

La balanza petrolera de México, 1970-1982

ROBERTO GUTIERREZ R.

INTRODUCCION

El punto de partida lógico para el estudio de la industria petrolera de México y su vinculación a la balanza de pagos en el presente siglo debe descansar en dos consideraciones fundamentales:

i) Mientras que durante el período de crecimiento hacia afuera la producción petrolera se destinaba a satisfacer las necesidades de divisas de la economía (de 1920 a 1925 las exportaciones de crudo representaron alrededor de 40% del promedio anual de exportaciones de mercancías), a partir de la nacionalización de la industria petrolera y hasta mediados de los años setenta se orientó más a la satisfacción de la demanda interna de hidrocarburos.

ii) La reiniciación y crecimiento de las exportaciones petroleras a partir de 1974 ha significado para la economía excesivos egresos en divisas que van desde las importaciones de bienes que la estructura productiva interna se encuentra imposibilitada para surtir con eficiencia (insumos industriales, bienes de capital y eventualmente incluso bienes-salario), hasta el pago de intereses y amortizaciones por el excesivo endeudamiento externo.

Los decenios veinte y setenta constituyen sin lugar a dudas los dos períodos más significativos de la industria petrolera en términos del monto de divisas generadas para la economía. Sin embargo, para los primeros años de la década de los ochenta México se perfila como una economía dependiente en lo fundamental de las divisas generadas por sus exportaciones de hidrocarburos. El presente trabajo pretende contribuir a la visualización de este proceso, tomando como punto de partida el año 1970.

Nota: El presente ensayo forma parte de una investigación más amplia en la que, además de analizar la relación costos-ingresos de divisas de la política de exportación de hidrocarburos, se pretende precisar el carácter regresivo del patrón de acumulación de la economía mexicana como consecuencia de esa conducta exportadora.

PASADO RECIENTE

Esta primera parte del trabajo se dedica al estudio de la evolución del comercio exterior de los hidrocarburos en México en los últimos nueve años. Los datos estadísticos consignados resultan fundamentales para comprender las tendencias de corto plazo que exhibe la actual política de explotación y exportación de estos energéticos.

Exportaciones

Es del dominio público que a partir de 1969, después de 31 años de autosuficiencia e incluso de capacidad exportadora, México dejó de vender crudos al exterior hasta 1974. En 1970, por primera vez la balanza petrolera se tornó deficitaria.¹ Esta coyuntura y el cambio observado en la producción a partir de 1974 —en estrecha vinculación con la elevación del precio internacional del petróleo el año anterior— determinan que se considere al presente decenio como el más significativo para la industria petrolera de México, desde su nacionalización en 1938.

En el cuadro 1 se observan las dos fases de la exportación petrolera de México —decreciente y ascendente— en los años setenta.

Las exportaciones en valor de productos petroleros (crudo, gasolinas, kerosinas, turbosinas, diesel, etc.) muestran un ritmo ascendente a partir de 1973. Para los propósitos del presente trabajo ellos son los que más interesan, puesto que han representado en promedio casi 98% del total de exportaciones petroleras en los últimos cuatro años. La baja participación relativa de los productos petroquímicos se pone de manifiesto al observar que sus exportaciones muestran una tendencia errática. Esto por supuesto tendrá que modificarse, puesto que dichos bienes representan para México no

1. Pemex, *Anuario estadístico*, México, 1977.

CUADRO 1

Exportaciones de productos petroleros y petroquímicos, 1970-1978
(Millones de pesos)

Año	Petroleros (1)	Tasa de incremento anual (%)	Petroquímicos (2)	Tasa de incremento anual (%)	Total ^a (1) + (2) = (3)	Tasa de incremento anual (%)
1970	369.5	- 5.8	47.3	-	504.0	-
1971	339.0	- 8.2	48.3	2.1	433.3	- 14.0
1972	268.1	- 20.5	34.7	- 28.2	323.7	- 25.3
1973	382.2	39.3	58.6	68.9	448.6	38.6
1974	1 548.0	305.0	119.0	103.1	1 668.2	271.9
1975	5 807.6	373.2	54.1	- 54.5	5 861.7	251.4
1976	6 994.1	20.4	8.7	- 83.9	7 002.8	19.5
1977	23 355.0	233.9	76.2	775.9	23 431.2	234.6
1978	40 259.2	72.4	1 536.6	1 916.5	41 795.8	78.4

a. De 1970 a 1974 el total no coincide con las sumas de las cifras parciales porque se excluyen de la clasificación de exportaciones algunos productos, como gas natural.

Fuente: Pemex, memorias de labores, 1970-1978.

sólo la posibilidad de incrementar sus ingresos de divisas, sino también de ahorrarlas (actualmente la compra de productos petroquímicos al exterior es todavía significativa).

CUADRO 2

Volumen de las exportaciones de productos petroleros y participación relativa en el total de exportaciones de la balanza petrolera, 1970-1978

Año	Miles de barriles	Tasa de incremento anual (%)	Participación en el total ^a (%)
1970	22 413	-	73.3
1971	17 310	- 22.8	79.5
1972	9 441	- 45.5	82.8
1973	8 699	- 7.9	84.3
1974	6 463	- 25.5	92.8
1975	36 950	471.7	99.1
1976	35 690	- 3.4	99.9
1977	75 388	111.2	99.7
1978	133 920	77.6	96.3

a. En términos de valor.

Fuentes: Pemex, *Anuario estadístico, 1977*, y memorias de labores, 1977 y 1978.

Aunque el ritmo de las exportaciones totales que figuran en el cuadro 1 muestra una tasa media de crecimiento anual de 123.7% a partir de 1974, éste es más bien el resultado del crecimiento observado en los últimos años en el precio internacional del petróleo (el del crudo liviano casi se cuadruplicó de 1973 a 1974, creciendo de este último año a 1977 a una tasa anual promedio de alrededor de 5%).² Resulta conveniente, por tanto, observar los términos reales de crecimiento de las exportaciones con base en su volumen. Para ello sólo tomaremos en cuenta los productos petroleros, primero porque significan casi la totalidad de las

ventas al exterior y, segundo, porque los petroquímicos presentan problemas de homogeneización (véase el cuadro 2).

El cuadro 2 pone de manifiesto que el crecimiento de las exportaciones de productos petrolíferos no se da a partir de 1974 —como se pudiera suponer de acuerdo con el cuadro 1— sino a partir de 1975. El incremento promedio anual de 1974 a 1978 es de 113.4%, y no de 123%, como sucede en términos monetarios. Por otra parte, es posible observar que a partir de 1975, y hasta 1977, las exportaciones de la balanza petrolera están determinadas en más de 99% por productos petroleros, de los cuales, como veremos más adelante, el crudo representa casi la totalidad.

Al problema anterior es necesario agregar uno más: el cuasi monopsonio que ha ejercido hasta ahora Estados Unidos en las ventas de petróleo crudo mexicano (véase el cuadro 3).

Importaciones

En lo que se refiere a importaciones, la evolución durante el presente decenio se presenta en el cuadro 4. De dicho cuadro lo que más nos interesa destacar en este momento es, por una parte, el ritmo creciente de las importaciones de productos petroleros hasta 1974, que después se revirtió paulatinamente, llegando a tener en 1977 el mismo nivel de 1972, y por otra, el significativo y sostenido crecimiento de las importaciones de productos petroquímicos, hasta 1977.

Al igual que en el cuadro 1, en el 4 se muestra una evolución en términos de valor. No efectuaremos la conversión a volumen, primero porque los productos petroquímicos —muy significativos en el total de importaciones— presentan problemas de homogeneización y, segundo, porque por el momento lo más importante es conocer la evolución de la balanza petrolera de México en función de su capacidad nominal de generar divisas. Esto se puede visualizar perfectamente en el cuadro 5, que resume la evolución del comercio petrolero de México con el exterior en los años setenta y pone de manifiesto varios elementos de particular importancia para la balanza de pagos de México:

2. Véase "Petróleo: antes y después de la reunión de Qatar", en *Comercio Exterior*, vol. 27, núm. 1, México, enero de 1977, p. 93.

CUADRO 3

Exportaciones de crudo por países en 1978, por meses
(Miles de barriles)

Meses	Estados Unidos	Israel	España	Puerto Rico	Canadá	Holanda	Japón	Total ^a	Promedio diario
Enero	6 461.2	669.9	—	338.7	—	—	—	7 469.9	241.0
Febrero	6 816.2	655.7	—	—	—	—	—	7 471.9	266.9
Marzo	7 443.7	664.1	—	—	—	—	—	8 107.8	261.5
Abril	5 241.1	349.0	443.1	—	262.7	—	—	6 295.8	209.9
Mayo	8 806.1	637.2	—	—	—	—	—	9 443.2	304.6
Junio	8 615.8	650.9	—	—	382.6	—	—	9 649.3	321.6
Julio	11 227.0	749.9	513.8	—	—	—	—	12 490.7	402.3
Agosto	11 731.7	1 038.6	—	—	—	—	—	12 770.3	411.9
Septiembre	12 385.7	337.8	804.1	—	—	—	—	13 527.6	450.9
Octubre	13 020.7	347.2	—	—	235.7	422.9	332.8	14 359.2	463.2
Noviembre	11 981.4	1 026.3	2 412.7	—	—	—	—	15 420.5	514.0
Diciembre	14 229.1	919.7	787.5	—	—	—	—	15 936.3	514.1
Total ^a	117 959.7	8 046.3	4 961.2	338.7	881.0	422.9	332.8	132 942.6	364.2
Participación porcentual de los países en el total	88.7	6.1	3.7	0.3	0.7	0.3	0.2	100.0	—
Promedio diario	323.2	22.0	13.6	0.9	2.4	1.2	0.9	—	364.2

a. Los totales pueden no coincidir con las sumas parciales debido al redondeo.
Fuente: Pemex, Gerencia de Comercio Exterior, febrero de 1979.

CUADRO 4

Importaciones de productos petroleros y petroquímicos, 1970-1978
(Millones de pesos)

Año	Petroleros	Petroquímicos	Total
1970	413.8	139.0	552.8
1971	878.4	163.2	1 041.6
1972	1 282.8	235.1	1 517.9
1973	3 294.6	300.1	3 594.7
1974	4 393.0	880.5	5 273.5
1975	3 475.8	712.2	4 188.0
1976	1 756.6	1 658.5	3 415.7
1977	1 189.0	3 598.7	4 787.7
1978	3 275.6	3 721.6	6 997.2

Fuente: Pemex, memorias de labores, 1970-1978.

a] En 1970 las exportaciones de la industria petrolera contribuyeron con 3.1% al total de exportaciones de mercancías, porcentaje que pasó a 31.5 en 1978. Esto quiere decir que en el último año casi la tercera parte del total de las exportaciones de mercancías correspondió a petróleo. Por una parte, esto muestra la gran capacidad generadora de divisas de la industria petrolera y por otra coloca a la economía mexicana en el filo de la navaja, pues hace que los ingresos por exportaciones dependan en gran medida de la comercialización de un solo tipo de productos. Lo importante es obtener la mayor ventaja posible de la riqueza petrolera del país; de lo contrario, las ganancias en divisas por la venta de petróleo sólo servirán para sustituir las pérdidas en divisas de otros productos de exportación y por las necesidades de importación del propio sector petrolero.

CUADRO 5

Saldo de la balanza petrolera y participación en la balanza comercial, 1970-1978
(Millones de pesos)

Año	Exportaciones petroleras (1)	Participación en las exportaciones totales (%)	Importaciones petroleras (2)	Participación en las importaciones totales (%)	Saldo (3) = (1) - (2)
1970	504.0	3.1	552.8	1.9	— 48.8
1971	433.3	2.5	1 041.6	3.7	— 608.3
1972	323.7	1.5	1 517.9	4.5	— 1 194.2
1973	448.6	1.7	3 594.7	7.5	— 3 146.1
1974	1 668.2	4.7	5 273.5	7.0	— 3 605.3
1975	5 861.7	16.4	4 188.0	5.1	1 673.7
1976	7 002.8	13.1	3 415.7	3.6	3 587.1
1977	23 431.2	24.8	4 787.7	3.8	18 643.5
1978	40 259.2	31.5	6 997.2	3.8	33 262.0

Nota: Los porcentajes de exportaciones e importaciones se efectuaron en dólares, al tipo de cambio promedio vigente en cada año.
Fuentes: Pemex, memorias de labores, 1970-1978, y Banco de México, informes anuales, 1970-1978.

b] En 1970 las importaciones de productos petroleros y petroquímicos representaron 1.9% del total de importaciones de mercancías. Para 1973 esta proporción se elevó a 7.5%, y disminuyó a menos de 4% a partir de 1976. Aunque este porcentaje tiende a decrecer aún más en el corto plazo, es necesario evitar la salida de divisas que representan las importaciones de la balanza petrolera, constituidas sobre todo por productos petroquímicos, mediante una política que permita no sólo llegar a la autosuficiencia en este renglón, sino también a generar divisas.

c] El déficit promedio de la balanza petrolera del período 1970-1974 representó 8.2% del total del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos, con un pico de 21.4% en 1973, el año más crítico de esta industria en el presente decenio. En el período 1975-1978 la situación nominalmente superavitaria de la balanza petrolera³ significó un ahorro sustancial de divisas.

Endeudamiento externo

No obstante el creciente volumen de exportaciones de Pemex, la situación financiera de esta empresa y sus necesidades de expansión la han obligado a incrementar su endeudamiento externo. En los últimos cinco años sus recursos propios sólo han logrado financiar 70% de sus requerimientos. Para cubrir el resto (30%) se ha visto en la necesidad de buscar créditos en los mercados financieros internacionales, puesto que en el país éstos han sido insignificantes (del orden de 5.5% promedio anual en el período mencionado).⁴

El endeudamiento externo de Pemex —como el de cualquier otra empresa o institución— tiene un doble efecto negativo para la balanza de pagos: por un lado incrementa el déficit en cuenta corriente, como consecuencia del pago de intereses por el uso del capital externo, y por otro propicia la salida de divisas en su cuenta de capitales, al requerirse la cobertura periódica de las amortizaciones.⁵

Esto, que en su conjunto constituye el servicio de la deuda de Pemex, ha representado una fuerte erogación de divisas durante los últimos años. Una comparación entre los años primero y último transcurridos en el presente decenio nos permitirá observar mejor lo anterior.

Mientras que el crédito externo contratado por Pemex en 1970 representaba apenas 0.08% del total de las disposiciones netas de crédito a largo plazo concedidas a México en dicho año, para 1978 esta misma contratación representó 22.4% del total de disposiciones de crédito y colocaciones de bonos del sector público a largo plazo.⁶ El crédito externo total concedido a Pemex en 1978 representó 52.7% del

incremento anual del endeudamiento externo del sector público (véase el cuadro 6).

CUADRO 6

Participación del financiamiento externo concedido a Pemex en el incremento anual del endeudamiento con el exterior del sector público, 1970-1978 (Millones de dólares)

Año	Incremento anual de la deuda pública externa (1)	Financiamiento externo concedido a Pemex (2)	(2)/(1) (%)
1970	—	67.9	—
1971	286.0	215.6	75.4
1972	515.8	363.9	70.5
1973	2 005.8	644.1	32.1
1974	2 904.6	457.1	15.7
1975	4 474.0	1 261.0	28.2
1976	5 151.2	653.2	12.7
1977	3 311.9	1 228.3	37.1
1978	3 352.2	1 868.0	52.7

Fuentes: elaborado con base en datos de Pemex, memorias de labores, y Banco de México, informes anuales, 1970-1978.

Quizá pueda parecer sorprendente que Pemex absorbiera los porcentajes más importantes del incremento anual de la deuda pública externa precisamente en los primeros años de este decenio, que fueron los de mayor escasez petrolera. Sin embargo, hay que tener en cuenta que durante dicho período se realizó una gran actividad exploratoria que llevó al descubrimiento de los pozos actualmente más productivos (los del área de Reforma, en Chiapas, y Tabasco).⁷ Fue gracias a estas inversiones que México logró pasar del rango de importador neto al de exportador neto en 1975.

Por lo que se refiere a la deuda externa total de Pemex al final de cada año, ésta ha mantenido una relación respecto a la deuda pública externa, en igual período, de alrededor de 10.4% en promedio anual (véase el cuadro 7).

El cuadro 7 pone de manifiesto algo que resulta irrefutable: Pemex es, hoy por hoy, la empresa paraestatal que más recurre al financiamiento externo, lo que la coloca como la institución más endeudada del país y como la empresa petrolera con mayores compromisos de deuda externa en el mundo, por arriba incluso de la Exxon y de la British Petroleum.⁸

En el cuadro 8 se visualiza el efecto del endeudamiento de Pemex en la balanza de pagos del país.

7. Se recomienda ver las cifras sobre exploración, perforación y explotación en el *Anuario estadístico* de Pemex, México, 1977, pp. 4-9.

8. Luis E. Gutiérrez Santos, "¿Abundancia de petróleo o escasez de divisas?: una interrogante de política económica", conferencia en la Universidad Nacional Autónoma de México, México, julio de 1978.

3. La contribución real de divisas de Pemex a la economía mexicana será objeto de consideraciones posteriores.

4. Pemex, memorias de labores 1974-1978.

5. No obstante, es necesario no pasar por alto que las amortizaciones constituyen la contrapartida de una entrada previa, por lo que, en términos estrictos, la pérdida de divisas para la economía en su conjunto comprende sólo a los intereses pagados.

6. Pemex, memorias de labores, y Banco de México, informes anuales, 1970 y 1978.

CUADRO 7

Deuda externa total de Pemex y deuda pública total, 1970-1978 (Millones de dólares)

Año	Pemex (1)	Sector público (2)	(1)/(2) (%)
1970	438.6	4 262.8	10.3
1971	508.3	4 545.8	11.2
1972	488.8	5 064.6	9.6
1973	727.2	7 070.4	10.3
1974	925.0	9 975.0	9.3
1975	1 731.7	14 449.0	12.0
1976	2 221.0	19 600.2	11.3
1977	3 037.6	22 912.1	13.3
1978 ^p	4 484.3	26 264.3	17.1

p. Cifras preliminares.

Fuentes: Para Pemex: Secretaría de Programación y Presupuesto, *Manual de información económica y social básica*, vols. 1 y 2, núms. 3 y 2, octubre de 1977 y septiembre de 1978, respectivamente, y Pemex, *Memoria de labores 1978*. Para sector público: Banco de México, informes anuales, 1970-1978.

CUADRO 8

Participación del servicio de la deuda externa de Pemex en la deuda externa del sector público, 1970-1978 (Millones de dólares)

Año	Sector público			Pemex			(2)/(1) %
	Intereses	Amortizaciones	Total (1)	Intereses	Amortizaciones	Total (2)	
1970	229.2	535.9	765.1	24.7	413.0	437.7	57.2
1971	236.8	455.8	691.8	25.6	452.9	478.5	69.2
1972	261.8	504.5	766.3	28.3	330.9	359.2	46.9
1973	378.5	845.3	1 223.8	40.9	373.7	414.6	33.9
1974	588.5	561.0	1 149.5	63.6	260.6	324.2	28.2
1975	850.9	805.6	1 656.5	92.0	259.8	351.8	21.2
1976	1 266.0	1 155.4	2 421.4	111.1	786.9	898.0	37.1
1977	1 542.3	2 295.0	3 837.3	193.0	611.2	804.2	21.0
1978	2 022.9	4 264.3	6 287.2	300.2	807.6	1 107.8	17.6

Fuentes: Para el sector público: Banco de México, balanza de pagos.

Para Pemex: *Intereses* 1970-1975, cálculos propios suponiendo 10.8% de los intereses totales pagados por el sector público al exterior; 1976-1978, Pemex, memorias de labores y otras fuentes; *Amortizaciones*, SPP, *Manual de información económica y social básica*, vol. 1, núm. 4, 1978, y Pemex, memorias de labores, 1977 y 1978.

Quizá lo más importante del cuadro 8 sea que el servicio de la deuda externa de Pemex representa un alto porcentaje del servicio de la deuda externa total del sector público, que alcanza a 36% en promedio, para el período estudiado, y que es significativa sobre todo en los tres primeros años. Sin embargo, todo parece indicar que volverá a acrecentarse en el futuro próximo. Primero, porque las recientes contrataciones de deudas de Pemex con el exterior exigen un mayor servicio; segundo, porque esta empresa se ha convertido, por su alta solvencia, en un excelente "gancho" de contrataciones que pueden proveer divisas al sector público en su conjunto, y tercero, porque el crecimiento seguirá enfrentando a la empresa petrolera estatal, por lo menos en los plazos corto y mediano, a problemas de autofinanciamiento y a un mercado

mexicano de fondos prestables aún no lo suficientemente dinámico. Sobre la posible evolución de esta deuda y de su correspondiente servicio volveremos más adelante.

PERSPECTIVAS DE CORTO Y MEDIANO PLAZOS

Ingresos

Independientemente del endeudamiento externo, la única vía significativa mediante la cual Pemex puede captar ingresos del exterior son sus exportaciones. Se ha hablado insistentemente, sin embargo, de que esta empresa exporta tecnología a algunos países latinoamericanos, y que incluso Argelia, en el continente africano, le ha solicitado asesoramiento técnico para el tendido de un gasoducto. Los ingresos que estos renglones pueden representar para el país en términos de divisas son, al menos por ahora, poco menos que insignificantes. A ello se debe que no se les tome en consideración en el desglose por ingresos de divisas que se presentará posteriormente.

Crudos

El plan sexenal de explotación de la industria petrolera elaborados a principios de la presente administración —diciembre de 1976— se ha modificado, por lo menos en lo que al crudo se refiere, en dos ocasiones (primeros meses de 1978⁹ e inicios de 1979).¹⁰ Tomando en consideración los

9. Véase Pemex, *Alternativa de Producción 2-A, Plataforma 1980*, México, 1978, y Jorge Díaz Serrano, *Informe del Director General*, marzo de 1978.

10. Véase Pemex, *Alternativa 1 de producción, refinación y exportación de crudo, 1979-1982*, México, febrero de 1979. (Por supuesto que ésta deberá considerarse sólo como una propuesta.)

cálculos más recientes, y de entre ellos los más viables, la evolución de las ventas de petróleo crudo mexicano al exterior en el futuro próximo deberá ceñirse a una conducta similar a la que se presenta en el cuadro 9.

CUADRO 9

Evolución de las exportaciones de petróleo crudo, 1977-1982

Año	Promedio (mbd) ^a	%	Monto anual (millones de barriles)	Precio promedio anual (dólares)	Ingresos (millones de dólares)
1977	202.1	—	73.8	13.30	988.2
1978	365.1	80.7	133.3	13.21	1 760.9
1979	588.0	61.1	214.6	19.71	4 230.4
1980	837.4	42.4	305.6	27.50	8 405.4
1981	966.7	15.4	352.9	30.25	10 674.0
1982	1 071.2	10.8	391.0	33.28	13 021.5

a. Miles de barriles diarios.

Fuentes: 1977 y 1978: histórico, Pemex, memorias de labores.

1979 a 1982: proyecciones propias basadas en reajustes a la *Alternativa de Producción 2-A, Plataforma 1980*.

Supuestos:

i) El precio promedio de 1979 se estima tomando en cuenta la fijación decretada por la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) a fines de junio (de 18 a 23.50 dólares el barril)¹¹ para regir durante el tercer trimestre de dicho año y con base en la cual Pemex estableció un precio por barril de exportación de 22.60 dólares.¹²

ii) De 1980 en adelante se suponen aumentos anuales de 10% en el precio del barril de petróleo mexicano, que se calculan con base en el precio bruto esperado en diciembre de 1979, de 25 dólares.

iii) Se recalcula aun la más moderada de las cuatro opciones productivas que presentó Pemex en febrero de 1979; se consideran tasas conservadoras de crecimiento de las exportaciones y se rechazan las proyecciones de la *Alternativa 2-A de 1978*, por las siguientes razones:

a] En 1978 hubo retrasos en los planes de exportación, pues de los 430 000 barriles diarios que en promedio se esperaba vender al exterior sólo se contó con excedentes de 365 000 barriles. Esto hace virtualmente imposible alcanzar las metas originales de Pemex: b] la *Alternativa 1 de producción, refinación y exportación de Pemex para el período 1979-1982* se abstiene de incluir en todos los años la producción proveniente de Chicontepec, apreciación que parece lógica si se tiene en cuenta que el desarrollo de un

área petrolera llevará alrededor de cinco años, y el de aquélla, de autorizarse, podría comenzar apenas en 1979 o 1980.

iv) Se considera que no habrá modificaciones significativas en los precios internos de los hidrocarburos que permitan elevar los márgenes exportables.

Resulta interesante observar que, de cumplirse lo proyectado por Pemex, en 1979 las exportaciones de petróleo crudo ya serán superiores al mayor déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos en la historia de México, correspondiente a 1975 (3 693 millones de dólares).

Antes de pasar al siguiente renglón de exportaciones es necesario hacer tres consideraciones respecto al plan de producción, refinación y exportación de Pemex, que de alguna manera puede afectar las proyecciones del cuadro 9:

i) Los conflictos civiles de los principales países exportadores de petróleo afectan siempre el monto de la producción mundial. La escasez consecuente puede ser más o menos importante, dependiendo de los volúmenes producidos previamente por el país en conflicto. Esta escasez no podrá, sin embargo, extenderse más allá del número de meses estrictamente necesario para que el resto de países productores o exportadores reestructuren su capacidad productiva, mientras que nuevos oferentes, con la ayuda de los países industrializados, se lancen a la producción masiva de hidrocarburos. Si la crisis del país exportador se suaviza precisamente en dicho momento, al grado de permitir que se reanuden las exportaciones al nivel previo al conflicto, los faltantes de petróleo en los mercados mundiales bien podrían convertirse en superávit, motivando nuevos períodos de relativa estabilidad en los precios.

ii) La política petrolera de los países de la Comisión Trilateral (Estados Unidos, Canadá, Europa Occidental y Japón) gira en torno a desarrollar nuevas áreas potencialmente productoras de hidrocarburos.¹³ De tal forma, Estados Unidos, país que consume 33% de la producción mundial de crudo, no escatimará esfuerzos ni recursos tendientes a aumentar la capacidad productora de México. Las ventajas de esta política para los países industrializados quedan evidenciadas por el hecho de haber gozado por dos años (1977 y 1978) de precios estables. Esto, fundamentalmente gracias a los hallazgos del Mar del Norte, Alaska y México.

iii) Con respecto a la potencialidad petrolera de México, de la cual depende que se cumplan o no los planes de expansión de Pemex, resulta conveniente hacer al menos dos consideraciones:

a] Es necesario no perder de vista que el aprovechamiento óptimo de los pozos guarda una relación inversa con el ritmo de explotación. Esto es un llamado de atención fundamentalmente para el área cretácica (Chiapas y Tabasco) que aporta 70% de la producción nacional. La presión de fondo de sus pozos ha decrecido de modo importante en los

11. Véase "Acordó la OPEP nueva alza del crudo y doble precio por barril: 23.5 Dls. máximo y 18 mínimo", en *Uno más Uno*, México, 28 de junio de 1979.

12. Véase "Sube 32.2% el precio del petróleo mexicano", en *Uno más Uno*, 6 de julio de 1979.

13. Para un análisis más detallado sobre este particular, véase Campbell, Carmoy y Kondo, "Energía, el imperativo de un enfoque trilateral", en CIDE, *Cuadernos Semestrales*, núm. 2-3, México, 1978, pp. 249-257.

últimos dos años, lo que significa un abatimiento en el factor de recuperación e induce al uso de técnicas más costosas.

b) Las posibilidades de desarrollar otras áreas petroleras no resultan del todo optimistas, sobre todo en el corto plazo. Este es el caso incluso de las dos áreas que se consideran más ricas después de la cretácica: la de la plataforma marina de Campeche y la de Chicontepec. Aun con la profundidad a que se encuentra el petróleo en Reforma (hasta 5 000 metros), resulta más rentable su explotación que en las otras dos áreas.¹⁴

Petroquímica básica

La industria de la petroquímica básica, sobre la que el Estado, por medio de Pemex, tiene el control absoluto, intenta abastecer el mercado interno en forma completa e incluso contar con excedentes exportables de cierta consideración que le permitan obtener saldos positivos en su balanza con el exterior. El programa de principios del sexenio se elaboró procurando dar prioridad a los productos de mayor demanda mundial (amoníaco, polietileno, hidrocarburos aromáticos). Con ello se espera exportar 26% de la producción petroquímica básica, la que debería duplicarse para 1982. En el momento actual no existen argumentos que desautoricen estos supuestos, sobre todo si se tiene en cuenta que se dispone internamente de suficiente gas natural, materia prima fundamental de la petroquímica básica. La evolución de estas exportaciones se presenta en el cuadro 10.

Un renglón aparte es la petroquímica secundaria, que se encuentra en manos de particulares y en la que el Estado pretende participar, a lo sumo, como socio minoritario.¹⁵ El valor agregado de estos productos es significativo, pero para fines de este trabajo se omite su análisis, primero porque sale de la órbita de la balanza petrolera que aquí se pretende analizar y, segundo, porque su tipo de propiedad impide que el Estado proyecte óptimamente su desarrollo. Quizás esto explique en parte el hecho de que a fines de 1975 —cuando ya México gozaba de importantes superávits en su balanza petrolera—, la rama de la petroquímica secundaria se encontrara trabajando a sólo 71% de su capacidad instalada.¹⁶

Gas natural

Aunque desde el segundo trimestre de 1979¹⁷ México está técnicamente en condiciones de exportar volúmenes relativamente considerables de gas natural a Estados Unidos, la pérdida en el poder de negociación del Estado mexicano por la construcción precipitada del gasoducto Cactus-Reynosa, la actitud asumida por el Congreso de Estados Unidos y por el propio presidente Carter en su visita de febrero de 1979 a México y la decisión del Gobierno de México de utilizar internamente este energético imposibilitan cualquier pre-

dicción sobre posibles exportaciones. Sin embargo, para hacer más objetivo el análisis de estas posibilidades es necesario tener en cuenta por lo menos los siguientes puntos:

i) El precio actual del millar de pies cúbicos de gas natural en Estados Unidos es de 2.14 dólares. El Gobierno de México sólo aceptaría venderlo arriba del precio fijado en 1977 de 2.60 dólares, puesto que una actitud reactiva le representaría serios perjuicios, dadas las expectativas internas creadas y el espíritu nacionalista que el tema despertó.

ii) Resulta virtualmente imposible para México exportar gas natural a otros países fuera de Estados Unidos pues los costos de licuefacción reducen el margen de utilidades, amén de que el país aún no cuenta con el equipo necesario para someter el gas a este proceso ni con la flota marina que se requiere para transportarlo.

iii) Estados Unidos ha dado claras muestras de desinterés por el gas natural mexicano. El Plan Energético de Carter y su literal interpretación por parte del titular del Departamento de Energía de aquel país hacen suponer que esta conducta no se modificará con facilidad. Esto queda demostrado si se tiene en cuenta que: a) el Eximbank desistió financieramente de haber aceptado, la construcción del gasoducto Cactus-Reynosa; b) la U.S. Steel, empresa estadounidense que se había comprometido a surtir la tubería de 48 pulgadas de diámetro para el ducto, pretextó problemas para cumplir su contrato, obligando a Pemex a recurrir a siderúrgicas de Europa Occidental y de Japón; c) Estados Unidos es casi autosuficiente en materia de gas natural (produce alrededor de 90% de lo que consume), y además se encuentra, en cuanto al volumen de reservas, dentro de los tres primeros países (después de la URSS e Irán). Esto permite que el Gobierno estadounidense resista las presiones internas tanto de los consumidores como de las compañías gaseras (estas últimas son en realidad las que serían beneficiadas con la compra de gas mexicano, pues podrían pretextar el encarecimiento interno del energético), mientras que Canadá se ve impedido para elevar los precios de exportación de gas natural a Estados Unidos; d) el gobierno de Carter ha establecido la necesidad de reducir la dependencia energética de su país, por lo que, buscando reducir importaciones, ha propuesto a las compañías petroleras estadounidenses intensificar sus exploraciones en Alaska, y e) en su visita a México en febrero de 1979 el presidente de Estados Unidos precisó que, sobre todo en materia de gas natural mexicano, los intereses de su Gobierno eran de largo plazo. Por su parte, el Presidente mexicano reafirmó la decisión de su gobierno de dar uso interno al energético para apoyar la industrialización del país.

Bajo estas condiciones, y con el objeto de fijar metas estrictamente asequibles en materia de exportación de hidrocarburos, en este trabajo se parte del supuesto de que México no venderá al exterior su gas natural en los próximos años de la presente administración. Esto, a su vez, supone prescindir de considerables divisas.

En su comparecencia ante el Congreso de la Unión en octubre de 1977, el Director General de Pemex supuso que a partir de 1980 México exportaría a Estados Unidos, al precio de 2.60 dólares, un promedio diario de 1 919 millones de

14. En Chicontepec las perforaciones serán de 1 500 m aproximadamente y en la plataforma marina de Campeche oscilan alrededor de 3 500 m.

15. Jorge Díaz Serrano, *op. cit.*, p. 15.

16. Instituto Mexicano del Petróleo, *Desarrollo y perspectivas de la industria petroquímica mexicana*, México, 1977.

17. La inauguración del gasoducto, aún sin válvulas de compresión, se llevó a cabo el 18 de marzo de 1979, con una capacidad conductiva de 800 millones de pies cúbicos diarios.

pies cúbicos de gas natural. Para 1982, aventuraba, esta cifra habría de ascender a 2 184 millones de pies cúbicos. De esta forma, según sus cálculos, México captaría durante el sexenio, por las exportaciones de este energético, 7 597 millones de dólares.¹⁸ La historia se ha encargado de demostrar, una vez más, que las posibilidades técnicas no se corresponden necesariamente con viabilidades políticas.

Otros productos

Ante la decisión del Gobierno de México de consumir internamente el gas natural, mucho se insistió en que las exportaciones se sustituirían con las de combustóleo. Esto, sin embargo, es poco probable si se tiene en cuenta que el país aún no logra su autosuficiencia en este producto, como lo demuestra el hecho de que en 1977 se hayan importado 1 403 000 barriles de combustóleo, contra exportaciones del mismo energético y residuales por 192 000 barriles. A esto hay que agregar la adquisición en el exterior, a través de intercambio, de 180 000 barriles más.¹⁹ En 1978 las importaciones ascendieron a 4.8 millones de barriles (52.5 millones de dólares), y provinieron de tres países: Estados Unidos, Antillas Holandesas y Ecuador. Sin embargo no hubo contrapartida de exportaciones.²⁰

En lo relativo a los productos refinados es necesario no perder de vista que en el mundo hay exceso de capacidad refinadora, lo cual impide que Pemex pueda competir venturosamente en este tipo de exportaciones. A ello se debe que en 1978 los productos gasolina, diesel, kerosina y aceite transformador —los cuatro tipos de refinados colocados en los mercados del exterior— sólo hayan representado 0.5% del total de exportaciones de la balanza petrolera de México. En cuanto a los gases propano y butano licuados, es probable que en el corto plazo se consoliden considerables exportaciones, sobre todo si se tiene en cuenta que Pemex estableció compromisos para la venta de estos productos con la compañía norteamericana Phillips Petroleum “por valor de 15 millones de dólares y un volumen inicial de 5 000 barriles diarios”.²¹ Sin embargo, es necesario consignarlo, hasta 1978 hubo déficit en este renglón, pues las importaciones de gas licuado ascendieron a 984.3 millones de dólares (6 001.5 ton). Las compras se concertaron con Venezuela y Antillas Holandesas.²²

En definitiva, lo que se puede concluir respecto a las exportaciones de productos refinados y gas licuado es que sus perspectivas en el corto plazo no pueden ser tan venturosas como se supuso al ponerse en marcha la actual política petrolera de México. No obstante, el hecho de que se haya decidido consumir internamente el gas natural y que la Comisión Federal de Electricidad haya anunciado que a través de sus sistemas duales insumirá hasta 1.1 miles de millones de pies cúbicos de gas diarios,²³ lo que equivale a más de 50% de la capacidad proyectada de conducción del

ducto, hacen suponer que alguna cantidad de combustóleo tendrá que liberarse. A esto hay que agregar los ya mencionados contratos con el exterior para vender gas licuado.

Aportación nominal de divisas para el sexenio

En los renglones de la industria petrolera que controla el Estado y con base en las cifras calculadas hasta ahora, podemos intentar elaborar un cuadro de los ingresos esperados de Petróleos Mexicanos por concepto de exportaciones para el período 1977-1982.

CUADRO 10

Pemex: ingresos esperados por exportaciones, 1977-1982
(Millones de dólares)

Año	Petroleros	Petroquímicos	Insumos básicos	Total
1977	51.7 ^a	156.5	97.4	305.6
1978	144.0	163.6	105.5	413.1
1979	109.4	150.0	131.2	390.6
1980	85.0	110.0	241.2	436.2
1981	70.1	85.0	179.8	334.9
1982	50.5	75.0	193.0	318.5
<i>Total</i>	<i>510.7</i>	<i>740.1</i>	<i>948.1</i>	<i>2 198.9</i>

a. Incluye 5.4 millones de dólares de gas natural exportado a Estados Unidos a principios del año, al precio promedio de 2.25 dólares el millar de pies cúbicos.

Fuentes: 1977 y 1978, Pemex, memorias de labores, 1977 y 1978. 1979-1982: crudos y petroquímica básica, Pemex, *Alternativa de Producción 2-A, principios de 1978*; otros productos, cálculos y proyecciones propias.

De acuerdo con el cuadro 10, los ingresos de la economía mexicana por concepto de exportación de hidrocarburos y petroquímica básica serán de 41 247 millones de dólares, con un promedio de 6 874 millones anuales en todo el sexenio. Empero, basados en 94.7% en petróleo crudo y en 96% en hidrocarburos básicos. La cifra promedio de 6 874 millones de dólares es superior al total de exportaciones de mercancías alcanzado por México en 1977 (4 093 millones de dólares)²⁴ y supera incluso el PIB de países europeos como Islandia y Luxemburgo.²⁵

Sin embargo, resulta evidente que, para captar esta magnitud de divisas, la industria petrolera debe realizar elevadas inversiones, contratación de empréstitos, importación de bienes de capital, gastos de operación, etc., que indefectiblemente también provocan salidas de recursos. Como en el presente trabajo nos preocupamos por el efecto macroeconómico del petróleo, más que por el estudio concreto de Pemex como empresa, el siguiente paso consiste en calcular los egresos de divisas que tendrá esta empresa en los próximos años y que le permitirán, primero, satisfacer totalmente la demanda interna (recordemos que aún no existe plena autosuficiencia

18. Jorge Díaz Serrano, *Comparecencia*, IMP, México, octubre de 1977, p. 3.35.

19. Pemex, *Memoria de labores y Anuario Estadístico*, 1977.

20. Pemex, Gerencia de Comercio Exterior, boletín de enero de 1979.

21. Véase *Excelsior*, México, 11 de septiembre de 1978.

22. Pemex, Gerencia de Comercio Exterior, boletín citado.

23. Véase *Uno más Uno*, 27 de febrero de 1978.

24. Banco de México, *Informe anual 1977*.

25. Con base en datos de la OCDE, en *El Mercado de Valores*, vol. XXXVIII, núm. 30, México, julio de 1978, pp. 600-601.

de productos refinados y gas licuado y menos aún de petroquímica básica)²⁶ y, segundo, incrementar su capacidad de exportación. A ello dedicaremos la siguiente sección.

Egresos

Dado el carácter semi-industrializado de la economía mexicana y concomitantemente su dependencia de las importaciones (desde 1956 la cuenta corriente de la balanza de pagos no ha conocido un solo año de superávit), no puede extrañar que cualquier proyecto industrial requiera de un elevado quantum de divisas. Estos egresos son, para el caso concreto de Pemex:

i) Servicios de la deuda externa.

ii) Importaciones de algunos productos petrolíferos, y sobre todo petroquímicos, para satisfacer la demanda interna, así como adquisición de materiales, catalizadores y sustancias químicas que no se producen en México.

iii) Importaciones de maquinaria y equipo para exploración, extracción y procesamiento de hidrocarburos.

iv) Servicios por el alquiler de maquinaria perforadora marítima, buques exploradores y buques-tanque extranjeros para la comercialización de hidrocarburos.

v) Otros. En este renglón quedarían incluidos: a) pagos a investigadores extranjeros que realizan estudios sobre precios, demanda y perspectivas mundiales y nacionales de la industria petrolera;²⁷ b) regalías por el uso de tecnología importada, y c) sueldos y comisiones a técnicos extranjeros que realizan labores exploratorias y de explotación —sobre todo marítimas—, además de asesoramiento en la industria petroquímica. Parte de estos sueldos y comisiones indefectiblemente salen del país, ya sea por medio de eventuales remesas o cuando los técnicos abandonan el territorio. En este renglón se deben incluir, además, otros egresos menores como seguros, gastos consulares, gastos administrativos y demoras, que la Gerencia de Comercio Exterior de Pemex engloba como “varios”.

Respetando esa clasificación, hasta donde la información nos lo permita presentaremos a continuación un análisis de las proyecciones de egresos de Petróleo Mexicanos.

Endeudamiento externo

Como ya ha sido consignado páginas atrás, la incapacidad de autofinanciamiento de Pemex la obliga a recurrir a créditos internacionales. De acuerdo con declaraciones oficiales, en 1982 la deuda externa total de Pemex será de 34 000 millones de pesos²⁸ (alrededor de 1 478.3 millones de dólares), lo que significa una reducción de 1 559.3 millones de dólares respecto a su deuda externa total hasta diciembre de 1977.

26. Véase Pemex, “Importaciones de petrolíferos y petroquímicos”, en *Memoria de labores, 1977*, pp. 135-140.

27. Véase Manuel Buendía, “Red Privada”, en *El Sol de México*, 9 de agosto de 1978.

28. Jorge Díaz Serrano, *Informe del Director General, op. cit.*, p. 23.

CUADRO 11

Pemex: financiamientos externos, 1977-1982
(Millones de dólares)

Año	Montos
1977	1 228
1978	1 868
1979	1 617
1980	1 177
1981	358
1982	99
Total	6 347

Fuente: 1977 y 1978, cuadro 6; 1979-1982, Pemex, Subdirección de Análisis y Evaluación Financiera, *Proyección sexenal, 1977-1982*.

Resulta de vital importancia conocer la evolución de este endeudamiento. Para tal objeto contamos con las proyecciones de la Subdirección de Análisis y Evaluación Financiera de Pemex que, aunque fueron efectuadas al principio del sexenio, aún poseen confiabilidad.

Si se tiene en cuenta que el Gobierno mexicano ha sometido su economía a los rígidos controles estabilizadores impuestos por el Fondo Monetario Internacional, los que en el renglón de endeudamiento externo del sector público, y después de serias reconsideraciones, “sugerían”, en el Convenio de Facilidad Ampliada firmado en 1976, que éste no superase los 3 000 millones de dólares anuales durante el período 1977-1979, podremos observar que las contrataciones de Pemex en 1978 representaron más de 60% de dicho monto.

Estas consideraciones, aunadas a los planes de desarrollo de áreas petroleras como el Paleocanal de Chicontepic y la Sonda Marina de Campeche, impiden aceptar el supuesto de algunos medios oficiales de que a partir de 1980 la empresa petrolera estatal logrará prescindir del financiamiento externo.

El servicio de la deuda externa de Pemex se presenta en el cuadro 12, aunque debe recordarse que, en términos estrictos, el pago del pasivo al exterior no constituye una pérdida de divisas para la economía sino tan sólo la contrapartida de una entrada previa. Por tanto, aunque ahora presentamos las proyecciones sobre el servicio completo de la deuda externa de Pemex para el período estudiado, en el cuadro consolidado de egresos sólo consideraremos como salida de divisas el pago de los intereses. También es necesario mencionar que al suponer que el financiamiento interno de Pemex es mínimo, no se hicieron deducciones al total de egresos por servicio de la deuda, sino que se presentan los totales, tal como los proyecta la empresa petrolera estatal.

No está por demás recordar que el servicio de la deuda externa de Pemex no sólo corresponde a contrataciones de empréstitos en la presente administración, sino también al endeudamiento acumulado hasta 1976 (2 221 millones de dólares; véase el cuadro 9). De esta forma, las cifras expuestas nos permiten deducir que de los 8 568 millones de dólares que generarán pagos de intereses y amortizaciones al exterior, 26.9% corresponderá a intereses. Respecto a esto es

necesario hacer una consideración muy importante: la relación suma total de intereses por endeudamiento externo y la suma total de créditos contratados más deuda acumulada hasta el momento de partida de los cálculos, es mayor en el caso de Pemex para el período 1977-1982 de lo que fue para el sector público en el período 1970-1977 (23%).²⁹ La explicación no puede ser otra que el hecho de que Pemex recurre fundamentalmente a los mercados financieros de Europa y Japón, cuyas tasas de interés se encuentran por arriba de las del mercado estadounidense, que es donde el sector público en su conjunto ha adquirido el mayor número de empréstitos. Además, los financiamientos obtenidos por Pemex en los últimos años han sido de carácter sindicado, mientras que los del sector público en no pocas ocasiones fueron, durante 1970-1977, de tipo multilateral. El hecho de que un consorcio bancario cobre una tasa de interés más elevada que un organismo internacional como el Banco Mundial, el BID o el FMI, es algo fácil de explicarse en términos de los objetivos de cada tipo de institución.

CUADRO 12

Servicio de la deuda externa de Pemex, 1977-1982
(Millones de dólares)^a

Año	Intereses	Amortizaciones	Total
1977	193.0	611.2	804.2
1978	300.2	807.6	1 107.8
1979	471.6	1 378.9	1 850.5
1980	394.7	1 272.0	1 666.7
1981	396.2	1 188.6	1 584.8
1982	548.2	1 644.7	2 192.9
Total	2 303.9	6 903.0	9 206.9

a. Tipo de cambio: 1977, 22.58 pesos por dólar; 1978, 22.76, y 1979-1982, 22.80 pesos por dólar.

Fuentes: 1977 y 1978, cuadro 9; 1979 y 1980, Presupuesto de Egresos de la Federación y Pemex; 1981 y 1982, Pemex, *Flujo de Caja 1977-1978. Alternativa 1*, México, febrero de 1979, y cálculos propios.

Productos petroleros, productos petroquímicos e insumos básicos

Como ha sido mencionado, y como se evidencia en el cuadro 3, México aún no es autosuficiente en productos petroleros y petroquímicos básicos. Las importaciones de ambos, y sobre todo de los segundos —75% del total en 1977 y 58.2% en 1978— seguirán persistiendo, por lo menos en el corto plazo, aunque con tendencias decrecientes. A esas importaciones se deben de sumar las de otros productos que por comodidad incluimos aquí y que se presentan en el cuadro 13.

Existen dos observaciones respecto al cuadro 13 que es necesario tener en mente:

i) Las importaciones de productos petrolíferos —determinadas en más de 90% de su valor total por gas licuado, diesel, lubricantes y residuales en 1977 y 1978—³⁰ podrán

decrecer a partir de 1979, cuando México incrementa su producción de gas natural y libere alguna cantidad de residuales y diesel.

ii) Es probable que las importaciones de petroquímicos desciendan a partir de 1979, sobre todo porque el país ganará terreno en la producción de hidrocarburos aromáticos, polietileno y algunos más de estos productos, que representan egresos significativos (en metanol y amoníaco México ya ha logrado convertirse en exportador neto).

CUADRO 13

Pemex: importaciones de productos petroleros, petroquímicos e insumos básicos, 1977-1982
(Millones de dólares)

Año	Petroleros ^a	Petroquímicos	Insumos básicos	Total
1977	51.7	156.5	97.4	305.6
1978	144.0	163.6	105.5	413.1
1979	109.4	150.0	131.2	390.6
1980	85.0	110.0	241.2	436.2
1981	70.1	85.0	179.8	334.9
1982	50.5	75.0	193.0	318.5
Total	510.7	740.1	948.1	2 198.9

a. Incluye gas licuado en 1977 y 1978.

Fuentes: Petroleros: 1977 y 1978, Pemex, memorias de labores; 1979-1982, estimaciones propias basadas parcialmente en Banco Mundial, *Special Study of the Mexican Economy: Major Policy Issues and Prospects, 1977-1982*, diciembre de 1977, p. 86. Petroquímicos: 1977 y 1978, misma fuente; 1979-1982, estimaciones propias. Insumos básicos: Pemex, *Alternativa de Producción 2-A, Plataforma 1980*, con base en el renglón de importaciones de materiales para operación.

Maquinaria y equipo

Las importaciones de maquinaria y equipo efectuadas por Pemex son imprescindibles para el desarrollo tecnológico de esta empresa, ya que el Instituto Mexicano del Petróleo aún no ofrece autosuficiencia en la producción interna de este tipo de bienes.³¹ Como un ejemplo de lo anterior tenemos que, hasta 1974 "...cerca de tres cuartas partes de la maquinaria y equipo de Pemex provinieron del extranjero",³² y es difícil que se haya logrado revertir esta tendencia. Como es sabido, las compañías estadounidenses controlan la parte más importante del desarrollo tecnológico de los trabajos de exploración y explotación efectuados en el mar y gran parte de los realizados en tierra firme.

A lo anterior hay que agregar que, en materia de procesamiento, Pemex requiere de equipo para modificar los sistemas de refinación de crudo pesado y con un alto contenido de azufre —que es el que tradicionalmente se extraía del subsuelo mexicano— puesto que los nuevos

31. Según declaraciones oficiales la oferta de México en este renglón es de 60%. Véase *Excelsior*, 26 de abril de 1978, entrevista al Ing. Fernando Manzanilla S.

32. Véase Laurence Whitehead, "Petróleo y bienestar", en *Foro Internacional*, núm. 72, El Colegio de México, México, abril-junio de 1978, p. 658.

29. Con base en datos de informes anuales del Banco de México.

30. Pemex, Memorias de labores, 1977 y 1978.

mantos del sureste del país son ricos en petróleo más ligero y con menor contenido de azufre.³³

Con el objeto de dar una idea sobre los egresos de divisas que representa al país en el corto plazo la expansión productiva de Pemex, se presenta a continuación la siguiente cita:

“Durante un arreglo reciente se acordó que Yugoslavia provea equipo para exploración y explotación valuado en el equivalente de 20 millones de dólares... Perforaciones Marinas del Golfo y Perforadora Central han comprado seis equipos petroleros valuados en 33 millones de dólares a la Texas International, que trabajará bajo contrato con Pemex. [Por otra parte] a raíz de la reciente Feria Comercial Petroavance 1978 de equipo para la industria petrolera, organizada por Estados Unidos, las ventas ascendieron a 3.1 millones de dólares, y se estima que durante el año podrán totalizar 134 millones de dólares”.³⁴

Tan sólo estas importaciones de equipo ascienden a 187 millones de dólares. Pemex estimó el total anual en 852 millones, cifra que, sin embargo, de acuerdo con cálculos extraoficiales, pudo haber sido superada ya desde noviembre de dicho año.³⁵ No obstante, la diferencia parece ser mínima, además de que resulta necesario apegarse a las cifras de Pemex, dado que son las únicas avaladas oficialmente.

CUADRO 14

Pemex: importaciones de bienes de capital, 1977-1982
(Millones de dólares)

Año	Valor
1977	560.9
1978	852.2
1979	708.7
1980	517.4
1981	391.4
1982	404.3
Total	3 434.8

Fuente: Pemex, *Alternativa 2-A, Plataforma 1980*.

Servicios de alquiler de maquinaria perforadora marítima, buques exploradores y buques-tanque

En realidad, la información que existe sobre este particular es vaga. Sabemos, sin embargo, que del total de la flota mercante de México 38.7% corresponde a embarcaciones petroleras³⁶ y que Pemex cuenta con sólo 30 unidades, cuya

33. Eduardo Turrent Díaz, “Petróleo y economía. Costos y beneficios a corto plazo”, en *Foro Internacional*, *op. cit.*, p. 642.

34. Bank of London & South America, “Mexico, Summary of the Current Situation”, en *News Review*, junio de 1978.

35. Recordemos las altas importaciones de equipo que se requirieron en 1978 para la construcción del gasoducto Cactus-Reynosa, fundamentalmente.

36. Véase Carlos Bandala F., director general de Marina Mercante de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, en *El Día*, México, 30 de mayo de 1978.

capacidad asciende a 4.9 millones de barriles.³⁷ Durante 1977 esta flota desplazó 16 000 millones de toneladas-kilómetro, mientras que las necesidades de transporte fueron de 22 300 millones de toneladas-kilómetro. Por tanto, el déficit de transportación marítima de la industria petrolera durante el año citado ascendió a 6 300 millones de toneladas-kilómetro.³⁸ Esto representó una insuficiencia de 28%. Es de esperarse que esta desproporción crezca en el corto plazo, primero porque aún no hay planes concretos para la compra de barcos petroleros,³⁹ no obstante que México los requiere, puesto que comercializa el producto en varios países aparte de Estados Unidos (Israel, España, Puerto Rico, Canadá, Holanda y Japón; véase el cuadro 3) y, segundo, porque el ritmo creciente de la producción requiere que no ate sus exportaciones en un solo comprador. En 1978, Estados Unidos, adquirió 89% de las ventas externas de Pemex, lo que aconseja diversificar sus ventas, para lo cual se necesitará del alquiler de un mayor número de buques-tanque extranjeros. En cuanto a tecnología de exploración y desarrollo marítimos, la dependencia de México es muy alta, pues se cubre, fundamentalmente, con buques perforadores estadounidenses. Los egresos de divisas en este renglón tienden a crecer, puesto que si en 1978 el proyecto consistía en perforar 15 pozos marinos en el golfo de Campeche, esa cantidad podrá llegar a 41 en 1979⁴⁰ (50 para la totalidad del país).⁴¹

CUADRO 15

Pemex: erogaciones al exterior por servicios de alquiler, 1977-1982
(Millones de dólares)^a

Año	Monto
1977	230.3
1978	496.5
1979	429.8
1980	372.8
1981	239.2
1982	241.2
Total	2 009.8

a. De 1979 a 1982, el tipo de cambio usado es de 22.80 pesos por dólar.

Nota: En sus estimaciones sobre importaciones para el período 1977-1982 Pemex no desglosa el renglón de servicios. Sin embargo, los intereses y amortizaciones de la deuda externa aparecen por separado, por lo que se deduce que los que aquí presentamos son fundamentalmente egresos de alquiler.

Fuente: Pemex, *Alternativa 2-A, Plataforma 1980*.

Es difícil precisar a cuánto ascienden los egresos por estas operaciones y por el alquiler de buques-tanque. Sin embargo, con base en la información disponible trataremos de integrar un cuadro que cubra el total de estas erogaciones para el período estudiado.

37. Pemex, *Alemoria de labores, 1977*, p. 128.

38. Pemex, *op. cit.*, p. 141.

39. Carlos Bandala F., *El Día*, 30 de mayo de 1978.

40. Datos de la Dirección General de Energía.

41. Jorge Díaz Serrano, *Informe... op. cit.*

Otras salidas de divisas

Según deducciones y cálculos propios, basados en información dispersa, estos egresos deberán tener un comportamiento similar al del cuadro 16.

Con toda la información hasta ahora presentada ya nos

CUADRO 16

Pemex: egresos de divisas por regalías de tecnología extranjera, pagos a técnicos e investigadores extranjeros y otros, 1977-1982
(Millones de dólares)

Año	Monto
1977	294
1978	355
1979	370
1980	160
1981	129
1982	100
<i>Total</i>	<i>1 408</i>

Fuente: Con base en cálculos y proyecciones propias deducidas de Pemex, Subdirección de Análisis y Evaluación Financiera, y de *Alternativa de Producción 2-A, Plataforma 1980*.

CUADRO 17

Aportación neta de divisas de Pemex a la economía mexicana, 1977-1982^a
(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	Total
<i>Ingresos</i>							
Exportaciones	1 019.7	1 837.9	4 469.9	8 745.4	11 314.0	13 860.5	41 247.4
	1 019.7	1 837.9	4 469.9	8 745.4	11 314.0	13 860.5	41 247.4
<i>Egresos</i>							
Intereses	1 583.8	2 417.0	2 370.7	1 908.1	1 490.6	1 612.2	11 382.4
Importaciones de productos petroleros, petroquímicos e insumos básicos	193.0	300.2	471.6	394.7	396.2	548.2	2 303.9
Importaciones de bienes de capital	305.6	413.1	390.6	463.2	334.9	318.5	2 225.9
Servicios de alquiler	560.9	852.2	708.7	517.4	391.3	404.3	3 434.8
Regalías y otros	230.3	496.5	429.8	372.8	239.2	241.2	2 009.8
	294.0	355.0	370.0	160.0	129.0	100.0	1 408.0
<i>Saldo</i>	- 564.1	- 579.1	2 099.2	6 837.3	9 823.4	12 248.3	29 865.0

a. No se incluyen en los ingresos las contrataciones de crédito externo, porque éstas se anulan con el pago de las amortizaciones que por supuesto tampoco aparecen dentro de los egresos.

Fuente: cuadros 10, 12, 13, 14, 15 y 16.

encontramos en condiciones de deducir la generación neta de divisas de la industria petrolera para el sexenio actual. No obstante, es necesario hacer ciertas consideraciones finales sobre algunos elementos que pueden llegar a alterar nuestras proyecciones de egresos:

i) la dinámica en la producción interna de bienes y servicios demandados por Pemex;

ii) la preparación de cuadros técnicos que sustituyan a los extranjeros;

iii) la fijación de precios internos realistas, que permitan a la empresa aumentar su capacidad de autofinanciamiento, para reducir así su dependencia del crédito externo, y

iv) el manejo y difusión misma de la información por parte de Pemex.

Generación neta de divisas

La aportación neta de divisas de Pemex a la economía durante el período proyectado resulta lógicamente de la simple sustracción de egresos a ingresos y se ofrece en el cuadro 17.

Toda la serie de cálculos seguida desde el cuadro 9 hasta el 17 nos ha llevado a una conclusión indiscutiblemente importante: los hidrocarburos se han convertido ya en los productos con mayor capacidad generadora de divisas de la economía mexicana, fundamentalmente el petróleo crudo, que determina más de 95% del total de exportaciones de la balanza petrolera. En tan sólo seis años, de acuerdo con el cuadro 17, la economía mexicana habrá de recibir por concepto de exportación de hidrocarburos y petroquímica básica casi 30 000 millones de dólares netos.

Las interrogantes que surgen, una vez cuantificado este excedente, son por una parte el uso que se le habrá de dar para justificar la política petrolera que lo determina y, por la otra, el carácter que habrá de adoptar la economía mexicana, fundamentalmente en lo que se refiere a: i) el relajamiento de su recurrente brecha de divisas; ii) la mayor capacidad de gasto del Estado, y iii) la estructura de sus relaciones comerciales con el exterior. Esto, evidentemente, es objeto de un trabajo más amplio que los fines y el espacio del presente no contemplan, pero que habrá de ser planteado en su oportunidad. □