (1960-65), exportaciones e importaciones (1959/60-1964/65) (Porcentaje combinado)

País	Tasas medias anuales de crecimiento			Características de las exportaciones en 1963
	1960-1965	Promedio 1959/60		
		Promedio 1964/65		
	Producto real total	Exportaciones (valor)	Importaciones (valor)	
China (Taiwán)	10.1	22.5	13.2	(49.2% productos alimenticios)
Israel	10.0	14.4	12.1	(64.1% manufacturas)
Jordania	(9.8) ^a	18.5	5.7	(45.4% frutos y vegetales, más servicios)
Nicaragua	8.5	17.2	16.4	(39.9% algodón)
Panamá	8.3	18.0	11.5	(42.4% plátanos, más servicios)
Costa de Marfil	(8.0)	15.0	15.2	(43.4% café)
Tailandia	6.9	9.8	9.7	(57.2% productos alimenticios)
Trinidad y Tobago	(6.8)	8.0	10.1	(84.1% productos del petróleo)
El Salvador	(6.6)	9.8	12.0	(48.8% café)
Perú	6.6	12.4	14.1	(74% productos primarios)
Corea	6.5	40.9	5.7	(45.5% manufacturas)
Guatemala	6.5	8.9	9.7	(61.5% café)
Irán	6.3	19.3	3.3	(86.6% petróleo bruto)

^a Las cifras entre paréntesis son preliminares.

FUENTE: Cuadro 1 del anexo.

ción en la estructura de sus exportaciones. Así ocurre en China (Taiwan), Israel y la República de Corea. En otros países, junto a los productos de exportación tradicionales, aparecen nuevos productos que empiezan a adquirir considerable importancia. Así, en Panamá, las actividades de refinación del petróleo han ensanchado la estructura de las exportaciones de este país. En la Costa de Marfil, se registró un aumento de la parte que en las exportaciones totales corresponde a los metales no ferrosos y a los productos derivados de las maderas tropicales. Además, los ingresos de divisas procedentes de las exportaciones de productos de Jordania, México y Panamá se vieron incrementados por los importantes beneficios derivados de la venta de servicios (turismo y derechos de explotación del canal).

11) Sin embargo, durante el período 1960-65 en algunos países las elevadas tasas de crecimiento del producto total no fueron acompañadas de tasas igualmente elevadas de los ingresos derivados de las exportaciones. Esto es aplicable en es-

pecial a la República Arabe Unida, Sudán y Malasia, donde se alcanzó una tasa anual de crecimiento del PIB de más del 6%, mientras que las exportaciones aumentaron a un ritmo inferior al 2.5% anual. Es interesante observar, en cambio, que, en todos estos casos, el ritmo de aumento de las importaciones fue igual o mayor que las tasas de crecimiento del producto total. Pese al atenuado ritmo de crecimiento de las exportaciones, las importaciones de la República Arabe Unida y Malasia se mantuvieron en niveles relativamente satisfactorios, merced a un rápido aumento de las corrientes de asistencia financiera procedentes del exterior, a las que se añadieron, en el caso del primer país, los ingresos en concepto de servicios derivados del turismo y de los derechos de explotación del canal. En efecto, en 1964, el total de la ayuda financiera oficial recibida por la República Arabe Unida cubrió sobradamente la mitad del valor de las importaciones anuales. Las importaciones del Sudán se acrecentaron también vigorosamente, pero sólo a costa de una considerable reducción en sus reservas de divisas.

12) De los 15 países en desarrollo cuyo crecimiento económico durante el período de 1960-65 fue manifiestamente in-

⁶ Véase: Fondo Monetario Internacional: *Informe Anual, 1967*; cuadros 50 y 51, sección de cuadros y gráficos.

suficiente (menos del 3% de promedio), en 7 es visible la relación entre las exportaciones y el grado de crecimiento; estos países son Marruecos, Ghana, Birmania, Indonesia, Ceilán, Haití y las Antillas Neerlandesas (véase cuadro 6). En ellos, al igual que en otros países de reducidas tasas de crecimiento, la insuficiencia de los resultados conseguidos puede achacarse en gran parte a ciertos factores excepcionales, tales como devastaciones debidas a fenómenos de la naturaleza, alteraciones

ron al ritmo, sumamente lento, del 0.3% anual. El hecho de que las importaciones no llegaran a aumentar en armonía con las exportaciones refleja, por una parte, el escaso crecimiento del PIB, y, por otra, la onerosa carga del servicio de la deuda o bien el deseo de mantener las reservas monetarias a niveles adecuados, si no ambas cosas.⁷

OTROS FACTORES QUE INFLUYEN EN EL CRECIMIENTO

CUADRO 6

Países en desarrollo de tasas poco elevadas de crecimiento: tasas de crecimiento del PIB 1960-65, exportaciones e importaciones (1959/60-1964/65) (Porcentaje combinado)

País	Tasas medias anuales de crecimiento		
	1960-65	Promedio 1959/60 a promedio 1964/65	
		Producto real total	Exportaciones (valor)
Uganda	3.8	8.7	7.3
Etiopía	(3.5) ^a	9.0	11.0
Argentina	3.3	6.8	0.3
Zambia	(3.3)	7.7	—
Tanzania (Tanganyika)	3.1	5.6	5.4
Ghana	3.1	0.1	3.0
Ceilán	3.1	1.3	-2.7
Marruecos	2.7	4.8	4.6
India	2.7	5.2	6.2
Guyana	2.7	7.5	4.8
Birmania	(2.3)	0.5	1.4
Indonesia	2.0	-4.2	5.8
Uruguay	0.9	10.3	-2.9
Haití	0.6	4.8	2.9
Antillas Neerlandesas	-1.2	-2.1	-2.8

^a Las cifras entre paréntesis son preliminares.

FUENTE: Cuadro 1 del anexo.

políticas que desorganizan la marcha normal del comercio y la actividad económica, o políticas económicas y comerciales que no van encaminadas a conseguir un rápido crecimiento. Por añadidura, los ingresos de exportación de la mayor parte de estos países sufrieron la influencia desfavorable de la escasa demanda mundial de sus principales productos para la exportación, ilustrada por el descenso en los índices de los precios para las exportaciones de cacao en Ghana, y del té y el caucho de Ceilán.

13) Sin embargo, los resultados obtenidos en materia de exportaciones por algunos países de escaso crecimiento superaron con creces el promedio de los países en desarrollo en conjunto. En Uruguay, una tasa media anual de crecimiento del PIB de menos del 1% fue acompañada de más de un 10% de aumento de las exportaciones. En Argentina, las tasas por estos conceptos fueron del 3.3% y 6.8%, respectivamente. Es de notar, sin embargo, que en ambos casos la elevada tasa de aumento de las exportaciones no se tradujo en un aumento proporcionado de las importaciones. De hecho, las importaciones del Uruguay sufrieron un descenso absoluto durante el período que se examina, mientras las de Argentina progresaron

14) En los párrafos anteriores se ha analizado la relación, durante el período 1960-65, entre las tasas de crecimiento del producto global y la importancia de la exportación de los países en desarrollo. En gran número de casos, los ingresos de las exportaciones, en rápida expansión, se vieron complementados por transferencias financieras procedentes del exterior. En el cuadro 7 se ve que, durante el período 1961-65, los ingresos medios en concepto de asistencia financiera neta oficial, unilateral y multilateral, prestada a 18 países en desarrollo, cuyo progreso general en materia de intercambios durante el decenio actual ha sido de cierta consideración, ascendieron a 5.7 dólares *per capita*. En cambio, los 15 países de escaso crecimiento cuyas realizaciones comerciales fueron, en conjunto, poco satisfactorias, obtuvieron solamente 2.1 dólares *per capita* en concepto de ayuda oficial durante el mismo período. La corriente de inversión neta al exterior del sector privado mostró una tendencia aún más marcada a fluir en dirección a los países de ritmo más rápido de crecimiento. Estos mismos países, como grupo, recibieron durante el mismo período un promedio anual de 2.8 dólares *per capita* en concepto de inversiones privadas netas a largo plazo, mientras que los 13 países en desarrollo de escaso crecimiento registraban un promedio de entrada de capital de sólo 23 centavos por habitante. Naturalmente, la estructura de las corrientes de ayuda financiera durante el decenio actual no fue objeto de ninguna estrategia global de desarrollo de parte de los donantes que aliviara las restricciones de divisas a que están sujetos los países en desarrollo de ritmo de crecimiento más lento.

15) Las transferencias financieras ayudaron a varios países en desarrollo a mantener niveles relativamente altos de ahorros e inversión. Merece señalarse que, de los 17 países en desarrollo cuyo promedio de ahorros internos brutos durante el período 1963-65 fue como mínimo equivalente al 15% de su producto total, 8 eran países de crecimiento elevado y 6 de crecimiento medio. Las tasas relativamente elevadas del ahorro interno bruto se reflejaron en los niveles, igualmente elevados, de formación bruta de capital. Los países en desarrollo cuyo ingreso *per capita* era particularmente bajo y que no se beneficiaron de considerables corrientes de asistencia financiera del exterior, se encontraron en una situación de desventaja para incrementar sus coeficientes internos de ahorro e inversión. Así, en el período de 1963-65, sólo un país de ingreso *per capita* inferior a 100 dólares, logró mantener una tasa media

⁷ La relación entre las exportaciones y el crecimiento en varios países en desarrollo durante la primera mitad del decenio actual se ha comentado ya en el *Informe Anual, 1967* del Fondo Monetario Internacional (pp. 98 y 99). Además, un estudio reciente sobre 50 países llega a la conclusión de que "el aumento de los índices de desarrollo económico tiende a guardar proporción con el aumento de las tasas de crecimiento de las exportaciones. A la inversa, la mayoría de los países cuyas tasas de crecimiento de las exportaciones son poco elevadas registran, por lo general, índices de desarrollo insuficientes". Robert F. Emery, "The Relation of Exports and Economic Growth" *Kyklos*, vol. xx, 1967, fasc. 2, pp. 470 a 484.

CUADRO 7

Promedio de corrientes financieras netas, oficiales y privadas, hacia los países en desarrollo, 1961-65

	Número	Población 1963 Millones	Promedio 1961-65		Promedio 1961-65	
			Corrientes oficiales ^a Millones de dólares	Corrientes financieras netas privadas	Corrientes oficiales ^a (per capita)	Corrientes privadas (per capita)
			Dólares		Dólares	
Países de crecimiento elevado	18	182.4	1 047.1	510.8	5.74	2.80
Países de crecimiento medio	21	391.4	1 624.9	709.9	4.15	1.81
Países de crecimiento escaso	15	686.8	1 471.4	158.9 ^b	2.14	0.23 ^b
<i>Total</i>	54	1 260.6	4 143.4	1 379.6	3.29	1.10

^a Países del CAD, organismos multilaterales y un tercio de los compromisos contraídos por los países socialistas.

^b Para 13 países.

FUENTE: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD basados en los documentos publicados por las Naciones Unidas, FMI, OCED y otros.

de ahorro interno bruto superior al 15% de su PIB. Ningún país cuyo promedio de formación bruta de capital fue del 20% del producto total por lo menos tuvo un ingreso *per capita* inferior a 120 dólares.

16) Durante el decenio actual, los países en desarrollo como grupo no estuvieron expuestos de modo constante a presiones inflacionarias intensas; sólo en un número relativamente pequeño de países en desarrollo se retrajo el ahorro y la estructura de las inversiones se vio afectada desfavorablemente por un aumento muy brusco de los niveles de los precios. En efecto, únicamente en 6 países en desarrollo (Indonesia, Brasil, Laos, Uruguay, Chile y Argentina), el incremento medio del índice del costo de vida excedió el 20% durante el período 1960-65. De estos 6 países, sólo 2 consiguieron tasas medias de crecimiento general superiores al 4% y en otros 2 países el crecimiento de la población dejó atrás el aumento del ingreso. Algunos países en desarrollo (República de Corea, Perú, Israel y Libia) pudieron incluso mantener elevadas tasas de crecimiento del producto total en medio de una inflación moderada, con un aumento anual medio de los precios de un 5% a un 15 por ciento.

17) Debido a la gran preponderancia del sector agrícola en la actividad económica global, los resultados en este sector siguen siendo uno de los factores más importantes del crecimiento general. Es de señalar que, después de 1964, la producción agrícola de los países en desarrollo como grupo no experimentó apenas expansión, debido en parte a las malas cosechas, y, en consecuencia, a mediados del decenio actual en muchos países la producción agrícola *per capita* descendió a niveles que prevalecían diez años antes. Por lo que toca a la producción de alimentos, desde el punto de vista de la tasa *per capita*, los países del Lejano Oriente y Asia sudoriental no han registrado ninguna mejora desde 1961, los del Asia occidental desde 1962 y los de África desde 1963.⁸ De ahí que en gran número de países en desarrollo los niveles de consumo sólo pudieron mantenerse a cambio de aumentar las importaciones o reducir las existencias internas y, en los países exportadores de alimentos, a costa de sacrificar los programas encaminados a lograr un aumento considerable de los excedentes exportables. En la India, los resultados poco

alentadores del sector agrícola fueron causa de que, durante considerables períodos de tiempo, se utilizara de modo insuficiente la capacidad de las industrias de transformación y contribuyeron a la agravación de las presiones inflacionarias. Varios países en desarrollo aumentaron también su dependencia de las importaciones de alimentos procedentes de los países desarrollados. Como consecuencia, el índice regional de importaciones de alimentos (1957-59 = 100) efectuados en el Lejano Oriente (con exclusión de la China continental, pero incluyendo Japón) pasó de 106 en 1960, a 157 en 1965. Los aumentos porcentuales en los índices correspondientes para las otras regiones en desarrollo fueron algo menores (36% para América Latina y 28% para África).

comercio mundial: cuadro general

COMERCIO Y GRADO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

18) El hecho de que la mayor parte de los países en desarrollo no hayan logrado alcanzar los objetivos del Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo es tanto más inquietante cuanto que el decenio actual ha sido hasta la fecha relativamente próspero. Las tasas de crecimiento del comercio mundial fueron muy superiores a las alcanzadas desde la guerra de Corea. Entre 1960 y 1966 las exportaciones mundiales pasaron de 128 000 a 203 500 millones de dólares, con un aumento medio anual del 8%, lo que representa un adelanto considerable con relación a la tasa de 6.4% que se alcanzó durante la segunda mitad del decenio anterior. Se llegó al punto culminante de la fase de expansión en 1964, año en que las exportaciones mundiales aumentaron en un 12% sobre las del año anterior. A partir de entonces ha habido cierta desaceleración, pero las tasas de crecimiento durante los dos años que siguieron a la Conferencia de 1964 aún fueron superiores a la media correspondiente al período 1960-66 en conjunto.

19) La alta tasa de crecimiento del comercio mundial es sin duda reflejo de la intensa actividad económica de los países industriales a lo largo de la mayor parte del período.

⁸ Naciones Unidas, *Estudio Económico Mundial*, 1966, parte II (E/4396/Add. 3, p. 5).

En Estados Unidos la expansión económica se prosiguió durante seis años seguidos, en los cuales el producto interno bruto creció a ritmos de más del doble del promedio correspondiente a los últimos años del decenio de 1950. La economía de los países de la Comunidad Económica Europea continuó su vigorosa expansión a tasas muy poco inferiores a las del decenio anterior. En el Japón el crecimiento ha alcanzado, por término medio, la tasa excepcionalmente alta del 9% anual. En realidad, casi todo el período se caracterizó por cierta preocupación con el "recalentamiento": presión cada vez mayor de la demanda sobre los recursos internos, alza constante de los precios y escasez de mano de obra. En los países socialistas europeos la desaceleración que se produjo durante los primeros años del decenio fue de duración relativamente corta. En el período 1960-65 la tasa de crecimiento del producto bruto material alcanzó una medida de más del 6% por año, elevándose a más del 7% en 1966.

20) Sin embargo, en el segundo semestre de 1966 y el primero de 1967 parece haberse producido una marcada desaceleración, especialmente en la República Federal de Alemania y el Reino Unido, con repercusiones sobre la actividad de los países más pequeños (Bélgica, Países Bajos y Austria). En América del Norte también disminuyó el ritmo de la expansión, pero hasta fines de 1966 siguió siendo más alto que en Europa occidental. Según el *OECD Observer*, "el aumento total de la demanda y la producción en la zona de la OCED puede ser del orden del 2% en el primer semestre de 1967. Este será el tercer semestre consecutivo en que la producción experimenta una desaceleración de la tasa anormalmente alta del 6% alcanzada en el segundo semestre de 1965".⁹

21) La contracción de la actividad económica en los países industriales empieza a reflejarse en la tendencia del comercio mundial. Durante el primer trimestre de 1967 las importaciones de las economías de mercado desarrolladas aumentaron a un ritmo anual de 6.8%, lo cual representó menos de la mitad de la tasa de aumento alcanzada en el trimestre correspondiente de 1966. Los datos de que se dispone indican que esta desaceleración está afectando el comercio de otras zonas económicas importantes, con la consecuencia de que el comercio mundial en conjunto aumentó durante el primer trimestre de 1967 a un ritmo considerablemente más lento que el del año anterior.

ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS

22) Independientemente del grado de actividad económica en los países industriales, una serie de acontecimientos políticos indudablemente afectaron al comercio mundial. La guerra de Vietnam ha dejado su impronta no solamente en la economía de Estados Unidos sino también en la de muchos países de Asia sudoriental. Es difícil determinar hasta qué punto la expansión de la economía de Estados Unidos se debe al aumento de los gastos militares. No obstante, la guerra de Vietnam tiene algunos efectos directos e inequívocos. Entre 1964 y 1966 las importaciones de Estados Unidos registraron un aumento del orden del 34%, aumento que no se hubiera producido probablemente si no hubiera habido guerra. Los efectos de una mayor adquisición de bienes en el extranjero por parte de Estados Unidos se han concentrado principal-

mente en algunos países de la región del Lejano Oriente, especialmente la República de Corea, China (Taiwan), Tailandia, Singapur, Hong Kong y el Japón. Al mismo tiempo, la guerra ha intensificado la demanda norteamericana de algunos metales y minerales, y esta mayor demanda ha originado en algunos casos un alza de precios. Hay que señalar, sin embargo, que la guerra de Vietnam es uno de los factores que vienen ejerciendo presión en la balanza de pagos de Estados Unidos y que indirectamente han afectado el programa de ayuda de ese país.¹⁰

23) Los acontecimientos de Rhodesia del Sur también han tenido ciertas repercusiones sobre el comercio mundial. La imposición de sanciones al comercio con Rhodesia del Sur, al mismo tiempo que causaba inevitablemente una caída radical de las exportaciones e importaciones de dicho país, produjo su mayor impacto sobre la economía de Zambia. Las dificultades de transporte y las restricciones impuestas a las compras de carbón de Rhodesia del Sur fueron causa del descenso de la producción de cobre en Zambia; en el primer semestre de 1967 dicha producción solamente alcanzó dos tercios de su nivel normal. Sin embargo, debido a una elevación desproporcionada de los precios del cobre, el valor total de las exportaciones de cobre de Zambia en 1966 alcanzó su cifra máxima.

24) El efecto de la reciente crisis del Oriente Medio sobre la economía mundial puede ser de largo alcance; mucho depende del tiempo que permanezca cerrado el Canal de Suez al tráfico y de la reanudación de los suministros de petróleo de aquella región a determinados países. Aparte del trastorno económico y de la devastación imputables a las hostilidades y del descenso de los ingresos del turismo en el caso de países como Jordania, el Líbano y la República Árabe Unida, el cierre del Canal representa para la República Árabe Unida pérdidas que equivalen aproximadamente a un tercio del valor de sus exportaciones de productos. Otro factor responsable de estos trastornos es el costo más alto que entraña la desviación de los transportes marítimos por la ruta de El Cabo, que se refleja en los precios de entrega de las importaciones. Los envíos de alimentos a Asia se ven especialmente afectados, pero el comercio de muchos países africanos y asiáticos también podría sufrir graves retrocesos.

CAMBIOS PRINCIPALES EN EL COMERCIO Y LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS

25) Los acontecimientos de la primera mitad del decenio actual confirman las tendencias que se vienen observando desde hace tiempo en el comercio mundial, a saber, la disminución de la parte correspondiente a los productos primarios en el comercio total y el aumento de la participación de los productos manufacturados. La disminución relativa se observó principalmente en las materias primas, cuyo comercio aumentó al lento ritmo del 3% por año. En el caso de los productos alimenticios, el volumen de las exportaciones aumentó a razón

¹⁰ En la respuesta del Gobierno de Estados Unidos, de fecha 11 de julio de 1967, a un cuestionario de la UNCTAD, se dice que "la preocupación por la balanza de pagos ha ejercido una influencia restrictiva sobre el volumen de los programas de ayuda exterior propuestos por el Poder Ejecutivo. También se ha aducido para justificar en el Congreso la presentación de enmiendas tendientes a reducir las asignaciones de fondos... La preocupación por el problema de la balanza de pagos de Estados Unidos ha dado lugar a la adopción de un número cada vez mayor de disposiciones relativas a la vinculación de la ayuda".

⁹ *Op. cit.*, núm. 28, junio de 1967, p. 20.

CUADRO 8

Volumen, valor y valor unitario de las exportaciones mundiales^a de las principales clases de productos 1960-65

Clase de productos	CUCI	Tasa media anual de cambio (por ciento)		Indice de valor unitario 1960=100
		Volumen de las exportaciones	Valor de las exportaciones	
Productos alimenticios y bebidas	0+1	4.6	6.3	108
Materias primas	2+4	3.0	3.0	100
Combustibles	3	8.2	7.1	94
Productos químicos	5	11.7	10.1	94
Maquinaria y equipo de transporte	7	9.6	11.2	108
Otras manufacturas	6+8	7.6	8.6	105
<i>Total</i>	<i>0-8</i>	<i>7.1</i>	<i>7.8</i>	<i>103</i>

^a Excluidas las exportaciones de los países socialistas.

FUENTE: Naciones Unidas, *Monthly Bulletin of Statistics*, noviembre de 1966.

del 4.6% por año. Sin embargo, merced a una recuperación del precio medio, el valor total de las exportaciones mundiales de alimentos aumentó a la tasa de 6.3%. Como era de esperar, las exportaciones de combustible son las de más rápido crecimiento entre los productos primarios, aunque las tasas alcanzadas durante el período 1960-65 fueron —en términos de valor— inferiores a la media del comercio mundial. Al contrario de lo que ocurre con los productos primarios, las exportaciones de manufacturas han estado creciendo a tasas muy por encima de la media general. Hay que observar, sin embargo, que la clase “otras manufacturas”, que comprende los productos de tipo más tradicional, aumentó a una tasa sólo ligeramente superior a la media para las exportaciones de todas las clases de productos. Las tasas más altas de crecimiento —por encima del 11% por año— se registraron en las exportaciones de productos químicos y de maquinaria y equipo de transporte. Como se demostrará más adelante, este hecho no carece de importancia para explicar la diferente suerte que han corrido las distintas zonas.

26) Con respecto a las fluctuaciones de los precios, hubo un movimiento descendente en el precio de todos los productos que fueron objeto de comercio mundial de 1960 a 1962. A partir de 1963 esta tendencia descendente fue sustituida por una subida del valor unitario de las exportaciones que duró hasta el último trimestre de 1966. Sin embargo, el movimiento de los precios de los diferentes grupos de productos no fue uniforme. En el caso de los productos primarios la mejoría duró solamente dos años, 1963 y 1964, después de lo cual se registró un descenso general. Los precios de los artículos manufacturados subieron constantemente a partir de 1960 hasta el primer semestre de 1967. Los precios que registraron mayor aumento fueron los de los metales comunes no ferrosos, que alcanzaron su cifra máxima durante el segundo trimestre de 1966, después de lo cual parece que comenzó un pronunciado descenso. En el caso de los productos agrícolas exportados por países en desarrollo, el precio medio obtenido en el primer trimestre de 1967 fue menor que el de la época de la Conferencia de 1964. El descenso fue de un 10% en el caso de los productos alimenticios y un 4% en el de los productos agrícolas no alimenticios. Sin embargo, el precio medio de los metales comunes no ferrosos que prevaleció durante el primer

trimestre de 1967 fue superior en un tercio al de la época del primer período de sesiones de la Conferencia.

27) En lo que se refiere a los distintos productos, las fluctuaciones más notables se dieron en el precio del cacao y en los precios en el mercado libre del azúcar y el cobre. En el caso del azúcar, el precio alcanzó cifras sin precedentes en el cuarto trimestre de 1963, debido principalmente a las malas cosechas de remolacha en Europa y de caña de azúcar en Cuba. A partir de entonces, el mercado mundial del azúcar se ha caracterizado por excedentes cada vez mayores, crecientes reservas y precios bajos. De una media anual de 8.3 centavos de dólar en 1963, el precio en el mercado libre bajó a una media de 2.0 centavos en 1965 y aproximadamente a 1.5 centavos en el tercer trimestre de 1966, que no sólo es el precio más bajo registrado en un cuarto de siglo, sino que además queda muy por debajo de los costos medios de producción en cualquier país.¹¹

28) Después de tres campañas en las que las cantidades añadidas a las reservas mundiales de cacao habían sido relativamente pequeñas, hubo de nuevo un excedente considerable de producción sobre el consumo de 1964/65, y el precio del cacao sufrió un serio retroceso. En el tercer trimestre de 1965 el precio quedó reducido aproximadamente al 50% del de dos años antes, siendo el más bajo registrado en los últimos 20 años. Posteriormente, el precio del cacao se ha recuperado algo, debido principalmente a que la cosecha de 1965/66 fue menos abundante y a que se preveía que la producción y el consumo estarían muy equilibrados en 1966/67.

29) Como se ha señalado antes, los acontecimientos políticos de Rhodesia del Sur, junto con el desasosiego industrial en Chile, alteraron la oferta normal de cobre. Al mismo tiempo, las necesidades industriales de cobre han seguido en expansión e incluso han experimentado un nuevo aumento debido a las crecientes necesidades militares de Estados Unidos. Como resultado, hubo una gran escasez de cobre, lo cual a partir de 1964 impulsó constantemente hacia arriba el precio del “mercado libre”, alcanzándose la cifra máxima en el segundo trimestre de 1966.

¹¹ Estudio de la UNCTAD sobre los productos básicos, 1966.