

# Sección latinoamericana

## ASUNTOS GENERALES

### Opciones energéticas

Ante la realidad inescapable de la escasez de petróleo en el mundo,<sup>1</sup> en América Latina se ha suscitado un creciente interés por impulsar diversas políticas tendientes a sustituir gran parte del consumo de hidrocarburos por energía generada a partir de los recursos hidroeléctricos, del carbón mineral y de los combustibles nucleares, así como de fuentes energéticas "no convencionales", como la geotérmica, la solar, la eólica y la maremotriz. También se ha previsto el uso de las lutitas y de las arenas bituminosas.

1. Véase "El dilema energético", en *Comercio Exterior*, vol. 29, núm. 5, México, mayo de 1979, pp. 544-549, y la bibliografía indicada en la presente nota.

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones nacionales y extranjeras y no proceden originalmente del Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., sino en los casos en que así se manifieste.

### *La energía hidroeléctrica*

Los recursos hidroeléctricos son relativamente abundantes en América Latina; su potencial es considerable en dos tercios de los países de la región, y sólo en cinco países (Cuba, El Salvador, Haití, Jamaica y Trinidad y Tabago) son escasos.

El potencial económicamente utilizable de los recursos hidroeléctricos aún no ha sido evaluado, debido —entre otras cosas— al desconocimiento parcial de la topografía y la hidrografía de la región. Empero, a pesar de esa enorme deficiencia, existen algunas estimaciones indirectas, elaboradas a partir de la información disponible, como la que hizo en 1972 la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). De acuerdo con ese estudio, el potencial hidroeléctrico económicamente utilizable era de unos 2.8 millones de GWh anuales.<sup>2</sup>

Conviene apuntar que ese cálculo resultaba unas 25 veces superior a la hidroelectricidad generada en 1973, lo que equivalía a unos 900 millones de toneladas de petróleo. A la vez, en ese año de 1973, el consumo total de hidro-

carburos fue de 157 millones de toneladas equivalentes de petróleo, una sexta parte del potencial hidroeléctrico estimado por la CEPAL.

Ahora bien, los especialistas señalan que el potencial hidroeléctrico económicamente utilizable ha tenido un considerable incremento a partir de 1973, debido a los bruscos aumentos en los precios del crudo, lo que ha modificado los criterios económicos prevalecientes y estimulado las inversiones en el sector.

Sin embargo, no está por demás señalar que el aprovechamiento de los recursos hidroeléctricos requiere de grandes inversiones en estudios, proyectos de ingeniería y en la construcción de las grandes centrales.

En los últimos años, algunos países de la región han emprendido la construcción de grandes plantas hidroeléctricas, con lo que incrementarán la generación de electricidad. Tales son los casos de Brasil y Paraguay, con la central de Itaipú, Argentina y Paraguay, con la central de Yaciretá, y México, con la de Chicoasén.

2. 1 GWh = 1 000 000 kWh.

• *Brasil*. Según un estudio del Minis-

CUADRO 1

*América Latina: producción de electricidad y consumo de energía*

Países	Producción de electricidad		Consumo de energía		
	Total 1976 (miles de millones de kWh)	Tasa de crecimiento 1971-1976 (%)	Por habitante <sup>a</sup> (kg)	Tasa de crecimiento 1971-1976 (%)	Participación en el total de América Latina (%)
Antillas Holandesas	1.50	5.7	22 540	69.2	1.7
Argentina	30.33	28.4	1 804	7.7	13.9
Barbados	0.23	37.2	963	—	0.1
Bolivia	1.13	35.8	317	55.9	0.6
Brasil	88.38	73.3	725	65.4	24.0
Colombia	15.29	61.0	691	19.7	5.0
Costa Rica	1.65	43.4	504	24.4	0.3
Cuba	6.45	28.5	1 226	20.8	3.5
Chile	9.28	8.8	989	26.8	3.1
Ecuador	1.89	79.5	455	69.0	1.0
El Salvador	1.20	61.4	259	40.8	0.3
Guatemala	1.17	41.1	257	37.6	0.5
Guyana	0.40	21.0	1 071	13.5	0.3
Haití	0.21	74.2	27	7.1	—
Honduras	0.55	56.2	265	29.3	0.2
Jamaica	2.38	41.9	1 932	38.2	1.2
México	46.61	49.2	1 225	31.4	23.0
Nicaragua	0.85	29.4	479	37.2	0.3
Panamá	1.51	45.4	883	26.7	0.5
Paraguay	0.70	184.6	190	62.5	0.2
Perú	8.65	45.4	649	18.0	3.1
Puerto Rico	17.15	87.3	3 595	8.9	3.5
República Dominicana	1.73	63.2	681	118.5	1.0
Trinidad y Tabago	1.37	11.5	4 298	8.1	1.4
Uruguay	2.80	18.6	1 107	13.6	0.9
Venezuela	23.28	73.9	2 838	36.1	10.5
<i>Total América Latina</i>	<i>266.66</i>	<i>54.5</i>	<i>1 022</i>	<i>29.5</i>	<i>100.0</i>

a. Kilogramos de carbón equivalente.

Fuente: *Business Latin America*, Londres, 27 de diciembre de 1978, pp. 412-413.

terio de Minas y Energía, al 31 de diciembre de 1977 las reservas potenciales de recursos hidráulicos eran de 968 000 GWh.

La energía hidráulica se utiliza generalmente para generar electricidad. En el período 1967-1977, la proveniente de los recursos hídricos se triplicó, gracias a la construcción de grandes centrales. La tasa media de crecimiento de la producción hidroeléctrica durante el período señalado fue de 12.3% anual, mientras que la de la energía primaria consumida apenas llegó a 7.2%. En ese mismo período la generación termoeléctrica se mantuvo prácticamente estable, por lo que disminuyó su participación en la satisfacción de los requerimientos de electricidad.

En 1977, la generación bruta de energía eléctrica fue de 99 869 GWh, de los cuales 92 943 GWh fueron de origen hidráulico y 6 929 GWh de origen ter-

moeléctrico. En ese año, la producción creció 12.9% con respecto a la de 1976.

De acuerdo con un estudio del Gobierno, en el período 1978-1982 la producción deberá crecer hasta situarse en 172 913 GWh, o sea, 70% más que en 1977.

Cabe señalar que en ese lapso deberá entrar en operación la central "Alvaro Alberto", con una producción prevista de 239 GWh, en 1979, que llegará a 3 392 GWh, en 1982. También comenzará a funcionar la unidad hidroeléctrica de Itaipú, la que a partir de 1981 contribuirá al incremento de la generación hidroeléctrica de Brasil.

Por otra parte, en 1978 el Gobierno brasileño se planteó estimular aún más el uso de las fuentes primarias más importantes, así como aumentar las reservas disponibles. Para ello, determinó inversiones superiores a 70 000 millones de

cruceiros, de los cuales 14 000 millones se destinaron a la central hidroeléctrica de Itaipú.

En cuanto al potencial hidroeléctrico, el Ministerio de Minas y Energía señaló que en las regiones del sur y del sureste de Brasil se han realizado algunos estudios que indican la disponibilidad de un potencial hidroeléctrico adicional de casi 20 000 MW, con lo que se estima en unos 75 000 MW la parte del potencial hidroeléctrico económicamente competitivo con otras fuentes primarias de energía, y que se aprovechará a partir de la década de 1980.

• *México.* El crecimiento histórico del sector eléctrico mexicano ha sido de 10% anual. Sin embargo, de acuerdo con los objetivos propuestos por el Plan Nacional de Desarrollo Industrial —según el cual el producto interno bruto deberá crecer de 8 a 10 por ciento anual hasta 1982, el sector industrial crecerá 12% y

el de las industrias de bienes de capital de 18 a 20 por ciento— se espera que la demanda de energía eléctrica aumente 14% anualmente, lo que representa una notable diferencia respecto a los planes originales del Programa de Obras e Inversiones del Sector Eléctrico.

Para cumplir con esa ambiciosa meta, la Comisión Federal de Electricidad (CFE) inició la construcción de la hidroeléctrica Peñitas, sobre el río Grijalva, con una capacidad instalada de 400 000 kWh; también se realizan los proyectos de ingeniería para construir la hidroeléctrica Itzantún, con una cortina arco-cúpula de 240 m de altura, y en donde la obra de toma consistirá en un túnel de conducción de 12 km de largo. En el estado de Guerrero se iniciaron los trabajos de la planta El Caracol, que tendrá una capacidad instalada de 570 000 kW. Además se tiene prevista la construcción de plantas hidroeléctricas en Manzanillo, Colima; Tula, Hidalgo, y Río Bravo, Tamaulipas.

Por otra parte, en 1980 se deberán concluir las obras en la hidroeléctrica de Chicoasén, en el río Grijalva, con una capacidad de producción de 2.4 millones de kWh. Esta planta será la más grande del país y una de las 20 mayores del mundo.

El Secretario de Programación y Presupuesto anunció que durante 1979 la CFE recibirá 2 100 millones de pesos adicionales para organizar su programa de producción de energía, pues el Gobierno mexicano pretende hacer a tiempo las inversiones para aumentar la capacidad de producción de energía eléctrica y evitar posibles obstrucciones en su oferta.

• *Paraguay.* Según los datos publicados por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE), en 1977 el consumo total de energía eléctrica en Paraguay fue de 454 GWh. Además fueron generados 143 GWh, suministrados a Brasil y Argentina.

El índice de crecimiento del consumo en 1978 fue de 20% y se estima que para el año 2000 el consumo nacional de energía eléctrica será superior a 5 000 GWh.

Para satisfacer esa demanda, la ANDE elaboró un programa de electrificación que tiene como objetivo crear un siste-

ma nacional interconectado, para una mayor utilización de la energía eléctrica proveniente del potencial hidráulico de la región oriental. Las previsiones actuales señalan que, para fines de 1982, la electrificación de esa región estará concluida en 70 por ciento.

Cabe señalar que Paraguay cuenta con un potencial hidroeléctrico muy elevado (1 750 MW en ríos interiores y 11 175 MW en obras binacionales en el río Paraná). De acuerdo con los estudios realizados, una vez aprovechado en su totalidad, el país contará con una energía total de 63 308 GWh anuales, lo cual corresponde a la implantación de 12 995 MW en plantas hidroeléctricas.

Entre los ríos interiores destacan el Acaray, Monday y Nacunday. En el caso del Acaray, las obras existentes tienen una capacidad instalada de 190 MW que puede llegar a 280 MW. En los otros dos ríos se demostró la factibilidad de instalar 200 MW y 90 MW, respectivamente.

La intercomunicación hidráulica de los tres ríos, y de éstos con la central de Itaipú, permitirá llegar a una capacidad instalada conjunta de 1 400 MW.

En el río Paraná, Paraguay comparte en partes iguales con Brasil el proyecto Itaipú (en ejecución) y con Argentina los proyectos Yaciretá (en ejecución), Corpus (en fase de proyecto) e Itate-Itacora (estudios preliminares).

Itaipú, que es el mayor aprovechamiento hidroeléctrico en el mundo, ten-

drá una capacidad instalada de 12 600 MW. La primera unidad entrará en servicio en 1983; la instalación de las 18 unidades, de 700 MW cada una, concluirá en 1987.

Yaciretá tendrá una capacidad instalada de 4 050 MW y se prevé que en 1987 terminará su primera etapa, con 2 700 MW instalados. El proyecto Corpus tendrá una capacidad instalada de unos 4 500 MW y el de Itate-Itacora, 1 200 MW.

#### *La energía geotérmica*

Este recurso se encuentra en todos los países de la región; sin embargo, está disponible en forma relativamente más ventajosa en una faja occidental que corre paralela a la Sierra Madre Occidental, en México, se desplaza luego por la zona central de ese país, se prolonga al istmo centroamericano y flanquea la cordillera de los Andes (véanse los cuadros 2 y 3).

A pesar de la abundancia de la energía geotérmica, su uso no se ha generalizado. En efecto, los primeros intentos para generar electricidad a partir de la energía geotérmica se hicieron en Lardarello, en 1904, y en 1913 se instaló una planta de 250 kW. Sin embargo, la empresa se abandonó debido al poco éxito comercial alcanzado. Posteriormente, en el decenio de 1920, algunos entusiastas hicieron esfuerzos para desarrollar la energía geotérmica, sin mejor suerte.

Fue a principios de los años sesenta

CUADRO 2

#### *Recursos geotérmicos calculados<sup>a</sup> (Julios)*

<i>Región</i>	<i>Menos de 100°C</i>	<i>100-150°C</i>	<i>150-250°C</i>	<i>Más de 250°C</i>	<i>Total</i>
América del Norte	7.1 E24	1.2 E24	3.2 E23	2.0 E22	8.6 E24
Centroamérica	1.5 E23	8.8 E22	2.8 E22	1.7 E21	2.7 E23
Sudamérica	4.6 E24	8.8 E23	2.3 E23	1.4 E21	5.7 E24
Europa occidental	1.5 E24	7.1 E22	1.9 E22	1.2 E21	1.6 E24
Europa oriental	6.7 E24	2.5 E23	6.3 E22	4.0 E21	7.0 E24
Asia	7.5 E24	7.9 E23	2.1 E23	1.3 E22	8.5 E24
Africa	5.2 E24	3.3 E23	7.0 E22	9.4 E21	5.6 E24
Islas del Pacífico	3.3 E24	2.6 E23	1.7 E23	1.0 E22	3.7 E24
<i>Total</i>	<i>3.6 E25</i>	<i>3.8 E24</i>	<i>1.1 E24</i>	<i>7.3 E22</i>	<i>4.1 E25</i>

a. La notación E representa potencias de 10.

Fuente: *Energéticos*, boletín informativo del sector energético, año 3, núm. 3, México, marzo de 1979, p. 4.

CUADRO 3

*Capacidad estimada de generación geotérmica (MW)*

Región	1977 (instalada)	1985	2000
América del Norte	577	6 410-7 410	21 500-40 000
Centroamérica	60	690-760	300-400
Sudamérica	—	20	—
Europa occidental	424	800	1 005
Europa oriental	5.7	—	—
Asia	0.5	400	1 000
Africa	—	30	60-90
Islas del Pacífico	258	2 780-2 850	52 100-57 600
<i>Total</i>	<i>1 325</i>	<i>11 130-12 475</i>	<i>75 965-99 890</i>

Fuente: *Energéticos*, boletín informativo del sector energético, año 3, núm. 3, México, marzo de 1979, p. 4.

cuando en California, Estados Unidos, se perfeccionó la técnica para obtener electricidad por este medio. En efecto, en The Geysers se instaló una planta experimental de 12.5 MW. En la actualidad hay diez plantas con capacidad total de 400 MW. En otros países también se hacen trabajos para desarrollar la energía geotérmica, alcanzando en 1976 una capacidad total de generación de 1 325 MW.

En América Latina el aprovechamiento de los recursos geotérmicos se inició en 1972, al ponerse en servicio el primero de los dos turbogeneradores de la central de Cerro Prieto, en Mexicali, Baja California, México. En septiembre de ese año empezó a funcionar la segunda unidad, con lo que se alcanzó una capacidad inicial de 75 MW. En la actualidad la central de Cerro Prieto tiene una capacidad de generación de 360 MW. Anteriormente se construyó una planta experimental —la central Pathe— en el estado de Hidalgo, con una capacidad de 3 500 kW. También es necesario señalar que la CFE está explorando muchos otros emplazamientos, y por lo menos cuatro se hallan en diversas etapas de desarrollo. En efecto, en 1980 se iniciará la construcción de Cerro Prieto II, con una capacidad instalada de 220 000 kW, y se estudia la posibilidad de construir otra en Los Azufres, en el estado de Michoacán, con una capacidad inicial de 50 000 kW.

Cabe señalar que las reservas probadas de geotermia alcanzan un potencial mínimo de 4 000 MW, equivalentes a tres

plantas nucleares del tamaño de la de Laguna Verde.

En cuanto a los recursos geotérmicos, se dividen en cuatro clases: líquido-dominante hidrotérmico (vapor húmedo), vapor-dominante hidrotérmico (vapor seco), petrotérmico (roca seca caliente) y depósitos geopresurizados. Hasta ahora, los dos primeros son los más utilizados: el vapor húmedo es una fuente potente de calor, sólo que debe purificarse para evitar que dañe el equipo generador; el vapor seco es más fácil de utilizar ya que no causa corrosión en las turbinas. En cuanto a la roca ígnea y a los depósitos geopresurizados, aún no se ha definido su factibilidad económica.

Ahora bien, por las diversas investigaciones realizadas, la energía geotérmica puede generar una gran cantidad de electricidad, sin que la ecología sufra grandes desequilibrios, pues las diversas plantas en operación no parecen haber devastado el paisaje, ni estarse quedando sin vapor ni sin agua. Si bien la energía geotérmica no es un recurso inagotable es, al menos, renovable si se le da el tiempo necesario al depósito para reponer el abastecimiento de vapor.

En cuanto al problema de la contaminación ambiental, las plantas geotérmicas son menos contaminantes que las activadas con carbón y menos peligrosas que las nucleares. Sin embargo, calientan el ambiente, ya que liberan calor del interior de la Tierra a un ritmo más rápido que el normal y los desperdicios de vapor o de agua contienen contaminantes

(dióxido y monóxido de carbono, argón, nitrógeno, hidrógeno, metano, sulfato de hidrógeno, amoníaco, radón —un material radiactivo—, mercurio, ácido bórico, ácido fosfórico, boro, arsénico y fluoridos), por lo que deben perforarse pozos adecuados para reinyectar esos desperdicios. Por otra parte, al extraer de la Tierra esa agua caliente, necesariamente se dejan espacios vacíos y éstos pueden causar hundimientos, por lo que en muchas áreas la reinyección de desperdicios puede prevenir desastres mayores.

*El carbón mineral*

Los mayores yacimientos conocidos se encuentran en Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú y Venezuela. Sin embargo, lamentablemente, las informaciones disponibles sobre las estimaciones son muy deficientes, ya que no se distinguen los recursos existentes de los económicamente explotables. Ahora bien, esos mismos países consumen casi la totalidad del carbón que utiliza la región.

Hay que señalar que en 1972 el consumo aparente de carbón fue de unos 16 millones de toneladas, de las cuales se importaban de fuera de la región cinco millones.

A pesar de la importancia de carbón, tanto en la siderurgia como para la obtención de combustibles líquidos, las investigaciones y estudios al respecto en América Latina son más bien escasos, y sólo algunas entidades —como el Instituto Latinoamericano del Fierro y el Acero (ILAFSA)— los han realizado.

*La energía solar*

El Sol es la fuente de todos nuestros alimentos y de la mayoría de las fibras, y, prácticamente, de toda la energía que usamos. Sin el Sol no habría calor, ni atracción gravitacional, ni un centro para mantener unido al sistema de planetas. Por lo tanto, no es de sorprender que el Sol represente —como siempre lo ha hecho— una ilimitada fuente de energía útil, limpia y extremadamente segura.

La Tierra intercepta una porción muy pequeña de la vasta efusión de energía solar, apenas unos 85 billones de kW. Según algunos cálculos, esa porción equivale a una milésima de una millonésima.

Existen tres clases básicas de energía



solar: la térmica, la fotovoltaica y la fotoquímica. La más sencilla de usar es, por supuesto, la térmica; la fotovoltaica produce electricidad de la luz del Sol, en un proceso muy complejo. En cuanto a la fotoquímica, la naturaleza la maneja con toda facilidad, mas no así los hombres.

La energía fotovoltaica aún se encuentra en experimentación. Se espera que para 1980 pueda desarrollarse una planta para generar 400 kW y reducir los costos a 500 dólares por kilovatio. Ambos aspectos, las dificultades técnicas y las económicas, sitúan a la energía solar fuera del alcance de los países de América Latina.

#### La energía eólica

La energía eólica es una forma de energía cinética, o sea, que proviene del movimiento de moléculas de gas que causan una reacción dondequiera que chocan.

El movimiento del aire fluctúa desde vientos casi calmados hasta huracanes. Entre ambos extremos existe un rango que va de 10 a 40 km por hora, las llamadas brisas en la escala de Banfort, que constituye el dominio de la "ingeniería eólica".

La energía procedente del viento proporciona una abundante fuente de energía mecánica con unas interferencias ambientales mínimas. Sin embargo, un inconveniente importante es que la velocidad y la dirección del viento están sujetas a rápidas fluctuaciones; asimismo, el viento puede cesar completamente por largos periodos. No obstante, la energía eólica está considerada como una de las fuentes energéticas más importantes del futuro, y cada vez se concede mayor atención al diseño de molinos de viento; empero, aún no se pasa de la fase experimental.<sup>3</sup>

3. Para una información más extensa acerca de los diferentes tipos de energía potencialmente utilizables y de los experimentos técnicos realizados hasta ahora, puede consultarse la siguiente bibliografía:

David Dickson, *Tecnología alternativa. Políticas del cambio tecnológico*, H. Blume, Madrid, 1978.

D.S. Halacy Jr., *Tierra, agua, viento & Sol*, Ediciones Nuevaomar, México, 1978.

H.C. Hottel y J.B. Howard, *New Energy Technology*, The MIT Press, Cambridge, Mass., 1973.

G.B. Zorzoli, *El dilema energético, ¿medioevo tecnológico o humanismo socialista?*, H. Blume, Madrid, 1978.

Ahora bien, según opinan los especialistas, para que los países de América Latina puedan utilizar fuentes energéticas renovables y limpias para satisfacer los requerimientos del actual estilo de vida, es necesario solucionar los problemas de orden tecnológico y, simultáneamente, introducir una serie de cambios económicos y políticos, que permitan hacer uso apropiado de esa tecnología para favorecer a los sectores mayoritarios de la región. □

---

### XX Asamblea del BID

---

Del 28 al 31 de mayo se celebró en Montego Bay, Jamaica, la XX Reunión Anual de la Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a la que asistieron representantes de los 41 países miembros de la institución.

El temario de la reunión incluyó la elección del Presidente de la Asamblea, la presentación del *Informe anual* y de los estados financieros del Banco, la discusión del informe del Comité de la Asamblea de Gobernadores encargado de evaluar las políticas y funciones de la institución y de estudiar el aumento de los recursos, la modificación del reglamento para elegir las sedes de las futuras reuniones y otros temas.

Como es costumbre en estas reuniones, la Asamblea eligió como su Presidente al Ministro de Finanzas del país anfitrión; en esta ocasión tocó al ministro de Finanzas y Planificación de Jamaica, Eric O. Bell, presidir los trabajos.

En la sesión inaugural intervinieron el primer ministro de Jamaica, Michael Manley, y el presidente del BID, Antonio Ortiz Mena. En su intervención, Manley expuso la situación económica de su país. Entre otras cosas señaló que "una larga serie de circunstancias adversas se han constituido, en el corto plazo, en factores que favorecen una significativa declinación de la actividad económica, con el consiguiente aumento de desempleo... En el caso de Jamaica al igual que en los otros países, el financiamiento de las instituciones internacionales es insuficiente para proporcionar el adecuado flujo de recursos". Agregó que por ello deben reformarse las instituciones multilaterales, a fin de que pue-

dan servir mejor a los intereses de los países miembros, y que el Fondo Monetario Internacional debe aumentar sus cuotas para financiar los ajustes económicos de países como Jamaica.<sup>1</sup>

El gobernante jamaicano señaló que el decenio actual se ha caracterizado por severos golpes económicos a los países latinoamericanos y del Caribe. El aumento de precio de los energéticos, combinado con la reducción de las exportaciones tradicionales de los países subdesarrollados, consecuencia de la lenta recuperación mundial y del proteccionismo de los países industriales, ha incrementado las dificultades internas de las economías latinoamericanas, obstaculizando "los mejores esfuerzos para lograr un rápido ajuste económico" (*Excelsior*, México, 29 de mayo de 1979).

Los planteamientos de Manley ratifican, con el ejemplo concreto de su país, las consideraciones que sobre el desarrollo regional formuló el BID tanto en su *Informe anual* como en la intervención de su Presidente. En efecto, en 1978 la economía latinoamericana continuó su lento crecimiento (4%), menor al de los dos años anteriores (4.6% en 1976 y 4.5% en 1977) y significativamente inferior al ritmo de crecimiento anual del producto interno bruto (PIB) regional del período 1968-1974 (7.2 por ciento).

Si bien es cierto que el PIB de América Latina llegó en 1978 a 354 000 millones económicas externas han limitado el y 2.7 veces superior al de 1960, el rápido crecimiento demográfico hizo que el PIB por habitante sólo aumentara de 655 dólares en 1960 a 1 076 dólares en 1978 (a precios de 1976).

En el informe del BID se señala que las causas del deterioro económico son distintas en cada país, que las restricciones económicas externas han limitado el crecimiento de la producción y que el estancamiento de la demanda de las exportaciones regionales es el hecho que mayor efecto depresivo ha tenido sobre la economía regional.

"El aumento del saldo desfavorable del comercio y los servicios —incluidos

1. Véase "Jamaica, crisis provocada por las transnacionales", en *Comercio Exterior*, vol. 29, núm. 3, México, marzo de 1979, pp. 296-300.

los pagos de intereses de la deuda externa y la repartición de utilidades— incrementó el déficit de la balanza de pagos en cuenta corriente para la mayoría de los países latinoamericanos en 1978." El déficit conjunto de la región llegó en este año a alrededor de 14 000 millones de dólares, frente a 10 000 millones de dólares de 1976-1977. Como el valor corriente de los productos de importación aumentó 10%, se agudizó el déficit, pues el aumento de las exportaciones no llegó a 5 por ciento.<sup>2</sup>

En 1978 el BID aumentó el volumen de créditos concedidos a los países receptores. Los resultados se pueden resumir de la siguiente forma:

1) Se aprobaron créditos por 1 870 millones de dólares, 3.4% más que en 1977. La suma acumulada de créditos otorgados llegó a 14 000 millones, que participan en la realización de proyectos cuyo costo total supera los 57 000 millones.

2) A la cooperación técnica no reembolsable, o sujeta a recuperación contingente, se dedicaron 56.6 millones, con lo cual el monto total dedicado a este concepto ascendió a 233 millones.

3) Los desembolsos realizados por préstamos aprobados en anteriores ejercicios fueron de 1 062 millones, 28% más que en 1977. El total acumulado de desembolsos del BID llegó a 8 094 millones.

4) El Banco tuvo ingresos por 181 millones de dólares de recursos propios, 24.7% más que en 1977.

Durante la XIX Asamblea del BID, celebrada en Vancouver, en abril de 1978, se discutió la necesidad de disponer de mayores recursos para el período 1979-1982. En esa ocasión se designó a un grupo especial de trabajo de la Asamblea de Gobernadores para que estudiara una nueva reposición.<sup>3</sup> Dicho grupo formuló un proyecto, que fue aprobado el 11 de diciembre de 1978, durante una reunión especial de los países miembros en la sede del Banco, en Washington.

2. Véase "1 870 millones de dólares concedió el Banco en 1978 para proyectos de América Latina", en Banco Interamericano de Desarrollo, *Noticias del BID*, vol. 6, núm. 4, Washington, junio de 1978, pp. 3-5.

3. Véase "XIX Asamblea del BID", en *Comercio Exterior*, vol. 28, núm. 6, México, junio de 1978, pp. 675-678.

El proyecto de reposición establece la cifra de 9 750 millones de dólares como recursos ordinarios y concesionarios del Banco. Se estima que con ellos el BID podrá incrementar de 5 a 7 por ciento sus préstamos en 1979-1980, alcanzando un promedio anual de créditos de 2 000 millones de dólares. Por otra parte, la reposición se integrará de la siguiente forma: 8 000 millones de dólares para aumentar el capital autorizado (capital ordinario y capital interregional), de los cuales 600 millones serán en capital pagadero en efectivo y 7 400 en capital exigible. Los 24 países miembros de América Latina contribuirán con 4 033 millones de dólares (303 millones pagaderos en efectivo); Estados Unidos suscribirá 2 749 millones (206 millones en efectivo); los países miembros extrarregionales 876 millones (66 millones en efectivo), y Canadá 310 millones (23 millones en efectivo); otros 32 millones, de los cuales dos millones serán pagaderos en efectivo, representarán acciones disponibles para suscripción.

El Fondo para Operaciones Especiales dispondrá de 1 750 millones de dólares; Estados Unidos contribuirá con 700 millones, los países extrarregionales con 525 millones, 467 millones serán aportados por América Latina y 58 millones por Canadá.

El aumento de recursos deberá hacerse efectivo antes del 31 de octubre, después de que cada país lo haya ratificado. En esa fecha deberán suscribirse acciones por 8 000 millones de dólares de capital y un mínimo de contribuciones efectivas por 1 315 millones para el Fondo de Operaciones Especiales.

El Banco propuso un programa de créditos para el período 1979-1982 en el cual se establece que 50% de los recursos se destinará a proyectos que beneficien a los grupos de más bajos ingresos, en especial los que promuevan la creación de empleos productivos.

Para proyectos de energía se destinará de 20 a 25 por ciento de los créditos. Un porcentaje similar se dedicará a planes que incrementen de manera directa las exportaciones o sustituyan importaciones, de tal forma que contribuya a elevar el ahorro de divisas y alivie el peso del servicio a la deuda externa. Para proyectos que resuelvan cuellos de botella del aparato económico se dedicará de 15 a 10 por ciento.

Respecto a la asignación de recursos en 1978, el Banco continuó con la política, iniciada en 1971, de dar trato preferente a los países de menor desarrollo relativo y de mercado insuficiente; al primer grupo el BID destinó 657 millones y al segundo 135 millones. Otro renglón atendido fue el de proyectos de integración física regional, para lo cual se facilitaron 305 millones. A la cooperación técnica no reembolsable o de recuperación contingente para proyectos de integración se dedicaron 9 millones de dólares.

Durante los años de su funcionamiento (1961-1978), el BID distribuyó sus recursos de la siguiente forma: energía, 25%; agricultura, 22%; industria y minería, 16%; transporte y comunicaciones, 14%; saneamiento, 10%; financiamiento de exportaciones, preinversión y turismo, 5%, y desarrollo urbano y educación, 4% cada uno.

Antonio Ortiz Mena presentó el *Informe anual* del Banco y concedió especial importancia a varios aspectos en los que el Banco centrará su atención en los próximos años:<sup>4</sup>

1) El Banco redoblará sus esfuerzos para contribuir "a la reducción de los desequilibrios que aún subsisten no solamente en el interior de nuestra sociedad, sino también entre los países de América Latina".

2) Se colaborará con los países miembros "que deseen poner en marcha estrategias encaminadas al desarrollo integral de sus recursos, incluyendo los recursos energéticos. Con tal fin, el Banco ha celebrado consultas con varios gobiernos respecto a la conveniencia de establecer un Fondo Especial de Garantía y Seguros para Proyectos de Energía y Minerales, que asegurará un manejo multilateral en el que participarán empresas públicas y privadas".

3) Contribuir con los países de la región que buscan "mejorar la eficiencia de sus sistemas productivos y abrir sus economías hacia el exterior". Para ello se realizan pláticas con los estados interesados en la creación de un Fondo Mul-

4. Véase "Estrategia del BID para cooperar en el desarrollo latinoamericano", en *El Mercado de Valores*, año XXXIX, núm. 23, México, 4 de junio de 1979, pp. 469-471.

tinacional para el Fomento Industrial de América Latina; hasta ahora cinco países regionales confirmaron su participación y contribuirán con 16 millones de dólares para constituir dicho Fondo.

El Presidente del BID también apuntó que la región deberá realizar mayores esfuerzos de integración y cooperación, a fin de que pueda mejorar su acceso a otras fuentes de financiamiento. Añadió que "los recursos públicos de origen externo son insuficientes frente a los cuantiosos requerimientos que actualmente plantea el desarrollo de América Latina y que existe la tendencia a orientarlos a otras regiones de menor desarrollo".

Al referirse las negociaciones comerciales multilaterales, mejor conocidas como "Ronda" de Tokio, señaló que los acuerdos de "introducir nuevas reducciones arancelarias que conduzcan a una mayor apertura del comercio internacional" y "la formulación de una serie de códigos sobre aspectos no arancelarios que tiende a restringir el uso de los subsidios, la aplicación de derechos compensatorios y otras medidas similares", conducirán a que los países de América Latina se sientan "inclinados a adherirse a esos acuerdos porque mantenerse fuera de ellos significará ser objeto de un tratamiento menos favorable por la pérdida de su condición de nación más favorecida, y hacerse acreedores a sanciones aplicadas en forma automática contra la utilización de subsidios y otras medidas parecidas, aun sin que se demuestre el daño causado a terceros países".

Entre las medidas que pueden aplicar los países de la región para ampliar sus exportaciones y utilizar las ventajas aprobadas en la "Ronda" de Tokio, Ortiz Mena apuntó que la principal es "la deducción de los impuestos internos que afectan la producción de bienes exportados". Con tal fin, tendrán que adoptar medidas para "poner en orden su propia casa"; entre ellas está el sistema de impuestos al valor agregado y el mayor intercambio regional que permita pasar a otras fases de industrialización dentro de la nueva división internacional del trabajo.

El Presidente del Comité de la Asamblea de Gobernadores informó que el Grupo de Gobernadores designados para evaluar las políticas del Banco ha trabajado en la elaboración de una "metodología para definir los grupos de bajos

ingresos" que deberá presentarse antes del 31 de octubre próximo.

También se aprobó crear un sistema de riesgo cambiario compartido con los prestatarios, que distribuye equitativamente los riesgos originados por los cambios en los tipos de moneda de las operaciones de crédito. De igual manera, el Comité definió nuevas políticas en materia de financiamiento del costo, en divisas, de los proyectos, así como respecto a las licitaciones de estos últimos. Finalmente, el Comité recomendó, y así fue aprobado por la Asamblea, que sea personal de la institución quien elabore un estudio sobre el papel del BID en América Latina durante el decenio de los ochenta.

De las intervenciones de los gobernadores del BID, la prensa mexicana destacó la del Secretario de Hacienda y Crédito Público de México y la del Subsecretario del Departamento del Tesoro de Estados Unidos. Este ratificó los juicios emitidos por su delegación en las anteriores dos asambleas de gobernadores:

- Estados Unidos otorgará su voto favorable para que se concedan créditos a los países que se preocupen por los derechos humanos.
- La mejor contribución que Estados Unidos puede dar a las naciones subdesarrolladas es impulsar la expansión de su propia economía.
- El mayor volumen de los recursos debe dedicarse a los países más débiles.
- El Congreso de Estados Unidos está discutiendo la iniciativa de Ley de Asistencia Externa que otorga importantes contribuciones a las agencias multilaterales.
- Como resultado de la "Ronda" de Tokio, Estados Unidos estudia un programa de reducción de 30% en sus aranceles, cuyo valor global estimado es de 40 000 millones de dólares y que beneficiará a los países subdesarrollados.

El Secretario de Hacienda y Crédito Público de México señaló que "las perspectivas económicas son particularmente desfavorables para las naciones en desarrollo. El comercio mundial registra una tasa media anual de crecimiento cercana a la mitad de la observada en la década anterior. Las tendencias proteccionistas se han agudizado y generalizado, hacien-

do más penosos los esfuerzos de los países en desarrollo por incrementar sus exportaciones y financiamiento, obligándolos a acudir, en mayor medida, al crédito externo a fin de sostener niveles mínimos de progreso.

"La liberalización del comercio internacional y el trato especial y diferenciado a países no industrializados, ideales expuestos al inicio de la Ronda Tokio, son principios que no se materializaron plenamente al término de las negociaciones comerciales multilaterales. Las reglas ahí incorporadas impulsan grandemente al comercio recíproco de las economías desarrolladas. En cambio, son menores los avances para aquellas naciones en desarrollo que requieren de mayores facilidades de acceso a sus productos en los mercados internacionales."

Agregó el Secretario de Hacienda que "mientras se acentúan las medidas de proteccionismo comercial, para América Latina estas tendencias podrán significar una pérdida, aún mayor, en su aporte al comercio internacional que apenas representa la mitad del peso que alcanzaba a principios de la década de los años cincuenta".<sup>5</sup> □

---

## NICARAGUA

---

### El triunfo popular

Derrotado militarmente por la insurrección popular que encabeza el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), aislado política y diplomáticamente, Anastasio Somoza Debayle renunció a su cargo de Presidente de Nicaragua el 16 de julio último, poniendo fin así a una de las dictaduras más largas —la dinastía de los Somoza gobernó Nicaragua durante 45 años— y más crueles de América Latina.

Antes de abandonar el poder, Somoza pasó a retiro a 100 de los principales oficiales de la Guardia Nacional, entre los que se encontraban su hijo, Anastasio Somoza Portocarrero, y su hermano, José Somoza García. La mayoría de esos oficiales huyó inmediatamente al extranjero y el resto salió con el dic-

5. Véase "México en la XX Asamblea de Gobernadores del BID", texto del discurso del Secretario de Hacienda y Crédito Público de México en la reunión, en *El Mercado de Valores*, op. cit., pp. 465 y 467-468.

tador, acompañándolo a su exilio de lujo en Miami, Florida.

Antes de firmar su renuncia, Somoza manipuló a la Cámara de Diputados para que designase a Francisco Urcuyo Malleaño —hasta ese momento presidente de ese organismo y, para más señas, pariente político del dictador— como presidente interino, con la esperanza de instaurar un “somocismo sin Somoza”.

En su primera y única declaración de prensa como Presidente, Urcuyo anunció que buscaría el inmediato apoyo económico, político y militar de la Organización de Estados Americanos (OEA). También afirmó que en un plazo breve nombraría un nuevo jefe de la Guardia Nacional y que procedería a desarmar a los insurgentes. Finalmente, señaló que “en un tiempo prudente” reformaría la Constitución, lo que permitiría instalar en 1981 una junta de gobierno provisional, una vez que él terminase su mandato interino. Sin embargo, 36 horas después, presionado por el avance sandinista, Urcuyo dimitió y se exilió en Guatemala, con lo que el Gobierno de Reconstrucción Nacional tomó el poder y puso fin a la guerra civil que en sólo dos meses ocasionó más de 30 000 muertes.

Para quienes han seguido de cerca el desarrollo de la crisis nicaragüense, la forma en que se llevó a cabo la dimisión de Somoza y el nombramiento de Urcuyo representa un intento desesperado de los somocistas —internos y foráneos— por impedir que las fuerzas populares asumieran el poder.

Es cierto, como afirman varios especialistas, que la situación de Somoza era militar y políticamente insostenible; la Guardia Nacional era incapaz de detener el avance sandinista; el Gobierno estaba cada vez más aislado de los sectores políticos favorables a la dictadura, carecía de apoyo externo e incluso era presionado por el Gobierno de Estados Unidos, en un evidente doble juego. En resumen, la permanencia de Somoza en el poder sólo hubiera prolongado un poco más los horrores de la guerra civil, por lo cual se intentó una solución intermedia: la renuncia del Presidente y la conservación de las estructuras política y militar del país.

Sin embargo, las maniobras de Somoza y del Departamento de Estado no progresaron. Como lo señaló Ernesto

Cardenal, en nombre de la dirección del FSLN, el pueblo, una vez decidido a pagar con su sangre el precio de su liberación, no va a permitir que los restos del somocismo, aliados a las empresas transnacionales estadounidenses y a los círculos más conservadores de ese país, le arrebaten su legítima victoria.

Las intrigas del somocismo y sus aliados para perpetuarse en el poder se hicieron evidentes en todas partes. Así, en la XVII Reunión de Consulta de la OEA mientras que la mayoría de los gobiernos de América Latina rechazó enérgicamente cualquier injerencia en Nicaragua, la delegación estadounidense se reservó el derecho de enviar una misión militar a esa nación “si un grupo de países del hemisferio apoya la iniciativa”, incluso al margen de la OEA. Asimismo, los estadounidenses se resistieron a aceptar el punto dos de la resolución general, que se refiere a la instalación de un gobierno democrático integrado por los principales grupos opositores a Somoza. En su lugar, Estados Unidos insistió en que se instalara un “gobierno de reconciliación nacional”, que debería incluir elementos representativos de la “tachocracia”, como los nicaragüenses llaman a la casta somocista. Ante el rechazo de la mayoría de los gobiernos de la región, Somoza reaccionó violentamente contra el Gobierno de James E. Carter, acusándolo de débil y entregado a los comunistas.

El dictador no cejó en sus empeños. Así, a fines de junio último hizo correr el rumor de que en pocas horas entregaría el poder y abandonaría el país. La vacante sería cubierta por un miembro de la Cámara de Diputados quien, a su vez, lo traspasaría una semana más tarde al Gobierno Provisional de Reconstrucción Nacional, instalado en Costa Rica, para iniciar la rehabilitación de Nicaragua. Empero, esta versión fue recibida con recelo por los observadores, quienes no le dieron crédito. Posteriormente, intentó varias veces reunir a la Cámara de Diputados, aunque declaró que la disolvería si ésta intentaba destituirlo.

Unos días más tarde se propagó otro rumor: la Guardia Nacional tenía un plan para derrocar a Somoza. Esta versión tampoco encontró eco, ya que la tristemente célebre Guardia Nacional estaba comandada por el propio Anastasio Somoza Debayle, por Anastasio

Somoza Portocarrero y por José Somoza García.

El FSLN denunció ese plan y señaló que el complot estaba organizado por oficiales somocistas aliados a la Agencia Central de Inteligencia (CIA); el propósito era facilitar la intervención de los ejércitos centroamericanos e imponer un régimen somocista sin Somoza, lo que podría convertir a Nicaragua en otro Vietnam.

Al final, a pesar de las intrigas y de las armas que el somocismo seguía recibiendo de países como España e Israel, la guerra terminó. La Guardia Nacional —el principal órgano de represión somocista y garante del poder transnacional— se rindió ante el pueblo. La Junta Provisional de Gobierno, integrada por el comandante Daniel Ortega, el escritor Sergio Ramírez, la señora Violeta Chamorro, el ingeniero Alfonso Robelo y Moisés Hassán, tomó el poder popular y declaró a León la capital provisional de Nicaragua.

Las primeras medidas de la Junta Provisional de Gobierno fueron derogar la Constitución somocista, disolver a las dos cámaras del Congreso y desaparecer a la Guardia Nacional y a instituciones políticas y judiciales como el Partido Liberal, la Suprema Corte de Justicia, el Tribunal Superior del Trabajo, etcétera.

Las operaciones militares contra el somocismo han terminado. Empero, no se trató sólo de quitar un gobierno para poner otro. Empieza una batalla más tenaz: la de la reconstrucción económica, social y política, que en Nicaragua adquiere una dimensión enorme. El subdesarrollo, la explotación oligárquica y transnacional, los decenios de dictadura, el analfabetismo, la insalubridad, la corrupción y el saqueo de los recursos nacionales y de las arcas públicas, dejan un país casi exhausto. La aspiración popular es construir una sociedad en la que desarrollo no signifique sufrimientos y miseria para la mayoría mientras que unos cuantos gozan de todos los privilegios. La marcha será larga y el camino difícil. No obstante el pueblo nicaragüense ha demostrado que pudo vencer a un ejército bien entrenado y armado hasta los dientes; ello alienta las esperanzas de todos los pueblos de América Latina de que sabrá, asimismo, avanzar firme y sostenidamente por el camino del desarrollo con democracia. □



## recuento latinoamericano

### Asuntos generales

#### *Protesta contra el proteccionismo estadounidense*

A fines de junio último se realizó en Lima, Perú, la XIV reunión del Grupo *Ad hoc* de Comercio y Barreras Arancelarias y no Arancelarias, convocada por el Consejo Interamericano Económico y Social de la Organización de Estados Americanos (OEA).

En ese foro, el Ministro de Industria, Comercio, Turismo e Integración criticó —en nombre de la mayoría de los países de América Latina— el excesivo proteccionismo de Estados Unidos y resaltó el incumplimiento que ese país hace a la declaración de Tokio sobre trato especial y más favorable a las naciones en desarrollo.

#### *Recursos para la agricultura*

El 29 de junio último, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) concedió 5.8 millones de dólares para desarrollar el crédito y la producción de las cooperativas agrícolas en América Latina.

Los recursos se distribuyeron de la siguiente manera: se otorgaron dos préstamos, por un total de 5.5 millones de dólares, a las federaciones nacionales de ahorro y crédito de Bolivia, Ecuador, Honduras, Panamá, Perú y República Dominicana. Un tercer financiamiento fue concedido a la Cooperativa Agropecuaria Regional Atlántica Ltd., de Honduras, para el programa de mecanización agrícola y almacenamiento de granos básicos. □

### Bolivia

#### *Elecciones presidenciales*

El 1 de julio último, 1 875 634 personas acudieron a las urnas para elegir un nuevo gobierno civil y poner fin a casi quince años de regímenes militares.

De acuerdo con las cifras dadas a conocer por la Comisión Nacional Electoral, el cómputo oficial sobre algo más de la mitad de los votos emitidos da los siguientes resultados: Hernán Siles Zuazo, de la Unión Democrática Popular (de centro izquierda), 32.2%; Víctor Paz

Estenssoro, de la Alianza del Movimiento Nacionalista Revolucionario (de derecha), 31.1%; Hugo Banzer Suárez, de la Alianza Democrática Nacionalista, 16.6%; Marcelo Quiroga Santa Cruz, del Partido Socialista-1, 6.1%; René Bernal Escalante, de la Alianza para la Integración Nacional, 4.4%; Luciano Tapia Quisbert, del Movimiento Indio Tupac Katan, 1.5%; Walter González Valda, del Partido Unión Boliviana, 1.1%, y Ricardo Catorra, de la Vanguardia Obrera, 1 por ciento. □

### Brasil

#### *Sube el precio del café*

A fines de junio, Brasil aumentó —por segunda vez consecutiva desde el 31 de mayo último— el precio de exportación de su café, fijándolo en dos dólares la libra de grano verde. Antes de esa fecha el precio de exportación del café brasileño era de 1.45 dólares la libra; después del 31 de mayo, como resultado de una helada que dañó la tercera parte de los cafetos, el precio subió a 1.81 dólares.

El último aumento entrará en vigor el 30 de septiembre próximo.

#### *Propuesta de Ley de Amnistía*

A fines de junio último, el presidente João Baptista de Figueiredo propuso al Congreso una Ley de Amnistía que, de aprobarse, permitirá que regresen al país 4 500 exiliados políticos. La propuesta incluye a “todos los que del 2 de septiembre de 1961 al 31 de diciembre de 1978... les fueron suspendidos los derechos políticos”.

Diversas organizaciones de oposición han considerado a ese proyecto como “favorable a la democratización del país”, aunque sostienen que lo rechazarán dado que no se aplicará a todos los perseguidos y exiliados. □

### Chile

#### *Nuevo Plan Laboral*

El 2 de julio el Gobierno chileno promulgó el nuevo “Plan Laboral” con el

cual se pretende “dar muerte a la politización sindical y al marxismo”.

En lo que respecta a la organización de sindicatos, en el Plan se establece que los trabajadores tendrán libertad para afiliarse o no a determinado sindicato, de los que podrá haber varios en cada empresa, y que las federaciones y confederaciones de sindicatos no podrán negociar colectivamente. Asimismo, se señala que las organizaciones gremiales deberán regirse con el mismo criterio que las sindicales. □

### Panamá

#### *Aprueban la Ley de Tratados del Canal*

El 21 de junio último, la Cámara de Representantes de Estados Unidos aprobó, por 224 votos contra 202, el proyecto de ley complementaria de los Tratados del Canal de Panamá y los fondos necesarios para la devolución de esa vía a Panamá en el año 2000. □

### Puerto Rico

#### *Dignidad nacional*

En la inauguración de los VIII Juegos Deportivos Panamericanos, celebrados en Puerto Rico, el gobernador Carlos Romero Barceló recibió una estruendosa manifestación de repudio por parte de miles de asistentes a la ceremonia. Esa misma demostración ocurrió cuando se izaba la bandera de Estados Unidos y la banda de música interpretaba el himno nacional estadounidense. En cambio, se rindió un entusiasta homenaje a los símbolos patrios puertorriqueños.

Aunque es harto conocido, no está por demás recordar que, entre las causas inmediatas que impulsaron al pueblo puertorriqueño a adoptar esa actitud, destacan la imposición de los símbolos estadounidenses como representativos de Puerto Rico y la imperturbable negativa de los sucesivos gobiernos de Estados Unidos para discutir las propuestas independentistas de los puertorriqueños, así como la oposición a reconocer la cultura y el ser nacional borinqueño. □