sección nacional

Industria textil: ¿de la sobrevivencia a la pujanza exportadora?

Durante el decenio de los noventa los conceptos de *globalización*[1] y *competitividad*[2] han adquirido un lugar central en el análisis económico, tanto en el quehacer teórico cuanto en los fundamentos de las políticas gubernamentales y en las estrategias de desarrollo empresariales. La relevancia actual de ambos conceptos se deriva de las nuevas relaciones económicas internacionales, con un comercio virtualmente sin fronteras en el que las transacciones se realizan al instante merced a los espectaculares avances en las telecomunicaciones y la informática. Otro hecho prominente es que varias economías en desarrollo, después de profundos cambios estructurales, han arrebatado a los países avanzados una cuota importante del mercado mundial de exportaciones y se integraron de lleno a la demanda global.

En México se instrumentó una política económica apegada a los postulados de que la participación plena en los cada vez más abiertos mercados mundiales de bienes y capitales es la mejor vía para lograr el crecimiento y el desarrollo. A 12 años del inicio del proceso respectivo se han perfilado ya los principales rasgos de la nueva estructura productiva del país. En este trabajo se presentan algunos aspectos de la evolución reciente de la industria textil mexicana. Como punto de partida se refieren las principales tendencias del proceso de cambio del conjunto de la actividad manufacturera. Después se revisan la evolución de la cadena productiva de la industria textil y el desempeño de largo plazo de las ramas integrantes. Por último, se ofrecen algunas consideraciones sobre la creciente importancia de la maquila.

La senda de la industria manufacturera

A raíz de la crisis financiera de 1982 se puso en marcha una reforma global de la economía mexicana, incluidas las políticas comercial y de inversiones, con el propósito de promover una asignación más eficiente de los recursos, elevar la competitividad productiva y lograr una integración activa en la economía mundial.

La adhesión de México al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), la liberalización del régimen de inversiones, la desregulación económica y la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, entre otras acciones, han inducido un cambio de fondo en la estructura productiva, sobre todo en la industria manufacturera.

La capacidad de competir con los productores del resto del mundo y las posibilidades de integración con la estructura productiva de Estados Unidos se han convertido en elementos clave en la orientación de la industria manufacturera. Ante los rezagos en materia de productividad y competitividad resultantes del modelo sustitutivo de importaciones, la evolución productiva sectorial ha sido lenta y ha estado sujeta a descalabros. La evidencia empírica muestra que de 1982 a 1987 el PIB manufacturero permaneció en niveles inferiores al de 1981, cuando alcanzó la cúspide en el marco del modelo sustitutivo. A partir de 1988 se recuperó el nivel de 1981 y de ese año a 1997 se registró un crecimiento medio anual de 4.5 por ciento.

De 1982 a 1997, en suma, la industria manufacturera creció a un ritmo promedio de 2.8% al año, lo cual dista mucho de la tasa de 7.9% alcanzada en el período previo (1950-1981). Tal disparidad constituye, de cierta manera, el mejor indicador de la magnitud de las repercusiones de la competencia foránea en la producción interna. Con el ingreso al GATT la economía mexicana comenzó a integrarse rápi-

1. La OCDE define a la globalización de la industria como el patrón evolutivo de las actividades transfronterizas de las empresas en materia de inversión, comercio y colaboración con el objetivo de desarrollar bienes, procesos productivos, proveedores y mercados. Son actividades que permiten a las empresas reducir costos, abrir nuevos mercados y explotar ventajas tecnológicas y organizacionales. Véase OCDE, *Globalisation of Industry*, Overview and Sector Reports, París, 1996, p. 9.

2. La definición de competitividad que se considera es la del Consejo para la Política de Competitividad de Estados Unidos referente a la capacidad de una economía nacional para producir bienes y servicios que alcancen la prueba de los mercados internacionales, mientras sus ciudadanos mantienen una calidad de vida en aumento sostenido en el largo plazo. Véase OCDE, *Industrial Competitiveness*, París, noviembre de 1996, p. 13.

damente al comercio y la producción mundiales, en gran medida por medio de la asociación con Estados Unidos, la cual se intensificó con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

Mientras que el PIB manufacturero creció a una tasa promedio anual de 4.5% en el decenio 1988-1997, las exportaciones sectoriales, sin incluir a la industria maquiladora, aumentaron a una de 18.8% en el período 1986-1997. Con ello la participación de las manufacturas en las exportaciones totales se incrementó de 48.9% en 1986 a 74.6% en 1996.

Las importaciones manufactureras, también sin considerar a la maquila y con una base de 41.6% superior a la de las exportaciones, crecieron a un promedio anual de 16.8% en el período 1986-1996. Tal dinamismo refleja que al menos una parte de ellas se ha asociado directamente con las exportaciones sectoriales. Según datos del Banco de México, en 1995 las importaciones de bienes intermedios sumaron 58 421 millones de dólares y 69.7% (40 753 millones) se integraron a manufacturas exportadas.[3]

De este último monto, 64.2% (26 179 millones de dólares) correspondió a insumos importados por la industria maquiladora y el restante 35.8% (14 574 millones de dólares) a insumos provenientes del exterior que se incorporaron a las ventas externas de manufacturas de la industria no maquiladora.

A este proceso no es ajeno, desde luego, el desempeño de la industria maquiladora de exportación, cuyo valor agregado creció a una tasa promedio anual de 17% en el período 1986-1996. En este último año el valor agregado por esa industria ascendió a 6 250 millones de dólares, pero entrañó operaciones de comercio exterior por 67 600 millones de dólares (54.6% correspondientes a exportaciones y 45.4% a importaciones).

El dinamismo de las exportaciones manufactureras y de las importaciones asociadas, incluidas las operaciones de las maquiladoras, ha hecho del intercambio de manufacturas entre México y Estados Unidos un caso típico de comercio intraindustrial.

Según estimaciones recientes la ponderación del comercio intraindustrial en el intercambio total entre los dos países casi se duplicó, de 27.9% en 1981 a 54.3% en 1990; si sólo se considera el comercio de manufacturas, tal participación se elevó de 33 a 62.8 por ciento.[4]

Respecto al origen y destino del comercio exterior manufacturero mexicano, se aprecia una mayor concentración con Estados Unidos. Si en 1986 alrededor de 66% de las exportaciones y 60% de las importaciones, sin considerar a las maquiladoras, se realizó con el país vecino del norte, diez años después tales proporciones fueron de 74.6 y 67.6 por ciento.

Los hilos de la industria textil

El desempeño de la industria textil mexicana durante el período 1980-1996 puso de relieve tres aspectos primordiales: la existencia de una cadena productiva integral, salvo la fabricación de maquinaria; el rezago de la producción respecto al conjunto de la industria manufacturera, y una plena y rápida inserción en los mercados internacionales a raíz de la apertura comercial.

La cadena productiva

Los orígenes de la industria textil en México se remontan a hace 150 años por lo menos, cuando la tecnología que le confirió el carácter industrial se difundió en la mayoría de los países del orbe. Al paso del tiempo dicha tecnología de producción se convirtió en una de las más estandarizadas y la oferta en una de las más diseminadas, gracias a las bondades naturales del algodón, insumo básico tradicional. Otro curso han tenido las escalas de producción y la competitividad internacional.

Como los productos de la industria textil son de consumo básico, la demanda respectiva depende en principio de la existencia de un ingreso mínimo y del crecimiento demográfico. La actividad textil ocupa un lugar importante en la evolución económica general. Fue una de las industrias prioritarias en las estrategias de crecimiento hacia adentro y una de las primeras en desbordar los límites de los mercados nacionales, lo cual engendró fuertes fricciones comerciales internacionales que dieron paso al Acuerdo Multifibras.

En México la industria textil, desde los tiempos del modelo sustitutivo de importaciones hasta el presente, ha contado con todos los eslabones de la cadena productiva, salvo el de maquinaria.[5]

Tradicionalmente el país ha sido autosuficiente en el consumo de algodón y en la actualidad es un productor importante de fibras sintéticas, los dos insumos básicos de la industria.

Durante 1996 la producción algodonera representó 2.4% del valor agregado por la industria textil, lo cual evidenció cierta recuperación tras la espectacular caída del cultivo en el bienio 1992-1993, cuando se produjo 23% menos que en el bienio anterior y se recurrió a las importaciones para atender la demanda interna (véase el cuadro 1).

La producción de fibras sintéticas aumentó su peso relativo de manera sostenida. Mientras que en el bienio 1988-1989 generó 9.7% del valor agregado por la industria textil, a partir de 1994 contribuyó con más de 11% y se convirtió en piedra angular del desarrollo de la actividad.

La contribución de la rama 24, correspondiente a hilados y tejidos de fibras blandas, excluyendo despepite y empaque de algodón, descendió en forma constante de 26.6% en 1988 a 19.4% en 1996. La rama 25, de hilados y tejidos de fibras duras, otrora pujante, se tornó en una actividad marginal, con una participación promedio de 2.5%, que incluyó la preparación, el hilado y el tejido del henequén.

La rama 26 de otras industrias textiles, cuyos productos son en gran medida insumos industriales, elevó su ponderación en el PIB de la actividad, al pasar de un promedio de 18% en el bienio 1988-1989, a 22% en 1996. La rama 27, de prendas de vestir, mantuvo en los últimos años su elevado peso relativo en el valor agregado sectorial, con una tendencia alcista que le permitió alcanzar cerca de 42% en 1996.

Al margen de la evolución general de la industria textil, las ramas que la integran y el grupo de fibras señalado, cabe destacar que 24% del valor agregado por la actividad corresponde a productos finales, independientemente del origen de los insumos, y que México es un importante productor de insumos, materias primas, hilos y telas.

3. Banco de México, *Informe Anual 1995*, México, abril de 1996.

4. Gerardo Esquivel, "Una nota sobre el comercio intraindustrial México-Estados Unidos", *Estudios Económicos*, vol. 7, núm. 1, El Colegio de México, enero-junio de 1992.

5. Carlos Márquez P., "Competitividad de la industria textil", en Fernando Clavijo y José I. Casar (comps.), *La industria mexicana en el mercado mundial. Elementos para una política industrial*. Lecturas de El Trimestre Económico, núm. 80. Fondo de Cultura Económica, México, 1994, p. 95.

C U A D R O 1

VALOR AGREGADO BRUTO DE LA INDUSTRIA TEXTIL Y DE PRENDAS DE VESTIR, 1988-1996 (ESTRUCTURA PORCENTUAL)

	1988-1989	1990-1991	1992-1993	1994-1995	1996
Total	*100.0*	*100.0*	*100.0*	*100.0*	*100.0*
Hilados y tejidos de fibras blandas	30.8	26.6	22.3	21.8	22.0
Despepite y empaque de algodón	4.2	3.1	0.7	1.9	2.4
Hilados de fibras blandas	3.1	3.1	3.0	2.9	3.2
Hilos para coser	2.4	2.1	2.0	1.9	1.5
Estambres	1.2	1.1	1.1	0.8	0.9
Tejidos de fibras blandas	14.9	12.9	11.3	10.5	10.2
Telas de lana y sus mezclas	1.6	1.6	1.7	1.5	1.6
Acabado de hilados y tejidos de fibras blandas	3.2	2.8	2.4	2.4	2.2
Hilados y tejidos de fibras duras	2.7	2.3	2.4	2.5	2.4
Preparación de henequén	0.7	0.4	0.4	0.4	0.3
Hilado, tejido y torcido de henequén	0.8	0.5	0.5	0.4	0.4
Preparación, hilado y tejido de otras fibras duras	1.2	1.4	1.5	1.7	1.6
Fibras químicas	9.7	9.2	9.4	11.0	11.4
Otras industrias textiles	18.0	21.2	22.9	22.5	22.3
Telas impermeabilizadas y tapizados	2.5	2.7	2.9	3.0	3.0
Fieltro, entretelas y otros tejidos	1.3	1.3	1.3	1.3	1.1
Alfombras, tapetes y similares	2.2	2.3	2.3	2.0	2.0
Encajes, cintas y tejidos angostos	1.5	1.7	1.6	1.4	1.3
Algodón y paños absorbentes, vendas, pañales y similares	1.5	1.9	1.9	2.1	2.0
Forrado de botones, deshilados, plisados, etcétera	0.6	0.7	0.6	0.6	0.6
Sábanas, manteles, colchas, toallas y similares	2.2	2.4	2.4	2.2	2.3
Otros artículos confeccionados con textiles	6.0	8.2	9.9	9.9	10.1
Prendas de vestir	38.9	40.8	43.0	42.2	41.8
Medias y calcetines	6.7	8.1	7.8	6.6	6.7
Suéteres	2.4	2.4	2.6	2.5	2.3
Telas y otros artículos de punto, incluida ropa interior y exterior	2.9	3.1	3.4	3.6	4.1
Ropa exterior para caballero, excepto camisas y uniformes	5.4	6.0	7.0	7.6	8.4
Confección de camisas	4.1	3.8	3.6	3.7	3.6
Ropa exterior para dama, excepto uniformes	7.3	7.0	7.3	7.5	7.1
Ropa exterior para niños y niñas, excepto uniformes	1.8	2.1	2.4	2.3	2.1
Uniformes	1.9	1.9	1.9	1.7	1.6
Otra ropa exterior	1.9	2.1	2.4	2.3	2.0
Ropa interior que no es de punto	3.4	3.3	3.5	3.5	3.0
Otras prendas de vestir a base de materiales textiles	0.6	0.6	0.6	0.6	0.5
Sombreros de palma y otras fibras duras	0.5	0.4	0.4	0.4	0.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Sistema de Cuentas Nacionales, 1997

Comportamiento de la producción

De 1980 a 1995 el crecimiento del PIB del sector textil se mantuvo a la zaga del registrado por el conjunto de la industria manufacturera y, más aún, de 1982 a 1995 su actividad fue inferior a la de 1981.

Mientras que el PIB manufacturero recuperó en 1988 el nivel alcanzado antes de la crisis de 1982, el del sector textil, sin considerar a las fibras sintéticas, tardó ocho años más, pues lo logró hasta 1996. Esta demora evidenció aún más que la industria resultante del modelo sustitutivo se encontraba lejos de los estándares internacionales y se requerían severos ajustes para alcanzarlos.

El valor agregado de las ramas 24, 25, 26 y 27 y el correspondiente al del grupo de fibras químicas representaron 11.7 y 11.5 por ciento del producto manufacturero en 1980-1981, los dos años de mayor producción y participación sectorial en el decenio de los ochenta.

Con el cambio de base de cálculo en las cuentas económicas y la nueva presentación de las actividades de las ramas y grupos expresadas en valor agregado bruto,[6] la participación del sector textil ascendió a 8.8% del PIB manufacturero. En los siete años siguientes ese indicador experimentó un descenso gradual, con un cierto repunte a 8.2% en 1996.

En suma, de 1980-1981 a 1996 el peso relativo de la industria textil en el producto manufacturero descendió por lo menos 1.5 puntos porcentuales.

6. Según el Sistema de Cuentas Nacionales, el valor agregado bruto es igual al producto interno bruto menos los impuestos a los productos, netos de subsidios.

C U A D R O 2

ÍNDICES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA TEXTIL, 1980-1996[a]

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Industria manufacturera	*100.0*	*106.4*	*103.5*	*95.4*	*100.2*	*106.3*	*100.7*	*103.8*	*107.1*
Industria textil	100.0	104.3	97.9	96.0	96.3	98.7	94.4	93.7	95.6
Hilados y tejidos de fibras blandas	100.0	104.0	95.2	93.4	94.4	98.8	92.2	92.7	95.0
Hilados y tejidos de fibras duras	100.0	101.1	102.7	94.9	84.2	75.4	86.3	81.6	79.7
Otras industrias textiles	100.0	105.5	100.2	96.7	97.4	104.1	101.9	98.8	102.3
Prendas de vestir	100.0	105.1	99.5	97.2	96.7	97.1	92.0	88.1	88.6
Fibras químicas	100.0	101.9	95.4	101.9	108.8	112.2	109.7	124.1	131.6

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Industria manufacturera	*100.0*	*107.9*	*115.2*	*119.1*	*124.1*	*123.3*	*128.3*	*122.0*	*135.3*
Industria textil	100.0	104.2	111.1	113.0	113.1	109.6	113.0	109.3	126.6
Hilados y tejidos de fibras blandas	100.0	101.1	98.9	92.2	82.3	76.4	78.0	77.2	89.3
Hilados y tejidos de fibras duras	100.0	109.3	104.3	86.6	101.8	98.8	102.3	108.3	113.2
Otras industrias textiles	100.0	113.4	132.4	143.2	147.9	149.0	151.4	139.0	164.4
Prendas de vestir	100.0	103.6	114.5	120.0	124.2	121.4	124.3	116.6	135.9
Fibras químicas	100.0	98.9	101.2	105.5	108.7	102.8	114.8	130.4	145.5

a. Las estimaciones de 1980-1988 se hicieron con datos a precios de 1980 y las de 1988-1996 con datos a precios de 1993.
Fuente: Estimaciones con base en las Cuentas de Bienes y Servicios del Sistema de Cuentas Nacionales de México, INEGI.

El examen del período 1980-1988 revela que el grupo de productos correspondiente a las fibras fue el menos afectado en lo inmediato por el advenimiento de la competencia externa; que la rama 26 de otras industrias textiles tuvo varios altibajos, y que las ramas 24, de hilados y tejidos de fibras blandas, y 27, de prendas de vestir, registraron sendos retrocesos de 5 y 11.4 por ciento.

Después del virtual estancamiento experimentado durante la mayor parte del decenio pasado, de 1989 a 1996 la rama de otras industrias textiles fue la más pujante del sector al crecer 64.4%; la producción de fibras químicas mantuvo el dinamismo previo y en ese lapso avanzó 45.5 por ciento.

La rama de prendas de vestir, la de mayor peso en el sector textil, tuvo ciertas dificultades en el trienio 1993-1995, pero a final de cuentas en 1996 su producción fue 35.9% superior a la de 1988.

La rama de hilados y tejidos de fibras duras registró un crecimiento más modesto de 13.2%; la única que retrocedió, incluso por debajo de los niveles de producción de principios de los ochenta, fue la de hilados y tejidos de fibras blandas que decreció 10.7% en el periodo 1989-1996 (véase el cuadro 2).

El rezago de la producción del sector textil respecto de la del conjunto de la industria manufacturera tuvo su correlato en materia de inversión en maquinaria y equipo. En el supuesto de que se importa la totalidad de ese tipo de bienes, el coeficiente de las compras externas de maquinaria textil y sus partes respecto del de maquinaria y equipos especiales para industrias diversas muestra que si bien en términos absolutos desde 1988 se recuperó el nivel de principios de los ochenta y de ese año a 1990 se alcanzaron las proporciones más altas, a partir de 1991 dicho indicador se acercó al de los años críticos 1983 y 1984. Así, mientras que de 1988 a 1996 las compras externas generales de maquinaria y equipos especiales crecieron a una tasa media anual de 16.7%, las de maquinaria para la industria textil lo hicieron a una de 3.3 por ciento (véase el cuadro 3).

COMERCIO EXTERIOR

La apertura a la competencia externa y la inversión foránea directa suscitaron profundos ajustes en la estructura productiva de la industria manufacturera, lo cual incluyó la desaparición de muchas unidades productivas y la transformación de una parte de ellas en comercializadoras.

En otros casos las empresas eliminaron segmentos productivos de insumos que la apertura externa permitió obtener en condiciones más competitivas, en calidad,

C U A D R O 3

IMPORTACIONES DE MAQUINARIA Y EQUIPO PARA LA INDUSTRIA EN GENERAL Y LA TEXTIL, 1980-1996 (MILLONES DE DÓLARES)

Año	Maquinaria y equipos especiales para industrias diversas (1)	Maquinaria para la industria textil y sus partes (2)	Participación porcentual 2/1
1980	4 287	352	8.2
1981	6 148	417	6.8
1982	3 875	252	6.5
1983	1 490	34	2.3
1984	1 946	73	3.8
1985	2 533	125	4.9
1986	2 476	146	5.9
1987	2 430	117	4.8
1988	3 608	276	7.6
1989	4 534	323	7.1
1990	5 626	365	6.5
1991	7 176	316	4.4
1992	9 565	371	3.9
1993	9 520	254	2.7
1994	11 556	354	3.1
1995	9 291	324	3.5
1996	12 467	360	2.9

Fuente: Banco de México, *Indicadores del Sector Externo*, varios años.

C U A D R O 4

México: comercio exterior de manufacturas textiles, 1980-1996

	1980 (millones de dólares)	Índices *1980*	*1985*	*1990*	*1995*	*1996*	Valor (millones de dólares)	1996 Estructura porcentual
Exportaciones								
Total [1]		147	171.0	499.0	1 872.0	2 394.0		
Total	147	100	116.3	339.4	1 273.5	1 628.3	2 394	100
Artículos de telas y tejidos de algodón y fibras vegetales	37	100	45.9	265.5	1 118.9	1 945.9	720	30
Artículos de telas y tejidos de seda, fibras artificiales o lana	6	100	400.0	1 263.6	4 433.3	5 950.0	357	15
Fibras textiles artificiales o sintéticas	17	100	505.9	1 007.0	3 323.5	3 235.3	550	23
Hilados de algodón	19	100	15.8	30.0	205.3	171.1	33	1
Hilados y cordeles de henequén	32	100	40.6	5.2	53.1	64.4	21	1
Mechas y cables de acetato de celulosa	3	100	166.7	1 034.2	3 066.7	3 183.3	96	4
Telas de algodón	11	100	27.3	2.6	300.0	332.7	37	2
Otros [2]	22	100	90.9	522.8	2 027.3	2 642.7	581	24
Importaciones								
Total [1]		249	130.0	923.0	1 245.0	1 622.0		
Total	249	100	52.2	370.5	500.0	651.4	1 622	100
Alfombras y tapetes	4	100	25.0	846.3	1 025.0	1 200.0	48	3
Prendas de vestir de fibras sintéticas o artificiales	97	100	28.9	106.8	76.3	92.8	90	6
Prendas de vestir de fibras vegetales	5	100	140.0	3 153.1	1 800.0	1 680.0	84	5
Ropa de casa habitación	12	100	25.0	263.3	166.7	233.3	28	2
Telas de todas clases	12	100	25.0	251.2	466.7	650.0	78	5
Hilados y tejidos de fibras sintéticas o artificiales	55	100	69.1	440.0	367.3	580.0	319	20
Otras prendas de vestir	20	100	45.0	434.0	280.0	290.0	58	4
Otros [2]	44	100	93.2	538.6	1 604.5	2 084.1	917	57
Balanza total [1]		*–102*	*41*	*–424*	*627*	*772*		

Fuente: Banco de México, *Indicadores del Sector Externo.*
1. Millones de dólares. 2. Se estima que el renglón de "otros" esta constituido en un 90% por productos textiles y el resto por productos de la industria del cuero.

precio u oportunidad de entrega o en cualquiera de sus posibles combinaciones, con proveedores nacionales o extranjeros.

No obstante, el tamaño y la apertura de la industria textil encierran procesos productivos completos y aun con orientación exportadora. Un factor clave de la competitividad en las ramas más dinámicas en el mercado internacional es, sin duda, el aprovechamiento de los recursos disponibles a lo largo y ancho del planeta. El mejor ejemplo es el modelo de producción de la industria maquiladora.

La nueva inserción de la industria textil de México en la producción y el comercio mundiales fue firme y rápida. El valor del comercio exterior sectorial, sin incluir a la maquila, se elevó de 396 millones de dólares en 1980 a poco más de 4 000 millones de dólares en 1996. Aunque las importaciones se incrementaron 551%, las ventas al exterior lo hicieron 1 528% (véase el cuadro 4).

En 1996 se obtuvo un superávit textil de 772 millones de dólares, que parece evidenciar el florecimiento de la industria después de un duro y largo invierno.

El buen momento del sector parece claro si se consideran los cuantiosos superávit comerciales de 1995 y 1996, el crecimiento de 9.3% del PIB textil en 1997 y, sobre todo, el contraste con los abultados déficit de finales de los ochenta y principios de los noventa.

Tanto la estructura del PIB sectorial cuanto la de las exportaciones respectivas muestran que los productos terminados y las fibras artificiales son los pilares del sector.

En 1996 las ventas al exterior de artículos de telas y tejidos de algodón y fibras vegetales, cuyos insumos son de origen nacional, sumaron 720 millones de dólares (30% de las exportaciones totales del sector). Los envíos de artículos de telas y tejidos de seda, fibras artificiales o de lana, cuya producción se beneficia de la disponibilidad interna de derivados de petróleo y resiente las carencias de lana y seda, sumaron 357 millones de dólares (15% del total).

Las exportaciones de fibras textiles artificiales ascendieron a 550 millones de dólares, es decir, 23% de las sectoriales, y por tratarse de insumos derivados del petróleo cabe suponer que un alto porcentaje de sus insumos son nacionales.

Al rubro de otros productos correspondieron envíos por 581 millones de dólares en 1996, casi un cuarto de las exportaciones sectoriales, y según los especialistas se trata en esencia de productos textiles.

En el caso de las importaciones, el renglón de otros productos dio cuenta de 57% del total de compras externas textiles en 1996. Pese a la indefinición implícita, se puede suponer que parte importante de ellas se ha asociado directamente con las exportaciones.

Los hilados y tejidos de fibras sintéticas, con 319 millones de dólares, concentraron 20% de las importaciones y por su carácter de insumos pueden permanecer en el mercado nacional o regresar al exterior bajo otra fracción arancelaria. Si se suman los dos tipos de prendas de vestir (las de fibras sintéticas y las de vegetales) y se comparan con el desempeño de las exportaciones respectivas, no es difícil concluir que el comercio de esos productos ha convertido al país de importador en exportador sectorial neto.

Las importaciones de prendas de vestir de fibras sintéticas bajaron de 97 millones de dólares en 1980 a 90 millones en 1996; las correspondientes a las de fibras vegetales crecieron en igual período, pero no lo suficiente para superar a las primeras. En conjunto las importaciones de prendas de vestir sumaron 174 millones de dólares en 1996, equivalentes a 16% de las exportaciones de iguales productos en el mismo año (1 077 millones de dólares).

La industria maquiladora

Por su peso específico en el valor agregado bruto sectorial (sobre todo en la rama de confección de prendas de vestir) y como ejemplo vivo de ventaja comparativa en la división internacional del trabajo, la industria maquiladora de productos textiles ha ganado creciente importancia en el conjunto de actividades del sector.

De 1986 a 1996 el valor agregado de la actividad maquiladora textil creció a un ritmo promedio anual de 24.6%, casi ocho puntos más que el del conjunto del sector, y ascendió a 736 millones de dólares.[7] (véase el cuadro 5).

Casi 94% de este monto correspondió a prendas sin punto, 27.3% a prendas de punto y 10.4% a otras confecciones. Si bien los encadenamientos de la maquila textil con el resto de la planta productiva son exiguos, con el uso de apenas 2.3% de insumos nacionales en febrero de 1997, el valor agregado por esa actividad en 1996 equivalió a alrededor de 40% del valor agregado bruto de la rama de prendas de vestir, con mucho la más importante del sector.

El desempeño de la industria maquiladora textil refleja la percepción general de los inversionistas extranjeros de las ventajas competitivas existentes en México.

Las tres tendencias visibles son que la industria converja hacia la maquila, que la maquila camine hacia la industria o que las dos se encuentren en un punto medio

Es preocupante que, pese al entorno de libre mercado y la existencia en el país de una importante actividad productiva y exportadora, no se haya incrementado la participación de los insumos nacionales. Además, a diferencia de los sectores de automotores y electrónico en que se observan inversiones de capital en alta tecnología, en el textil las operaciones son típicas de la primera generación de maquiladoras con escasa o nula inversión tecnológica.[8]

C U A D R O 5

Valor agregado en la industria maquiladora textil (millones de dólares)

Año	Total nacional	Textil y ropa	Porcentaje
1986	1 296	84	6.5
1990	3 611	210	5.8
1996	6 240	736	11.8

Fuente: Ciemex, Wefa, *Maquiladora Industry, Analysis 1997*, e INEGI, *Industria maquiladora de exportación. Estadística económica*, México, 1997

Consideraciones finales

A fines de los ochenta y principios de los noventa, cuando sobre la actividad textil pesaba una década de estancamiento, una balanza comercial deficitaria y la ausencia de una política industrial activa, las expectativas sectoriales parecían apuntar al desmantelamiento de la cadena productiva y hacia el modelo de producción maquilador.[9]

Los resultados de los últimos años, empero, enseñan que los empeños en pos del desarrollo sectorial continúan en todos los frentes, tanto en la producción de insumos cuanto en la de bienes terminados. Si bien la actividad productiva y el mercado nacional han sido afectados por la competencia externa, como contrapartida la industria textil mexicana ha logrado una participación integral en el mercado mundial.

La lenta reacción inicial de la actividad ante los cambios del entorno económico no impidió su presencia en el mercado mundial con los principales eslabones productivos y las propias empresas maquiladoras, con las cuales tarde o temprano deberá haber un acercamiento.

Las tres tendencias visibles son que la industria converja hacia la maquila, que la maquila camine hacia la industria o que las dos se encuentren en un punto medio. La segunda opción o al menos la tercera debe figurar como objetivo de la industria.

Es menester, sin embargo, redoblar esfuerzos en materia de inversión, equipamiento, capacitación, desarrollo tecnológico, financiamiento e infraestructura, así como en la integración cabal de la actividad productiva y el mercado internos en la economía formal.

Alfredo Salomón

7. Valor estimado con base en datos de 1993 en dólares del rubro *fabricación de prendas de vestir*, según el sistema de clasificación CIIU. Véase ONUDI, *Desarrollo Industrial. Informe Mundial 1995*, París, 1996.

8. Gary Gereffi, "¿Cómo cómo buyen las industrias maquiladoras al desarrollo nacional de México y a la integración de América del Norte?", en Gustavo Vega Canovas (coord.), *Liberación económica y comercio internacional en América del Norte*, El Colegio de México, México, 1993, p. 264.

9. Carlos Márquez P., *op. cit.*, p. 150.

recuento nacional

ASUNTOS GENERALES

Crecimiento económico de 7% en 1997

La SHCP informó el 16 de febrero que el PIB global de la economía registró un incremento de 7% durante 1997, el mayor en los últimos 16 años. El sector más dinámico fue el industrial, con un crecimiento de 9.3%, los servicios se expandieron 6.8% y la actividad agropecuaria, silvícola y pesquera avanzó 1.4 %. En el sector industrial, la construcción, las manufacturas y la generación de electricidad, gas y agua registraron sendos aumentos de 10.2, 9.8 y 5.8 por ciento, mientras que la minería subió 4.3 por ciento.

Los mayores progresos en los servicios correspondieron a los de comercio, restaurantes y hoteles (9.9%) y los de transporte, almacenamiento y comunicaciones (9.5%), los rubros servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler, por su parte, se elevaron 5.6% y los comunales, sociales y personales, 3.5 por ciento.

Reajuste adicional en el gasto público

El 18 de febrero la SHCP anunció que el recorte del gasto público federal de 1998, anunciado el 14 de enero, ascenderá a 18 115.5 millones de pesos (equivalente a 2% del presupuesto respectivo), 2 840.2 millones más que la suma señalada al principio.

De ese nuevo monto, 42.4% se concentrará en algunos sectores de la administración pública, a saber: el educativo (cuyo gasto se reducirá 2.4%), comunicaciones y transportes (15.5%), salud (3%), y turismo (15%). El restante 57.6% afectará a los organismos y las empresas de control presupuestario directo, principalmente Pemex y la CFE. En cuanto al tipo de gasto, 44% del monto del ajuste incidirá en el gasto corriente y el otro 56% en los proyectos de inversión.

Cuenta corriente deficitaria en 1997

El 22 de febrero el Banco de México dio a conocer que en 1997 la cuenta corriente de la balanza de pagos registró un saldo negativo de 7 315 millones de dólares, equivalentes a 1.8% del PIB. Lo anterior fue el resultado de los déficit en las cuentas de servicios factoriales (de 12 906 millones de dólares) y en la de no factoriales (de 280 millones de dólares), y los superávit de 624 millones de dólares en la balanza comercial y de 5 247 millones por concepto de transferencias.

Acuerdo de Cooperación y Consulta de los Sectores Productivos

Representantes del gobierno federal y de los sectores obrero, campesino y empresarial suscribieron el 24 de febrero el Acuerdo de Cooperación y Consulta de los Sectores Productivos, cuyo propósito fundamental es mejorar la productividad y competitividad de la economía mediante el diálogo permanente entre los agentes económicos.

El nuevo convenio, de carácter propositivo y que sustituye a los pactos vigentes durante casi un decenio, prevé lo siguiente: mantener una comisión de seguimiento de las variables económicas, nacionales e internacionales; crear grupos de trabajo temporales que examinen problemas específicos de cada sector; fomentar un clima de cooperación entre los sectores, favorable al incremento de la productividad y la distribución equitativa de sus beneficios, con respeto a la libre negociación salarial; privilegiar la educación y la capacitación dentro y fuera de los centros de trabajo; impulsar la capitalización, el desarrollo de infraestructura y la reconversión productiva en el medio rural, y promover ante los gobiernos estatales la creación y el fortalecimiento de espacios de diálogo semejantes.

Inflación de 1.75% en febrero

El Banco de México informó el 9 de marzo que los precios al consumidor crecieron 1.75% en febrero, con lo cual la inflación en el primer bimestre del año ascendió a 3.96% y la anualizada a 15.35%.

En el índice nacional de precios al productor, sin considerar el crudo de exportación, los incrementos respectivos fueron de 1.82, 4.45 y 14.39 por ciento.

SECTOR AGROPECUARIO Y PESCA

Se avanza en la erradicación de plagas y enfermedades

En el *D.O.* del 26 de febrero la Sagar publicó dos acuerdos en materia de sanidad vegetal y animal. En uno declara a los estados de Baja California, Baja California Sur, Chihuahua y Sonora como zonas libres de la mosca de la fruta, una de las plagas que mayores daños causa a los plantíos. En el otro se da a conocer la erradicación de la enfermedad de Aujeszky, que afecta principalmente al ganado porcino, en el estado de Quintana Roo.

SECTOR INDUSTRIAL

Nuevo titular en el Centro de Diseño

El 11 de febrero el director general de Nafin, Carlos Sales Gutiérrez, asumió la presidencia del Comité Técnico del Fideicomiso Patronato del Centro de Diseño de México, creado por esa institución financiera y el Bancomext para promover el diseño industrial y apoyar a las micro y pequeñas empresas en el mejoramiento de la calidad y competitividad de sus productos.

Reformas al decreto sobre la industria de automotores

La Secofi dio a conocer en el *D.O.* del 12 de febrero varias reformas y adiciones al decreto para el fomento y modernización de la industria automovilística del 11 de diciembre de 1989. En ellas se establece que, en junio de cada año, las empresas terminales de la rama deberán presentar a la SHCP un dictamen sobre los saldos de la balanza comercial ampliada y del valor agregado nacional de sus productos, para determinar si aquéllas pueden continuar sus importaciones. Además, las empresas de autopartes y los proveedores nacionales deberán presentar a la empresas terminales informes del valor agregado nacional.

Dos nuevas empresas del Grupo Saba

El presidente Ernesto Zedillo inauguró el 20 de febrero en Monterrey dos nuevas

empresas del Grupo Saba: Visatec, del ramo textil, y Molisaba, de la industria alimentaria. La primera, con una inversión de 200 millones de dólares, fabricará hilados y tejidos; la segunda, en la que se invirtieron 40 millones de dólares producirá 400 toneladas diarias de semolina, así como pastas alimenticias para los mercados nacional y de Estados Unidos.

Mayor producción de oro, cobre, plomo y cinc

El INEGI señaló el 26 de febrero que en 1997 se produjeron 344 076 toneladas métricas de cobre, 180 270 de plomo y 381 383 de cinc, volúmenes que representan incrementos de 4.9, 7.9 y 9.5 por ciento respecto al año anterior. De oro se obtuvieron 26 068 kilogramos, 8.3% más que en 1996.

ENERGÉTICOS Y PETROQUÍMICA

Permisos para la generación eléctrica y el transporte de gas

Mediante dos oficios publicados en el *D.O.* del 3 de febrero, la Comisión Reguladora de Energía otorgó sendos permisos a las compañías Fuerza Eólica del Istmo y Baja California 2000 para la generación y autoabastecimiento de energía eléctrica.

La primera operará en una central cercana a Salina Cruz, Oaxaca, y cubrirá las necesidades de las empresas Cooperativa Manufacturera de Cementos Portland La Cruz Azul, Fuerza Eólica y Procesos Electrónicos de México. La otra operará en una central ubicada en Tecate, Baja California, y alimentará parte del alumbrado público en los municipios de Tijuana, Tecate y Ensenada.

Una semana después se formalizó el otorgamiento de permisos por 30 años a las empresas Tejas Gas de México y Transnevado Gas para transporte de gas natural en los estados de México y Querétaro, respectivamente.

COMERCIO INTERIOR

Programa de Comercio Interior, Abasto y Protección al Consumidor 1997-2000

Con objeto de fomentar la modernización del sector comercial mediante mecanismos fiscales y financieros, la Secofi publicó en el *D.O.* del 2 de febrero el decreto que aprueba el Programa de Comercio Interior, Abasto y Protección al Consumidor 1997-2000.

Alza del precio de la tortilla

En el *D.O.* del 3 de febrero la Secofi publicó el acuerdo que fija los nuevos precios máximos de venta de la tortilla de maíz: 2.20 pesos por kilogramo en las regiones I y II del país (a las que corresponden 27 entidades federativas), 2.30 pesos en la zona III (Baja California, Baja California Sur y algunas ciudades de Quintana Roo), y 2.50 pesos en la IV (Cancún, Isla Mujeres y Cozumel). El incremento promedio de los precios del alimento básico fue de 15 por ciento.

Se encarecen los cigarrillos

Luego de abaratar durante 1997 en dos ocasiones algunas marcas de cigarrillos como estrategia para combatir el contrabando, el 4 de febrero las compañías Cigatam y La Moderna anunciaron un aumento promedio de 22% en el precio de aquéllos.

COMERCIO EXTERIOR

Caída del superávit comercial en 1997

La SHCP informó el 10 de febrero que la balanza comercial mexicana registró un superávit de 624 millones de dólares durante 1997, 90.5% menos que en el año anterior, cuando ascendió a 6 531 millones de dólares; las exportaciones crecieron 15% (a 110 432 millones de dólares) y las importaciones, 22.7% (a 109 808 millones).

Los envíos de manufacturas se incrementaron 18.1%, a 94 802 millones, y los de productos petroleros disminuyeron 2.8%, a 11 324 millones. Los de bienes agropecuarios aumentaron 6.6% a 3 828 millones de dólares. Las compras de bienes intermedios sumaron 85 366 millones de dólares, los de capital 15 116 millones y los de consumo 9 326 millones, montos que entrañaron sendos incrementos de 18.7, 38.4 y 40.1 por ciento.

Cuota *antidumping* a importaciones de papel bond

En el *D.O.* del 11 de febrero la Secofi publicó una resolución preliminar de la investigación *antidumping* sobre las importaciones de papel bond cortado, originario de Estados Unidos, mercancía clasificada en la fracción arancelaria 4803.59.99 de la TIGI. Se determina aplicar cuotas compensatorias provisionales de entre 10.55 y 24.12 por ciento a ese producto, en tanto se continua con la investigación respectiva.

Actividades del Bancomext

Pacto con España para impulsar el comercio y las inversiones

Con el objeto de incrementar el intercambio comercial bilateral, las coinversiones y las alianzas estratégicas empresariales, el 4 de febrero el Bancomext y la Cámara de Industria y Comercio de Madrid firmaron un acuerdo de cooperación que enmarcará las acciones promocionales correspondientes. El convenio prevé, entre otros aspectos, el intercambio permanente de información técnica, económica y comercial para identificar las oportunidades de negocios y nichos de mercado en ambos países.

Memorándum de entendimiento con el Eximbank de la India

En el marco del seminario Apoyos Financieros para Empresarios Mexicanos e Indios y Perspectivas de las Relaciones Comerciales México-India, el 4 de marzo el Bancomext y el Export-Import Bank of India suscribieron un memorándum de entendimiento para promover coinversiones. Entre las actividades previstas destacan la identificación de socios potenciales entre empresas, particularmente medianas; la cooperación para promover la inversión y el intercambio tecnológico; la disposición gratuita de información y publicaciones sobre comercio exterior, aspectos financieros y oportunidades de negocios; así como la organización de ferias, exposiciones y misiones comerciales y encuentros entre empresas internacionales.

El convenio, con vigencia de dos años y prorrogable por periodos sucesivos de un año, prevé la posibilidad de establecer líneas de crédito para financiar la exportación de bienes y servicios de ambos países.

Resoluciones sobre comercio de escobas de mijo y placas de acero

El 12 de febrero la Secofi dio a conocer la conclusión del panel arbitral establecido en el marco del TLCAN para investigar la controversia por un arancel de 33% que Estados Unidos impuso a fines de 1996 a las importaciones de escobas de mijo procedentes de México.

Se determinó que la medida viola las obligaciones del TLCAN, por lo que se conmina a los gobiernos de ambos países a reunirse próximamente para determinar las condiciones en que Estados Unidos cumplirá los compromisos pactados.

Asimismo, en el *D.O.* del 20 de febrero la Secofi publicó la resolución final de una investigación *antidumping* y antisubvención sobre las importaciones de placas de acero en rollo procedentes de Canadá, a cargo de un panel binacional establecido en enero de 1996 al amparo del capítulo 19 del TLCAN.

En ella se determina aplicar una cuota compensatoria definitiva de 108% a dicha mercancía producida por la Titan Industrial Corporation y las demás empresas exportadoras canadienses.

Superávit en el comercio con Estados Unidos

El Departamento de Comercio de Estados Unidos informó el 20 de febrero que el intercambio bilateral con México y Estados Unidos alcanzó durante 1997 un monto récord de 157 208 millones de dólares.

Las exportaciones estadounidenses sumaron 71 378 millones de dólares y las importaciones 85 830 millones de dólares, por lo que México obtuvo un superávit de 14 452 millones de dólares con su principal socio comercial.

Adecuaciones arancelarias en el Grupo de los Tres

En el *D.O.* del 27 de febrero la Secofi publicó un acuerdo que da a conocer las modificaciones a la sección B del anexo al artículo 6-03 y al anexo al artículo 6-21 del Tratado de Libre Comercio entre México, Colombia y Venezuela, según acuerdos de la Comisión Administradora.

Los cambios buscan adecuar las normas a la nueva versión del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías, establecido por la Convención Internacional.

FINANCIAMIENTO EXTERNO

Proyectos de inversión suiza

En ocasión del Foro Económico Mundial de Davos, Suiza, el 1 de febrero el consorcio multinacional ISPAT anunció inversiones por 175 millones de dólares en la industria siderúrgica mexicana. La filial IMEXA pondrá en marcha la segunda etapa de un programa para ampliar la capacidad de producción de hierro reducido directamente y de laminado, el cual permitirá aumentar 30% sus exportaciones.

La compañía Nestlé anunció también nuevas inversiones, sin especificar el monto, para elevar la producción de leche fresca en Chiapas, de suerte que en el año 2000 esta entidad sea un importante abastecedor de lácteos para los mercados nacional y centroamericano.

Bonos de Pemex en el mercado italiano

Pemex colocó el 10 de febrero un bono por 200 000 millones de liras italianas, equivalentes a 111 millones de dólares, a un plazo de diez años. La emisión, encabezada por Cariplo Spa, Chase Manhattan International y Deutsche Morgan Grenfell, pagará un cupón de 11.25% anual durante los primeros tres años, y de 11.25%, menos la tasa Libor a 12 meses, en los siete años restantes. La estructura garantiza un rendimiento anual mínimo para el inversionista de 5% y otro de 265 puntos base sobre el rendimiento de los bonos del Tesoro estadounidense a diez años.

Crédito a Minera Autlán por 50 millones de dólares

El 13 de febrero la Minera Autlán obtuvo un crédito sindicado por 50 millones de dólares, destinados a la restructuración de sus pasivos. El empréstito, con un plazo de cinco años y uno de gracia, lo suscribió la empresa con ABN AMRO Bank, Dresdner Bank, Bank of America, California Commerce Bank, Bank of Montreal y Banamex.

SECTOR FISCAL Y FINANCIERO

Bital se convierte en grupo financiero

La SHCP publicó en el *D.O.* del 4 de febrero la resolución que autoriza el funcionamiento del Grupo Financiero Bital, integrado por la sociedad controladora y las entidades Almacenadora Bital; Banco Internacional; Casa de Bolsa Bital; Fianzas México Bital, y Seguros Bital. Los capitales social ordinario y mínimo fijo sin derecho a retiro ascienden a 1 620 millones y 600 millones de pesos, respectivamente.

Límites para filiales financieras en el TLCAN

En el *D.O.* del 13 de febrero la SHCP dio a conocer un acuerdo que fija los límites de capital individuales y agregados aplicables a las filiales de instituciones financieras que se establezcan al amparo del TLCAN. La fecha de corte establecida para contabilizar esos capitales es el 30 de abril de 1998.

Más disposiciones sobre el SAR

En el *D.O.* del 20 de febrero apareció una circular de la SHCP con las reglas generales a que deberán sujetarse las administradoras de fondos para el retiro (afores), las empresas operadoras de la base de datos nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro y las instituciones de crédito, en relación con la prestación de servicios a los trabajadores que no hayan elegido afore.

El día 27 se publicaron en el mismo órgano oficial las reglas generales que fijan la comisión que cobrarán las afores para prestar servicios de administración a los trabajadores cuyos recursos se depositen en la cuenta concentradora.

Intervención gerencial del Banco Industrial

La Comisión Nacional Bancaria y de Valores decretó el 20 de febrero la intervención gerencial del Banco Industrial, tras casi cuatro años de haber iniciado sus operaciones. La medida se debió al deterioro patrimonial y operativo de la institución, con sede en Jalisco, cuya cartera vencida pasó de 277 millones de pesos en octubre de 1997 a 750 millones en enero de 1998, y a una baja al mínimo requerido de 8% en el índice de capitalización.

Fortalece Nafin el sistema de garantía automática

Mediante un comunicado difundido el 22 de febrero, Nafin anunció el incremento de

5 a 6.5 millones de pesos en el financiamiento máximo a las empresas micro, pequeñas y medianas al amparo del sistema de garantía automática que aplica por medio de la banca comercial.

El programa financiero de la institución para este año prevé ampliar los créditos de segundo piso para las empresas de la industria de la construcción, especialmente para financiar inversiones en capital de trabajo y adquisición de maquinaria.

Los plazos de los empréstitos de primero y segundo pisos podrán ser hasta de 20 años, incluido el período de gracia.

INDICADORES FINANCIEROS EN FEBRERO DE 1998

	Día 2	Día 27
Tipo de cambio[1]	8.41	8.52
Reservas internacionales[2]	28 347	28 597
Costo porcentual promedio de captación	16.98	17.03
Tasa de interés interbancaria de equilibrio a 28 días	19.45	20.62
Índice de precios y cotizaciones de la BMV	4 673.09	4 784.45

1. Promedio interbancario del precio de venta del dólar en pesos.
2. Millones de dólares.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

Ratifica Finlandia el acuerdo México-UE

El 8 de febrero la SRE informó que el Parlamento de Finlandia ratificó el Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación entre México y la Unión Europea, suscrito en Bruselas el 8 de diciembre de 1997.

El país nórdico es el primero de los 15 integrantes del bloque europeo que aprueba ese pacto.

Visita de empresarios alemanes

Con los propósitos de ampliar los vínculos económicos binacionales y promover la inversión de las empresas pequeñas y medianas germanas, del 14 al 16 de febrero el gobernador del estado alemán de Baden-Wurttemberg, Erwin Teufel, realizó una visita oficial a México en compañía de una delegación de empresarios y funcionarios públicos.

Como resultado de varias reuniones de trabajo se convino en establecer una bolsa de cooperación para el intercambio de información comercial, facilitar los contactos empresariales e identificar las oportunidades para las coinversiones.

Además, se formalizó el establecimiento de la Casa de Alemania en México, que servirá como enlace entre los empresarios pequeños y medianos y sus posibles socios mexicanos.

Sexta reunión de la comisión México-Guatemala

Para evaluar los avances en la cooperación bilateral en materia política, económica, científica y de combate contra el narcotráfico, los días 19 y 20 de febrero se llevó a cabo en la capital guatemalteca la IV Reunión Ministeral de la Comisión Binacional México-Guatemala, encabezada por los cancilleres Rosario Green y Eduardo Stein.

Entre los resultados de la reunión destacan la firma del Programa para el Desarrollo Sostenible de la Zona Fronteriza, que incluye un acuerdo de financiamiento por 45.5 millones de dólares, y prevé crear un polo de desarrollo para beneficiar a las poblaciones de 20 municipios de los estados mexicanos de Chiapas, Campeche y Tabasco, y de 22 jurisdicciones municipales guatemaltecas de Huehuetenango, San Marcos, Petén y Quiché.

También se suscribieron dos acuerdos en materia de cooperación científica y técnica, se acordó refrendar el compromiso para combatir el narcotráfico, y se inauguró la sede del Instituto de Cultura Mexicano-Guatemalteco.

COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

Un paso más hacia la privatización de aeropuertos

En el *D.O.* del 9 de febrero la SCT dio a conocer los lineamientos para la apertura a la inversión en el sistema aeroportuario mexicano.

Como primera etapa se prevé la venta de 35 de las 85 terminales aéreas mediante un mecanismo de bursatilización, así como la integración de cuatro grupos regionales de aeropuertos: el Centro Norte (con 13 terminales aéreas), el Pacífico (12), el Sureste (9) y el de la Ciudad de México.

El proceso de privatización consistirá en la venta de acciones representativas del capital social de cada una de las sociedades controladoras, en dos etapas: en la primera, a un socio estratégico mediante licitación pública, y en la segunda, por medio de una o varias ofertas públicas.

Expropiación de terrenos para carreteras

Los días 13 y 16 de febrero la SCT publicó en el *D.O.* un total de nueve decretos por los que se expropian diversas áreas para la construcción de carreteras: las superficies afectadas se localizan en Campeche, Coahuila, Chiapas, el Estado de México, Nuevo León, Quintana Roo, Tlaxcala y Veracruz.

En venta el Ferrocarril del Sureste; concluye la del Pacífico-Norte

En el *D.O.* del 18 de febrero la SCT publicó la convocatoria para la adquisición de los títulos representativos del capital social del Ferrocarril del Sureste, S.A. de C.V., cuya longitud de 1 479 kilómetros comprende, entre otras, las vías México-Veracruz; Apizaco-Puebla; Coatzacoalcos-Mérida y Huehuetoca-Tula. Además, es uno de los más importantes en la movilización de mercancías y el enlace con algunos de los complejos petroquímicos más grandes del país. Los grupos Peñoles, Acerero del Norte y Cruz Blanca de Chile figuran entre los interesados en dicha licitación.

Un día después y luego de liquidar un pago pendiente por 3 260 millones de pesos, el Grupo Ferroviario Mexicano (Ferromex) recibió el Ferrocarril Pacífico-Norte, que transporta 10% del comercio exterior del país y 33% del comercio interno.

CUESTIONES SOCIALES

Programa para superar la pobreza

La Secretaría de Desarrollo Social publicó en el *D.O.* del 2 de febrero el decreto por el que se aprueba el Programa para Superar la Pobreza 1995-2000, con base en el mejoramiento de la alimentación, la salud, la educación, la infraestructura social y los servicios a la vivienda, así como de las oportunidades de empleo e ingreso.

Entre los instrumentos en que se apoyará el programa destacan el Convenio de Desarrollo Social y los Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal y del Estado.

A.L.C.