

Intercambio comercial México-Japón

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONOMICOS

I. LA ECONOMIA DE JAPON

Japón es un país del Asia oriental constituido por un gran número de islas. Las más grandes son las de Hokkaido, Honshu, Shikoku y Kyushu. La superficie total es de 377 483 kilómetros cuadrados.

En 1977 contaba con 114.1 millones de personas y 302 habitantes por kilómetro cuadrado. Ocupaba el quinto lugar entre los países de más alta densidad de población en el mundo, después de Bangladesh, Corea del Sur, los Países Bajos y Bélgica. La tasa anual de crecimiento de la población japonesa disminuyó de 3.4% en 1947 a 1% en 1976.

La mayor parte de la población vive en áreas urbanas. En 1975 había 10 ciudades con un millón o más de personas y 78 cuyo número de habitantes era de entre 200 000 y 1 millón.

La población económicamente activa en diciembre de 1977 fue de 54.3 millones de personas, 48.3% de la total. Su crecimiento ha ido perdiendo dinamismo desde 1960 debido a la disminución de la tasa de crecimiento de la población total, al alargamiento del período educacional y al número creciente de personas jubiladas. En 1977 el salario medio mensual de un trabajador urbano fue equivalente a 739 dólares.

Nota: el presente trabajo fue elaborado por Miguel Alvarez Uriarte y Juan Espinoza Morales.

La tasa de alfabetismo es cercana a 100%. En 1976 tenía 24 716 escuelas primarias, 10 719 escuelas secundarias, 423 universidades e institutos para graduados y 576 colegios técnicos y de otra índole.

El sector agrícola japonés se caracteriza por una reducida disponibilidad de tierra cultivable, la que además ha disminuido en los últimos años. Decreció de 6.1 millones de hectáreas en 1961 a 5.5 millones en 1976 (15% de la superficie total). Ello se explica por la expansión de las zonas urbanas, la construcción de caminos y el establecimiento de empresas industriales en terrenos agrarios. Otra característica del sector agrícola es el pequeño tamaño de las unidades de explotación que es, en promedio, de una hectárea, a causa de la reforma agraria efectuada en 1952. El progreso industrial alcanzado por el país y el deseo de los jóvenes campesinos de realizar estudios superiores ha propiciado el éxodo hacia las áreas urbanas. Así, de 1960 a 1976 la población económicamente activa en la agricultura pasó de 13.9 a 6 millones de personas.

El cultivo más importante es el arroz, al cual se destinaron 2.7 millones de hectáreas en 1976. Desde hace varios años existe sobreproducción de ese grano debido al apoyo oficial y a la disminución del consumo interno. Otros cultivos importantes son: trigo, cebada, soya, remolacha, papa, tabaco, té, manzana, mandarina y pera. La producción de trigo, maíz y soya se ha reducido en los últimos años, lo que ha provocado fuertes importaciones. La gran protección oficial ha limitado las adquisiciones del exterior de productos agrícolas.

La ganadería mostró un desarrollo considerable de 1960 a 1973 debido a la creciente demanda interna de productos cárnicos. Sin embargo, la producción de ganado porcino se ha estancado en años recientes, mientras que la de ganado vacuno ha registrado un ligero aumento. En 1976 el número de cabezas del primero fue de 7.5 millones y el del segundo de 3.7 millones.

La superficie de Japón está cubierta en sus dos terceras partes por bosques. Los productos silvícolas han sido tradicionalmente importantes para la economía del país, sobre todo para la industria de la construcción y la del papel. Entre las variedades que se producen destacan el ciprés, el pino, el roble y la haya. Desde fines del decenio de los sesenta la tasa de aprovechamiento de este recurso ha disminuido a causa de la tala excesiva, la dificultad para alcanzar los bosques naturales debido a su escabrosa localización y la escasez de trabajadores.

La actividad pesquera ocupó en 1976 a 420 000 personas y se capturaron 10.5 millones de toneladas de productos del mar, cifra que representó 15% del total mundial y es la mayor del mundo. Recientemente el establecimiento en algunos países de zonas pesqueras exclusivas de 200 millas ha afectado la industria pesquera japonesa. Su Gobierno intenta establecer acuerdos pesqueros que le permitan sostener esta actividad.

Japón cuenta con algunos recursos minerales (entre otros, piedra caliza, azufre, antimonio, estaño, mineral de cromo y cobre), aunque no son suficientes para satisfacer la demanda nacional. En 1976 se dedicaban a la minería 180 000 personas.

Dentro de la actividad económica japonesa predomina el sector manufacturero. Este creció al amparo de una política que combinaba el proteccionismo con la promoción de las exportaciones. En 1976 dio ocupación a 13.5 millones de personas, o sea a 25.6% del total de la población económicamente activa.

La producción industrial se concentra en cuatro grandes regiones: Tokio-Yokohama, Osaka-Kobe, Nagoya y el norte de Kyushu, las cuales participan con 50% de la producción global. La industria de alimentos es la de mayor importancia dentro del sector manufacturero y ocupa alrededor de 1.2 millones de personas (8.9% del total del sector) que trabajan para 88 210 empresas.

Otra de las industrias básicas es la automotriz; en 1977 produjo 8.5 millones de unidades, de las que se exportaron 4.4 millones. Japón es, además, el primer productor mundial de motocicletas, con 4.2 millones de unidades en 1976, de las cuales exportó 2.9 millones. Por otra parte, en 1977 el país produjo 6.3 millones de bicicletas de las que envió al exterior alrededor de 1.1 millones.

La industria naval japonesa ha ocupado el primer lugar en el mundo desde 1956 en términos de buques botados. En el año fiscal 1976 se botaron 947 unidades con un peso de 14.5 millones de toneladas brutas, volumen equivalente a 46.5% del total mundial. En 1977 el volumen se redujo a 9.5

millones de toneladas, de las cuales 3.7 millones se destinaron a la exportación.

Japón es desde hace varios años el segundo productor de acero bruto y el principal exportador de acero ordinario entre los países industrializados de economía de mercado. En 1977 produjo 102 millones de toneladas de acero (su capacidad de producción es de 140 millones) y exportó productos por alrededor de 30 millones de toneladas.

También es importante la industria de metales no ferrosos en la que destaca la producción de aluminio, la cual alcanzó 1.1 millones de toneladas en 1975, que le permitió ocupar el tercer lugar en el mundo detrás de Estados Unidos y la URSS.

La industria de refinación de petróleo desempeña un papel vital en la actividad económica japonesa. Depende casi totalmente de las importaciones de crudo, que oscilan en alrededor de 4.8 millones de barriles diarios.

Otra industria importante es la química. Inicialmente se desarrolló en torno a los fertilizantes. En la actualidad predomina la petroquímica, sobresaliendo la producción de etileno y resinas.

La industria textil fue la primera que se desarrolló en Japón y aunque sigue siendo importante ha sido desplazada por el rápido crecimiento de otras ramas.

La industria japonesa también produce maquinaria de todo tipo, equipo de transporte y comunicación, equipo electrónico, aparatos eléctricos domésticos, relojes, cámaras fotográficas, cemento, papel y cartón, ferroaleaciones y cerámica.

Las innovaciones en los métodos manufactureros y técnicas de producción desempeñaron un papel predominante en la expansión económica de Japón. Desde hace dos décadas su eficiencia tecnológica ha crecido muy aceleradamente y se ha acercado con rapidez a la de las naciones industrializadas. Este aumento se alcanzó principalmente mediante la adquisición de técnicas extranjeras que se adaptaron al nivel técnico del país. Al mismo tiempo logró notables avances científicos y tecnológicos propios.

Se estima que en 1977 los gastos en la investigación científica y tecnológica de Japón fueron de 11 200 millones de dólares, de los cuales 57% correspondió a empresas privadas, 28% a universidades y colegios y 15% a instituciones de investigación, incluidas las semigubernamentales. En 1975 exportó tecnología con un valor de 161 millones de dólares, mientras que la adquirida le significó una erogación de 712 millones. Las cifras respectivas para la República Federal de Alemania fueron de 380 y 834 millones de dólares, y las de Francia de 844 y de 741 millones de dólares.

El crecimiento del sector industrial ha ido acompañado de una vigorosa expansión de los servicios, dentro de los cuales ocupan un lugar destacado el comercio, las finanzas, los seguros y la propiedad raíz. En 1976 este grupo ocupaba 25.2% de la población económicamente activa frente a 19% de 1960.

La economía japonesa está basada en un sistema de libre empresa que se caracteriza por una relación de colaboración y de mutuo apoyo entre el Gobierno y la empresa privada. Las instituciones gubernamentales de mayor influencia son las financieras y bancarias, entre las que sobresalen The Japan Development Bank, The Export-Import Bank of Japan, Housing Loan Corporation y Small Business Finance Corporation.

El Gobierno elabora planes económicos globales de carácter indicativo. En 1976 el gabinete aprobó el plan vigente, que cubre el período fiscal 1976-1980, y cuyo objetivo es lograr una tasa de crecimiento anual de 6.25 por ciento.

El producto interno bruto (PIB) de Japón creció a una tasa media anual de 8.2% en el período 1950-1960 y de 10.7% en el de 1960-1970. Para alcanzar ese acelerado ritmo de aumento —uno de los más altos del mundo— contribuyeron la amplia y calificada fuerza de trabajo, el alto nivel tecnológico industrial unido a una considerable actividad de investigación y la estrecha colaboración entre el sector privado y el Estado con el fin de alcanzar los objetivos de este último. Un factor fundamental fue el rápido crecimiento de la inversión, especialmente la privada. La participación de la inversión en el PIB pasó de 20% en 1952 a 35% en 1970 y 37.2% en 1973. Otro factor importante fue el notable desarrollo de las exportaciones.

La economía japonesa redujo su dinamismo en el período 1970-1976. En ese lapso creció a una tasa media anual de 5.4% (calculada con base en años fiscales abril-marzo). En 1974 disminuyó 0.2% y en 1975 sólo aumentó 3.7% debido principalmente a la crisis económica mundial. En 1976 la desocupación afectó a 1.1 millones de personas. Por otra parte, se observó una considerable presión inflacionaria en 1973, 1974 y 1975, cuando los precios al consumidor subieron 11.8, 24.3 y 9.3 por ciento, respectivamente.

La balanza comercial japonesa tuvo saldos positivos en 1973 y 1974. Sin embargo, la balanza en cuenta corriente mostró saldos negativos de 3 918 y de 2 330 millones de dólares en los mismos años. Estos dos déficit y el pequeño saldo positivo arrojado por la cuenta corriente en 1975 se conjugaron con las fuertes salidas de capital a largo plazo, provocando una reducción de la reserva de activos internacionales de 13 407 millones de dólares en 1973, 3 392 millones en 1974 y 1 772 millones en 1975. El fuerte saldo positivo de la cuenta corriente en 1976 permitió que la reserva aumentara 3 252 millones de dólares.

Se estima que en los años fiscales de 1976-1977 y 1977-1978 la economía japonesa creció 5.7 y 5.4 por ciento, respectivamente. En ese resultado influyeron el estancamiento del consumo personal, del gasto en viviendas y de la inversión en plantas y equipos. El lento crecimiento ocurrió a pesar de que el presupuesto gubernamental enfatizó las obras públicas y se redujo la tasa de interés para estimular el uso de créditos. El mayor estímulo a la economía lo constituyeron las exportaciones, no obstante la apreciación del yen.

En el año fiscal 1977-1978 la balanza comercial tuvo un saldo positivo de 20 335 millones de dólares y la de cuenta corriente uno de 13 996 millones. A fines del año mencio-

nado las reservas de divisas sumaron 29 208 millones de dólares.

En cuanto al año fiscal 1978-1979, se estima que la economía japonesa crecerá 5.2 por ciento.

De 1951 a 1976 las inversiones japonesas en el exterior (autorizadas) fueron de 19 405 millones de dólares, de los cuales 10 150 millones (52.3% del total) correspondieron a valores, 8 007 millones (41.3%) a créditos, 633 millones a bienes raíces y 614 millones a sucursales. En los años fiscales 1976-1977 y 1977-1978, las inversiones japonesas en el exterior (autorizadas) fueron de 3 462 y 2 600 millones de dólares.

Las inversiones japonesas se destinan principalmente a Asia y América del Norte, que en conjunto registraron 52.2% del total acumulado entre los años fiscales de 1951 a 1976. Dentro de las inversiones en Asia destacan las efectuadas en Indonesia y Corea del Sur; en América del Norte las realizadas en Estados Unidos; en América Latina (17% del total), las de Brasil y Perú; en Europa (14.7%) las de Gran Bretaña; en el Medio Oriente (6.5%) las de Arabia Saudita; en Oceanía (5.6%) las de Australia y en Africa (4%) las de Zaire.

Por lo que se refiere a la distribución de la inversión extranjera por sectores, en el período 1951 a 1975 correspondió el primer lugar al manufacturero, seguido de la minería, el comercio, los seguros y la banca, entre los más importantes.

La unidad monetaria de Japón es el yen, cuyo tipo de cambio de abril de 1949 a agosto de 1971 fue de 360 unidades por dólar estadounidense. En 1971 el tipo de cambio del yen pasó a 308 unidades por dólar, paridad que se mantuvo hasta febrero de 1973. Desde este mes hasta noviembre del mismo año, el yen estuvo flotando y su tipo de cambio se mantuvo en alrededor de 265 unidades por dólar. Los tipos de cambio medio fueron de 272.19 en 1973, 291.51 en 1974, 296.80 en 1975 y 296.55 en 1976.

En 1977 y sobre todo como resultado de los crecientes excedentes en la cuenta corriente (derivados de los superávits comerciales) de Japón, el yen se vio sujeto a fuertes presiones, por lo que el tipo de cambio pasó, del 1 de enero al 31 de diciembre, de 291.85 a 240 unidades por dólar. Los persistentes excedentes registrados por la cuenta corriente de Japón en 1978, que se conjugaron con las masivas entradas de capital a dicho país, aceleraron el alza del yen para llevar su cotización a 186 unidades por dólar el 22 de agosto de 1978.

II. COMERCIO EXTERIOR DE JAPON

1. Balanza comercial

Como se observa en el cuadro 1 la balanza comercial de Japón pasó de un saldo negativo de 1 384 millones de dólares en 1973 a uno positivo de 9 371 millones en 1977. Con excepción de 1975, en que las exportaciones e importaciones se estancaron o disminuyeron como consecuencia de la crisis mundial, el crecimiento de ambos renglones de la balanza comercial fue muy rápido.

CUADRO 1

*Balanza comercial de Japón
(Millones de dólares)*

| Años | Exportación | | Importación | | Saldo |
|-------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|---------|
| | Valor | Variación % anual | Valor | Variación % anual | |
| 1973 | 36 930 | 29.2 | 38 314 | 63.2 | - 1 384 |
| 1974 | 55 536 | 50.4 | 62 110 | 62.1 | - 6 574 |
| 1975 | 55 844 | 0.6 | 57 881 | - 6.8 | - 2 037 |
| 1976 | 67 220 | 20.4 | 64 802 | 12.0 | 2 418 |
| 1977 ^a | 80 623 | 19.9 | 71 252 | 10.0 | 9 371 |

a. Cifras preliminares.

Fuente: Japan Tariff Association, *Japan Exports and Imports Commodity by Country, 1977*, Tokio.

2. Comercio por productos

a] Exportaciones

Las exportaciones de Japón están constituidas básicamente por artículos con un alto grado de valor agregado. Entre ellos sobresalen los agrupados en los rubros de "maquinaria y equipo de transporte" (cuyo valor se elevó de 18 196 millones de dólares en 1973 a 35 917 millones en 1976); "productos manufacturados, clasificados según la materia" (que elevaron su valor de 10 665 a 18 865 millones de dólares) y "productos químicos" (véase el cuadro 2).

En 1977 los envíos de material de transporte registraron 24 200 millones de dólares, renglón al que siguió el de maquinaria, aparatos y material eléctrico, con 20 286 millones, y el de metales comunes y sus manufacturas, con 14 200 millones. Otros renglones de importancia fueron los instrumentos o aparatos ópticos, de registro o reproducción de sonido, de medida o precisión y médico-quirúrgicos (5 803 millones); materias textiles y sus manufacturas (4 614 millones); productos de las industrias químicas y conexas (3 459 millones) y manufacturas plásticas artificiales, éteres, resinas artificiales, caucho, etc. (2 462 millones) (véase el cuadro 3).

b] Importaciones

Las compras japonesas están compuestas principalmente por materias primas. Entre ellas destacan los combustibles y lubricantes, que en 1973 ascendieron a 8 344 millones de dólares (21.8% del total importado) y en 1976 alcanzaron 28 287 millones (43.7% del total). El petróleo y sus productos participaron con más de las cuatro quintas partes del valor de combustibles y lubricantes. Los materiales crudos no comestibles pasaron de 12 081 millones en 1973 a 12 978 millones en 1976. En este rubro se incluyen minerales metálicos y sus desperdicios, madera aserrada y corcho, fibras y desperdicios de textiles, semillas y frutas oleaginosas y fertilizantes crudos y minerales. Las compras de alimentos y animales vivos pasaron de 5 756 a 8 909 millones y en ellas destacaron los cereales y sus preparaciones, pescado y sus preparaciones, y azúcar y preparaciones de azúcar y miel (véase el cuadro 2).

CUADRO 2

*Comercio exterior de Japón por grupo de artículos
(Millones de dólares)*

| Conceptos | Exportación | | Importación | |
|---|-------------|--------|-------------|--------|
| | 1973 | 1976 | 1973 | 1976 |
| <i>Total</i> | 36 930 | 67 220 | 38 314 | 64 802 |
| <i>Alimentos y animales vivos</i> | 823 | 817 | 5 756 | 8 909 |
| Cereales y sus preparaciones | 116 | 19 | 2 035 | 3 146 |
| Pescado y sus preparaciones | 530 | 598 | 989 | 1 762 |
| Azúcar, preparaciones de azúcar y miel | 18 | n.d. | 546 | 1 075 |
| Carne y sus preparaciones | 4 | n.d. | 828 | 950 |
| Café, té, cacao y especias | 14 | n.d. | 301 | 597 |
| <i>Bebidas y tabaco</i> | 18 | n.d. | 245 | 467 |
| Tabaco y sus manufacturas | 5 | n.d. | 153 | 338 |
| Bebidas | 13 | n.d. | 92 | 129 |
| <i>Materiales crudos no comestibles, excepto lubricantes</i> | 680 | 893 | 12 081 | 12 978 |
| Minerales metálicos y sus desperdicios | 30 | n.d. | 4 037 | 4 579 |
| Madera aserrada y corcho | 18 | n.d. | 3 422 | 3 552 |
| Fibras y desperdicios de textiles | 458 | 502 | 2 188 | 1 796 |
| Semillas y frutos oleaginosos | 1 | n.d. | 1 071 | 1 222 |
| Fertilizantes crudos y minerales | 19 | n.d. | 420 | 583 |
| <i>Combustibles y lubricantes</i> | 92 | n.d. | 8 344 | 28 287 |
| Petróleo y sus productos | 70 | n.d. | 6 741 | 23 286 |
| Carbón coque y briquetas | 21 | n.d. | 1 358 | 3 570 |
| Gas | 1 | n.d. | 245 | 1 431 |
| <i>Aceites y grasas animales y vegetales</i> | 36 | n.d. | 176 | 207 |
| Aceites y grasas animales | 21 | n.d. | 93 | n.d. |
| Aceites y grasas vegetales | 11 | n.d. | 73 | n.d. |
| Aceites y grasas procesados y ceras | 4 | n.d. | 10 | n.d. |
| <i>Productos químicos</i> | 2 149 | 3 746 | 1 867 | 2 660 |
| Elementos y compuestos químicos | 850 | 1 759 | 647 | 1 041 |
| Productos medicinales y farmacéuticos | 100 | n.d. | 361 | 550 |
| Materiales y productos químicos, n.e. | 124 | 268 | 276 | 340 |
| Materiales plásticos | 649 | 1 100 | 235 | 226 |
| Tintas, curtientes y materiales colorantes | 131 | 178 | 144 | 178 |
| <i>Productos manufacturados clasificados según la materia</i> | 10 665 | 18 865 | 4 516 | 4 261 |
| Metales no ferrosos | 309 | 654 | 1 666 | 1 479 |
| Hilados o hilazas, telas, etc. | 2 450 | 3 302 | 1 133 | 914 |
| Manufacturas de madera y corcho | 125 | 118 | 507 | 548 |
| Manufacturas de minerales no metálicos | 570 | 919 | 590 | 535 |
| Hierro y acero | 5 307 | 10 485 | 233 | 256 |
| <i>Maquinaria y equipo de transporte</i> | 18 196 | 35 917 | 3 149 | 4 083 |
| Maquinaria no eléctrica | 4 333 | 7 769 | 1 818 | 1 961 |
| Maquinaria y aparatos eléctricos | 4 710 | 9 610 | 805 | 1 320 |
| Equipo de transporte | 9 153 | 18 538 | 526 | 802 |
| <i>Artículos manufacturados diversos</i> | 3 880 | 6 047 | 2 017 | 2 385 |
| Prendas de vestir | 369 | 416 | 574 | 789 |
| Artículos manufacturados diversos | 1 953 | 2 645 | 867 | 746 |
| Instrumentos profesionales, científicos, etc. | 1 380 | 2 775 | 400 | 601 |
| <i>Mercancías y transacciones no especificadas</i> | 391 | 678 | 163 | 565 |

n.d. No disponible.

Fuente: Japan Tariff Association, *Japan Exports & Imports, Commodity by Country 1973*, Tokio, y ONU, *Yearbook of International Trade Statistics*, vol. I, "Trade by Country", 1976.

CUADRO 3

Comercio exterior de Japón por grupos de artículos, 1977 (Millones de dólares)

| Concepto | Exportación | Importación |
|--|-------------|-------------|
| <i>Total</i> | 80 623 | 71 252 |
| Animales vivos y productos del reino animal | 224 | 3 421 |
| Productos del reino vegetal | 124 | 6 161 |
| Grasas o aceites animales o vegetales | 94 | 259 |
| Productos de las industrias alimentarias | 578 | 2 493 |
| Productos minerales | 403 | 36 378 |
| Productos de las industrias químicas y conexas | 3 459 | 2 826 |
| Manufacturas plásticas, artificiales, éteres, resinas artificiales, caucho, etc. | 2 462 | 655 |
| Pielés, cueros y manufacturas de estas materias | 284 | 622 |
| Madera, corcho, y manufacturas de estas materias | 209 | 4 483 |
| Materias utilizadas en la fabricación de papel y sus derivados | 659 | 748 |
| Materias textiles y sus manufacturas | 4 614 | 3 635 |
| Calzado, sombrerería, paraguas, etc. | 110 | 215 |
| Manufacturas de piedra, cerámica y vidrio | 888 | 175 |
| Perlas, piedras y metales preciosos y bisutería | 182 | 1 121 |
| Metales comunes y sus manufacturas | 14 200 | 2 296 |
| Maquinaria, aparatos y material eléctrico | 20 286 | 3 262 |
| Material de transporte | 24 200 | 771 |
| Instrumentos o aparatos ópticos, de registro o reproducción de sonido, de medida o precisión y médico-quirúrgico | 5 803 | 997 |
| Productos diversos | 1 844 | 734 |

Fuente: Japan Tariff Association, *Japan Exports and Imports, Commodity by Country*, 1977.

En 1977 los productos minerales, entre los que se incluye el petróleo, representaron 51.1% del total importado. También fueron considerables las compras de productos del reino vegetal; madera, corcho y sus manufacturas; materias textiles y sus manufacturas; animales vivos y productos del reino animal; maquinaria, aparatos y material eléctrico; productos de las industrias químicas y conexas, así como productos de las industrias alimentarias (véase el cuadro 3).

3. Distribución geográfica de su comercio exterior

La mayor parte del comercio exterior de Japón se realiza con países en desarrollo (46.4% de sus exportaciones y 56.5% de sus importaciones en 1977). Sobresalen las operaciones que efectúa con los exportadores de petróleo —Arabia Saudita, Indonesia, Irán y los Emiratos Arabes Unidos—, a los que vendió mercancías por 10 849 millones de dólares (13.5% del total) y compró bienes por 24 989 millones (35.1% del total). A Corea del Sur exportó 4 073 millones e importó 2 124 millones de dólares. Ocupa el tercer lugar la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio con exportaciones por 3 478 millones de dólares e importaciones por 2 553 millones; las transacciones más importantes se llevaron a cabo con Brasil, Venezuela, México y Argentina.

En el comercio con los países industrializados de econo-

mía de mercado destaca el que sostiene con Estados Unidos al que en 1977 le vendió artículos por 19 710 millones de dólares (24.4% del total) y le compró por 12 504 millones (17.5% del total). Las exportaciones japonesas a la Comunidad Económica Europea fueron por 8 752 millones y las importaciones por 4 210 millones de dólares. La mayor parte del intercambio se realizó con la República Federal de Alemania, el Reino Unido, Francia y los Países Bajos. Las exportaciones a los países socialistas alcanzaron 5 270 millones de dólares (6.5% del total) y las importaciones 1 549 millones (2.2%), cuya cuantía correspondió casi en su totalidad a la URSS (véase el cuadro 4).

CUADRO 4

Distribución geográfica del comercio exterior de Japón (Millones de dólares)

| Países | Exportación | | Importación | |
|---|-------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | 1973 | 1977 ^a | 1973 | 1977 ^a |
| <i>Total</i> | 36 930 | 80 623 | 38 314 | 71 252 |
| <i>Países industrializados de economía de mercado</i> | 19 003 | 37 932 | 19 759 | 27 642 |
| Australia | 1 190 | 2 343 | 3 497 | 5 314 |
| Canadá | 1 001 | 1 712 | 2 012 | 2 905 |
| Estados Unidos | 9 455 | 19 710 | 9 274 | 12 504 |
| Nueva Zelandia | 266 | 450 | 416 | 511 |
| República de Sudáfrica | 595 | 756 | 523 | 899 |
| Comunidad Económica Europea | 4 398 | 8 752 | 3 175 | 4 210 |
| Bélgica-Luxemburgo | 381 | 820 | 199 | 190 |
| Dinamarca | 165 | 319 | 77 | 168 |
| Francia | 361 | 1 005 | 537 | 562 |
| Irlanda | 33 | 114 | 26 | 58 |
| Italia | 308 | 448 | 295 | 468 |
| Países Bajos | 524 | 1 309 | 165 | 299 |
| Reino Unido | 1 357 | 1 953 | 759 | 961 |
| República Federal de Alemania | 1 269 | 2 784 | 1 117 | 1 504 |
| Asociación Europea de Libre Comercio | 1 318 | 2 542 | 739 | 1 057 |
| Austria | 78 | 168 | 55 | 52 |
| Finlandia | 105 | 149 | 35 | 2 |
| Islandia | 17 | 10 | 12 | 11 |
| Noruega | 460 | 883 | 58 | 96 |
| Portugal | 136 | 174 | 32 | 24 |
| Suecia | 180 | 613 | 168 | 221 |
| Suiza | 342 | 545 | 379 | 651 |
| Otros | 780 | 1 667 | 123 | 242 |
| <i>Países en desarrollo</i> | 15 812 | 37 421 | 16 065 | 40 257 |
| Asociación Latinoamericana de Libre Comercio | 1 590 | 3 478 | 1 569 | 2 553 |
| Argentina | 250 | 299 | 169 | 418 |
| Brasil | 610 | 842 | 451 | 952 |
| Chile | 38 | 217 | 269 | 329 |
| México | 190 | 449 | 276 | 300 |
| Perú | 141 | 121 | 236 | 306 |
| Venezuela | 194 | 917 | 28 | 49 |
| Otros | 167 | 633 | 140 | 199 |
| Países exportadores de petróleo | 2 485 | 10 849 | 7 061 | 24 989 |
| Arabia Saudita | 388 | 2 336 | 1 388 | 8 553 |
| Emiratos Arabes Unidos | 162 | 852 | 552 | 2 756 |
| Indonesia | 901 | 1 796 | 2 217 | 5 029 |
| Irán | 484 | 1 918 | 1 928 | 4 281 |
| Irak | 49 | 864 | 3 | 745 |
| Kuwait | 166 | 945 | 589 | 2 495 |
| Nigeria | 141 | 1 007 | 190 | 21 |
| Qatar | 20 | 111 | 152 | 889 |
| Otros | 174 | 1 020 | 42 | 220 |

→

| Países | Exportación | | Importación | |
|--------------------------------|-------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | 1973 | 1977 ^a | 1973 | 1977 ^a |
| Corea del Sur | 1 787 | 4 073 | 1 205 | 2 124 |
| Federación de Malasia (Malaya) | 396 | 758 | 285 | 445 |
| Filipinas | 619 | 1 103 | 819 | 901 |
| Formosa | 1 642 | 2 556 | 888 | 1 294 |
| Hong-Kong | 1 119 | 2 322 | 277 | 348 |
| India | 339 | 502 | 577 | 809 |
| Liberia | 1 586 | 2 508 | 47 | 13 |
| Singapur | 928 | 1 712 | 223 | 688 |
| Tailandia | 720 | 1 362 | 394 | 753 |
| Otros | 2 601 | 6 198 | 2 720 | 5 340 |
| <i>Países socialistas</i> | 2 115 | 5 270 | 2 490 | 3 353 |
| China | 1 041 | 1 941 | 971 | 1 549 |
| Polonia | 130 | 301 | 49 | 75 |
| URSS | 485 | 1 959 | 1 076 | 1 434 |
| Otros | 459 | 1 069 | 394 | 295 |

a. Cifras preliminares.

Fuente: Japan Tariff Association, *Japan Exports and Imports, Commodity by Country*, 1977.

4. Política comercial

La política comercial japonesa se orientó en los años cincuenta a la protección de la industria y la agricultura interna mediante la aplicación de restricciones cuantitativas y elevados aranceles a la importación, que se combinaron con medidas destinadas a promover las exportaciones. En los años sesenta y setenta Japón redujo su protección a la industria, pero conservó selectivamente algunas barreras a la introducción de productos agropecuarios y de ciertas manufacturas consideradas de trabajo intensivo.

A raíz de la Ronda de Negociaciones Comerciales (Ronda Kennedy) que concluyó en 1967 bajo los auspicios del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), Japón suavizó sus medidas restrictivas para abrir nuevos mercados a sus exportaciones. De 1968 a abril de 1971 redujo los aranceles a la importación de alrededor de 1 900 rubros a los que aplicaba tasas que oscilaban entre 15 y 20 por ciento *ad valorem*. Posteriormente continuó reduciendo el nivel arancelario y disminuyendo el número de productos sujetos a control. Ello obedeció a una reforma impositiva efectuada en 1972 y a la política gubernamental de reducir el superávit comercial.

Al iniciarse 1971 el Gobierno japonés estableció un sistema de preferencias arancelarias no recíprocas ni discriminatorias a favor de los países en desarrollo, con vigencia hasta marzo de 1981. El sistema beneficiaba a 96 países y territorios, e incluía 59 partidas comprendidas en los capítulos 1 al 24 de la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas (NAB). Además quedaron exentas de derechos todas las partidas incluidas en los capítulos 25 al 99 de la NAB, salvo 10 partidas entre las que figuraban ciertos productos del petróleo, prendas de vestir elaboradas en cuero, madera contrachapada, seda cruda, tejidos de seda y calzado de cuero. A 57 partidas se les aplicó una reducción arancelaria de 50% de los derechos de la nación más favorecida.

El comercio preferencial de productos agropecuarios y pesqueros, o sea los comprendidos en los capítulos 1 al 24, quedó sujeto a una cláusula liberatoria destinada a suspender el trato beneficioso en situaciones en que las importaciones objeto de preferencias causaran o amenazaran causar perjuicio a los productores japoneses de rubros análogos o directamente competitivos. Japón decidió también proteger sus industrias mediante un sistema de fijación de límites o contingentes máximos.

El sistema ha sido objeto de mejoras posteriormente. En 1977 había 141 países y territorios beneficiarios y el número de productos sujetos a preferencias dentro de los capítulos 1 al 24 de la NAB se había ampliado, pues comprendía 77 partidas.

No obstante las reducciones arancelarias efectuadas, Japón sigue siendo altamente proteccionista. En determinados rubros aplica diversas medidas muy complejas que permiten ofrecer toda clase de estímulos al productor interno antes de someterlo a la competencia externa. El arancel promedio sobre productos industriales es de 10.8%, ligeramente superior a los de Estados Unidos y de la Comunidad Económica Europea que son, ambos, de 9 por ciento.

En cuanto a las barreras no arancelarias Japón está colocado en cuarto lugar entre los países industrializados de economía de mercado que aplican mayor número de cuotas a la importación con 27 productos (22 agrícolas y marinos y 5 industriales) después de Francia con 74 (39 y 35), la República Federal de Alemania con 39 (19 y 20) y del Reino Unido con 25 (19 y 6). Otras barreras no arancelarias incluyen severos requisitos de sanidad y empaque, así como reglamentos sobre marcas y etiquetado.

Las barreras a la importación revisten gran significación dentro de las empresas públicas. Puede mencionarse el caso del monopolio gubernamental del tabaco, el cual ha establecido fuertes restricciones a la importación, venta y comercialización de los cigarrillos. También puede señalarse que el monopolio de los teléfonos utiliza especificaciones sobre productos que constituyen una barrera eficaz a las importaciones de equipo.

Se espera que como resultado de las negociaciones que se realizan bajo los auspicios del GATT (Ronda Tokio) y que se iniciaron en 1973, Japón reduzca sus cuotas de importación para diversos productos agropecuarios e industriales.

La tarifa japonesa sigue la clasificación de la NAB. Los derechos son *ad valorem* en su mayoría y se fijan normalmente sobre el valor CIF de las importaciones, pero si las autoridades consideran que dicha valoración no es realista, pueden sustituir el valor declarado en el país de origen. En otras mercancías se aplica el derecho específico y para un número reducido la tarifa registra ambos derechos. Diecisiete grupos de mercancías, la mayoría de carácter suntuario o semisuntuario, están sujetos a impuestos indirectos que se aplican a los bienes importados y a los producidos localmente y van del 5 al 30 por ciento *ad valorem*.

La tarifa consta de tres columnas: básica o general;

convencional, que se aplica a las importaciones procedentes de los países con los que Japón mantiene relaciones dentro del GATT y con aquéllos con los que mantiene acuerdos que incluyen el tratamiento de nación más favorecida, y preferencial que se aplica a las importaciones provenientes de los países en desarrollo comprendidos en el sistema de preferencias. Hay también una tasa provisional que se pone en vigor temporalmente, en lugar de la básica, para proteger el desarrollo de algunas industrias. En teoría todas las importaciones están sujetas a licencia, pero en la práctica a la mayor parte de las categorías se les otorga automáticamente.

En Japón hay un sistema de control de cambios que operan el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI) y el Banco de Japón como agente del Gobierno. Sin embargo, se delega en bancos de divisas autorizados gran parte de la aprobación de pagos normales.

Las compañías comerciales desempeñan un papel muy significativo en el comercio exterior de Japón y en ellas se distinguen dos grupos: las generales y las especializadas. Las más importantes son las generales y sus funciones abarcan todas las fases del comercio exterior, financiamiento, organización de proyectos, desarrollo de recursos naturales en el exterior, etc. Las compañías comerciales especializadas tienen acceso preferentemente a mercados más pequeños que tienen escaso interés para las grandes firmas comerciales. Además, la Asociación Japonesa de Grandes Almacenes, la Asociación Japonesa de Cadenas de Tiendas y otras asociaciones comerciales e industriales frecuentemente realizan importaciones.

La actividad promocional del comercio exterior la realiza una institución semioficial, la Japan External Trade Organization (JETRO), creada en 1958 para promover las exportaciones japonesas en el extranjero y que posteriormente extendió sus actividades para comprender diversas formas de cooperación económica. En marzo de 1978 la JETRO editó una lista de empresas japonesas en el libro *Exporting to Japan*.

Entre las actividades realizadas por el Gobierno japonés para desarrollar las relaciones comerciales con el extranjero figura la celebración de acuerdos bilaterales con un gran número de países, que incluyen generalmente el trato de nación más favorecida.

III. RELACIONES ECONOMICAS ENTRE MEXICO Y JAPON

1. Aspectos comerciales

En el período 1973-1977 las exportaciones mexicanas a Japón mostraron un comportamiento irregular, de 1973 a 1975 disminuyeron de 146.6 a 130.9 millones de dólares, se recuperaron al año siguiente cuando registraron 176.6 millones, para luego reducirse en 1977 a 143.7 millones de dólares. A su vez, las importaciones crecieron de 177.9 millones de dólares en 1973 a 505.5 millones en 1975, con descensos sucesivos en 1976 y 1977, año este último en que totalizaron 296.5 millones. Como resultado de esta evolución el saldo siempre fue desfavorable para México alcanzando su máximo en 1975 (véase el cuadro 5).

El examen de las cifras del comercio entre Japón y México según la fuente oficial del primero (véase el cuadro 6) revela marcadas diferencias. Así, en el lapso 1973-1977 las importaciones niponas procedentes de México fueron casi el doble a las registradas en México.

CUADRO 5

Balanza comercial de México con Japón (Miles de dólares)

| Años | Exportación ^a | | Importación | | Saldo |
|-------------------|--------------------------|-------------------|-------------|-------------------|-----------|
| | Valor | Variación % anual | Valor | Variación % anual | |
| 1973 | 146 563 | — | 177 893 | — | — 31 330 |
| 1974 | 142 362 | — 2.9 | 223 578 | 25.6 | — 81 216 |
| 1975 | 130 909 | — 8.1 | 505 530 | 126.1 | — 374 621 |
| 1976 ^b | 176 557 | 34.8 | 312 274 | — 38.2 | — 135 717 |
| 1977 ^b | 143 732 | — 18.6 | 296 506 | — 5.1 | — 152 774 |

a. Incluye revaluación.

b. Cifras preliminares.

Fuente: Dirección General de Estadística de la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP).

Ello se explica por la existencia de muchas mercancías (camarón, café, manganeso en concentrados y en menor proporción algodón y sal común) que se embarcan a Estados Unidos pero cuyo destino final es Japón, la presencia de empresas extranjeras que comercializan productos mexicanos, la falta de un adecuado sistema de transporte marítimo directo entre ambos países, la carencia de bodegas y de facilidades portuarias en México y la insuficiente promoción directa.

En cuanto a las adquisiciones de mercancías japonesas que México realiza, los datos mexicanos son inferiores a los que reconoce Japón (excepto en 1975). La diferencia puede deberse a que en las estadísticas mexicanas no se identifica el lugar de origen de las mercancías, sino su procedencia, a una subvaluación en las declaraciones aduaneras para reducir el pago de impuestos a la importación, y al contrabando.

a) Exportaciones

Las ventas mexicanas están constituidas en su mayor parte por materias primas, entre las que sobresale el algodón en rama, cuyo peso es determinante en las exportaciones globales al país nipón. En el período 1973-1977 la participación media anual de los envíos de algodón en el total exportado por México a dicho país fue de 57.6%, con valores máximos de 112.6 millones de dólares (63.8%) en 1976 y 87.9 millones (61.1%) en 1977.

Otros productos mexicanos que se enviaron a Japón fueron la sal común, con 17.2 millones de dólares en 1976 y 16.5 millones en 1977; el manganeso en concentrados que llegó a 5.2 millones en 1977; el camarón congelado registró 5 millones de dólares en 1977, frente a 11.2 millones en 1973 y el café crudo en grano, cuyos envíos más importan-

tes se realizaron en 1976 y 1977 por 6.3 y 3.9 millones de dólares, respectivamente.

CUADRO 6

*Balanza comercial de Japón con México
(Millones de dólares)*

| Años | Exportaciones a México | Importaciones de México | Saldo |
|------|------------------------|-------------------------|-------|
| 1973 | 190 | 276 | - 86 |
| 1974 | 307 | 309 | - 2 |
| 1975 | 347 | 212 | 135 |
| 1976 | 386 | 248 | 138 |
| 1977 | 449 | 300 | 149 |

Fuente: Japan Tariff Association, *Japan Exports and Imports, Commodity by Country, 1977*.

También registraron valores considerables las exportaciones de cobre en bruto y los ópalos tallados (los cuales han

perdido importancia), seguidos por la carne de ganado porcino, carne de ganado equino y plomo en concentrados, este último rubro apareció en 1977.

Entre los renglones cuyos envíos han disminuido o que virtualmente han desaparecido se pueden señalar el tabaco en rama, la miel de abeja, el cinc en minerales concentrados, las partes, piezas sueltas y accesorios para automóviles n.e. y las telas de algodón (véase el cuadro 7).

b] *Importaciones*

Las compras mexicanas a Japón están integradas principalmente por bienes de producción, entre las que destacan las máquinas generadoras, motores y convertidores rotativos; chapas de hierro o acero laminadas en caliente o en frío, y partes, piezas sueltas y accesorios para automóviles. El valor conjunto de las importaciones de estos productos en el lapso 1973-1977, representó 17.6% de las compras totales efectuadas a dicho país.

Otros productos importantes que se demandan de Japón son generadores de vapor de agua o de otras clases; productos de polimerización o de copolimerización en bloques,

CUADRO 7

*México: principales artículos exportados a Japón
(Miles de dólares)*

| Concepto | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 ^a | 1977 ^a |
|--|---------|---------|---------|-------------------|-------------------|
| <i>Total</i> | 146 563 | 142 362 | 130 909 | 176 557 | 143 732 |
| <i>Suma de los artículos seleccionados</i> | 123 585 | 130 517 | 124 035 | 164 471 | 135 988 |
| Algodón en rama | 69 778 | 86 440 | 69 998 | 112 576 | 87 868 |
| Sal común | 10 028 | 13 918 | 14 271 | 17 156 | 16 542 |
| Manganeso en concentrados | 1 189 | 2 369 | 5 020 | 4 401 | 5 217 |
| Camarón congelado | 11 232 | 6 997 | 8 830 | 5 685 | 4 969 |
| Café crudo en grano | 3 075 | 2 999 | 560 | 6 297 | 3 894 |
| Cobre en bruto | 7 904 | 1 250 | 4 198 | 4 523 | 3 104 |
| Opalos tallados | 3 483 | 2 368 | 956 | 1 899 | 1 878 |
| Carne de ganado porcino | 397 | 25 | 325 | 3 445 | 1 697 |
| Plomo en concentrados o en productos pirometálicos | — | — | — | — | 1 694 |
| Carnes de ganado equipo | 669 | 497 | 279 | 590 | 1 456 |
| Linters de algodón (borra) | 206 | — | 153 | 856 | 896 |
| Carnes frescas refrigeradas de ganado vacuno | 628 | 201 | — | 82 | 788 |
| Tabaco en rama | 3 682 | 4 147 | 4 362 | 1 378 | 690 |
| Barcos de propulsión mecánica para la pesca | 470 | — | — | — | 630 |
| Semilla de ajonjolí | 5 | — | 3 112 | 2 020 | 588 |
| Acido cítrico | 54 | 79 | 276 | 305 | 557 |
| Compuestos heterocíclicos, n.e. | — | — | 518 | 927 | 524 |
| Lunas o vidrios de seguridad | 81 | — | 35 | — | 520 |
| Fresas congeladas sin adición de azúcar | — | 194 | 144 | 293 | 503 |
| Garbanzo | 123 | 205 | 4 576 | 279 | 457 |
| Medicamentos empleados en medicina o en veterinaria | 4 | 597 | 1 208 | 631 | 350 |
| Miel de abeja | 1 800 | 338 | 22 | 109 | 306 |
| Pieles preparadas de tortuga y caguama | 136 | 317 | 906 | 302 | 303 |
| Máquinas de escribir | 155 | 200 | 777 | 201 | 291 |
| Cinc en minerales concentrados | 3 077 | 4 391 | 934 | 272 | 217 |
| Partes, piezas sueltas y accesorios para automóviles, n.e. | 1 341 | 2 479 | 1 848 | 244 | 45 |
| Telas de algodón, n.e. | 4 068 | 506 | 727 | — | 4 |
| <i>Otros artículos no seleccionados</i> | 22 978 | 11 845 | 6 874 | 12 086 | 7 744 |

a. Cifras preliminares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SPP.

trozos, masas, etc.; tubos de hierro o acero, excepto soldados, n.e.; aparatos de radiotelefonía o radiotelegrafía, transmisores o receptores de radiodifusión o televisión y máquinas herramientas para el trabajo de los metales y de los carburos, n.e.

Entre los productos de reciente aparición figuran los coches de viajeros, furgones de equipaje, de correo, sanita-

rios, etc., n.e., y el sulfato de amonio, mientras que dentro de los que alcanzaron valores considerables en algunos años y que han perdido importancia se localizan las barras, flejes, planchas y chapas de acero inoxidable; aparatos y dispositivos, aunque se calienten eléctricamente, para el tratamiento de materias y sus partes; máquinas automáticas para el tratamiento de la información; las partes y piezas sueltas de

CUADRO 8

*México: principales artículos importados de Japón
(miles de dólares)*

| Concepto | 1973 | 1974 | 1975 | 1976 ^a | 1977 ^a |
|---|---------|---------|---------|-------------------|-------------------|
| <i>Total</i> | 177 893 | 223 578 | 305 530 | 312 274 | 296 506 |
| <i>Suma de los artículos seleccionados</i> | 86 796 | 99 003 | 164 720 | 150 371 | 160 385 |
| Máquinas generadoras, motores y convertidores rotativos | 20 016 | 2 456 | 15 586 | 21 195 | 31 943 |
| Chapas de hierro o acero laminadas en caliente o en frío | 3 830 | 11 086 | 22 910 | 10 735 | 24 134 |
| Partes piezas sueltas y accesorios para automóviles | 2 919 | 4 082 | 15 058 | 27 510 | 17 534 |
| Generadores de vapor de agua o de otras clases | 3 | 42 | 2 | 612 | 12 676 |
| Productos de polimerización o de copolimerización en bloques, trozos, masas, etc. | 1 926 | 7 049 | 6 709 | 2 518 | 8 605 |
| Tubos de hierro o acero, excepto soldados, n.e. | 194 | 630 | 1 446 | 567 | 8 479 |
| Coches de viajeros, furgones de equipaje, de correo, sanitarios, etc., n.e. | — | — | — | — | 7 343 |
| Aparatos de radiotelefonía o radiotelegrafía, transmisores o receptores de radiodifusión o televisión | 6 701 | 4 093 | 4 540 | 7 599 | 6 597 |
| Máquinas herramientas para el trabajo de los metales y de los carburos, n.e. | 93 | 274 | 1 774 | 1 364 | 6 384 |
| Partes y piezas sueltas para generadores de vapor | 7 997 | 1 312 | 164 | 85 | 5 430 |
| Cabezales para máquinas de coser industriales | 2 704 | 4 939 | 3 790 | 3 346 | 5 227 |
| Barras, flejes, planchas, chapas de aceros aleados | 3 055 | 8 599 | 3 877 | 6 314 | 4 966 |
| Barras, flejes, planchas, chapas, etc., de acero inoxidable | 7 702 | 14 890 | 6 367 | 8 873 | 4 876 |
| Rodamientos de todas clases | 1 299 | 3 773 | 5 196 | 5 871 | 4 647 |
| Tractores de orugas | — | 50 | 13 232 | 13 199 | 2 536 |
| Aparatos y dispositivos, aunque se calienten eléctricamente, para el tratamiento de materias y sus partes | 12 | 331 | 160 | 11 504 | 2 280 |
| Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, n.e. | 188 | 264 | 2 596 | 6 354 | 2 117 |
| Aisladores de cualquier material | 1 858 | 1 971 | 6 912 | 4 607 | 1 905 |
| Máquinas automáticas para el tratamiento de la información | 3 791 | 4 049 | 5 272 | 4 914 | 1 392 |
| Partes y piezas sueltas de vehículos para vías férreas | 720 | 628 | 10 230 | 3 524 | 684 |
| Máquinas, aparatos y artefactos para las industrias de materias plásticas, caucho y materias similares y sus partes | 1 136 | 588 | 2 533 | 9 019 | 617 |
| Máquinas y aparatos para clasificar, cribar, lavar, triturar, etc., tierras, piedras y otras materias minerales. | — | 32 | 5 394 | 123 | 13 |
| Hornos para fusión, temple o tratamiento de metales | — | — | 11 311 | 425 | — |
| Partes y piezas sueltas para aparatos de corte, seccionamiento, protección, cortacircuitos, etc., n.e. | 5 597 | 6 | 138 | 106 | — |
| Vehículos para el transporte de personas (armados en el país) | 10 320 | 12 796 | — | — | — |
| Gasolina, excepto para aviones | — | 136 | — | — | — |
| Desbastes en rollos para chapas de hierro o acero | — | 4 544 | 6 279 | — | — |
| Tereftalato de polietileno | 4 725 | 4 383 | 426 | — | — |
| Fundición bruta de hierro o acero | — | — | 5 521 | — | — |
| Trenes de laminación | 10 | — | 7 297 | 7 | — |
| <i>Otros artículos no seleccionados</i> | 91 097 | 124 575 | 140 810 | 161 903 | 136 121 |

a. Cifras preliminares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SPP.

vehículos para vías férreas. Entre los rubros importantes que desaparecieron pueden citarse los vehículos para el transporte de personas (para ser armados en México), hornos para fusión, temple o tratamiento de metales y los trenes de laminación (véase el cuadro 8).

2. Otras relaciones económicas

México y Japón firmaron el 30 de enero de 1969 un Convenio de Comercio por medio del cual se otorgan mutuamente el tratamiento de nación más favorecida. Además, altas personalidades de los gobiernos de ambos países han efectuado visitas recíprocas, entre las que destacan las de los presidentes de México en 1962, 1972 y 1978 y las de los primeros ministros de Japón en 1959 y 1974.

Fruto de la visita a México del Ministro de Asuntos Extranjeros japonés en 1967 fue la creación de la Comisión Económica Conjunta México-Japón, la cual se reunió en 1968 y en diciembre de 1977. En esta última se trataron temas referentes al comercio triangular, las barreras arancelarias y no arancelarias japonesas, la posibilidad de exportar petróleo a dicho país, así como la factibilidad de aumentar sustancialmente las coinversiones japonesas en México. Además, se consideró la posibilidad de una mayor colocación de valores públicos mexicanos en el mercado japonés de capitales.

Respecto a las relaciones financieras pueden citarse las dos emisiones públicas de bonos que el Gobierno mexicano colocó en ese país, la primera realizada el 8 de agosto de 1973 por un monto de 10 000 millones de yens y la segunda el 28 de mayo de 1976, por la misma cantidad.

Según datos de Nacional Financiera, S.A. (Nafinsa), los créditos de Japón al sector público de México (excluida la emisión de bonos de 1973) en vigor el 31 de julio de 1974 alcanzaban 567.7 millones de dólares. De esta cifra 236 millones (41.6%) correspondían a créditos otorgados a Nafinsa, 183.9 millones a Petróleos Mexicanos (Pemex) y 119.7 millones a la Comisión Federal de Electricidad (CFE).

El 7 de agosto de 1975 el Banco de Exportación e Importación de Japón (BEIJ) otorgó a Nafinsa un crédito por 6 642 millones de yens, para un proyecto que llevaría a cabo la Secretaría de Marina en el puerto de Manzanillo, Colima. El 18 de junio de 1976, Nafinsa suscribió en Tokio dos convenios de préstamos por un total de 95 000 millones de yens con el BEIJ destinados a cubrir suministros de origen japonés para la segunda etapa de inversiones de la Siderúrgica Lázaro Cárdenas-Las Truchas, que serían amortizados en un plazo de 14 años; además concertó una línea global por 5 000 millones de yens para el financiamiento de bienes y servicios que se adquieran en Japón en la realización de proyectos y programas de alta prioridad del sector público y privado.

El 6 de enero de 1978, 27 instituciones japonesas encabezadas por la firma Nomura Securities concedieron al Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.A., un crédito por 10 000 millones de yens. El 2 de febrero de 1978 el Banco de Tokio informó que 11 bancos comerciales japoneses otorgaron un préstamo a Pemex por 65 millones de dólares para la compra de tubería japonesa que se utilizaría en el

gasoducto que México construye del estado de Tabasco al de Tamaulipas.

En junio de 1978 un consorcio integrado por 21 bancos japoneses otorgó otro préstamo por 265 millones de dólares a Nafinsa.

Nafinsa, Pemex, la CFE y el Gobierno federal obtuvieron a principios de noviembre de 1978 un paquete de créditos de diversas instituciones bancarias japonesas por un total de 1 100 millones de dólares, de los cuales 501 millones se pactaron en moneda estadounidense y la diferencia en yens.

Los bancos Yokohama y Takai extendieron un crédito por 500 millones de pesos mexicanos a los artesanos mexicanos que produzcan para exportar a Japón. Además, en Nafinsa se estableció el Fondo de Coinversiones con la cooperación del Industrial Bank of Japan a fin de promover conjuntamente proyectos de coinversión en México.

Por lo que se refiere a la inversión japonesa en México en junio de 1977 su valor estimado en libros fue de 2 297.8 millones de pesos y representaba 3.64% de la inversión extranjera directa en México.

En el anexo figuran 58 empresas en las que la inversión japonesa fue estimada en 1 100 millones de pesos; en el capital social de cada empresa la participación japonesa registra un mínimo de 8.2%. Del total de dicha inversión el 89.3% se localiza en la industria de transformación, principalmente en las industrias metálicas básicas, la de sustancias y productos químicos y la de maquinaria y aparatos eléctricos y electrónicos (véase el cuadro 9).

CUADRO 9

Empresas con participación de capital japonés y su distribución por sectores económicos

| Sector | Número de empresas | Participación japonesa | |
|-----------------------------|--------------------|------------------------|--------------|
| | | Millones de pesos | Porcentaje |
| Industria extractiva | 2 | 79.9 | 6.4 |
| Industria de transformación | 38 | 1 100.5 | 89.3 |
| Comercio | 11 | 34.3 | 2.8 |
| Servicios | 7 | 18.1 | 1.5 |
| <i>Total</i> | <i>58</i> | <i>1 232.8</i> | <i>100.0</i> |

Fuente: Investigación directa.

Otras actividades oficiales de promoción las realiza el Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE) entre las que destacan una misión comercial a Japón en 1971 una brigada comercial en 1975 y la participación de México en las ferias internacionales de importación de Yokohama y de Tokio en 1975. Además, organizó en Japón en 1974 un seminario denominado "Haga Negocios con México". El IMCE tiene una Consejería Comercial con domicilio en 15-2 Nagata-Cho, 2 Chome, Chiyoda Ky, Tokio. Por su parte,

Nafinsa tiene una representación en Japón ubicada en Kokusai Building 918-1-1 Marunouchi 3-Chome, Chiyoda-Ku Tokio 100. El 2 de noviembre fueron inauguradas las oficinas de Pemex localizadas en el edificio Shimbashi en la ciudad de Tokio.

En su labor de promoción el IMCE está realizando varios estudios sobre algunas mercancías mexicanas que tienen perspectivas de incrementar sus ventas en el mercado japonés. Ya publicó los correspondientes a camarón, mango, limón o lima ácida y ajonjolí.

En mayo de 1978, el Secretario de Turismo y el Gobernador del Estado de Guerrero salieron hacia Japón al frente de una misión mexicana para promover inversiones japonesas en el desarrollo turístico mexicano, en particular en Acapulco, Taxco, Zihuatanejo, e impulsar una mayor afluencia de visitantes a México. Cabe señalar que en 1976 visitaron a México unos 30 000 nipones, cifra muy reducida dentro del total de japoneses que viajan al exterior y que en 1976 fue de 2 466 326 personas, las cuales gastaron 1 367 millones de dólares.

Por lo que se refiere a la actividad empresarial, en marzo de 1977 se efectuó la IX Reunión Plenaria del Comité Empresarial México-Japón, en la que se trató la evolución del comercio entre los dos países, la colaboración técnica y de capital y el intercambio de estudiantes.

El 10 de marzo de 1972 se celebraron en la ciudad de Tokio tres convenios, a saber: uno sobre servicios aéreos que entró en vigor el 23 de febrero de 1973; otro sobre supresión de visas y derechos de visa consular y el tercero sobre visas diplomáticas u oficiales. Los dos últimos se celebraron por canje de notas, con vigencia a partir del 10 de abril de 1972.

Del 30 de octubre al 4 de noviembre de 1978 el Presidente de México, José López Portillo, realizó una visita oficial a Japón. En el comunicado conjunto de los gobiernos se expresa el deseo de que se intensifiquen las relaciones entre los dos países, tanto en materia petrolera como en la industrialización en general.

Durante la visita se firmaron acuerdos para la cooperación en materia de turismo y para el intercambio de conocimientos técnicos y de bioingeniería para el desarrollo de proteínas en las dietas populares. Asimismo, se celebró la X Reunión Plenaria del Comité de Hombres de Negocios México y Japón. El 1 de noviembre se anunció que quedó constituida en Monterrey, Nuevo León, la sociedad mexicano-japonesa Abisal, S.A., con capital mayoritario del Grupo Valores Industriales (VISA) de México y de Nichiro Gyogyo Kaisha Ltd. y de C. Itho & Company Ltd., de Japón. Dicha empresa tiene como objetivo la pesca de especies marinas.

El 1 de diciembre de 1978 se anunció también la formalización de la creación de la empresa Atsui Mexicana, S.A., con capital mayoritario mexicano, especializada en la fabricación de bombas de agua y de aceite para uso automotriz. La nueva empresa será filial de Banca Somex e iniciará sus operaciones a principios de 1979.

El 25 de octubre de 1954 se celebró un convenio cultural entre México y Japón, que entró en vigor el 4 de octubre de 1955. Para su ejecución se crearon dos comisiones culturales que efectuaron cuatro reuniones entre 1961 y 1973. El 18 de abril de 1974 dichas comisiones fueron sustituidas por una Comisión Cultural Mixta, la cual realizó su segunda reunión del 12 al 13 de octubre de 1978.

El 3 de marzo de 1971 se creó un Programa Especial de Intercambio de Estudiantes y Jóvenes Técnicos Japoneses y mexicanos, el que se realiza bajo el régimen establecido por la Agencia de Cooperación Internacional de Japón y de la Asociación para Becarios Técnicos del Extranjero; en México a través del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt).

En abril de 1975 se acordó que se recibiría en Japón hasta 100 jóvenes mexicanos a cambio de otros tantos estudiantes japoneses. A partir de esa fecha México ha enviado anualmente casi la totalidad de los 100 jóvenes, lo que no acontece con los japoneses. Cabe señalar que además del intercambio de estudiantes derivado del convenio, diversas empresas japonesas otorgan becas cortas a mexicanos en el área tecnológica.

CONCLUSIONES

1) El comercio de México con Japón se ha caracterizado en los últimos años por un fuerte dinamismo de las exportaciones japonesas y un virtual estancamiento en las ventas mexicanas. Esto ha traído como consecuencia el crecimiento del déficit desfavorable para el país latinoamericano.

2) Las ventas de productos mexicanos a Japón están constituidas fundamentalmente por algodón en rama, sal común, manganeso en concentrados, camarón congelado, café crudo en grano y cobre en bruto. Por su parte, las exportaciones japonesas a México se componen de una amplia variedad de productos con un alto grado de elaboración, entre los cuales figuran los bienes de capital.

3) A pesar de los esfuerzos desplegados, así como del elevado poder de compra que caracteriza al mercado japonés, México no ha logrado promover de una manera efectiva sus exportaciones a ese destino. Esta situación es en parte consecuencia de los contingentes y de las barreras arancelarias y otras no arancelarias (como son los requisitos sanitarios) que inciden negativamente sobre las adquisiciones japonesas de productos agropecuarios alimenticios mexicanos.

4) La baja magnitud de las ventas mexicanas es también resultado de la poca atención que los exportadores han conferido a este atractivo mercado. Este desinterés puede quedar ejemplificado con el exiguo aprovechamiento de que ha sido objeto el sistema de preferencias de Japón. El IMCE ha intentado una mayor promoción en ese país; sin embargo no se lograrán resultados satisfactorios en tanto los exportadores mexicanos no tomen una mayor iniciativa.

5) El 50% del comercio que sostienen México y Japón se realiza de manera indirecta. Esta situación da idea de las proporciones que asume la intervención de empresas intermediarias de terceros países en los intercambios comerciales de

ambas naciones. Si bien el papel de estas compañías ha disminuido considerablemente en el caso de productos como el algodón y la sal común, en otros, como el camarón, el café y algunos minerales, la comercialización en el mercado japonés todavía permanece en sus manos, lo cual no es un factor que por sí mismo estimule las ventas mexicanas.

6) Uno de los elementos que ha propiciado la existencia de comercio triangular es el deficiente transporte marítimo entre los dos países. La insuficiencia de líneas directas no es quizá más que el resultado del escaso volumen de transacciones. La disponibilidad de barcos que hicieran el recorrido directo con regularidad sería un elemento que estimularía los intercambios comerciales y, a la larga, constituiría una condición indispensable para su desarrollo.

7) Gran parte de las actividades pesqueras que realizan las embarcaciones de bandera japonesa se llevan a cabo en aguas territoriales extranjeras, incluyendo aguas mexicanas. Es necesario, con base en el Plan Nacional de Pesca y el principio de las 200 millas de mar patrimonial, estudiar la conveniencia para México de establecer algún convenio que permita a barcos japoneses la pesca legal de algunas especies.

8) México dispone de la infraestructura económica necesaria para la realización de una amplia variedad de proyectos de coinversión con empresarios de otros países. Las perspectivas en este momento son particularmente atractivas para los nacionales de Japón debido a las pronunciadas alzas que el yen ha experimentado en los mercados internacionales de divisas, con lo cual los inversionistas japoneses disponen de recursos adicionales para invertir en el extranjero. Además, las posibilidades de crecimiento de la economía mexicana permiten asegurar que el capital extranjero tendrá un importante papel complementario en el desarrollo económico del país.

9) Por tanto, es factible incrementar el monto de las inversiones japonesas en México. Es necesario que las autoridades mexicanas insistan en influir ante las empresas japonesas para que se adapten a lo establecido por la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera, la cual se aplica con flexibilidad.

10) La cooperación científica y cultural entre los dos países ha recibido un poderoso impulso con la creación del Programa Especial de Intercambio de Estudiantes y Jóvenes Técnicos Japoneses y Mexicanos. En este campo sería conveniente estudiar la posibilidad de establecer un convenio que estimule y regule la transferencia de tecnología entre las dos naciones. Existe una multiplicidad de áreas que van desde las actividades primarias hasta las industrias que aportan un extraordinario valor agregado, en las cuales la experiencia japonesa sería de una utilidad inapreciable para México. Correspondería al Conacyt promover la suscripción de un acuerdo de esta naturaleza con las instituciones japonesas competentes.

11) Por último, conviene subrayar que la reciente visita del Presidente de México a ese país del lejano oriente y los acuerdos que se lograron, permiten augurar que habrán de estrecharse notablemente las relaciones económicas entre ambos países.

México: empresas con participación japonesa en su capital social

Nissan Mexicana, S.A. de C.V.*
 Fundidora Monterrey, S.A. de C.V.
 Exportadora de Sal, S.A.
 Mitsubishi de México, S.A. de C.V.*
 Radios Universal, S.A.
 Consorcio Manufacturero, S.A.
 Melco de México, S.A.
 Fermentaciones Mexicanas, S.A. de C.V.
 Polynova, S.A.
 Dina Komatsu Nacional, S.A. de C.V.
 Nec de México, S.A. de C.V.*
 Liberty Mexicana, S.A. de C.V.
 Tubacero, S.A.
 Robrni Desarrollos de México, S.A.
 Surban, S.A. de C.V.
 Marubeni México, S.A. de C.V.*
 Citizen de México, S.A.
 Plásticos Citizen, S.A.
 Laboratorios Takeda de México, S.A. de C.V.*
 T.D.K. de México, S.A. de C.V.*
 L-N Safety Glass, S.A. de C.V.
 Suntory de México, S.A. de C.V.*
 Restaurantes Suntory, S.A.
 Ramen Mexicana, S.A. de C.V.
 Industria Musical Yamaha, S.A. de C.V.
 Yamaha de México, S.A. de C.V.*
 C. Itoh & Co. de México, S.A. de C.V.*
 Industria Mexicana Toshiba, S.A.
 Vitalimentos, S.A. de C.V.
 Selemex, S.A.
 National Mexicana, S.A.
 Matsushita Electric de México, S.A. de C.V.*
 Sumitomo Shoji de México, S.A. de C.V.*
 Mitsui de México, S.A.*
 Cía. Exportadora e Importadora de Minerales, S.A. de C.V.
 Centro Industrial Bioquímico, S.A. de C.V.
 Nichimen de México, S.A. de C.V.*
 Mayekawua de México, S.A.
 N.T.N. de México, S.A.
 Kiorits de México, S.A. de C.V.*
 Artes Gráficas Panorama, S.A.
 Estudios Mineros Japón México, S.A. de C.V.
 Plásticos Eslon de México, S.A. de C.V.
 Daimex, S.A. de C.V.
 Koyo de México, S.A.
 Japan Air Lines de México, S.A. de C.V.*
 Koyohara de México, S.A.
 Industrias Kiyomex, S.A.
 Nissho-Iwai Mexicana, S.A.
 Industrial Goei de México, S.A. de C.V.
 Industria Mexicana de Equipo Marino, S.A. de C.V.
 Toko, S.A. de C.V.
 Compañía Minera La Cuesta, S.A.
 Tubos Internacional, S.A.
 Tsukasa de México, S.A. de C.V.
 Tokyo Bussan de México, S.A. de C.V.
 Quimi-Kao, S.A.
 Seiko Time, S.A.* □

* Con participación japonesa mayoritaria.
 Fuente: investigación directa.