

# Sección latinoamericana

## ASUNTOS GENERALES

### **Población y desarrollo, una discusión inacabada**

En diversos artículos y ensayos sobre aspectos demográficos, los expertos han examinado y reexaminado el papel del crecimiento de la población en los complejos procesos de desarrollo económico, social y político de las naciones. Hay un acuerdo más o menos generalizado acerca de que las variables demográficas desempeñan un papel importante en el desarrollo; sin embargo, no hay consenso en torno a la definición de ese papel. La opinión de muchos economistas y sociólogos es que el crecimiento demográfico anula en gran parte los logros de los programas de desarrollo. Empero, esta afirmación ha sido criticada por otros

científicos sociales, especialmente de África y América Latina, quienes consideran que el crecimiento de la población espolea al desarrollo económico y estimula la ocupación y explotación de las zonas de baja densidad demográfica. En el campo político, las investigaciones acerca del crecimiento demográfico, en su mayoría, apenas si han ido un poco más allá de formular algunas interrogantes, aunque no faltan los planteamientos de que el incremento de la población hace surgir tensiones sociales y ansiedades políticas que pudieran desembocar en situaciones prerrevolucionarias, capaces de impulsar cambios estructurales en las sociedades.

Cualquiera sea la posición que se adopte respecto de la expansión demográfica, resulta indiscutible que los cambios de la población —su crecimiento rápido o lento, su estructura por edades, su movilidad interna y externa, etc.— inducen modificaciones en el ámbito social que, a su vez, repercuten en cambios políticos.

En lo que atañe al Tercer Mundo, en los estudios se suele afirmar que el cre-

cimiento acelerado de la población constituye uno de los obstáculos más grandes para consolidar las bases de su desarrollo. También se señala que América Latina —como región— se distingue por tener las tasas de incremento demográfico más elevadas del orbe, resultado de la persistencia de una alta fecundidad durante un período en el que la mortalidad ha descendido con rapidez. Esto, a su vez, se atribuye a la ampliación y diversificación de los servicios sanitarios y asistenciales, al mayor uso de medicamentos, a las campañas de vacunación y divulgación de técnicas para preservar la salud y al relativo mejoramiento del bienestar social, particularmente en las principales ciudades.

#### *La población como problema*

En la década de los años sesenta los expertos sociales y los políticos tomaron conciencia de una serie de crisis que entonces apenas comenzaban a manifestarse. Así, en reuniones más o menos restringidas primero, y en amplios foros internacionales después, los estudiosos y los representantes de muchas naciones expusieron sus preocupaciones acerca de

Las informaciones que se reproducen en esta sección son resúmenes de noticias aparecidas en diversas publicaciones nacionales y extranjeras y no proceden originalmente del Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., sino en los casos en que así se manifieste.

las crisis alimentaria, ambiental, energética y otras, para las cuales propusieron diversas soluciones, sin que hasta ahora se haya logrado mitigar —ni siquiera parcialmente— sus terribles consecuencias. Por el contrario, los sucesivos fracasos para dominarlas sólo han intensificado la impaciencia de los pueblos por alcanzar etapas más sólidas de bienestar y progreso.

Algunos especialistas han señalado que esa impotencia se debe a que, en realidad, esas crisis no son más que manifestaciones parciales de una sola gran crisis, mucho más compleja y profunda, que se refiere al modo en que los hombres se relacionan entre sí y con el planeta que habitan; es decir, lo que en última instancia está en crisis es el estilo de vida y desarrollo prevaleciente en el mundo.

En el orden internacional contemporáneo, la relación recursos naturales-medio ambiente-población presenta desgaraduras y conflictos de todo tipo. En ese inmenso rompecabezas, el crecimiento demográfico —particularmente el de las regiones menos desarrolladas— ha sido señalado como la pieza clave. El hecho de que numerosos científicos aceptaran ese postulado dio pie para que durante los años setenta se realizaran incontables estudios tendientes a demostrar los efectos negativos del crecimiento poblacional en el bienestar de las familias, el desarrollo de los “países rezagados”, la paz mundial, etcétera.

A su vez, los más altos círculos de poder e influencia mundiales —apoyados en las imágenes apocalípticas del futuro que mostraban los expertos— resolvieron que para reducir gradualmente el crecimiento demográfico del Tercer Mundo, hasta alcanzar el llamado “crecimiento poblacional cero”, era urgente aplicar diversos programas. Para llevarlos a cabo se apeló al consentimiento voluntario de los gobiernos de los países atrasados, pero sin desdeñar el uso de presiones económicas y políticas más o menos veladas para vencer las posibles resistencias.

En estas circunstancias, muchos de los gobiernos del Tercer Mundo, asistidos por ciertas instituciones privadas y por fundaciones poseedoras de cuantiosos recursos financieros, organizaron o llevaron a la práctica diversas políticas de control natal y de planificación fami-

liar, y emprendieron intensas campañas publicitarias destinadas a convencer a la población (principalmente la de menores recursos económicos) de las ventajas de la “familia pequeña”. También se difundieron las técnicas más modernas para limitar el nacimiento de hijos, desde las célebres pastillas anticonceptivas hasta las soluciones quirúrgicas.

No está por demás señalar que esta concepción neomalthusiana fue rechazada por muchos científicos sociales, intelectuales y dirigentes políticos, quienes argumentaron que esos pronósticos catastrofistas carecían de bases científicas. Así, afirmaron que la evidencia histórica ha demostrado que el crecimiento de la población es muchas veces ventajoso, mientras que los su-

puestos efectos negativos son, en realidad, consecuencia de las inadecuadas estructuras sociales internas y de las desiguales relaciones de intercambio que rigen la convivencia internacional.

Este rechazo también fue compartido por representantes de diversas religiones, aunque basados en motivos de orden teológico. Sin embargo, posteriormente algunas iglesias aceptaron ciertas modalidades —las llamadas naturales— para regular la expansión poblacional, como fue el caso de la católica.

Al principio de los años setenta, los enfrentamientos entre esas concepciones fueron ampliamente difundidos en periódicos y revistas. Sin embargo, en 1974, durante la Conferencia Mundial de

CUADRO 1

*América Latina: población total por grandes regiones y países (cifras en miles) y cocientes de cambio*

<i>Países</i>	<i>Población N (1960)</i>	<i>Cociente de cambio N (1980) N (1960)</i>	<i>Población N (1980)</i>	<i>Cociente de cambio N (2000) N (1980)</i>	<i>Población N (2000)</i>
<i>América Latina</i>	215 534	1.69	363 728	1.60	583 795
<i>Area andina</i>	49 001	1.72	84 144	1.64	138 103
Bolivia	3 428	1.62	5 570	1.75	9 724
Colombia	15 753	1.71	26 894	1.58	42 441
Chile	7 585	1.46	11 104	1.34	14 934
Ecuador	4 422	1.81	8 021	1.82	14 596
Perú	10 181	1.73	17 625	1.74	30 703
Venezuela	7 632	1.96	14 930	1.72	25 705
<i>Area atlántica</i>	96 433	1.61	155 284	1.48	229 252
Argentina	20 611	1.31	27 036	1.23	33 222
Brasil	71 513	1.71	122 320	1.53	187 494
Paraguay	1 778	1.69	3 004	1.69	5 088
Uruguay	2 531	1.16	2 924	1.18	3 448
<i>Istmo centroamericano</i>	12 286	1.84	22 592	1.76	39 779
Costa Rica	1 236	1.79	2 213	1.53	3 377
El Salvador	2 574	1.86	4 797	1.82	8 708
Guatemala	3 966	1.83	7 262	1.75	12 739
Honduras	1 943	1.90	3 691	1.89	6 978
Nicaragua	1 472	1.86	2 733	1.89	5 154
Panamá	1 095	1.73	1 896	1.49	2 823
<i>México y el Caribe</i>	50 379	1.82	91 575	1.79	163 663
Cuba	7 029	1.42	9 859	1.28	12 226
Haití	3 723	1.56	5 809	1.70	9 860
México	36 369	1.92	69 965	1.89	132 244
Rep. Dominicana	3 258	1.82	5 942	1.57	9 333

Fuente: CEPAL.

Población convocada por la ONU, los debates se tornaron más intensos y acalorados, pues la reunión tenía por objeto principal establecer el Plan de Acción Mundial de Población.

Al término de dicha Conferencia se dio a conocer un documento final, aprobado por unanimidad. En el Plan se postulan tesis que proponen integrar las políticas de población y las de desarrollo socioeconómico, pero sin avalar las soluciones propuestas por los países centrales. En efecto, el Plan de Acción Mundial de Población sostiene que "la base para una solución efectiva de los problemas demográficos es, ante todo, la transformación socioeconómica", a partir de los diversos objetivos nacionales; asimismo, se invita a los países a que, "si aún no lo han hecho, consideren la posibilidad de adoptar políticas demográficas dentro del marco de desarrollo socioeconómico, que sean compatibles con los derechos humanos fundamentales y los valores y objetivos nacionales". Empero, el Plan no establece criterios sobre la fecundidad y el tamaño de la familia, como lo querían quienes aspiraban a establecer medidas drásticas para reducir el crecimiento de la población.

#### *El incremento demográfico de América Latina*

En general, las políticas demográficas del Plan de Acción Mundial de Población coinciden con los puntos de vista que sostienen los demógrafos latinoamericanos. Dichos postulados adquieren cada vez mayor importancia en la región, en virtud de que ya hay síntomas de desaceleración del crecimiento demográfico. En efecto, según estimaciones recientes del Centro Latinoamericano de Demografía (Celade), la población de América Latina y el Caribe no excederá de 583.8 millones en el año 2000, lo cual contrasta con algunos cálculos anteriores que apuntaban que, a fines de este siglo, la población total de la región superaría los 800 millones.

De las cifras del cuadro 1 conviene destacar que, salvo algunas excepciones, se espera que el ritmo de crecimiento poblacional de los próximos 20 años (1980-2000) sea inferior al de los últimos dos decenios (1960-1980). Esto tiene singular importancia en Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Panamá, República Dominicana y Venezuela.

En contraste con esos países, Bolivia, Ecuador, Perú, Venezuela, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Haití y México mantendrán altas tasas de cre-

cimiento demográfico. Este último país, además de ser el segundo más poblado de la región, tendrá la tasa de crecimiento más alta.

CUADRO 2

#### *Distribución de los países según tramos de tasas globales de fecundidad*

<i>Promedio de hijos por mujer a los 50 años</i>	<i>1950-1955</i>	<i>1970-1975</i>	<i>1980-1985</i>	<i>1995-2000</i>
7 y más	Ecuador Guatemala Honduras Nicaragua R. Dominicana	Honduras		
6-6.99	Bolivia Brasil Colombia Costa Rica El Salvador Haití México Paraguay Perú Venezuela	Bolivia Ecuador El Salvador Guatemala Haití México Nicaragua R. Dominicana	Bolivia Ecuador México Nicaragua Honduras	
5-5.99	Panamá	Brasil Paraguay Perú Venezuela	El Salvador Guatemala Haití Perú	Bolivia Honduras Haití Nicaragua
4-4.99	Cuba Chile	Colombia Costa Rica Panamá	Brasil Paraguay Colombia R. Dominicana Venezuela	Perú Ecuador El Salvador Guatemala México
3-3.99	Argentina	Cuba Chile	Costa Rica Panamá	Brasil Paraguay Colombia R. Dominicana Venezuela
2-2.99	Uruguay	Argentina Uruguay	Argentina Chile Uruguay	Argentina Costa Rica Chile Panamá Uruguay
1-1.99			Cuba	Cuba

Fuente: CEPAL.

CUADRO 3

#### *Promedio de hijos por mujer*

	<i>1950-1955</i>	<i>1980-1985</i>	<i>1995-2000</i>
Máximo	7.02 (Guatemala)	6.50 (Honduras)	5.50 (Bolivia)
Mínimo	2.87 (Uruguay)	1.98 (Cuba)	2.11 (Cuba)
<i>Diferencia</i>	<i>4.15</i>	<i>4.52</i>	<i>3.39</i>

Fuente: CEPAL.

CUADRO 4

*Esperanzas de vida al nacer*

	1950-1955	1980-1985	1995-2000
Máximo	66.27 (Uruguay)	72.94 (Cuba)	73.78 (Cuba)
Mínimo	37.56 (Haití)	50.74 (Bolivia)	58.40 (Haití)
Diferencia	28.71	22.20	15.38

Fuente: CEPAL.

CUADRO 5

*Distribución de los países según tramos de esperanzas de vida al nacer*

Tramos de esperanzas de vida al nacer (en años)	1950-1955	1970-1975	1980-1985	1995-2000
35-39.99	Haití			
40-44.99	Bolivia Perú Guatemala Honduras Nicaragua			
45-49.99	Colombia Ecuador El Salvador R. Dominicana	Bolivia Haití		
50-54.99	Brasil Paraguay Chile México Venezuela	Perú Guatemala Honduras Nicaragua	Bolivia Haití	
55-59.99	Costa Rica Cuba Panamá	Brasil Colombia Ecuador El Salvador R. Dominicana	Perú Nicaragua Honduras	Bolivia Haití
60-64.99	Argentina	Paraguay Chile México Venezuela	Brasil Colombia Ecuador El Salvador Guatemala R. Dominicana	Perú Nicaragua
65-69.99	Uruguay	Argentina Costa Rica Uruguay Panamá	Argentina Paraguay Chile México Venezuela	Brasil Paraguay Colombia Ecuador Guatemala Honduras R. Dominicana
70-74.99		Cuba	Cuba Panamá Uruguay Costa Rica	Argentina Costa Rica Cuba Chile El Salvador México Panamá Uruguay Venezuela

Fuente: CEPAL.

*Fecundidad*

Al examinar la evolución de la fecundidad y la mortalidad, el Celade señala que hacia fines de siglo, en 11 de los países incluidos en el estudio habrá una fecundidad inferior a cuatro hijos por mujer, y que en otros cinco países ésta será de dos a tres hijos, lo cual muestra que esta variable tiende a disminuir, aunque con ritmos diferentes.

Los promedios máximo y mínimo de hijos por mujer, presentados por los países en tres quinquenios seleccionados, se observan en el cuadro 3.

*Mortalidad*

La mortalidad ha decrecido en la mayoría de los países de la región (véase el cuadro 4), con lo que la esperanza de vida al nacer ha aumentado significativamente. Aun así, Bolivia y Haití se mantendrán en el límite inferior en el año 2000, incluso por debajo de la que existía en Uruguay en los años cincuenta (véanse los cuadros 4 y 5).

En el cuadro 6 se resume el panorama actual de la situación demográfica de América Latina, tomando en consideración las tasas brutas de natalidad, mortalidad y crecimiento anual por cada 1000 habitantes.

*Dinámica demográfica y desarrollo socioeconómico*

Como se ha mencionado, suele afirmarse que el crecimiento rápido de la población obstaculiza el desarrollo económico y social de los países subdesarrollados. Uno de los argumentos que respaldan este aserto parece lógico y hasta convincente, al menos a primera vista: "cuanto mayor sea la población, menor será la proporción en que cada uno participe del producto económico de la sociedad".

Sin embargo, la relación entre el crecimiento de la población y el desarrollo socioeconómico no es lineal, como lo demuestra la experiencia acumulada en los últimos años, cuando el aumento demográfico no impidió un importante crecimiento económico de la región ni, por otra parte, éste condujo a reducir de modo significativo los niveles de natalidad y mortalidad.

En efecto, de acuerdo con datos de la

CEPAL, en el decenio de los sesenta el crecimiento del PIB total de América Latina fue de 5.6% en promedio anual, mientras el PIB por habitante creció a un ritmo de 3.9%. Durante la década siguiente, el crecimiento económico fue irregular, debido a los problemas que afectaron a la economía mundial en su conjunto, sobre todo a partir de 1975. Así, en el período 1970-1974 el ritmo de crecimiento del PIB total se elevó a casi 6.6%, mientras que de 1975 a 1979 la tasa anual disminuyó a 3.9%, en promedio, lo que repercutió en el PIB por habitante (1.3% de promedio anual).

De cualquier manera, los resultados indican que pese a un alto ritmo de expansión demográfica, la región sostuvo una tasa aceptable de crecimiento económico.

Otro elemento de interés dentro del panorama económico regional es el crecimiento regular del coeficiente de ahorro bruto con relación al ingreso nacional bruto que, según algunos estudiosos, sobrepasó el nivel de 20%, lo cual permitió continuar con el proceso de industrialización de los distintos países.

En conclusión, los indicadores económicos señalan que América Latina presentó, durante los años sesenta y setenta, una fuerte expansión del producto total y por habitante; sin embargo, el comportamiento económico no se reflejó tan positivamente en el mejoramiento de las condiciones de vida de la mayoría de la población.

#### Indicadores sociales

Conviene tener presente que el debate sobre la "cuestión de la población" debe situarse en torno a los problemas de cómo el crecimiento económico modifica los niveles de vida y, en particular, cómo afecta las condiciones de salud, escolaridad, alimentación, etc., así como los elementos que condicionan los medios de vida de la totalidad de la población: empleo y distribución de los avances que se logren.

De acuerdo con los datos disponibles, la situación en América Latina durante 1960-1979 es la siguiente:

- El analfabetismo se ha reducido significativamente, pasando de 32.4% en 1960 a 26.7% en 1970 y a 24% en

CUADRO 6

*América Latina: natalidad, mortalidad y crecimiento, 1980-1985*  
(Tasas por mil habitantes)

	Natalidad	Mortalidad	Crecimiento
<i>Area andina</i>			
Bolivia	44.0	15.9	26.8
Colombia	33.2	7.1	24.7
Chile	24.8	7.7	16.8
Ecuador	40.6	8.9	31.2
Perú	38.3	10.3	27.9
Venezuela	35.0	6.0	31.4
<i>Area atlántica</i>			
Argentina	20.6	9.0	11.9
Brasil	31.4	8.4	23.0
Paraguay	36.0	7.3	28.7
Uruguay	19.9	10.2	7.5
<i>Istmo centroamericano</i>			
Costa Rica	28.1	5.0	23.1
El Salvador	40.2	8.1	29.2
Guatemala	38.4	9.3	29.1
Honduras	43.9	10.1	33.8
Nicaragua	44.6	10.6	32.6
Panamá	28.4	5.6	22.0
<i>México y el Caribe</i>			
Cuba	17.1	6.6	10.5
Haití	41.3	14.2	25.1
México	41.1	6.9	33.6
República Dominicana	34.0	7.9	24.3

Fuente: CEPAL.

1978. La tasa de escolaridad de la enseñanza primaria, que corresponde a los alumnos matriculados como proporción del total de la población de 7 a 13 años, aumentó de 69.6% en 1960 a 88.2% en 1970. También en la enseñanza secundaria y superior, los datos indican grandes avances.

- En el campo de la salud el avance ha sido más limitado. La mortalidad infantil disminuye a ritmo lento y la esperanza de vida al nacer también avanza con lentitud. Mientras tanto, otros indicadores de salud revelan valores más positivos. Por ejemplo, el número de habitantes por cada médico ha disminuido de 1 800 en 1960 a 1 020 en 1980, y las camas de hospital por cada 1 000 habitantes pasaron de 2.5 en 1960 a 3 en 1970 y a 3.7 en 1979. Sin embargo, es necesario apuntar que la mayor disponibilidad de médicos y camas de hospital ha beneficiado a los grupos de mayores ingresos, que ya en 1960 tenían valores altos de esperanza

de vida y de baja mortalidad infantil. En consecuencia, no ha contribuido a reducir la mortalidad en la infancia ni a aumentar la esperanza de vida de la población de bajos ingresos.

- Los datos del sector salud se complementan con los de consumo y nutrición, que indican restricciones a los avances en el campo económico.

En el cuadro 8 se puede observar que América Latina presenta un consumo medio superior a los valores mínimos recomendados por la FAO (2 380 calorías y 65 gramos de proteínas). No obstante, la falta de crecimiento en el consumo de proteínas y la poca expansión del consumo de calorías por habitante, unidas a su mala distribución entre los diversos estratos de la población, permite afirmar que el avance nutricional es bastante limitado.

- En cuanto a ciertos servicios relacionados con las condiciones de habita-

ción (cuadro 9), los datos indican una mejoría relativa de los servicios básicos, al tiempo que confirman la precaria situación de casi 60% de la población urbana, que en 1970 no disponía de servicios de alcantarillado.

CUADRO 7

*Enseñanza media y superior (alumnos matriculados como porcentaje de la población de 14 a 19 años y de 20 a 24 años)*

	Enseñanza media	Enseñanza superior
1960	15.0	3.1
1970	33.8	8.7

Fuente: "Indicadores de desarrollo económico y social en América Latina", en *Cuadernos Estadísticos de la CEPAL*, núm. 2, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1976.

#### Empleo y desempleo

Con relación a la población activa de la región, se comprueba que, en promedio, no se ha modificado su participación en el total y que en 1975 se mantenían aproximadamente los mismos valores de 1960 (53.5 por ciento).

CUADRO 8

*Consumo diario de calorías y proteínas por habitante*

	Calorías	Proteínas
1961	2 351	64
1965	2 543	65
1971	2 580	65
1972	2 567	66
1973	2 637	66

Fuente: "Indicadores de desarrollo económico y social en América Latina", en *Cuadernos Estadísticos de la CEPAL*, núm. 2, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1976.

La tasa de participación, tanto bruta como por edad y sexo, tampoco tuvo alteraciones significativas. Aun así, es perceptible la tendencia hacia una mayor

CUADRO 9

*Población urbana que dispone de agua potable y alcantarillado (Porcentajes)*

	Agua potable	Alcantarillado
1961	58.7	28.6
1970	71.1	40.7

Fuente: "Indicadores de desarrollo económico y social en América Latina", en *Cuadernos Estadísticos de la CEPAL*, núm. 2, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1976.

incorporación de las mujeres a la fuerza de trabajo y hacia la reducción en la participación de la población joven —en la medida en que se amplía el período de escolarización para grandes grupos de la población—. En los grupos de mayor edad, por su parte, se observa la generalización de los beneficios de jubilación. Todo ello condujo a que el ritmo de crecimiento de la PEA haya sido similar al crecimiento de la población total.

Finalmente, en virtud de lo anterior, el desempleo abierto se mantuvo en las mismas proporciones: de 6 a 8 por ciento en la primera mitad del decenio de los setenta.

En relación con el subempleo visible, los datos confirman que, para las actividades no agrícolas, alcanza a casi 20%, mientras que en las actividades agrícolas supera con creces esa cifra.

Todos estos datos revelan el grado de pobreza en América Latina. Más aún, si se considera que son extremadamente pobres quienes ganan hasta un salario mínimo, se puede afirmar que casi 40% de los trabajadores asalariados no agrícolas están en dicho nivel. Esta cifra aumenta a 55% si se incluye a los trabajadores del campo.

#### Distribución del ingreso

Desde el inicio de los años sesenta, los expertos reconocían que en América Latina la distribución del ingreso estaba muy concentrada. Este hecho se agudizó notablemente en la década siguiente. En efecto, en los dos últimos decenios aumentó considerablemente la participación en el ingreso nacional de los grupos

de mayores ingresos y de los grupos medios superiores.

Esto caracteriza una situación de extrema gravedad y hace evidente que las modalidades de desarrollo económico y social pueden conducir a situaciones explosivas. Es fácilmente demostrable que la mayor parte de la población no se beneficia del aumento de la riqueza nacional y que, cuando lo hace, es en una proporción mucho menor que los pequeños grupos que tienen una situación privilegiada.

En este sentido los analistas señalan que no es extraño que un gran número de países de América Latina esté dominado por gobiernos *de facto*, ya que una situación de libertad podría conducir a que la mayoría de la población cuestionara la forma en que está organizada la economía, sobre todo en lo relativo a la distribución de la riqueza nacional, como ocurrió en Cuba en 1959, en Chile durante el Gobierno constitucional de la Unidad Popular, en Nicaragua después del derrocamiento de Somoza, y ahora en El Salvador.

#### El control demográfico como opción

Los extremados desequilibrios económicos y sociales que hay en América Latina han inquietado tanto a los gobiernos como a las instituciones —no sólo de la región sino también de otros países—, que se han esforzado por buscar soluciones para acelerar el crecimiento económico y distribuir más equitativamente la riqueza producida.

Así, se han propuesto diversas estrategias para resolver los problemas de la región. Entre ellas destaca el control del crecimiento demográfico.

Sin embargo, cabe reiterar que la llamada "explosión demográfica" no es la causa del subdesarrollo y que la "superpoblación" no está reñida con el crecimiento económico, tal como se puede comprobar en buena parte de los países europeos. Aun así, en las actuales condiciones de dependencia y de injustas estructuras sociales, el crecimiento demográfico de los países latinoamericanos puede ser considerado como uno de los factores que dificultan el futuro crecimiento económico y social. Ello no significa, empero, que controlar la natalidad (reduciendo la fecundidad de las

mujeres, por ejemplo) conduzca automáticamente a resolver el problema del subdesarrollo.

Las economías de los países de América Latina han demostrado que poseen la capacidad para crecer —aunque no para desarrollarse— incluso sin mayores modificaciones en el crecimiento demográfico. Las vías que pueden conducir a un verdadero desarrollo socioeconómico señalan la necesidad de modificar la organización social del trabajo, para facilitar la incorporación masiva de las mujeres al proceso productivo, con niveles de ingreso similares a los de los hombres; de extender la educación y los servicios de asistencia y salubridad a toda la población; de reducir primero, y

eliminar después, los contrastes entre las ciudades y el campo, para impedir la emigración masiva hacia los centros industriales. Sólo de esta manera, señalan muchos especialistas en problemas demográficos, se podrá pensar en buscar soluciones verdaderas a la “cuestión de la población”, sin que éstas representen “quemar la casa para asar al lechón”.<sup>2</sup> □

2. Para elaborar esta nota se utilizó la siguiente bibliografía:

Víctor L. Urquidí y José B. Morelos (comps.), *Población y desarrollo en América Latina*, El Colegio de México, México, 1979; Carlos M. Cipolla, *Historia económica de la población mundial*, Editorial Crítica, Barcelona, 1978; Parviz Khalatbari, *Demografía en países dependientes*, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, 1976; Raúl

Urzúa, *El desarrollo y la población en América Latina*, Siglo XXI Editores, México, 1979; Ramón Tamames, *Ecología y desarrollo. Una polémica acerca de los límites de crecimiento*, Alianza Universitaria, Madrid, 1978; Humberto Pereira (coord.), *Políticas de empleo en América Latina*, Siglo XXI Editores, México, 1977; Edward Bonnefous, *El mundo superpoblado*, Editorial Labor, Barcelona, 1973; Iván Restrepo (coord.), *Conflicto entre ciudad y campo en América Latina*, Centro de Eco-desarrollo, Editorial Nueva Imagen, México, 1980; “El desarrollo del Tercer Mundo: ¿dónde encaja la población?”, en *Boletín de Población*, vol. 3, núm. 3, Bogotá junio de 1972; Julio Silvacolmenares, *No... más... hijos, genocidio en los países subdesarrollados*, Ediciones Paulinas, Bogotá, 1975; CEPAL, “Estimaciones recientes sobre la población de América Latina y el Caribe”, en *Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina*, núm. 314, Santiago de Chile, marzo de 1980, y *Estudio económico de América Latina*, 1978, Santiago de Chile, 1979.

## recuento latinoamericano

### Asuntos generales

#### *Nuevo consorcio financiero*

El 12 de junio se informó que los bancos Auxiliar de São Paulo (Brasil), Consolidado de Caracas (Venezuela), Francés del Río de la Plata (Argentina), Banpaís (México), O'Higgins (Chile) y de América (España), fundaron el consorcio financiero Ibero Partners Limited, que vinculará los mercados de América Latina y España con las grandes plazas financieras internacionales.

#### *Reunión de los principales partidos socialistas*

El 26 de junio concluyó la reunión, celebrada en México, de los principales partidos socialistas de América Latina, quienes anunciaron la creación de una oficina cuyo propósito será incrementar el intercambio de información y la solidaridad entre los organismos socialistas latinoamericanos. □

### Argentina

#### *No respetarán fronteras*

El 16 de junio, el jefe de la Policía federal argentina, general Juan Sasiain, reiteró que “la subversión marxista debe ser combatida internacionalmente sin respetar fronteras, ni jurisdicciones”.

#### *Aumentarán el área de cultivo de granos*

El 27 de junio, la Secretaría de Agricultura y Ganadería informó que para el período 1980-1981 las siembras de trigo comprenderán un área de aproximadamente 5.5 millones de hectáreas (9.9% superior al año agrícola 1979-1980). En 1979 Argentina exportó 17 millones de toneladas de cereales, de los cuales 4.1 millones fueron de trigo.

#### *Préstamo del Banco Mundial para explorar yacimientos petrolíferos*

El 27 de junio el Banco Mundial otorgó a Yacimientos Petrolíferos Fiscales un préstamo por 27 millones de dólares, que se invertirán en un proyecto de relevamientos sísmicos para la ubicación de reservas de petróleo y gas. El crédito tiene un plazo de 15 años, incluidos tres de gracia, y 8.25% de interés anual.

#### *Convenio con la URSS*

El 10 de julio, Argentina y la Unión Soviética firmaron un convenio por el cual la URSS adquirirá 4.5 millones de toneladas de granos anuales, por un lapso de cinco años computado a partir del 1 de enero de 1980. La URSS recibirá anualmente cuatro millones de toneladas de granos forrajeros (maíz y sorgo) y 500 000 toneladas de soya. □

### Belize

#### *Diálogo entre sordos*

El 9 de junio Guatemala y Gran Bretaña reanudaron las conversaciones para tratar de solucionar su disputa con respecto a la soberanía beliceña. Inglaterra prometió no concertar con Guatemala ningún acuerdo que no sea aceptable para Belice. Por su parte, un miembro de la Cancillería guatemalteca afirmó que su país no aceptaría una declaración unilateral de independencia por parte de Belice. □

### Bolivia

#### *Golpe de Estado*

El 17 de julio, las fuerzas armadas bolivianas destituyeron al gobierno interino de la presidenta Lidia Gueiler y establecieron un triunvirato castrense integrado por los generales Luis García Meza y Waldo Bernal y el contralmirante Oscar Terrazas. Los militares desconocieron las elecciones generales de junio último, a las que calificaron de “fraudulentas”; declararon “inconstitucional” al Parlamento y “zona militar” al territorio nacional, y pusieron en vigencia la constitución de 1967. Asimismo, ordenaron el cese de las transmisiones de radio y televisión y de la impresión de periódicos.

Como consecuencia de heridas de bala que recibió cuando los militares atacaron el local de la Central Obrera Boliviana, murió Marcelo Quiroga Santa Cruz, el candidato presidencial del Partido Socialista 1. También resultó herido el dirigente sindical Juan Lechín Oquendo.

La Corte Nacional Electoral había entregado, el 11 de julio, los resultados definitivos de las elecciones, en las que Hernán Siles Suazo, candidato de la Unidad Democrática Popular (UDP), obtuvo 38.7% de los votos, y quien, desde la clandestinidad, hizo un llamado a la resistencia civil. Por otro lado, todas las fuerzas políticas y sindicales del país, con excepción de la Falange Socialista Boliviana, decretaron una huelga general indefinida y organizaron la resistencia al golpe, a la cabeza de la cual están los mineros. □

---

### Brasil

*Aprueban la ley para la propaganda política por radio y televisión*

El 24 de junio, el Senado brasileño aprobó el proyecto de ley que restablece el derecho de los partidos políticos para usar en forma gratuita la radio y la televisión en período de elecciones, medida que había sido negada en 1976.

Algunos observadores dijeron que los senadores progubernamentales estaban tan preocupados en "conseguir adherentes para aprobar solicitudes de préstamos extranjeros" que ni siquiera se dieron cuenta de que entre las enmiendas aprobadas estaba la de la propaganda política por radio y televisión.

*Economía resquebrajada*

El 27 de junio, el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística informó que la producción de la industria brasileña se redujo 7.13% durante enero-abril de 1980 con respecto a igual período de 1979. El mismo día, fuentes oficiales revelaron que el déficit de la balanza comercial fue de 1 814.7 millones de dólares en los primeros cinco meses de este año.

*Visita papal*

El 30 de junio, el papa Juan Pablo II

arribó a Brasil, para iniciar una visita de 13 días. El visitante calificó su misión de "pastoral" y se pronunció contra la llamada "doctrina de seguridad nacional", que constituye el punto de mayor fricción en las relaciones entre el gobierno de João Baptista Figueiredo y la jerarquía episcopal brasileña.

El pontífice dijo que "un sacerdote no podrá excusarse y negar asistencia material, ni dejar de practicar obras de caridad, actuando siempre en defensa de la justicia". Defendió los derechos de los trabajadores, aunque agregó que "la lucha de clases no es el camino que lleva al ordenamiento social pues corre el riesgo de crear nuevas situaciones de injusticia". También criticó a "los pocos ricos propietarios que han acaparado la tierra".

El general João Baptista Figueiredo declaró: "Estoy acompañando con interés, y particularmente identificado con los mismos pronunciamientos del Papa, con cuyas palabras me solidarizo totalmente como cristiano y como Presidente de la nación." □

---

### Colombia

*El desempleo aumentó*

El Departamento Nacional de Estadística informó, el 27 de junio, que el desempleo ascendió a 10.8%, lo cual significa que hay más de 375 000 colombianos sin trabajo. Otros estudios indican que el total de los desempleados se aproxima a un millón. Por ejemplo, la Cámara de Comercio de Medellín dijo que la tasa de desempleo es superior a 30 por ciento.

*Amnistía restringida*

El 5 de julio, el ministro colombiano de Comunicaciones, Gabriel Melo, ordenó a la radio y la televisión que suspendieran la transmisión de informaciones relacionadas con las actividades del grupo guerrillero M-19 porque podrían alterar el "orden institucional" y afectar "la normalidad" en el país. Por otra parte, el presidente Turbay Ayala presentó al Congreso, el 20 de julio, un proyecto de amnistía restringida. El mandatario anunció que no concederá indulto a ningún preso político, pero "ofreció amnistía a los alzados en armas que se entreguen". □

---

### Cuba

*Deportación de emigrados cubanos*

El 25 de junio un juez del Servicio de Inmigración de Estados Unidos firmó 18 órdenes de deportación contra ciudadanos cubanos. Los funcionarios estadounidenses, empero, no saben cómo cumplir la orden, ya que Cuba reiteró su decisión de no permitir el regreso de ese tipo de emigrados. □

---

### Chile

*Convenio con la RDA*

El 13 de junio se informó que la RDA convino con Chile el establecimiento de oficinas comerciales en Santiago y Berlín Oriental. Las negociaciones se concretaron en la embajada de Rumania.

*Aumenta la inversión extranjera en la minería*

El 15 de junio, el secretario del Comité de Inversiones Extranjeras dijo que la inversión extranjera en la minería chilena aumentó en 1979 a 1 500 millones de dólares y que hay varios proyectos de inversión minera, por aproximadamente 3 763 millones de dólares, en concesiones otorgadas a empresas estadounidenses.

*Excluyen a Chile del proyecto Unitas*

El 17 de junio se informó que el gobierno de James Carter excluirá a Chile de las maniobras navales "Unitas 21". El embajador estadounidense en ese país dijo que la medida de excluir a Chile del Unitas podría reconsiderarse si el Gobierno chileno accediera a colaborar en la investigación del asesinato del ex-canciller Orlando Letelier.

*Se licitarán empresas*

El 18 de junio, la Oficina Nacional de Planificación informó que se licitarán, nacional e internacionalmente, la Compañía Chilena de Navegación Interoceánica, S.A.; la Compañía Minera Carolina de Michilla, S.A.; la Automotriz Arica; la Compañía Sudamericana de Vapores; la Compañía de Petróleos de Chile; Fensaco (partes y elementos automotrices); Emprecam (de camiones); Sociedad Minera Caleta del Cobre; Compañía Minera Tamaya, S.A.; VEP Limitada (casas prefabricadas); Banco Comer-



cial de Curicó, y Banco Continental. La participación de la entidad estatal Corporación de Fomento de la Producción (Corfo) en dichas empresas fluctúa de 99.9 a 6.13 por ciento. Se afirmó que el Estado sólo se quedará con algunas empresas, consideradas estratégicas y rentables. □

---

### El Salvador

---

#### *Se crea la Dirección Revolucionaria Unificada*

El 16 de junio, las Fuerzas Populares de Liberación "Farabundo Martí", el Partido Comunista Salvadoreño, el Ejército Revolucionario del Pueblo y la Resistencia Nacional se unificaron para formar la Dirección Revolucionaria Unificada. En un comunicado conjunto se destaca que las fuerzas revolucionarias tendrán una sola línea política, nacional e internacional.

#### *Plan nacional de emergencia*

Francisco Bertrand Galindo, embajador salvadoreño en Guatemala, anunció el 19 de junio un plan nacional de emergencia para reactivar la economía en El Salvador, con una inversión de 952 millones de dólares.

#### *Paros laborales*

El 24 de junio se llevó a cabo una huelga general de 48 horas, convocada por la Coordinadora Revolucionaria de Masas, para protestar por el estado de sitio y la represión gubernamental. La huelga paralizó totalmente las actividades del país.

Como consecuencia, la Junta de Gobierno dio a conocer, el 26 de junio, un decreto en el que se establecen sanciones que van desde el descuento del salario hasta la suspensión definitiva para los dirigentes de los movimientos huelguísticos y para quienes se adhieran a organizaciones no reconocidas por la ley.

#### *Se frustró un nuevo intento de golpe de Estado*

El 12 de julio, el Gobierno de El Salvador anunció que había frustrado un golpe de Estado ultraderechista. Los golpistas —se agregó— eran los mismos militares y civiles que hace dos meses intentaron igual acción. Según Roberto

D'Abuison, ex-jefe de Inteligencia de la Guardia Nacional Salvadoreña, el Departamento de Estado de Estados Unidos tenía conocimiento del intento. □

---

### Honduras

---

#### *Renuncia el gabinete hondureño*

El 8 de julio, todos los miembros del gabinete hondureño entregaron sus renuncias al presidente Policarpo Paz García, para que disponga de ellas al instalarse la Asamblea Nacional Constituyente. Los dirigentes liberales, nacionalistas y el Consejo Superior de las Fuerzas Armadas coincidieron en asignar la presidencia del gobierno provisional al general Policarpo Paz. □

---

### Jamaica

---

#### *Intento de golpe de Estado*

El 23 de junio, el Gobierno de Jamaica frustró un intento de golpe de Estado para derrocar al primer ministro Michael Manley. Fuentes oficiales informaron que los involucrados en el atentado son militares y civiles. □

---

### Nicaragua

---

#### *Se crea la Corporación Financiera de Nicaragua*

El 16 de junio, la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional creó la Corporación Financiera de Nicaragua, que reduce a cinco las 17 instituciones bancarias, financieras y de ahorro. El Banco Central de Nicaragua atenderá la política financiera, monetaria y cambiaria del país, y seguirá dictando las regulaciones destinadas a las instituciones bancarias que operan en Nicaragua.

#### *Estados Unidos aprobó un crédito*

El 19 de junio, el Gobierno estadounidense adelantó a Nicaragua 15 de los 75 millones de dólares del programa de asistencia aprobado por el Congreso de aquel país. Según el comunicado oficial, 10 millones se destinarán a programas de crédito para pequeños y medianos agricultores e industriales; los cinco restantes serán para obras públicas.

El mismo día se aprobó otro préstamo, por cinco millones de dólares,

para que Nicaragua compre aceite vegetal y trigo en el mercado estadounidense.

#### *Convenio de ayuda*

El 5 de julio, el Presidente del BID firmó un convenio de ayuda a Nicaragua por 750 millones de dólares. El programa será realizado con apoyo del Gobierno mexicano y beneficiará las áreas de transporte, construcción y reforma agraria. □

---

### Perú

---

#### *Nombramiento oficial del Presidente*

El 30 de junio, el Jurado Nacional de Elecciones designó oficialmente a Fernando Belaúnde Terry como Presidente Constitucional de Perú para 1980-1985. También se designó a los dos vicepresidentes y a los 60 senadores que integrarán la Cámara Alta. □

---

### Puerto Rico

---

#### *Acuerdo bilateral*

El 6 de julio, Puerto Rico y la República Dominicana firmaron un acuerdo de cooperación. El Presidente dominicano dijo: "Hemos firmado un acuerdo bilateral sobre energéticos que se espera derive en amplios beneficios, especialmente para nuestro país." □

---

### Venezuela

---

#### *Acuerdo con Costa Rica*

El 18 de junio, Venezuela y Costa Rica firmaron un acuerdo conjunto por medio del cual el primer país se compromete a garantizar el abastecimiento de petróleo al gobierno de Rodrigo Carazo, además de un trato preferencial mediante asistencia económica y ayuda técnica en materia de energéticos.

#### *Balance de la producción petrolera*

El 27 de junio, fuentes oficiales informaron que la producción petrolera es de 2 105 057 barriles diarios (b/d) y la exportación de 1 737 000 b/d; estas cifras son inferiores a las metas oficiales de 2 222 000 b/d de producción y 1 895 000 b/d para exportación. □