

Intercambio comercial México-Brasil

DEPARTAMENTO DE PLANEACION

I. ECONOMIA

La República Federativa del Brasil tiene una superficie de 8 511 965 km²; es el tercer país más grande de América y el quinto del mundo.

La mayor parte de la población está establecida a lo largo de las costas; alrededor de las dos terceras partes habitan el sur y sureste del país. En 1978, Brasil tenía 119.4 millones de habitantes y una densidad de 14 personas por km²; de 1970 a 1977, la tasa media anual de crecimiento demográfico fue de 2.9%. Cerca de 62% de la población total es urbana, como resultado del éxodo de la población rural hacia las ciudades.

Una de sus características demográficas es su juventud; en 1978 alrededor de 53% era menor de 20 años. En 1977, la PEA era de 43.6 millones de personas, 37.5% del total. Según estimaciones del Banco Mundial, el ingreso per cápita ascendió a 1 570 dólares en 1978, mientras que para otras naciones latinoamericanas fue así: Venezuela, 2 910; Argentina, 1 910; México, 1 290; Colombia, 870 y Perú, 740 dólares.

La agricultura es un sector tradicional de gran importancia. En 1977 empleó 37.5% de la PEA y en 1978 generó 11.2% del PIB. La producción está diversificada y gran parte se destina a abastecer los mercados externos. En 1979 las exportaciones de productos agrícolas (incluidos los manu-

facturados y semimanufacturados) ascendieron a 7 300 millones de dólares, frente a 6 800 millones del año anterior. Las de café, azúcar, soya y cacao alcanzaron en conjunto 5 300 millones, 72.6% del valor total de las exportaciones agropecuarias y 35% de las totales. Otros productos relevantes son: maíz, arroz, trigo, frijol, algodón, tabaco, caahuate, sisal, pimienta, yuca, naranja y plátano.

La ganadería también es importante, pues constituye una fuente significativa de divisas. En diciembre de 1976 había 107.7 millones de cabezas de ganado bovino, 5.2 millones de equinos, 3.1 millones de mulas y burros, 38.7 millones de cerdos, 18 millones de ovejas y 7.5 millones de cabras.

El sector pesquero se orienta principalmente al mercado interno. Brasil tiene más de 7 400 km de costas y su gran sistema fluvial le da acceso a grandes y variados recursos. Pese a ello, la pesca no se ha desarrollado. En 1977 la FAO estimó que las capturas fueron de 790 000 toneladas.

Brasil es uno de los tres países con mayores reservas forestales del mundo. Los principales productos de esta actividad son maderas duras, de diversas especies de árboles de follaje espeso, y maderas blandas, de pino; caucho; cera de carnauba; almendra de babasú; nuez de Brasil y aceite de oiticica. En 1977, la producción maderera fue de 152.3 millones de metros cúbicos (83% de maderas duras y 17% de blandas).

Los recursos minerales no han sido totalmente explorados, pero son cuantiosos; en general, la minería está poco desarrollada. Las reservas calculadas de mineral de hierro de alto

grado ascienden a 40 000 millones de toneladas y son las más grandes del mundo; sus ventas externas ascendieron a 63 millones de toneladas, en 1977. En Serra dos Carajás, región del estado de Pará, se han descubierto importantes depósitos de este mineral y Minas Gerais es actualmente el principal estado exportador. El manganeso ocupa el segundo lugar en importancia y sus reservas se estiman en 270 millones de toneladas, de las cuales es posible recuperar económicamente 47%, mediante técnicas modernas. Brasil cuenta también con grandes depósitos de casi todos los metales no ferrosos, aunque su extracción es insuficiente para satisfacer la demanda interna. Los yacimientos de bauxita son considerables y el desarrollo de los fundos mineros de Pará permitirá que Brasil se convierta en exportador de alúmina a partir del próximo decenio. Las reservas de cobre se estiman en 50 millones de toneladas; no obstante, el país continuará dependiendo de las importaciones correspondientes. En estaño es autosuficiente, en tanto que la producción de plomo y de cinc le permite abastecer 85 y 40 por ciento del consumo interno, respectivamente. Las reservas de minerales con contenido de uranio se calculan en más de 142 millones de toneladas. Otros recursos del subsuelo brasileño son fosfatos, níquel, diamantes y otras piedras preciosas, oro, cristal de cuarzo, caolín, molibdeno, scheelita, volframita y torio.

En materia de energéticos, a fines de 1978 las reservas de petróleo se estimaron en 1 150 millones de barriles y las de gas natural en 44 900 millones de metros cúbicos. La empresa estatal Petróleo Brasileiro (Petrobrás), planea incrementar la explotación de crudos a 500 000 barriles diarios para 1985. Bahía es el principal estado petrolero del país; en 1978 contribuyó con 50% de la producción total, pero sus pozos han empezado a declinar. En el mismo año, la plataforma continental aportó una cuarta parte de la producción nacional. De 1976 a 1977 la refinación de petróleo se elevó de 54.5 a 56 millones de metros cúbicos y en 1978 se obtuvieron 1 920 millones de metros cúbicos de gas natural, 6.1% más que en el año precedente. Sin embargo, Brasil es un gran importador de energéticos, particularmente de petróleo, ya que 85% de sus necesidades se satisfacen mediante el abastecimiento externo.

Brasil tiene grandes yacimientos de carbón mineral, sobre todo en Santa Catarina y Río Grande do Sul. El Gobierno promueve el uso de este combustible en la industria, con objeto de atenuar los efectos negativos que el elevado gasto de la importación de energéticos ejerce sobre la balanza de pagos. Con tal fin, recientemente se aprobó un plan para desarrollar la producción hullera; mediante una erogación aproximada de 7 300 millones de dólares se podrá elevar el presente nivel de 4 millones de toneladas anuales a 22 millones en 1985.

El país hace también esfuerzos considerables para utilizar su enorme potencial hidroeléctrico. La capacidad de generación de electricidad se incrementó de 8 000 megawatts (MW) en 1967 a 21 637 MW en 1977, pero todavía resulta insuficiente para satisfacer la demanda, en especial durante los períodos de sequía. La situación mejorará —sobre todo en el centro y sur del país— cuando opere el complejo de Itaipú, que se construye en asociación con Paraguay, sobre el río Paraná. A su terminación, probablemente en 1985, generará 12 600 MW. El consumo total de energía eléctrica

pasó de 71 423 millones de kWh en 1976 a 90 261 millones en 1978.

En Angra dos Reis, Río de Janeiro, se construye una planta nuclear de 626 MW, que principiará a operar en 1981, y existen otros proyectos para instalar ocho plantas más, con capacidad total de 10 200 MW. De acuerdo con las proyecciones elaboradas en 1979 por la compañía nacional de electricidad, Electrobrás, en los próximos diez años será preciso incrementar la capacidad de generación eléctrica en 77 500 MW.

La industria brasileña creció con rapidez, desde principios de la segunda guerra mundial hasta 1962. Después pasó por una etapa de recesión, de la cual se recuperó a fines de 1967. A partir de entonces, su crecimiento ha continuado sin interrupción; en el período 1972-1978 su tasa de incremento medio anual fue de 9.7%. La producción, que al principio era casi exclusivamente de bienes de consumo no duraderos, como textiles y alimentos preparados, se diversificó ampliamente; la estructura ha cambiado gracias a los incentivos fiscales y de otro tipo otorgados sobre todo a las industrias que orientan sus productos al exterior o que sustituyen importaciones. En la actualidad, el país produce una amplia variedad de manufacturas básicas (en especial de la siderurgia, la química y la petroquímica), además de papel, barcos, aviones, cemento y equipo eléctrico industrial pesado.

Las industrias de automotores y siderúrgica de Brasil son las mayores de América Latina. En 1979, la producción de vehículos de motor fue de 1 124 000 unidades, 5.8% más que el año precedente, y la de acero en lingotes de 13.7 millones de toneladas, 11.4% sobre 1978. En este renglón se proyecta elevar la producción anual a 27 millones de toneladas en 1985. En 1979, la inversión total en la industria siderúrgica fue de 3 000 millones de dólares.

En 1978, el sector secundario generó 37.1% del PIB. Los principales polos de desarrollo industrial se sitúan en São Paulo, Río de Janeiro, Minas Gerais y Río Grande do Sul.

El principal instrumento para regular las inversiones extranjeras directas es la Ley 4.131, promulgada en 1965. En términos generales, su gran flexibilidad permite y estimula la participación extranjera en casi todos los campos de la economía brasileña, como fuente complementaria, simultánea o sustituta de recursos financieros y tecnológicos para incrementar la producción interna, las oportunidades de empleo y las exportaciones. Al 31 de diciembre de 1978, el valor en libros de dicha inversión era de 13 740 millones de dólares, en su mayor parte procedente de los siguientes países: Estados Unidos, 3 822 millones (27.8%); RFA, 2 097 millones (15.3%); Suiza, 1 629 millones (11.9%); Japón, 1 403 millones (10.2%); Reino Unido, 744 millones (5.4%); Canadá, 698 millones (5.1%), y Francia, 579 millones (4.2%). Poco más de tres cuartas partes se localiza en el sector manufacturero, dentro del cual destaca la rama química (principalmente productos químicos básicos y derivados del petróleo). Otros renglones en los que el capital foráneo participa activamente son material de transporte, encabezado por los automotores; material eléctrico y para comunicaciones; metalurgia; industria metal-mecánica; productos alimenticios, medicinales, farmacéuticos y veterinarios, e industrias textil y del tabaco. El sector servicios absorbe 17% de los capitales extranjeros invertidos en el país. Las auto-

tidades brasileñas calculan que en 1980 habrá un ingreso aproximado de 2 000 millones de dólares por concepto de nuevas inversiones.

El Estado participa ampliamente en la vida económica de la nación: controla 85% de los servicios públicos, 75% de las minas y el petróleo, 83% de los transportes, 56% de la siderurgia y 50% de las actividades de almacenamiento. Hasta octubre de 1975, solamente Petrobrás podía realizar trabajos de exploración y explotación petrolera; sin embargo, la fuerte elevación de los precios internacionales del crudo decidió a las autoridades brasileñas a firmar contratos con diversas compañías extranjeras, como British Petroleum, Shell, Exxon y Elf-Agip, para que por su propia cuenta y riesgo realicen actividades de exploración y perforación en la plataforma continental. También se autorizó que Petrobrás venda acciones preferenciales, sin derecho de voto, a los extranjeros. Desde 1970, este organismo ha expandido rápidamente sus actividades de comercialización de subproductos del petróleo, a través de Petrobrás Distribuidora, S.A. (Petrodis). En 1971 estableció una nueva subsidiaria, la Petrobrás Internacional, S.A. (Braspetro), para llevar a cabo trabajos de prospección y perforación en el extranjero, conforme a convenios firmados con Arabia Saudita, Egipto e Irak. Su creación más reciente, la empresa comercial Interbrás, opera con café, soya y otros productos. Petrobrás maneja la flota de buques cisterna más grande de América Latina.

Otras compañías estatales brasileñas también importantes son Electrobrás, Telebrás, Rede Ferroviaria Federal, y Siderbrás.

De 1975 a 1977, el PIB de Brasil creció a un ritmo promedio anual de 6.2%. Como en años anteriores, a esta expansión contribuyeron significativamente el dinamismo de la producción manufacturera —que avanzó a una tasa anual de 7% durante el período— y el fuerte incremento de las exportaciones de mercancías, cuyo valor en dólares corrientes se elevó en promedio 15.2% anual durante el mismo lapso. A precios de mercado, la formación bruta de capital fijo se elevó de 28 214 a 32 142 millones de dólares (13.9%) en el trienio; en 1977 representó 22.3% del PIB.

El comportamiento de la economía brasileña fue muy irregular durante el bienio siguiente. En 1978 y 1979 las tasas de crecimiento del PIB fueron de 6 y 6.4 por ciento, respectivamente; empero, el ritmo de avance de la producción industrial se desaceleró, de 8.1% en el primer año a 6.9% en el segundo. Asimismo, de enero a septiembre de 1979 la producción total registró un incremento de 8%, pero de octubre en adelante empezó a debilitarse. Por su parte, el producto agrícola creció 3.2%, después de haber registrado una tasa negativa de 1.7% el año precedente, y la tasa media de crecimiento del empleo (3%) estuvo por abajo de la mínima requerida para absorber el incremento normal de la fuerza de trabajo.

En 1979, la inflación alcanzó el nivel más alto de los últimos 15 años; el índice general de precios y los precios al mayoreo se elevaron 77.2 y 79.8 por ciento, respectivamente, frente a 40.8 y 42.3 por ciento, en 1978. Entre las causas principales que concurren a agravar el fenómeno figuran las siguientes: diversos estrangulamientos de la oferta interna; costos crecientes de las importaciones de petróleo y

materias primas; alza de los precios de diversos productos y del arancel de aduanas, para hacerlos más congruentes con la realidad; rápido crecimiento de la oferta monetaria y expansión del crédito oficial —principalmente para propósitos de desarrollo agrícola—, y gasto excesivo del Gobierno y sus empresas.

El sector externo registró desequilibrios anuales cada vez más pronunciados. En 1979, las exportaciones de mercancías ascendieron a 15 200 millones de dólares, 20% más que en 1978, y el gasto por importaciones fue de 17 900 millones, 31% por encima del año precedente; en particular, las compras de petróleo en el exterior sumaron 6 200 millones, que significaron un aumento anual de 47.8%; en alimentos se erogaron 1 400 millones de dólares. En estas condiciones, la balanza comercial del país arrojó un déficit de 2 700 millones de dólares en 1979, que casi triplicó al del año precedente. Datos preliminares indican que las necesidades totales de financiamiento fueron de unos 16 500 millones de dólares, ya que el déficit en cuenta corriente se calcula en 10 000 millones (69.5% superior al de 1978) y en 6 500 millones las amortizaciones de la deuda a mediano y largo plazo. De acuerdo con los mismos datos, a fines de 1979 las reservas brutas de divisas eran de 9 700 millones de dólares (2 200 millones menos que al 31 de diciembre del año precedente), y se estima que la inversión extranjera directa se incrementó en 1 500 millones de dólares. Estas cifras permiten inferir que en 1979 Brasil pidió prestados al exterior alrededor de 12 800 millones, por lo que la deuda externa bruta debió haber alcanzado una cifra cercana a los 50 000 millones de dólares.

Para 1980, la principal meta del Gobierno es fortalecer la posición de los pagos externos mediante la expansión de las exportaciones y la restricción de las importaciones, así como aliviar las presiones inflacionarias. En el presupuesto monetario, aprobado en febrero de este año, se estipula un incremento máximo de 45% a los préstamos del Banco de Brasil, del Banco Nacional de Desarrollo Económico (BNDE), de la Caja Económica Federal (CEF) y del Banco Nacional de Habitación (BNH); solamente a los financiamientos a la agricultura y a las exportaciones se les permitió una elevación de 55 y 93.5 por ciento, respectivamente. Asimismo, la supervisión de los precios de los productos industriales y de los bienes de consumo básicos se ha vuelto más rígida, en tanto que el presupuesto de inversión de las empresas estatales, aprobado a principios de año, ha registrado reducciones significativas. Por otra parte, un decreto publicado en febrero incrementa los derechos de importación de 2 020 artículos, particularmente productos químicos y bienes de capital, y amplía hasta el 31 de diciembre de 1981 el establecimiento de las sobretasas a la adquisición de bienes extranjeros considerados no esenciales; además, se ha asignado un impuesto de 15% a la compra de divisas para financiar importaciones.

A la luz de esas y otras medidas, la economía brasileña parece haber entrado, al menos a corto plazo, en un período de crecimiento menos dinámico. Se prevé que en 1980 el PIB crecerá sólo 5% en términos reales. Aunque los ingresos de divisas por concepto de exportaciones deberán elevarse, en virtud de los efectos de la "maxidevaluación" (30%) del crucero del 7 de diciembre de 1979, y de la recuperación

del sector agrícola, es improbable que dichos recursos sean suficientes para compensar el gasto por importaciones, estimado en unos 22 500 millones de dólares. Dentro de ese total, aproximadamente 11 000 millones corresponderán a la factura de petróleo, calculada sobre la base de 360 000 barriles diarios, a 30 dólares el barril. Por consiguiente, se espera que la balanza comercial vuelva a arrojar un saldo negativo, lo cual, aunado al crecimiento de la carga del servicio de la deuda, agudizará el déficit de la balanza de pagos en cuenta corriente.

El Tercer Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1980-1985, menos detallado y ambicioso que los anteriores, refleja la cautela del Gobierno ante la incertidumbre sobre la economía brasileña, debido, en buena parte, a la que también prevalece a escala internacional. Enmarcada en una situación en la que destacan las presiones inflacionarias, la crisis energética, las dificultades de balanza de pagos y la urgente necesidad de elevar el empleo, la meta principal del nuevo plan de seis años es el mayor bienestar social mediante la elevación y la distribución más equitativa del ingreso. Aunque de carácter cualitativo, más que cuantitativo, el citado documento delinea en términos generales un curso de acción basado en el aumento de la oferta interna, a mediano plazo con la agricultura como sector prioritario, el cual podrá ser ajustado conforme lo demanden las circunstancias internas o la coyuntura externa.

En febrero de 1967, el antiguo cruceiro, la unidad monetaria de Brasil, se sustituyó por el nuevo cruceiro (NC), con un valor de 1 000 cruceiros anteriores y una paridad de 2.70 por dólar estadounidense. En agosto de 1968 se introdujo un sistema de cambios flexibles, conforme al cual el tipo de cambio se ajusta de acuerdo, principalmente, con el comportamiento del nivel de los precios internos y el del comercio exterior (minidevaluaciones). En mayo de 1970 se adoptó nuevamente el antiguo nombre de la moneda: cruceiro. Su tasa de cambio, desde un nivel de 3.65 por dólar en agosto de 1968, se ha alterado muchas veces; en febrero de 1980 fue de 45.31 por dólar.

II. COMERCIO EXTERIOR DE BRASIL

1. Balanza comercial

El valor del comercio exterior de Brasil se ha elevado espectacularmente en los últimos años. Las divisas generadas por las exportaciones han ayudado a financiar las importaciones de energéticos y bienes intermedios y de capital necesarios para modernizar las instalaciones industriales y realizar grandes proyectos de infraestructura en sectores como la energía eléctrica, las telecomunicaciones y el transporte. Entre las principales causas del acelerado desarrollo de las exportaciones se cuentan los altos precios de numerosos productos agropecuarios, la introducción del tipo de cambio flexible y, particularmente, la promoción gubernamental de las exportaciones, en especial de artículos manufacturados.

De 1974 a 1979 las exportaciones brasileñas crecieron sin interrupción de 7 951 a 15 200 millones de dólares, figurando así entre las más dinámicas del mundo, con una tasa de incremento anual medio de 13.9%. Durante el mismo período las importaciones se elevaron de 12 641 al 17 900

millones de dólares, después de haber registrado contracciones en dos de los años intermedios. El fuerte desequilibrio negativo, de 4 690 millones de dólares, que afectó a la balanza comercial en 1974, se redujo paulatinamente hasta convertirse en un pequeño superávit de 97 millones de dólares en 1977. Dicho resultado obedeció principalmente a la política gubernamental de estimular las ventas y restringir las compras externas, para contrarrestar la fuerte presión que la cuenta de mercancías ejercía sobre la balanza de pagos. Sin embargo, en el curso de los dos años siguientes el saldo comercial volvió a cambiar de signo y, en 1979, registró un déficit de 2 700 millones de dólares (véase el cuadro 1).

CUADRO 1

Balanza comercial de Brasil (Millones de dólares FOB)

Años	Exportación		Importación		Saldo
	Valor	Variación % anual	Valor	Variación anual	
1974	7 951		12 641		- 4 690
1975	8 670	9.0	12 210	- 3.4	- 3 540
1976	10 128	16.8	12 383	1.4	- 2 255
1977	12 120	19.7	12 023	2.9	97
1978 ¹	12 659	4.5	13 683	13.8	- 1 024
1979 ²	15 200	20.1	17 900	30.8	- 2 700

¹ Cifras preliminares.

Fuente: Ministerio de Fazenda, Secretaria de Receita Federal, *Comercio exterior do Brasil*, República Federativa de Brasil.

2. Comercio por productos

a) Exportaciones

Las exportaciones brasileñas están constituidas sobre todo por productos primarios; sin embargo, las de bienes manufacturados y semimanufacturados han ido aumentando paulatinamente y representan ya cerca de 48% del total, en términos de valor.

En 1974 y 1978 las ventas al exterior estuvieron encabezadas por los productos de la industria alimentaria, con valores respectivos de 2 502 y 3 464 millones de dólares; sin embargo, su participación relativa en el total exportado disminuyó de 31.5 a 27.4 por ciento. En este grupo destacaron los azúcares y artículos de confitería, con 1 386 millones de dólares en el primer año, y los residuos y desperdicios de la industria mencionada, con 1 137 millones de dólares en el segundo. Siguen los envíos de productos del reino vegetal, que pasaron de 1 775 a 2 392 millones de dólares, entre los cuales predominaron el café, té y especias, y las semillas y frutas oleaginosas, vegetales industriales, etc. Las exportaciones de productos minerales aumentaron de 773 a 1 326 millones de dólares, debido principalmente a los crecientes envíos de minerales metalúrgicos, escorias y ce-

nizas. Otros grupos cuyas exportaciones experimentaron incrementos significativos fueron el de máquinas, aparatos y material eléctrico, cuyo valor pasó de 455 millones de dólares a 1 091 millones, en el que la mayor importancia correspondió a las calderas, máquinas y artefactos mecánicos; el de material de transporte (de 191 millones a 833 millones), en el que destacaron los automóviles, tractores y demás vehículos terrestres; el de metales comunes y sus manufacturas (de 219 a 622 millones), y el de grasas y aceites animales o vegetales (de 235 a 515 millones). En cambio, los envíos de materias textiles y sus manufacturas disminuyeron de 683 millones de dólares a 671 millones (véase el cuadro 2).

b] Importaciones

Brasil importa, fundamentalmente, materias primas, productos intermedios y maquinaria, indispensables para el funcionamiento y expansión de su planta industrial.

El rubro de mayor significación es el de productos minerales, cuya magnitud pasó de 3 109 a 4 693 millones (24.6 y 34.3 por ciento de las adquisiciones totales, respectivamente, y en el que el petróleo absorbe casi la totalidad). El segundo lugar lo ocupa el renglón de maquinaria, aparatos y material eléctrico, cuyo valor aumentó de 2 474 a 2 871 millones de 1974 a 1978; en los mismos años, estas cifras representaron 19.6 y 21 por ciento del gasto total en importaciones. Siguen en importancia las compras de productos de las industrias químicas y conexas, cuyo monto subió de 1 690 a 1 773 millones, encabezadas por los productos químicos orgánicos y las de productos del reino vegetal, que elevaron su valor de 696 a 1 056 millones, en virtud, principalmente, de las mayores adquisiciones de cereales. Otro renglón destacado es el de metales comunes y sus manufacturas, pero ha venido perdiendo importancia absoluta y relativa, al pasar de 2 199 millones y 17.4% del total en 1974, a 965 millones y 7.1%, en 1978. Asimismo, en los años mencionados Brasil adquirió material de transporte por 640 y 651 millones de dólares; instrumentos o aparatos ópticos, de sonido, de precisión y médico-quirúrgicos, por 355 y 430 millones; manufacturas plásticas artificiales, éteres, resinas artificiales, caucho, etc., por 423 y 336 millones, además de otros numerosos productos por valores de menor importancia (véase el cuadro 2).

3. Distribución geográfica del comercio exterior

a] Exportaciones

Brasil dirige la mayor parte de sus exportaciones a los países industrializados de economía de mercado. Entre ellos destaca Estados Unidos, al que en 1978 le vendió mercancías por 2 833 millones de dólares (22.4% del total), y los países miembros de la CEE, a los que hizo envíos por 2 748 millones (21.7%), con los Países Bajos, Francia, el Reino Unido e Italia como principales compradores. También revisten importancia los envíos a Japón, con 650 millones (5.1%), y a los países integrantes de la AELC, con 540 millones (4.3%), entre los que sobresalen Suecia, Noruega y Suiza.

En las ventas a los países en desarrollo ocupan un lugar distinguido las orientadas a los países miembros de la

CUADRO 2

Comercio exterior de Brasil, por grupos de artículos
(Millones de dólares FOB)

Concepto	Exportación		Importación	
	1974	1978 ^a	1974	1978 ^a
<i>Total</i>	7 951.0	12 658.9	12 641.0	13 683.0
<i>Productos del reino vegetal</i>	1 774.5	2 391.8	695.6	1 055.9
Café, té y especias	903.2	2 035.5	8.6	4.0
Cereales	169.5	48.0	486.0	700.2
Semillas y frutos oleaginosos, plantas industriales, etc.	615.8	182.2	18.0	47.4
Otros	86.0	126.1	183.0	304.3
<i>Grasas o aceites animales o vegetales</i>	235.1	514.6	78.1	60.1
<i>Productos de la industria alimentaria</i>	2 501.9	3 464.2	57.8	38.1
Azúcares y artículos de confitería	1 385.8	396.0	1.9	2.5
Residuos y desperdicios de la industria alimentaria	346.6	1 136.6	3.9	3.8
Tabaco	103.4	249.3	5.4	1.4
Otros	666.1	1 682.3	46.6	30.4
<i>Productos minerales</i>	772.8	1 325.7	3 109.0	4 692.7
Minerales metalúrgicos, escorias y cenizas	641.1	1 096.7	46.1	106.3
Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación	110.4	195.2	2 958.8	4 485.1
Otros	21.3	33.8	104.1	101.3
<i>Productos de las industrias químicas conexas</i>	189.4	257.7	1 689.5	1 773.4
Productos químicos orgánicos	80.3	86.6	635.2	725.5
Abonos	1.8	1.7	405.2	309.8
Otros	107.3	169.4	649.1	738.1
<i>Manufacturas plásticas artificiales, éteres, resinas artificiales, caucho, etc.</i>	29.6	81.3	422.9	335.9
<i>Materias textiles y sus manufacturas</i>	683.1	671.2	189.2	86.3
Algodón y sus manufacturas	219.8	238.6	5.5	1.6
Otros	463.3	432.6	228.2	84.7
<i>Metales comunes y sus manufacturas</i>	218.9	621.6	2 198.8	965.0
Fundición, hierro y acero	165.2	496.0	1 535.2	471.5
Aluminio	3.8	11.9	131.1	121.5
Otros	49.9	113.7	532.5	372.0
<i>Máquinas y aparatos; material eléctrico</i>	454.9	1 091.0	2 474.4	2 870.7
Calderas, máquinas y artefactos mecánicos	270.9	772.6	1 763.0	1 970.9
Máquinas y aparatos eléctricos y objetos destinados a usos electrotécnicos	184.0	318.4	711.4	899.8
<i>Material de transporte</i>	191.4	832.7	639.8	651.2
Automóviles, tractores y demás vehículos terrestres	180.8	656.8	305.3	197.4
Otros	10.6	175.9	334.5	453.8
<i>Instrumentos o aparatos ópticos, de sonido, de precisión y médico-quirúrgicos</i>	15.9	47.9	354.6	430.4
<i>Productos diversos</i>	883.5	1 359.2	731.3	723.3

a. Cifras preliminares.

Fuente: Banco do Brasil, S.A., Comercio exterior 1974-1978. Exportação, vol. 1, Río de Janeiro.

ALALC, las cuales alcanzaron 1 619 millones en 1978 (12.8% del total), con Argentina, Paraguay, Chile y México como los clientes de mayor importancia. A los países exportadores de petróleo Brasil les suministró mercancías por 688 millones (5.4%), de las cuales la mayor parte se destinó a Irán, Argelia, Irak, Libia y Arabia Saudita. A los países del área socialista exportó bienes por 1 904 millones de dólares (15%), y los clientes principales fueron la RDA, Polonia, la URSS y la República Popular China (véase el cuadro 3).

b) Importaciones

Los países industrializados de economía de mercado son también los principales abastecedores del mercado brasileño. El más importante es Estados Unidos, al que Brasil compró mercancías, en 1978, por 2 860 millones de dólares (20.9% del total), seguido por los miembros de la CEE, a los que en el año citado les compró productos por 2 552 millones (18.7%). Dentro de este bloque, las mayores adquisiciones procedieron de la RFA, Francia, el Reino Unido e Italia. Otros países proveedores fueron Japón, con 1 241 millones (9.1%); la AELC, con 558 millones (4.1%), encabezados por Suiza, Suecia y Noruega, y Canadá, 357 millones (2.6 por ciento).

Las importaciones procedentes de los países en desarrollo se originan en su mayor parte en los exportadores de petróleo; las compras brasileñas a este grupo de naciones ascendieron a 3 861 millones de dólares en 1978 (28.1% del total) y el mayor abastecimiento provino de Arabia Saudita, Irak e Irán. En el citado año, Brasil adquirió mercancías en la ALALC por valor de 1 424 millones de dólares (10.4%); Argentina, Chile, México y Uruguay fueron sus principales proveedores. A los países socialistas les hizo compras por 198 millones de dólares; el grueso de las adquisiciones provino de Polonia, de la RDA y de la Unión Soviética (véase el cuadro 3).

III. POLÍTICA COMERCIAL

La política comercial de Brasil desalienta las importaciones de bienes de consumo y otros no esenciales y estimula las de maquinaria, equipo y materias primas necesarios para los proyectos incluidos en el programa de incentivos industriales, que administra el Consejo de Desarrollo Industrial (CDI). Corresponde al Consejo Nacional de Comercio Exterior (Concex) establecer la política de comercio exterior del país, y al Banco del Departamento de Comercio Exterior del Brasil (Cacex) instrumentar las directivas que dicta el primero.

Casi todas las importaciones requieren una guía y en casi todos los casos esta última se obtiene antes de que se desembarquen las mercancías. Las guías son válidas para 60, 90 o 180 días, dependiendo de la clase de producto (por ejemplo, 60 días para los alimentos, 90 para las materias primas y los componentes que se internan en consignación y eventualmente se incorporan a las manufacturas brasileñas, y 180 días para las partes y los accesorios de maquinaria). Se otorga un trato especial (períodos más largos de validez para la guía o requisitos menos complicados para llenar las solicitudes de importación) a las mercancías internadas para

CUADRO 3

Distribución geográfica del comercio exterior de Brasil (Millones de dólares FOB)

Países	Exportación		Importación	
	1974	1978 ^a	1974	1978 ^a
<i>Total</i>	7 951	12 659	12 641	13 683
<i>Países industrializados de economía de mercado</i>				
Canadá	95	152	410	357
España	302	295	120	92
Estados Unidos	1 713	2 833	3 071	2 860
Japón	557	650	1 095	1 241
CEE	2 434	2 748	3 157	2 552
Bélgica-Luxemburgo	145	185	306	111
Dinamarca	102	142	43	29
Francia	269	529	305	427
Irlanda	11	13	5	13
Italia	357	509	343	304
Países Bajos	605	783	246	197
Reino Unido	375	513	323	356
RFA	570	74	1 586	1 115
AELC	319	540	623	558
Noruega	77	114	70	85
Suecia	72	171	240	118
Suiza	54	102	198	257
Otros	116	153	115	98
Otros	134	240	79	134
<i>Países en desarrollo</i>				
ALALC	1 959	3 297	3 890	5 691
Argentina	918	1 619	944	1 424
Chile	302	349	359	545
México	92	191	138	265
Paraguay	87	178	84	196
Uruguay	98	224	36	47
Venezuela	71	133	92	130
Otros	87	219	165	126
Países exportadores de petróleo ^b	181	325	70	115
Arabia Saudita	472	688	2 473	3 861
Argelia	6	26	1 187	1 369
Irak	215	106	111	55
Irán	158	85	597	1 209
Kuwait	55	121	52	519
Libia	3	14	131	477
Otros	8	64	318	83
Otros	27	272	77	149
Otros	569	990	473	406
<i>Países socialistas</i>				
Hungría	438	1 904	196	198
Polonia	53	73	12	16
RDA	79	248	24	89
República Popular China	41	1 062	25	34
Rumania	19	129	(500)	4
URSS	22	57	14	7
Yugoslavia	136	179	86	17
Otros	55	59	9	2
Otros	33	97	26	29

a. Cifras preliminares.

b. No incluye Venezuela.

() Miles de dólares.

Fuente: Ministério da Fazenda, Secretaria da Receita Federal, *Comercio exterior do Brasil*, Brasília.

los proyectos de inversión aprobados por el Gobierno, así como en otros pocos casos más.

El arancel de aduanas de Brasil corresponde a la nomenclatura arancelaria de los países de la ALALC. Los derechos de importación son *ad valorem* y van de 0 a 205% más

derechos específicos en algunos casos. Las materias primas y los productos esenciales terminados que no se producen en el país pagan usualmente hasta 37%. Aquellos artículos cuyos productores nacionales han obtenido un cierto grado de protección pagan de 16 a 70 por ciento; los aranceles correspondientes a los artículos de lujo y otros no esenciales fluctúan de 64 a 205 por ciento.

Otros gravámenes generalmente aplicables a las importaciones son los siguientes:

a] Los impuestos a las ventas. Existen dos tipos de impuestos: el impuesto a la circulación de mercancías (ICM), basado en el valor agregado y que se recauda en cada transferencia física del producto, y el impuesto selectivo *ad valorem* sobre productos industriales (IPI), que se recauda en cada una de las etapas de la producción. En tanto que el IPI es un impuesto federal el ICM es estatal. El monto del ICM es de 14% en los estados principales, 15% en el noreste y el área del Amazonas y 13% sobre las exportaciones, excepto las de minerales y materias primas. La magnitud del IPI se determina según la necesidad del producto (por ejemplo, productos químicos 3%, máquinas de coser 4%, vestuario 12%). En el caso de las importaciones, este último gravamen se calcula a partir del valor CIF, incluidos los aranceles. El ICM se computa sobre el valor CIF más los derechos de importación y el IPI.

b] El impuesto de mejoramiento portuario de 1%, aplicable a todas las importaciones, excepto combustibles y lubricantes.

c] El impuesto para la marina mercante, de 15% sobre el valor neto de los fletes oceánicos.

d] El impuesto de expedición de documentos de importación de 0.9%, y los cargos consulares.

La precaria posición de la balanza de pagos de Brasil ha llevado al Gobierno, en los tres últimos años, a establecer restricciones cada vez más severas a la importación. Las medidas abarcan la cancelación de algunas exenciones de aranceles, la elevación de 100 a 150 por ciento de los aplicables a un cierto número de bienes no esenciales y de lujo, y la extensión del requerimiento de una guía a prácticamente todas las importaciones.

El más drástico de los cambios recientes fue la reintroducción, en julio de 1975, de un depósito previo equivalente a 100% del valor FOB de las importaciones susceptibles de devolverse después de transcurridos 360 días. Esta disposición afecta prácticamente a todas las importaciones, independientemente del nivel de los aranceles correspondientes. Se exceptúan de este requerimiento pocos artículos, como petróleo, algunos equipos científicos, ganado de reproducción, semillas, materias primas para la industria farmacéutica y materiales o componentes utilizados en operaciones de *drawback*. Los depósitos no generan interés ni están sujetos a correcciones monetarias para contrarrestar la depreciación del cruzeiro.

Además de los casos anteriores, únicamente los bienes de capital pueden quedar exentos del requisito del depósito

previo, y sólo si se cumplen las siguientes condiciones: a) obtención de financiamiento extranjero por un período mínimo de cinco años, con la aprobación del CDI u otras agencias federales de desarrollo, siempre y cuando no se disponga localmente de bienes similares, tal y como lo determine el Cacex, y b) si la maquinaria que se introduce a Brasil como inversión de capital tampoco se puede conseguir en el país.

A principios de 1979, el Gobierno anunció que empezaría a eliminar paulatinamente el depósito previo de importación; se reducirá 10 puntos de porcentaje cada seis meses, hasta su completa supresión a mediados de 1983.

Desde 1976 se exigen depósitos previos equivalentes al valor de las cartas de crédito con que se pagan las importaciones. El importador hace estos depósitos cuando cierra un contrato de divisas con un banco para una entrega futura. Los depósitos se recuperan al entregar las divisas, por lo general después de haberse embarcado las mercancías. Adicionalmente, un decreto que data de 1969 exige que todas las mercancías importadas por las agencias gubernamentales, federales o locales, incluso las empresas estatales y de participación pública, se embarquen en navíos de bandera brasileña. El decreto afecta también las importaciones favorecidas por cualquier clase de incentivos gubernamentales, incluyendo el crédito.

En la estrategia del comercio exterior de Brasil se da una gran importancia a la celebración de acuerdos comerciales, en los cuales generalmente se establece el trato de nación más favorecida. Entre ellos destaca el firmado con la CEE en 1973, de carácter no preferencial. Dicho acuerdo contiene disposiciones destinadas a facilitar las exportaciones de manteca de cacao, café soluble y carne bovina. Asimismo, incluye ordenamientos referentes a la fijación del valor de dichas mercancías en la aduana de Brasil y al funcionamiento de los transportes marítimos brasileños; trata también del establecimiento de cooperación mutua en materia agrícola y de comercialización de los productos que disfrutaban de concesiones en el convenio. Otro acuerdo importante es el celebrado en 1975 con la RFA, que estipula la cooperación en el uso comercial de la energía nuclear.

En Brasil rige el control de cambios. El organismo responsable de la formulación de la política general de divisas es el Consejo Monetario Nacional. Las transacciones en moneda extranjera las efectúan el Banco Central, el Banco de Brasil, los bancos autorizados y las casas de cambio. El Banco de Brasil, actuando por cuenta propia o en nombre del Banco Central, realiza una proporción considerable de las operaciones cambiarias. Dicha institución satisface las necesidades de divisas del Gobierno al tipo de cambio vigente. Al igual que otros bancos comerciales, vende moneda extranjera para los pagos de importaciones diversas. Las compras y ventas de divisas para las transacciones comprendidas en acuerdos bilaterales de pagos se deben convenir en dólares de Estados Unidos; en tales operaciones no es necesario contratar coberturas específicas con el Banco Central. Se mantienen cuentas bilaterales con Bulgaria, la RDA, Hungría, Israel, Polonia, Rumanía y Yugoslavia. Las operaciones con países con los que no se han establecido acuerdos de pagos u otros arreglos especiales se realizan en dólares u otras monedas convertibles.

IV. COMERCIO DE MEXICO CON BRASIL

1. *Balanza comercial*

El comercio entre México y Brasil ha tenido una fuerte expansión en años recientes. De 1975 a 1978 las exportaciones mexicanas a Brasil se elevaron de 91.2 a 164.9 millones de dólares; en 1979 se redujeron a 143.4 millones. Al mismo tiempo, las importaciones de México procedentes de ese país pasaron de 97.8 a 279 millones de 1974 a 1979 (véase el cuadro 4).

CUADRO 4

*Balanza comercial de México con Brasil
(Miles de dólares)*

Años	Exportación ^a		Importación		Saldo
	Valor	Variación % anual	Valor	Variación % anual	
1975	91 176		97 764		- 6 588
1976	161 315	76.9	118 364	21.1	42 951
1977	163 463	1.3	129 997	9.8	33 466
1978 ^b	164 861	0.9	135 416	4.2	29 445
1979 ^b	143 378	- 13.0	279 016	106.0	-- 135 638
Enero-junio ^b					
1979	64 446		104 904		- 40 458
1980	149 475	131.9	165 389	57.7	- 15 914

a. Incluye revaluación.

b. Cifras preliminares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SPP.

Las estadísticas del comercio entre México y Brasil, según fuentes del segundo país, aparecen en el cuadro 5. Al compararse con las que figuran en el cuadro 4, se advierte que, en todos los años, las cifras brasileñas son muy superiores a las de México.

La menor magnitud de las ventas mexicanas, con respecto a las compras que Brasil manifiesta, obedece, en primer término, a que firmas comercializadoras de terceros países intervienen en la colocación de productos de México y a que los exportadores de este último utilizan las instalaciones portuarias estadounidenses. Las discrepancias estadísticas también se deben, aunque en menor medida, a las distintas fechas de embarque y recepción de las mercancías.

Los principales productos mexicanos de los que Brasil manifestó importar cantidades mayores de las que México afirmó venderle en 1977 y 1978 son: plata; aparatos utilizados en laboratorios fotográficos, etc.; papel sensibilizado; fluorato de aluminio; condensadores eléctricos; diodos de germanio; cajas registradoras; ajo; amoníaco licuado; ácido ortofosfórico; transistores; espato flúor o fluorita; colofonia, y árboles, ejes y flechas para vehículos automóviles.

Por lo que se refiere a las importaciones que México registra como provenientes de Brasil, las discrepancias entre los cómputos de ambos países pueden deberse, por un lado, a la sobrefacturación de las declaraciones de exportación por parte de los exportadores brasileños, lo cual permite a estos últimos realizar transferencias de capital al exterior que no podrían efectuar de otra manera, dado que en Brasil hay restricciones cambiarias. Por otra parte, las diferencias también pueden obedecer a la subfacturación de las declaraciones mexicanas de importación, para reducir el pago de los aranceles correspondientes (véase el cuadro 5).

2. *Comercio por productos*a) *Exportaciones*

Las exportaciones mexicanas a Brasil están relativamente diversificadas y en ellas predominan los bienes de producción. Durante el período 1975-1979, las mercancías que destacaron por su valor y constancia fueron: cinc afinado; sulfato de sodio; lámparas, tubos y válvulas electrónicas; máquinas de escribir; películas sensibilizadas sin impresionar perforadas; colofonia; carbones activados; manufacturas de vidrio, n.e. y azufre. Entre los productos importantes de reciente aparición figuran el amoníaco; pigmentos a base de óxido de titanio, y árboles, ejes o flechas para vehículos automóviles. Asimismo, cabe destacar la creciente importancia que cobraron durante el quinquenio los electrodos de carbón o de grafito; el garbanzo; los aparatos y material utilizado en los laboratorios fotográficos o cinematográficos, n.e., las pilas eléctricas; el aceite de pino; la pasa de uva y el bióxido de manganeso. Otros productos que adquirieron relevancia en algunos años y que dejaron de exportarse fueron frijol negro; ácidos policarboxílicos, halogenuros, peróxidos, etc., n.e.; plomo en bruto, desperdicios y desechos, y aceites crudos de petróleo (véase cuadro 6).

CUADRO 5

*Balanza comercial de Brasil con México
(Millones de dólares)*

Años	Exportaciones a México	Importaciones de México	Saldo
1975	128.6	116.9	11.7
1976	142.2	181.9	- 39.7
1977*	106.8	206.3	- 99.5
1978	178.0	196.3	- 18.3

* Datos sujetos a rectificación.

Fuentes: Banco do Brasil, *Comercio exterior*, 1975 y 1977, vol. I, Río de Janeiro, y Ministerio da Fazenda, *Foreign Trade of Brazil* 1978, año 10, Brasilia.

b) *Importaciones*

Las importaciones mexicanas procedentes de Brasil están, análogamente, constituidas en su mayor parte por bienes de

CUADRO 6

México: principales artículos exportados a Brasil
(Miles de dólares)

Concepto	1975	1976	1977	1978 ^a	1979 ^a
<i>Total</i>	91 176	161 315	163 463	164 861	149 205
<i>Suma de los productos seleccionados</i>	88 266	157 894	150 738	158 253	119 597
BIENES DE CONSUMO	8 332	16 755	22 309	22 633	16 159
<i>No duraderos</i>	2 003	13 301	19 069	10 357	6 931
Alimentos y bebidas	1 599	11 994	16 671	8 613	4 456
Garbanzo ^b	776	772	675	1 002	2 815
Pasa de uva	332	433	592	773	1 324
Ajo fresco, seco y pulverizado	491	1 069	564	1 969	317
Pasta, puré o jugo de tomate	--	1	229	--	(44)
Frijol negro	--	9 719	14 611	4 869	--
No comestibles	404	1 307	2 398	1 744	2 475
Pilas eléctricas	216	362	556	731	1 501
Cápsulas de gelatina	94	864	1 530	608	759
Otros	94	81	312	405	215
<i>Duraderos</i>	6 329	3 454	3 240	12 276	9 228
Arboles, ejes o flechas para vehículos automóviles	--	--	--	6 361	3 564
Manufacturas de vidrio, n.e.	22	2 129	1 352	2 235	3 386
Partes, piezas sueltas y accesorios para automóviles, n.e.	3 330	3	--	572	843
Libros impresos	386	301	359	600	614
Botellas, botes, frascos, tarros, etc., de vidrio	219	193	187	539	280
Partes o piezas sueltas para motores de explosión o de combustión interna	1 036	52	2	434	225
Partes o piezas sueltas para portaplumas, estilográficas y similares	33	70	458	18	187
Partes sueltas para chasis	705	1	--	1 181	78
Otros	598	705	882	336	51
BIENES DE PRODUCCION	79 934	141 139	128 429	135 620	103 438
<i>Materias primas y auxiliares</i>	60 001	116 690	87 299	84 071	74 589
Amoniaco	--	--	--	7 726	16 524
Cinc afinado	11 945	20 031	24 514	17 357	16 150
Sulfato de sodio	6 532	7 895	7 064	10 165	11 026
Pigmentos a base de óxido de titanio	--	--	271	2 161	4 017
Carbones activados	897	1 581	1 909	2 294	3 271
Acido ortofosfórico	9 472	33	--	2 773	2 638
Películas sensibilizadas sin impresionar, perforadas	3 469	10 446	10 231	10 177	2 154
Colofonia	3 138	7 662	5 400	5 765	2 100
Azufre	2 825	1 926	1 341	1 312	2 100
Aceite de pino	--	106	527	1 269	1 387
Cloruro de polivinilo	--	841	2 120	4 650	1 327
Bióxido de manganeso, grado batería, en concentrados	110	14	447	886	1 246
Compuestos de función carboxiamida y amida del ácido carbónico	588	376	497	765	1 093
Mercurio	374	284	253	308	1 037
Cadmio refinado	--	603	638	110	1 018
Acido cítrico	392	1 030	145	143	827
Compuestos de funciones nitrogenadas, n.e.	--	--	--	516	682
Hidrosulfito de sodio	24	364	786	1 116	648
Fluorsales, n.e.	591	1 471	1 183	1 655	603
Placas fotográficas y películas planas, sensibilizadas, no impresionadas, n.e.	5 777	10 323	3 088	3 541	572
Hidrazina e hidroxilamina y sus sales inorgánicas, n.e.	94	196	465	569	543
Compuestos de función amida, n.e.	564	661	1 121	1 685	359
Acidos policarboxílicos, halogenuros, peróxidos, etc., n.e.	2 441	31 552	9 695	--	--
Otros	10 768	19 295	15 604	7 128	3 267
<i>Bienes de inversión</i>	19 933	24 449	41 130	51 549	28 849
Lámparas, tubos y válvulas electrónicas	2 499	6 550	10 441	20 635	6 690
Electrodos de carbón o de grafito	61	33	1 128	5 554	5 622
Máquinas de escribir	4 379	6 410	12 527	9 446	3 555

Concepto	1977	1976	1977	1978a	1979a
Útiles intercambiables para sondeo o perforación	442	448	295	302	2 868
Aparatos y material utilizado en los laboratorios fotográficos o cinematográficos, n.e.			739	5 039	1 985
Aparatos y material para corte, seccionamiento, empalme o conexiones	418	1 193	906	1 487	1 636
Condensadores eléctricos	982	875	680	585	1 492
Transformadores	262	1 355	4 228	2 095	1 147
Tubos sin costura y sus accesorios de hierro y acero	2 816	1 521	532	903	619
Equipos desechables para la toma o aplicación de sangre o suero	90	368	24	417	590
Máquinas y aparatos para la fabricación y trabajo del vidrio	629	(486)	147	291	450
Planchas preparadas para la impresión	52	76	172	348	443
Símiente de trigo certificada	3 530		854		370
Piezas y objetos de carbón o de grafito para usos eléctricos o electrónicos, n.e.	582	1 081	3 083	108	313
Partes o piezas sueltas para herramientas o máquinas herramientas electromecánicas	8		336	500	308
Cajas registradoras	434	1 931	2 464	2 043	250
Vidrio laminado	426	890	729	307	215
Otros	2 386	1 718	1 845	1 489	296
<i>Otros productos no seleccionados</i>	2 910	3 421	12 725	6 608	29 608

a. Cifras preliminares.

b. Incluye revaluación.

() Dólares.

Fuente: Dirección General de Estadística, SPP.

producción. Los productos que se distinguieron por su regularidad y elevada magnitud fueron: conformadoras y motoniveladoras, para la industria de la construcción; papel, cartulina y tejidos sensibilizados; tornos para máquinas herramientas para el trabajo de metales; materias plásticas artificiales, de caucho y demás materiales similares; apisonadoras de propulsión mecánica; máquinas herramientas para el trabajo de metales, excepto tornos; aparatos y material para corte, seccionamiento, protección, empalme o conexión de circuitos eléctricos, y máquinas de escribir no portátiles, ni semiportátiles, excepto eléctricas. Entre los productos de reciente aparición destacan tractores de ruedas; minerales de hierro y sus concentrados; y vehículos tipo "dumpers" para el transporte de mercancías, con capacidad superior a 15 000 kg (véase el cuadro 7).

3. Otras relaciones económicas

La primera reunión de la Comisión Mixta de Coordinación Mexicano-Brasileña, que fue constituida por el Convenio de Amistad y Cooperación, tuvo lugar en Brasilia, del 13 al 15 de noviembre de 1979. Los temas tratados son el antecedente de los acuerdos y convenios que se establecieron durante la reciente visita que efectuó del 28 al 30 de julio de 1980 el Presidente de México a Brasil. En dicha visita se analizaron diversos puntos de interés para ambos países y se previeron varias acciones concretas para fortalecer los acuerdos bilaterales entre México y Brasil y, asimismo, alianzar la posición internacional de ambos países en ciertos aspectos de interés compartido.

Los acuerdos bilaterales abarcan los campos siguientes:

a) Minerales de hierro y pelletización

Con base en el convenio de la cooperación entre la Comisión Coordinadora de la Industria Siderúrgica (CCIS), de México y el Consejo de No Ferrosos y de Siderurgia (Consider), de Brasil, se llegó a un acuerdo para realizar un estudio de factibilidad para construir una planta siderúrgica en el Puerto de Altamira, Tamaulipas (México) y que estará abastecida por "pellets" de mineral de hierro procedente de Brasil. Esta empresa estará integrada por Altos Hornos de México y la compañía brasileña Vale Do Rio Doce.

b) Bauxita y alúmina

México expresó su interés en importar bauxita y alúmina de Brasil, solicitando la asistencia técnica de la empresa minera Vale Do Rio Doce para la búsqueda y explotación de estos minerales en el país y, en su caso, su beneficio.

c) Azufre

También, se aprobó que, con la intervención de Azufrera Panamericana, nuestro país aporte asistencia técnica a la empresa Petrobras Mineração, de Brasil, para la exploración, desarrollo, extracción, beneficio, transporte y comercialización del azufre. La empresa mexicana se comprometió a exportar 50 000 ton anuales a Brasil, a partir de 1981.

d) Bienes de capital

Se estableció un mecanismo bilateral para estudiar las posibilidades de complementación entre el sector siderúrgico de

CUADRO 7

México: principales artículos importados de Brasil
(Miles de dólares)

Concepto	1975	1976	1977	1978 ^a	1979 ^a
<i>Total</i>	97 764	118 364	129 997	135 416	292 494
<i>Suma de los artículos seleccionados</i>	86 035	110 453	100 483	118 901	198 647
BIENES DE CONSUMO	30 991	35 828	32 773	12 301	17 900
<i>No duraderos</i>	26 424	29 648	26 729	5 653	5 500
Alimentos y bebidas	25 526	28 757	24 814	3 991	4 329
Pimienta en grano	804	1 242	1 724	1 761	2 017
Nueces o castañas del Brasil	526	23	772	1 086	1 055
Nueces de la india	428	782	732	1 037	1 030
Palmitos preparados o en conserva	56	67	35	107	227
Semilla de soya, excepto para siembra	—	26 643	21 551	—	—
Frijol	23 712	—	—	—	—
<i>No comestibles</i>	898	891	1 915	1 662	1 171
Sacos y talegas para envasar, de polietileno o de polipropileno	—	—	617	1 226	603
Navajas y hojas de rasurar con uno o dos filos	357	246	879	286	306
Otros	541	645	419	150	262
<i>Duraderos</i>	4 567	6 180	6 044	6 648	12 400
Cámaras fotográficas de foco fijo con peso igual o inferior a un kilogramo	366	827	853	1 611	2 739
Faros o proyectores sellados	68	793	1 185	1 562	1 844
Amplificadores o preamplificadores, excepto transistorizados	234	327	502	419	1 462
Cajas registradoras	119	108	194	125	1 427
Selectores de canales para televisión	336	663	824	777	1 367
Sintonizadores de AM-FM sin circuito de audio	76	65	147	449	745
Transistores	265	305	537	163	691
Libros, folletos e impresos similares	1 165	1 226	374	207	296
Otros	1 938	1 866	1 428	1 335	1 829
BIENES DE PRODUCCION	55 044	74 625	67 710	106 600	180 747
Materias primas y auxiliares	15 356	27 084	25 907	32 333	55 375
Papel, cartulina y tejidos sensibilizados	1 683	2 618	5 598	8 691	13 328
Minerales de hierro y sus concentrados	—	—	—	3 794	6 159
Hormonas naturales o reproducidas por síntesis	55	266	870	1 234	4 631
Ampollas para tubos catódicos, sin recubrimiento	1 911	2 874	2 230	2 481	3 888
Barras de aceros aleados	345	282	140	921	3 225
Glutamato de sodio	—	—	655	1 440	2 754
Fijadores o reveladores para usos fotográficos	290	350	644	582	1 963
Tubos catódicos para color reconocibles para aparatos de televisión	—	—	93	384	1 690
Pantallas para tubos catódicos (cinescopios)	625	1 528	990	2 368	1 629
Corindones artificiales	558	673	644	1 394	1 534
Conos y cuellos para tubos catódicos para cinescopios	—	183	14	622	1 177
Barras huecas macizas de acero para perforación de minas	—	—	—	426	1 147
Ferroaleaciones, n.e.	333	—	—	465	916
Aceite de ricino	—	—	—	354	822
Ferrovanadio	—	—	—	228	811
Lecitinas de soya	4	—	567	352	806
Aceites esenciales, destemperados o no, líquidos, concretos o resinoides	616	409	584	853	744
Acido oxálico	752	482	954	582	738
Parafina	—	—	—	302	669
Antibióticos	2 249	571	1 951	6	604
Fundición en bruto de hierro o acero	216	3 183	807	629	222
Semilla de mostaza	—	—	5 326	—	—
Alforfón, alpiste y otros cereales, n.e.	—	7 728	—	—	—
Gasolina, excepto para aviones	2 046	1 765	—	—	—
Otros	3 673	4 172	3 840	4 225	5 918
<i>Bienes de inversión</i>	39 688	47 541	41 803	74 267	125 372
Conformadoras y motoniveladoras, para la industria de la construcción	2 445	2 707	3 060	5 773	15 236
Tornos para máquinas herramientas para el trabajo de metales	4 365	3 759	1 371	4 181	11 855

Concepto	1975	1976	1977	1978 ^a	1979 ^a
Materias plásticas artificiales, de caucho y demás materias similares	1 574	5 971	4 491	4 006	9 819
Apisonadoras de propulsión mecánica	1 281	834	679	4 290	9 061
Máquinas herramientas para el trabajo de metales, excepto tornos	2 035	2 412	1 460	2 271	7 667
Aparatos y material para corte, seccionamiento, protección, empalme o conexión de circuitos eléctricos	3 130	3 124	3 769	3 279	7 558
Máquinas de escribir no portátiles ni semi-portátiles, excepto eléctricos	4 334	5 919	1 804	3 836	7 181
Tractores de ruedas	3	—	—	8 302	6 466
Vehículos tipo "dumpers" para el transporte de mercancías, con capacidad superior a 15 000 kilogramos	—	—	—	4 752	5 729
Máquinas de calcular electrónicas de cuatro operaciones	223	233	1 282	1 433	4 927
Máquinas de escribir eléctricas	3 063	2 342	1 612	1 499	3 689
Máquinas de escribir portátiles y semiportátiles, excepto eléctricas	2 348	1 914	3 431	3 571	3 574
Condensadores eléctricos, excepto para radio-frecuencia	1 317	1 019	1 642	1 922	3 187
Resistencias no calentadoras, potenciómetros o reóstatos	709	1 213	2 043	1 679	3 168
Máquinas o aparatos para la fabricación de pasta celulósica y acabado del papel y cartón	572	91	77	74	2 337
Imanes permanentes	848	1 095	1 271	1 559	2 262
Grupos generadores de corriente eléctrica	402	354	125	825	1 707
Carretillas de manipulación, apiladoras	1 594	281	184	732	1 519
Traíllas o máquinas raspadoras, para obras de explanación	—	718	121	645	1 446
Tubos y varillas de borosilicato	822	910	889	1 431	1 383
Sierras de todas clases	56	96	94	350	1 355
Polipastos (garruchas) desprovistos de sus carros monorrieles	741	825	394	1 144	1 316
Máquinas automáticas para el tratamiento de la información	996	3 026	2 187	2 158	77
Partes y piezas sueltas para motores reconocibles para embarcaciones	—	—	—	2 706	—
Otros	6 830	8 698	9 817	11 849	12 853
Otros productos no seleccionados	11 729	7 911	29 514	16 515	93 847

a. Cifras preliminares.

() Dólares.

Fuente: Dirección General de Estadísticas, SPP.

Brasil y el de energéticos de México, lo que constituiría la base para realizar inversiones conjuntas en la producción de bienes de capital. Dirigen estos planes la CCIS, de México, y el Consider, de Brasil. La finalidad consiste en identificar los bienes de capital que requiere la industria siderúrgica, evaluar las líneas que se pueden producir con las instalaciones actuales, tanto de México como de Brasil, y determinar qué otros bienes convendría producir.

e] Industria azucarera y derivados

Brasil acordó ofrecer a México un intercambio de información sobre tecnología azucarera y la mecanización de los cultivos de caña de azúcar, el aprovechamiento de melazas, y la producción de alcohol. Posteriormente, se concretaron los proyectos de cooperación sobre técnicas de producción, instalación y operación de plantas destiladoras.

f] Tecnología agropecuaria

Brasil ofreció a México la experiencia tecnológica que ha

alcanzado en los últimos cinco años en la producción de yuca, trigo, maíz, soya, café, pastizales y algunas variedades de frutales. La empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria es un organismo que ha obtenido magníficos resultados en la práctica de nuevas tecnologías agrícolas, las que se han aplicado con éxito aun en zonas que presentan condiciones desfavorables a estos cultivos.

g] Suministro de materias primas

México abastecerá a Brasil de fertilizantes (ácido fosfórico concentrado y fosfato diamónico), concentrados de cobre y cinc, y petróleo crudo; en este último renglón, México ofreció incrementar los suministros de 20 000 a 50 000 barriles diarios, a partir de 1981. El volumen de venta de materias primas depende principalmente de la disponibilidad de transporte marítimo.

h] Turismo

Por último, se estableció el compromiso de incrementar el

turismo, mediante el asesoramiento mutuo en campañas publicitarias y de promoción y la elaboración de planes nacionales y de desarrollo integral de la industria. México, además, ofreció becas de capacitación en hotelería y turismo.

i) *Otros aspectos*

Se fortalecieron las diversas disposiciones legales generales que regulan las relaciones económicas entre ambos países. Por otra parte, se convino en que las representaciones de las instituciones financieras faciliten la expansión de los flujos de comercio bilateral y se recomendó la concesión de líneas de crédito recíprocas para promover la expansión del intercambio comercial. También se analizó la necesidad de estudiar el proyecto de un sistema de transporte más viable entre México y Brasil, para fortalecer los lazos comerciales.

En lo concerniente a la participación de México y Brasil en negociaciones de tipo multilateral, ambos países declararon sus intenciones de fortalecer los acuerdos internacionales sobre productos básicos, para facilitar una mayor cooperación entre productores y consumidores, con el propósito de obtener precios estables y remuneradores. Asimismo, mostraron su especial complacencia ante el hecho de que en la próxima reunión de la UNCTAD serán incluidas las negociaciones sobre el comercio integrado de productos básicos y la presentación del instrumento central, denominado Convenio integrado para los productos básicos. En relación con esto, se coincidió en apoyar los esfuerzos mutuos y de otros países latinoamericanos para mejorar las cotizaciones internacionales del café, mediante el establecimiento de un sistema de coordinación para tratar de ordenar el mercado. Asimismo, se señaló la necesidad de que ambos países se coordinen para establecer mecanismos que regulen la exportación de otras materias primas agrícolas, con lo que se aseguraría la participación ordenada de sus productos en los mercados internacionales.

Además, se examinó el propuesto Plan Mundial de Energía, presentado por México en las Naciones Unidas, cuyo fin es racionalizar la explotación, producción, distribución, comercialización y consumo de hidrocarburos. Brasil reiteró su convicción de que la comunidad internacional debe aprobar la propuesta mexicana, para encauzar las soluciones a la actual crisis energética mundial.

En relación con los acuerdos multilaterales, los dos países manifestaron su deseo de contribuir firmemente al logro de la integración regional latinoamericana, mediante el fortalecimiento del Tratado de la ALADI firmado en agosto, y que sustituye al Tratado de Montevideo.

En las reuniones de estructuración de la ALADI se refrendaron las concesiones que ambos países mutuamente se otorgaron mediante el Tratado de Montevideo —ALALC—, tanto bilateral como multilateralmente.

Por último, se reiteró el firme apoyo de ambos países al SELA en las áreas de cooperación y coordinación económicas regionales, y en especial a la labor de diversos Comités de Acción cuyos propósitos son determinar prioridades de desarrollo económico, de complementación y de coordinación entre los estados miembros.

Reivindicaciones comerciales

En la primera Reunión de la Comisión Mixta de Coordinación Mexicano-Brasileña, tanto México como Brasil presentaron una lista de reivindicaciones comerciales, todas ellas basadas en negociaciones establecidas en la ALALC y que, en resumen, obedecen a que no se han tenido en cuenta los certificados de origen, a la aplicación de tasas arancelarias equivocadas, a la anulación de concesiones por transferencia de arancel, a la demora de la publicación de las concesiones, a la falta de datos e identificación del producto, a la mala aplicación de los precios oficiales e internacionales, etc.

Por el lado brasileño, los renglones afectados fueron: diodos rectificadores de silicio, polipastos manuales y eléctricos, sin estructura; tijeras dentadas para sastres o peluqueros; vinos; agujas completas; cápsulas fonocaptoras; prensas hidráulicas; éster etílico del ácido beta-apo-8' carotenoico y cantaxantina hidrosoluble; tubos "bundy"; ciclamatos de sodio y calcio; cámaras frigoríficas, modulares o desmontables, con equipo eléctrico de refrigeración, y micrófonos de bobina móvil.

Por el lado mexicano, las quejas consistieron fundamentalmente en el desconocimiento, por parte de Brasil, del certificado de origen, las demoras brasileñas en el otorgamiento de guías de importación, la mala aplicación de los precios y la afectación de márgenes de preferencia negociados en la ALALC. Los artículos afectados fueron: diodos de silicio; electrodos para pilas secas; cintas métricas de metal; condensadores electrolíticos; globos de hule; máquinas de coser para uso industrial; máquinas de calcular electrónicas, y auriculares con cabezal combinado con micrófono para operadora telefónica.

En julio del presente año, los hombres de negocios de México y Brasil, se reunieron en la Octava Reunión Plenaria del Comité Empresarial Brasil-México. Los temas tratados se dividieron en cuatro grupos de trabajo: 1) Comisión sobre Intercambio Comercial; 2) Comisión de Complementación Industrial y Tecnológica; 3) Comisión de Asuntos Financieros y Bancarios y 4) Comisión de Servicios.

La primera comisión señaló el interés de seguir incrementando y diversificando el comercio bilateral, en especial de bienes de capital y en el renglón de los transportes. Se analizaron los productos que actualmente son objeto de comercio y las perspectivas de nuevos acuerdos comerciales y arancelarios bajo el amparo de la ALADI, en especial en los sectores químico, petroquímico y de productos eléctricos y electrónicos. Por último, ambas partes se comprometieron a promover ferias, exposiciones y otros eventos de tipo comercial.

La segunda sobre complementación industrial y tecnológica, destacó el potencial que ambos países tienen para fortalecer el comercio de América Latina, mediante análisis de mercado y estudios políticos, industriales y comerciales. Para ello se establecieron contactos permanentes entre la Canacindra, de México y la Confederación Nacional de la Industria Brasileña. También se trataron ampliamente las posibilidades de ambos países para promover nuevas fuentes

de energía y se estudiaron las investigaciones que se llevan a cabo al respecto, ya que se prevé que en algunos decenios más será necesario utilizar otras fuentes distintas al petróleo. Además, México invitó a los empresarios brasileños a formar empresas de coinversión, sobre todo en las áreas de sustitución de importaciones. Ambas delegaciones, asimismo, se comprometieron a fortalecer a las pequeñas y medianas empresas y a explorar nuevas áreas de producción.

La tercera comisión, sobre asuntos financieros y bancarios, examinó con detalle los sistemas de financiamiento para el comercio bilateral México-Brasil, y planteó la necesidad de que se utilicen las líneas de crédito preferencial que ofrecen los fondos para el fomento del comercio exterior que operan en ambos países. Se manifestó, asimismo, un amplio interés para abrir agencias bancarias en México y en Brasil, lo que facilitaría el desarrollo del comercio bilateral.

Por último se propuso seguir pugnando porque se establezca el Sistema de Aceptaciones Bancarias Latinoamericanas —ABLAS— que beneficiaría las relaciones comerciales del área.

La comisión sobre servicios, finalmente, trató temas de importancia para intensificar el comercio exterior, tales como el fortalecimiento de los transportes aéreos y marítimos mediante la construcción de obras de infraestructura, puertos y embarcaciones. En el área del turismo se estudió la conveniencia de ofrecer en un sólo paquete turístico la posibilidad de visitar los principales puntos de atracción de México y Brasil. También se trató la conveniencia de utilizar sistemas brasileños de ingeniería de la construcción en proyectos mexicanos, y la necesidad de agilizar los seguros de crédito a la exportación.

Las relaciones financieras entre ambos países son intensas. Existe un contrato de línea de crédito asignada por Cacex al Banco Do Brasil, para uso en bancos mexicanos, cuyo objeto es promover las compras mexicanas de productos brasileños, en especial de bienes de capital, de consumo duraderos y servicios de origen brasileño, en plazos que van de uno hasta diez años, de acuerdo al monto de la operación. El financiamiento para bienes de capital y servicios cubre de 90 a 95 por ciento del valor total y, en el caso de los de consumo duradero, 100%. Se garantizan con los pagarés emitidos por la banca mexicana a favor del Banco Do Brasil.

Hasta ahora, las líneas de crédito vigentes otorgadas por Brasil a México son: a Nafinsa, 40 millones de dólares; al Banco Internacional, 10 millones; al Bancomext, 10 millones; al Banco Nacional de México, 10 millones, e igual monto al Banco de Comercio.

Las líneas han sido empleadas para la importación de bienes de capital brasileños.

A mediados de 1979, la participación brasileña en coinversiones con empresarios mexicanos, en territorio mexicano, alcanzó un monto de 1.46 millones de dólares, toda en el sector industrial. Las firmas de mayor importancia son Forjamex, S.A., y Elevadores IEM Villares, S.A. Ambas representan 85.8% de la inversión brasileña en México. Otras cinco empresas, con participaciones menores a 50 000 dó-

lares cada una, forman el total de empresas de coinversión México-Brasil.

El monto de capital mexicano invertido en Brasil, también a esa fecha, ascendió a 8.2 millones de dólares. La firma Cristales Mexicanos, S.A. participa con 69.4% de la inversión total y se estima que otras 30 firmas mexicanas operan en coinversión con empresarios brasileños.

Relaciones científicas y tecnológicas

El primer Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica con Brasil se firmó en junio de 1974, por Conacyt de México, y el Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNP), de Brasil. Este convenio básico fue reforzado por el Acuerdo entre ambos organismos, firmado en 1976, en que se comprometen a ser los órganos ejecutores respectivos. Posteriormente, el 13 y 14 de noviembre de 1979, se llevó a efecto la Primera Reunión de la Subcomisión Mixta de Cooperación y Técnica. En ella, la delegación mexicana propuso que la asistencia recíproca abarcara las siguientes áreas: agropecuaria, industrial, asentamientos humanos, pesquería, administración metropolitana, investigación fundamental, salud y formación de recursos humanos. Por parte de la delegación brasileña, los proyectos presentados comprendieron los campos siguientes: irrigación y drenaje; investigación agropecuaria; comercialización de alimentos; educación de adultos a través de la T.V.; desarrollo en pequeñas comunidades; comercialización de artesanías; propiedades ópticas, eléctricas y magnéticas de sólidos aislantes; investigación en el área de microelectrónica; investigación en el campo de la física teórica; salinización en áreas irrigadas de la zona árida del nordeste brasileño, y fijación asociativa en el uso de fertilizantes nitrogenados.

Durante esta misma reunión, se acordó intensificar el "Acuerdo para Establecer un Programa de Intercambio de Jóvenes Técnicos", firmado en Brasilia el 24 de julio de 1974, en especial en las siguientes áreas: ingeniería, hidráulica, mecánica de suelos, petroquímica, salud pública, administración pública, material didáctico, desarrollo urbano y asentamientos humanos. Estas áreas fueron ofrecidas por México a Brasil.

La parte mexicana solicitó la preparación de técnicos en Brasil en las áreas de tecnología de alimentos, agricultura y servicios técnicos para las industrias metalúrgica y siderúrgica.

Por último, durante la visita del señor Presidente de México a Brasil, el Presidente del CNP y el Director General del Conacyt firmaron un Acuerdo Complementario para el desarrollo de proyectos conjuntos en las áreas de: investigación del aprovechamiento integral del henequén y sus subproductos; obtención de alcohol combustible; procesamiento para producir esteroides; obtención de forrajes y celulosa de papel; tecnología aplicable a las industrias del calzado y la curtiduría; electrónica, e industrias pesqueras y de alimentos. Con base en este Acuerdo Complementario durante el curso del presente año se reunirán en cada una de estas áreas grupos de científicos y técnicos, en cada una de las especialidades, para elaborar proyectos específicos que serán realizados en un futuro próximo en forma conjunta. □