



## *El perfil importador de México: una mirada retrospectiva*

El desempeño exportador de la planta productiva mexicana en los últimos veinte años, a la luz del valor agregado nacional en los envíos del país, muestra tres hechos sobresalientes:

- Un cambio radical en la estructura de las ventas externas y, por tanto, en el comercio: de un patrón caracterizado por la exportación predominante de materias primas y algunos bienes de bajo valor agregado y la importación de bienes industriales, se pasó a la preponderancia de la industria manufacturera en ambos flujos comerciales.

- Con la liberalización a partir de 1985 se intensificó el crecimiento de las exportaciones de bienes industriales, en especial los de mayor valor agregado en los 20 grupos de productos clasificados por el Banco de México, como los de las ramas de equipos y aparatos eléctricos y electrónicos, autotransporte y sus partes, y maquinaria, equipo y productos diversos.

- La liberalización y la competencia externa, sin embargo, abrieron paso a una tendencia descendente del valor agregado nacional en las exportaciones manufactureras, descontadas las importaciones asociadas. Según información del Banco de México, en 1995 dicho valor equivalió a 38.8% del monto total exportado.<sup>1</sup>

Con estas consideraciones previas, en

este trabajo se analiza la evolución general de las importaciones de México. Primero se presenta un panorama de las compras externas desde finales de los años veinte hasta el quiebre del modelo sustitutivo. Después se examina el desempeño importador en los últimos lustros, años de cambio estructural del aparato productivo y período en que las compras externas han cumplido un papel clave en los afanes tanto de productividad y competitividad de la industria cuanto en los de estabilidad macroeconómica.

### **EL SINUOSO CAMINO DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES**

La historia del comercio exterior de México es, en cierto sentido, un reflejo de las disparidades técnicas del país y sus principales socios comerciales, sobre todo Estados Unidos. Así lo evidencian los productos exportados e importados a lo largo del siglo feneciente.

Durante la etapa previa a la instrumentación del modelo económico sustitutivo, a la que se ha denominado como del modelo de enclave exportador,<sup>2</sup> México vendía en el exterior fundamentalmente materias primas e importaba todo tipo de

manufacturas. A finales de los años veinte la estructura de las exportaciones todavía reflejaba el predominio del enclave minero heredado de los tiempos coloniales. Poco más de dos tercios de los envíos correspondían a productos minerales como plomo (14.3%), cinc (10.3%), plata (15%), cobre (15.1%), y petróleo y sus derivados (13.1%); los bienes agropecuarios representaban 14.3%; mercancías diversas, 17.3% y las manufacturas apenas 0.3%. Las importaciones daban cuenta del grado de industrialización del país: cerca de 90% correspondía a productos manufacturados, de los cuales 33% eran bienes de consumo, 17% productos intermedios y 50% bienes de capital.

Más que por una estrategia de desarrollo, en esa época la política económica se guiaba por el sentido común y el comercio exterior resultaba la fuente fiscal más importante. Esa actividad aportaba 40% de los ingresos tributarios y el arancel era el instrumento usual; el gravamen de los productos textiles era de 63% ad valorem; el de los alimentos, de 56%; el de los bienes manufacturados de lujo, de 38%, y el de los productos químicos, de 24 por ciento.

El diagnóstico sobre esa etapa de crecimiento hacia afuera en México y otras naciones latinoamericanas sirvió a la CEPAL como base para formular el modelo teórico de la industrialización sustitutiva que animó en el país un crecimiento económico promedio anual superior a 6% en el período 1950-1970. A partir del reconocimiento de las realidades estructurales

1. Alfredo Salomón, "Evolución de las exportaciones en el período 1973-1995", *Comercio Exterior*, núm. 11, vol. 46, noviembre de 1996, pp. 881-887.

2. René Villarreal, *Industrialización, deuda y desequilibrio externo en México. Un enfoque neoestructuralista, 1929-1988*, Economía Latinoamericana-Fondo de Cultura Económica, México, 1988, p. 27.

existentes, la concepción básica cepalina señalaba "la existencia de una diferenciación originaria: en cierto punto del tiempo, el centro ya había logrado implantar técnicas modernas y elevar la productividad del trabajo en mayor medida que la periferia".<sup>3</sup>

Si bien las raíces de ese proceso se remontan al portentoso desarrollo tecnológico que significó la revolución industrial inglesa de la segunda mitad del siglo XVII, la heterogeneidad y la especialización se consolidaron en esa etapa de crecimiento hacia afuera, "puesto que durante la misma la periferia crece primordialmente con base en la expansión de actividades exportadoras de bienes primarios".<sup>4</sup>

Desde esa perspectiva, se resumen en los párrafos siguientes los principales rasgos de la evolución económica a largo plazo del sistema centro-periferia, previo al modelo sustitutivo.

El persistente rezago en la estructura productiva de la periferia impide generar progreso técnico e incorporarlo a la producción, como se hace en el centro; en esta disparidad se fundamenta el aserto de que la productividad del trabajo se incrementa menos en el sector primario exportador periférico que en la industria del centro, lo que a su vez se refleja en los distintos ritmos de aumento de la productividad media en ambos tipos de economía.

El rezago estructural origina un deterioro de los términos de intercambio; la generación continua de mano de obra excedente en los sectores de baja productividad presiona de modo persistente los salarios de la periferia y, mediante ellos, los precios de sus exportaciones primarias.

La menor productividad del trabajo y el deterioro de los términos de intercambio explican el bajo ingreso relativo de las estructuras periféricas frente a las del centro, diferencia que contribuye a perpetuar el rezago de las primeras. La debilidad del progreso técnico, el deterioro en los términos de intercambio y el bajo nivel de ingreso medio, junto con una coyuntura mundial favorable, justificaron y permitieron instrumentar la estrategia industrializadora mediante una política deliberada y programada de sustitución de importaciones, cuya columna vertebral fueron los permisos previos de importación.

Al terminar la segunda guerra mundial y dada la magnitud de las disparidades con los países industrializados, el único cami-

3. Octavio Rodríguez, "La teoría del subdesarrollo de la CEPAL. Síntesis y crítica", *Comercio Exterior*, vol. 29, núm. 11, México, noviembre de 1979, pp. 1179-1180.

4. *Ibid.*

no viable para el desarrollo de la industria manufacturera mexicana pareció ser la desconexión parcial del mercado nacional frente al resto del mundo. En atención a las capacidades tecnológicas internas, en la primera etapa se promovió la sustitución de importaciones de bienes de consumo e intermedios de tecnología más bien sencilla, se impidieron sus compras externas y se permitieron, e incluso alentaron, las de bienes intermedios más complejos y de capital necesarios para la producción sustitutiva. En términos generales esta etapa, considerada como de sustitución fácil, se cubrió a finales de los años cincuenta y el crecimiento industrial, ante la ausencia de exportaciones, se fincó en la expansión del mercado interno.

Las limitaciones tecnológicas de la estructura industrial nacional se tornaron evidentes al emprenderse la sustitución de bienes intermedios complejos, los de consumo duradero y, sobre todo, los de capital. No se trataba de un problema de eficiencia económica y competitividad internacional, pues el mercado interno estaba reservado a la producción nacional. Simplemente no se disponía del conocimiento y la tecnología necesarios para producirlos, por lo que se dependía de las importaciones y la tecnología externa. Una muestra de ello fue el uso más activo de permisos previos de importación y el inevitable aumento de las compras externas de manufacturas. El establecimiento de permisos, otorgados o no en función de la oferta interna, avanzó de modo gradual, de acuerdo con las previsiones teóricas, hasta cubrir en 1970 alrededor de 68% del valor de las importaciones manufactureras.<sup>5</sup>

En ese año, considerado como de maduración del proceso sustitutivo, 52.6% del PIB de la industria manufacturera correspondió a bienes de consumo no duradero, 27.8% a bienes de consumo intermedio, 12.1% a productos de consumo duradero y sólo 7.5% a bienes de capital.<sup>6</sup> La estructura de las importaciones era inversa: 9% correspondió a bienes de consumo, 30% a intermedios y 61% a los de capital; por sectores de origen destacaban las importaciones de maquinaria no eléctrica (26% de las compras totales), equipo de transporte (22%) y productos químicos (18%).

5. René Villarreal, *op. cit.*, p. 86.

6. Julio Boltvinik y Enrique Hernández Laos, "Origen de la crisis industrial: el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones. Un análisis preliminar", en Rolando Cordera (selec.), *Desarrollo y crisis de la economía mexicana*, núm. 39, Fondo de Cultura Económica, México, 1981, p. 487.

Hasta 1965 los envíos de productos agropecuarios y de la industria extractiva representaban 80% de las exportaciones del país (61 y 19 por ciento, respectivamente). Cuatro años después, gracias a un extraordinario esfuerzo de promoción en medio de un entorno desfavorable por el sesgo antiexportador propio del modelo sustitutivo, la participación de las manufacturas ascendió a 35% del total exportado, con lo cual la ponderación conjunta de los sectores primario y extractivo descendió a 65%.<sup>7</sup> Con todo, el gran logro de la estrategia sustitutiva fue la industrialización medida en términos de la estructura del PIB global: la participación de la industria manufacturera se elevó de 15% en 1940 a 22.8% en 1970, tasa similar a la de 1990 (22.5%)<sup>8</sup> y al promedio de los países industrializados (23% a finales de los ochenta).<sup>9</sup>

No se puede decir lo mismo de la población económicamente activa, cuyos indicadores principales muestran los grandes desequilibrios de la estrategia de crecimiento. En 1970, por ejemplo, 39.4% de la PEA laboraba en el sector primario y sólo 16.7% en la industria manufacturera; los promedios en los países industrializados eran de 8 y 30 por ciento, respectivamente.

Tales desequilibrios hacen patentes los problemas de eficiencia y competitividad de la industria manufacturera y, por tanto, del grado de desarrollo tecnológico general del sistema productivo manifiesto en la naturaleza del comercio exterior del país. En 1970 los principales productos de exportación fueron el azúcar, el algodón, el café y el camarón, mientras que entre los de importación sobresalieron los automóviles y sus refacciones, las máquinas y herramientas, y los refinados del petróleo. A fin de cuentas, se intercambiaban productos basados en recursos naturales e intensivos en mano de obra por productos intensivos en capital y conocimiento.

La bonanza en la economía mexicana en el período 1978-1981, animada por el alza del precio internacional del petróleo crudo, no hizo más que confirmar esas limitaciones del comercio exterior. Si bien el PIB manufacturero alcanzó un crecimiento superior a 10% en 1979, 7.2% en 1980 y 7% en 1981, en este último año las expor-

7. Estimaciones propias con base en estadísticas tomadas de René Villarreal, apéndice estadístico D, *op. cit.*, pp. 251-285.

8. GATT, *Examen de las políticas comerciales*, México, vol. 1, Ginebra, julio de 1993, p. 16.

9. GATT, *Examen de las políticas comerciales*, Estados Unidos, vol. 1, Ginebra, julio de 1993, p. 27.

taciones del sector —sin incluir la maquila— apenas sobrepasaron los 4 000 millones de dólares y las importaciones ascendieron a unos 22 000 millones de dólares: 56% de bienes de consumo intermedio y 34% de capital.<sup>10</sup>

Desde la perspectiva del contenido tecnológico de los productos, el patrón comercial de 1978 a 1981 permaneció sin cambios importantes: 80% de las exportaciones eran materias primas, con escaso valor agregado, y 88% de las importaciones eran manufactureras. Los ingresos extraordinarios por las ventas petroleras permitieron prolongar las políticas sustitutivas, pero el rezago y el agotamiento natural del modelo dieron paso a la liberalización del comercio exterior que, según las previsiones oficiales, colocaría a la planta productiva nacional en su justo lugar en el mercado internacional.

En el marco de una gradual reforma a fondo de la economía y de una severa crisis económica, en 1985 y 1986 la política comercial cambió radicalmente al eliminarse los permisos previos de importación, rebajarse los aranceles y suprimirse los precios de referencia para las importaciones; a la par de este vuelco en la gestión del comercio exterior, se inició una amplia apertura para la inversión extranjera y un proceso desregulatorio de la actividad industrial. Con esas reformas se buscaba esencialmente elevar la eficiencia microeconómica. El tipo de cambio se empleó como instrumento para incrementar la competitividad de las exportaciones y desalentar las importaciones. Asimismo, esta política debía ser temporal por el riesgo de desquiciamiento del mercado interno.

### HACIA UNA SUSTITUCIÓN EFICIENTE DE IMPORTACIONES

A partir del bienio 1989-1990, cuando se estima que el tipo de cambio real alcanzó una paridad de equilibrio,<sup>11</sup> la planta productiva interna quedó en plena competencia con el exterior. Hacia mediados de los noventa los efectos de la liberalización en la industria manufacturera ganaron cierta madurez y, por tanto, la colocaron en un escenario que pone a prueba sus avances y limitaciones en materia de competitividad y desarrollo tecnológico.

10. "Sumario estadístico", *Comercio Exterior*, varios números.

11. Enrique Cárdenas, *La política económica en México, 1950-1994*, El Colegio de México-Fondo de Cultura Económica, México, 1996, p. 217

Un primer acercamiento a los resultados del proceso de integración de dicha industria a los flujos del comercio mundial muestra el creciente contenido de importación de las exportaciones sectoriales. Así, una gran parte de la competitividad alcanzada por los productos mexicanos en el exterior se ha basado en el uso de insumos importados. Conforme a un conocido trabajo sobre el tema,<sup>12</sup> el grado de integración nacional (GIN) de las exportaciones manufactureras descendió gradualmente, de 91.4% en 1983 a 77.9% en 1987, a 55.8% en 1991 y a 39% en 1994. Esta tendencia declinante coincide con las estimaciones derivadas de restar a las exportaciones totales del sector las importaciones asociadas a ellas y dividir la diferencia entre las primeras; el resultado es un indicador aproximado del valor agregado nacional o GIN: 41.3% en 1993, 37.9% en 1994 y 38% en 1995.<sup>13</sup> Esta tendencia puede definirse, en el lenguaje propio del modelo sustitutivo, como un proceso de "desustitución" de importaciones de manufacturas.

Los costos de producción y las actividades de innovación tecnológica, tanto en procesos cuanto en productos, son los factores clave de la capacidad de un país para obtener buenos resultados comerciales en un mercado mundial de libre competencia de mercancías y capitales. No se trata "de los bajos costos de producción por unidad de producto conseguidos por la vía de las bajas tasas unitarias o precios de los factores de producción, de forma que se llega a pensar que sólo podrían ser competitivos los países donde dichos factores (significativamente el trabajo) tienen un precio absoluto inferior (donde los salarios son más bajos). Se trata del costo unitario o medio que es resultado, básicamente, de la forma en que una empresa combina los insumos necesarios para la producción y esto lo determina sobre todo su técnica productiva materializada en sus equipos y maquinaria."<sup>14</sup>

La disparidad tecnológica y productiva de los diversos segmentos de la industria manufacturera mexicana frente a la competencia foránea determina el actual patrón del comercio exterior. Tras la eli-

minación de las barreras comerciales, el principal objetivo de las empresas manufactureras establecidas en México, lo mismo transnacionales que grandes o pequeñas del país, fue alcanzar la competitividad suficiente para defender el mercado interno y participar en los externos. Ante las limitaciones de la estructura productiva interna, una de las principales vías para obtenerla fue la sustitución de insumos nacionales por importados de mayor o similar calidad y menor precio, los cuales se sumarían al caudal de insumos que por las insuficiencias tecnológicas y de mercado nunca se pudieron producir internamente.

La brecha tecnológica se manifiesta con más claridad en la fabricación de bienes de capital, en virtud de los altos requerimientos de capacidades técnicas productivas, lo mismo para manejar máquinas, asimilar innovaciones y diseñar productos, que para realizar tareas de investigación y desarrollo. En este segmento la liberalización coincidió con ciertos avances, las más de las veces con tecnología extranjera, en la producción de algunos bienes sin demasiada complejidad tecnológica: tubos de acero, bombas, máquinas herramientas y equipo de transporte. Los bienes de tecnología compleja, en cambio, deben importarse casi en su totalidad.

En 1994 la producción de maquinaria y equipo eléctrico y no eléctrico (ramas 51 y 52 en la clasificación sectorial de las cuentas nacionales) generó 2.3% del PIB manufacturero. Sin embargo, sólo dos años después las exportaciones de bienes de capital, sin incluir la industria maquiladora, representaron 14% de los envíos totales del país; de aquéllas, alrededor de 80% se concentró en cuatro grupos: 41% en camiones de carga; 21% en computadoras; 10% en partes para maquinaria y 6% en otros productos. El despegue exportador de los dos primeros grupos de productos, ambos con una baja integración regional, comenzó a partir de 1990;<sup>15</sup> los dos restantes podrían considerarse como bienes de capital simples, es decir, más equipo que maquinaria. La débil producción interna de bienes de capital y las características de las exportaciones respectivas sugieren que la reestructuración de

12. Héctor Vázquez Tercero, "Medición del flujo de divisas de la balanza comercial de México", *Comercio Exterior*, vol. 45, núm. 8, agosto de 1995, pp. 595-600.

13. Alfredo Salomón, *op. cit.*

14. Diego Guerrero, "La técnica, los costos, la ventaja comparativa y la competitividad", *Comercio Exterior*, vol. 46, núm. 5, mayo de 1996, pp. 405-406.

15. José Warman y Margaret Miller, *Competitividad en la industria electrónica mexicana*, documento de trabajo del Centro de Tecnología Eléctrica e Informática, México, diciembre de 1988, y José Carlos Ramírez, "Recent Transformations in the Mexican Motor Industry", *IDS Bulletin*, vol. 24, núm. 2, Universidad de Sussex, Brighton, Inglaterra, s.f.

**IMPORTACIONES TOTALES DE MERCANCÍAS DE MÉXICO, 1976-1996 (ESTRUCTURA PORCENTUAL POR TRIENIOS)**

	1976-1978	1979-1981	1982-1984	1985-1987	1988-1990	1991-1993	1994-1996
<i>Total</i>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<i>Agricultura y silvicultura</i>	7.9	8.7	11.7	7.6	6.5	4.7	5.9
<i>Ganadería, apicultura, caza y pesca</i>	1.2	0.9	1.2	1.5	1.1	0.9	0.5
Ganadería y apicultura	1.2	0.9	1.2	1.5	1.1	0.8	0.5
Caza y pesca	0.1	0.1	-	-	-	-	-
<i>Industrias extractivas</i>	2.0	1.4	1.5	1.6	1.4	0.9	1.0
Petróleo crudo y gas natural	0.1	-	-	0.1	0.1	0.2	0.1
Extracción de minerales metálicos	0.4	0.3	0.4	0.3	0.3	0.2	0.2
Extracción de otros minerales	1.0	0.8	0.9	1.1	0.9	0.4	0.4
Otras industrias extractivas	0.5	0.3	0.3	0.2	0.1	0.1	0.2
<i>Industrias manufactureras</i>	88.8	87.9	84.8	88.5	90.2	93.0	91.7
Alimentos, bebidas y tabaco	3.0	4.6	4.7	3.6	7.7	6.8	5.9
Textiles, artículos de vestir e industria del cuero	1.2	1.5	1.1	1.1	3.0	4.1	3.3
Industria de la madera	0.4	0.4	0.3	0.3	0.5	0.8	0.6
Papel, imprenta e industria editorial	3.7	3.1	3.1	3.6	3.6	3.4	3.7
Derivados del petróleo	3.4	1.7	3.0	3.9	3.1	3.0	2.5
Petroquímica	3.2	2.9	3.6	4.3	2.0	1.2	1.6
Química	10.5	7.7	9.2	9.8	9.2	8.7	9.7
Productos plásticos y de caucho	1.2	1.5	1.4	1.9	2.4	3.0	3.7
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	0.7	0.8	0.6	0.8	0.9	1.1	1.3
Siderurgia	8.5	9.3	6.2	5.0	5.2	5.1	4.8
Minerometalurgia	1.7	2.3	1.8	2.0	1.7	1.5	1.5
Productos metálicos, maquinaria y equipo	50.7	51.7	49.3	51.8	50.0	53.2	52.3
Para la agricultura y la ganadería	1.7	2.0	1.3	1.4	0.6	0.4	0.4
Para los ferrocarriles	1.4	1.5	1.6	0.7	0.5	0.3	0.2
Para otros transportes y comunicaciones	13.9	16.1	16.7	19.3	18.5	19.3	18.3
Maquinaria y equipos especiales para industria	23.1	23.6	20.2	18.5	17.9	19.4	20.3
Equipo profesional y científico	1.9	1.7	2.0	2.5	1.8	2.2	2.3
Equipos y aparatos eléctricos y electrónicos	7.7	5.8	6.7	8.5	9.7	10.5	9.7
Aparatos de fotografía, cinematografía y óptica	1.1	1.0	0.8	0.9	0.9	1.1	1.0
Otras industrias manufactureras	0.5	0.5	0.4	0.4	0.9	1.1	1.0
Otros	0.1	0.1	0.1	0.1	0.5	0.5	0.9
<i>Productos no clasificados</i>	-	1.0	0.6	0.7	0.2	-	-

Fuente: "Sumario estadístico", Comercio Exterior, varios números.

la planta manufacturera se hizo básicamente con maquinaria, equipo y tecnología importados.

Un análisis de la evolución de las importaciones por sector de origen en los últimos veinte años revela que, si bien la competitividad de algunos procesos y productos realizados en México alcanzaron normas de calidad internacionales, no se puede hablar de un desarrollo tecnológico significativo, sobre todo en relación con los principales productores mundiales.

La estructura de las importaciones muestra cierta persistencia de las ponderaciones de cada una de las 26 divisiones y subdivisiones consideradas en los indicadores del comercio exterior. Durante los últimos veinte años la industria manufacturera ha mantenido un rango de partici-

pación trianual de 84.8 a 93 por ciento en las compras externas totales del país (más de 90% desde hace casi una década). La división de productos metálicos, maquinaria y equipo conserva uno de 49.3 a 53.2 por ciento, alcanzando las máximas proporciones en el curso de los años noventa. En ésta destacan los segmentos de maquinaria y equipos especiales para industrias diversas; equipo de transporte y comunicaciones; equipo y aparatos eléctricos y electrónicos, y productos químicos, con una participación trianual de 7.7 a 10.5 por ciento (véase el cuadro).

Esos cuatro grupos de actividad industrial aportaron, en conjunto, 58% de las exportaciones totales del país en el trienio 1994-1996. Un rasgo que comparten es el importante avance tecnológico alcanzado

en ciertos procesos y productos. De hecho, se trata de las primeras aplicaciones comerciales de actividades ubicadas en la vanguardia tecnológica de los países desarrollados. Muchas son fruto de tecnologías de punta, como la microelectrónica, la fabricación de nuevos materiales y la biotecnología, cuya asimilación en México apenas comienza en las universidades y en los pocos centros de investigación del país.

Otra parte de las importaciones de los segmentos referidos y las demás compras externas manufactureras corresponden a productos de tecnologías estandarizadas. Algunos de los productos importados nunca se han producido en el país, otros se sustituyeron sólo parcialmente y otros más desplazaron una oferta interna poco com-



petitiva. El problema para la producción nacional de esos bienes no es tanto la tecnología en sí misma, disponible en el mercado mundial, sino la poca capacidad técnica para asimilarla, es decir, la insuficiente acumulación tecnológica, reflejada en inversiones, esfuerzos propios de investigación y desarrollo, cultivo de habilidades y mejoras en la organización productiva.<sup>16</sup>

### APUNTES FINALES

En el Programa de Política Industrial y Comercio Exterior que el gobierno federal presentó en mayo de 1995 se reconocen de manera explícita los problemas aludidos. En torno a los efectos de la liberalización en la planta productiva interna, se plantea que "la apertura redujo la integración de diversas cadenas productivas nacionales, en la medida en que empresas participaban en dichas cadenas, ya sea como clientes o proveedores, perdieron terreno ante la competencia del exterior. Reconstituir tales cadenas productivas, ahora en un entorno de apertura a la competencia externa, es indispensable para facilitar la planeación e inversión a largo plazo de las empresas nacionales."<sup>17</sup> Respecto a la sustitución eficiente de importaciones se plantea que "el esfuerzo exportador sostenido difícilmente puede provenir de un solo núcleo reducido de empresas altamente competitivas. Requiere ser complementado con la sustitución eficiente de importaciones y la consolidación del mercado interno. Es indispensable integrar agrupamientos industriales de alta competitividad con proveedores mexi-

canos capaces de aumentar el contenido nacional de las exportaciones y de competir exitosamente en un mercado interno abierto."<sup>18</sup>

Como también se apunta en el documento y lo avalan estudios de caso,<sup>19</sup> si bien "la capacidad exportadora de los años pasados se basó en gran medida en el aprovechamiento de los programas de importación temporal de insumos y maquinaria para la exportación, los procesos productivos efectuados al amparo de estos programas han presentado una complejidad creciente, que los aleja mucho de las operaciones simples de ensamble, y crea posibilidades sin precedente de integrar cadenas productivas de competitividad mundial mediante la generación de proveedores nacionales capaces de sustituir las importaciones de insumos de los exportadores directos".<sup>20</sup>

Lo que no parece claro son los mecanismos para lograrlo. Existe un amplio acuerdo en que el desarrollo tecnológico exige la interacción constante de las actividades de investigación y desarrollo con las empresas, universidades, entidades gubernamentales y un sistema educativo afín con los objetivos trazados. Los indicadores más generales para medir la importancia conferida a dichas actividades son los cocientes tanto de los gastos en

18. *Ibid.*, p. 4.

19. Uno de ellos es el trabajo de Jorge Carrillo y Alfredo Hualde que se publica en este número de *Comercio Exterior*. Con base en el conocimiento directo de empresas como Delphi-Electronics o el complejo que Samsung desarrollará en Tijuana, estos investigadores destacan el surgimiento de una tercera generación de maquiladoras que constituyen un tipo totalmente nuevo de establecimientos, con distintas relaciones entre empresas y con diferentes actividades laborales. Se trata de redes productivas basadas en conocimientos especializados de ingenieros y profesionales muy calificados.

20. *Programa de Política Industrial y Comercio Exterior, op. cit.*, p. 24.

investigación y desarrollo cuanto de los recursos destinados a la educación respecto al PIB global.

En ambos casos, por ejemplo, las diferencias de México frente a Estados Unidos y Canadá son enormes. En 1988 los gastos en investigación y desarrollo de estos dos países equivalieron a 2.8 y 3.1 por ciento del PIB, respectivamente, mientras que en México representó apenas 0.3% en 1991.<sup>21</sup> La asimetría es similar en la escolaridad de la fuerza de trabajo. A fines de los ochenta 52.4% de los trabajadores mexicanos contaba como máximo con instrucción primaria (10.6% con ninguna), 34.7% con enseñanza media completa o parcial, y apenas 10.8% con educación superior. En 1990 en Estados Unidos las proporciones respectivas fueron de 9.9, 54.6 y 35.5 por ciento.<sup>22</sup>

A la luz de estos indicadores pareciera haber más posibilidades de que se ahonde y no que disminuya la brecha tecnológica tradicional entre México y los países desarrollados. En teoría el remedio es obvio: destinar recursos suficientes y aprovecharlos al máximo para revertir esas tendencias. Las posibilidades de aplicarlo en las condiciones actuales del país no parecen muchas, pero tampoco parece haber otro camino mejor. Se trata de una pendiente cuesta arriba cuyo recorrido colectivo por lo menos se debe intentar.

Alfredo Salomón

21. Carlos Escobar T. y Rocio Cassaigne H, "El papel de las entidades gubernamentales y la industria paraestatal en el desarrollo tecnológico de México", en Pablo Mulás (coord.), *Aspectos tecnológicos de la modernización industrial de México*, Academia de la Investigación Científica-Fondo de Cultura Económica, México, 1995, p. 236.

22. Pablo Latapí, "Asimetrías educativas ante el TLC", *Comercio Exterior*, vol. 44, núm. 3, marzo de 1994, p. 201. A las cifras de México debe añadirse 2.1% de instrucción no especificada.

## • • • r e c u e n t o n a c i o n a l

### ASUNTOS GENERALES

#### Creció 7% el PIB en el primer semestre

La SHCP anunció el 19 de agosto que en el segundo trimestre del año el PIB global aumentó 8.8% respecto al mismo período

de 1996, con lo que el incremento acumulado en el primer semestre de 1997 ascendió a 7%, al alcanzar un valor nominal de unos 3.086 billones de pesos. El sector más dinámico fue el industrial, con un avance trimestral de 11.2% y uno semestral de 8.8%; los servicios registraron sendos crecimientos de 7.7 y 6.3 por ciento, y el pro-

ducto agropecuario se elevó 10.4 y 5.8 por ciento, respectivamente.

#### Inflación de 10.58% hasta agosto

El Banco de México informó el 9 de septiembre que los precios al consumidor se

incrementaron 0.89% en agosto, por lo cual la inflación acumulada en los primeros siete meses del año ascendió a 10.58% y la anualizada a 19.18%. En el índice de precios del productor, sin incluir el petróleo crudo de exportación, los aumentos respectivos fueron de 0.78, 10.09 y 18.48 por ciento.

#### SECTOR AGROPECUARIO Y PESCA

### Levantamiento del embargo atunero estadounidense

William Clinton, presidente de Estados Unidos, firmó el 15 de agosto la Ley de Conservación Internacional de Delfines que levanta el embargo atunero impuesto por ese país a México, Costa Rica, Colombia, Panamá y Venezuela desde febrero de 1991.

Clinton consideró que la nueva legislación, aprobada por el Congreso estadounidense en julio último, "reconoce el éxito de los esfuerzos internacionales para reducir en más de 98% la mortandad de delfines" en la pesca de atún en el océano Pacífico oriental.

#### SECTOR INDUSTRIAL

### Aumentan ventas de vehículos pesados

El 9 de julio la Asociación Nacional de Productores de Autobuses, Camiones y Tractocamiones anunció que durante el primer semestre del año las ventas de vehículos pesados sumaron 6 911 unidades, 118% más que en el mismo período de 1996. El rubro con mayores ventas en el mercado nacional fue el de tractocamiones de quinta rueda, con 2 149 unidades, lo que significó un incremento de 395%. Las exportaciones registraron un ascenso de 52%, al comercializarse 2 078 unidades.

### Altibajos en la industria de automotores

La Asociación Mexicana de la Industria Automotriz comunicó el 16 de julio que en el primer semestre del año se fabricaron 636 812 vehículos automotores, 3.7% más que en igual lapso de 1996. La producción para el mercado interno aumentó 49.2%, a 158 884 unidades, pero la destinada a la exportación se redujo 5.8%, a 477 928 unidades.

El organismo indicó que las ventas internas al público se incrementaron 41.8%, a 193 227 unidades, pero las exportaciones disminuyeron 3.4%, a 487 052 vehículos (297 550 automóviles y 189 502 camiones).

### Herdez compra paraestatal en Chiapas

El 24 de julio la empresa Herdez adquirió por 6.5 millones de dólares la paraestatal Pescados de Chiapas, ubicada en Puerto Maleno. La operación permitirá a la compañía alimentaria participar en los mercados de Centroamérica, Estados Unidos y Canadá.

### Capital británico en la Cigarrera La Moderna

Voceros empresariales informaron el 11 de agosto que la Comisión Federal de Competencia autorizó la venta de 50% más dos acciones del capital social de la Cigarrera La Moderna a BAT México, filial de la compañía British American Tobacco Industries. El monto de la operación se pactó en 1 712 millones de dólares.

### Repunta la producción industrial

La SHCP comunicó el 15 de agosto que en los primeros seis meses de 1997 la producción industrial creció 8.8% respecto a igual período del año anterior. La actividad más dinámica fue la construcción, con un crecimiento de 10.2%, seguida por la industria manufacturera (9.1%), la generación de electricidad, gas y agua (5.2%) y la minería (3.6%).

### Aumenta 8.6% la producción acerera

La Cámara Nacional de la Industria del Hierro y el Acero informó el 21 de agosto que en el primer semestre del año la producción de acero líquido ascendió a 6 996 000 toneladas, 8.6% más que en igual lapso de 1996, lo cual permitió fabricar alrededor de 1.3 millones de toneladas de productos semiterminados y 5.1 millones de laminados.

El organismo indicó que de enero a mayo últimos el consumo nacional aparente de productos de acero creció 17.7%, pero los incrementos productivos "permi-

ten no sólo abastecer el mercado mexicano sino también mantener la presencia de los productos siderúrgicos del país en los mercados internacionales".

### Expansión de la actividad maquiladora

Durante el primer semestre de 1997 se abrieron en México 283 empresas maquiladoras que proporcionaron 40 473 nuevos empleos, por lo cual el número total de ellas ascendió a 3 650, con 921 412 trabajadores. En junio pasado, informó la Secofi el 21 de agosto, la industria maquiladora de exportación generó recursos por 758 millones de dólares (42% más que en el mismo mes del año pasado).

#### ENERGETICOS Y PETROQUIMICA

### Permisos para distribuir gas

La Comisión Reguladora de Energía otorgó el 3 de julio el permiso definitivo a la empresa Repson de México para distribuir gas en la zona geográfica Saltillo-Arizepe-Arteaga. La nueva permisionaria se comprometió a invertir 40 millones de dólares para ampliar su red y contar con una cobertura mínima de 40 000 usuarios al quinto año de operación.

Dos semanas después se autorizó a la misma empresa distribuir gas en Toluca y su área metropolitana, por lo que en los próximos cinco años invertirá 30 millones de dólares en infraestructura.

### Cooperación técnica con empresa eléctrica francesa

La Comisión Federal de Electricidad y la empresa Electricité de France firmaron el 9 de julio un convenio de cooperación técnica en las áreas de producción, transmisión y distribución de energía. También se comprometieron a realizar proyectos conjuntos en Centroamérica y países vecinos.

### Consorcio suizo-japonés gana contrato de obra

La Comisión Federal de Electricidad otorgó el 13 de julio a un consorcio suizo-japonés, formado por las empresas Asean Brown Boveri y Nissho Iwai Corporation, el contrato para construir la termoeléctrica Rosario III. Con una inversión prevista de

244 millones de dólares, la obra se ubicará en Tijuana, Baja California, generará hasta 540 megawatts a base de gas natural y deberá terminarse en tres años.

### Acuerdos para investigación eléctrica con la OCDE

El 22 de julio el Instituto de Investigaciones Eléctricas suscribió con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico siete acuerdos sobre intercambio de datos, tecnología energética, flujo multifásico de combustible, combustión de carbón, energía fotovoltaica, turbinas de viento, energía solar y química geotérmica.

### Permisos para gasoductos privados y autoabastecimiento eléctrico

El 25 de julio la empresa Gasoductos de Chihuahua recibió permiso de la Comisión Reguladora de Energía (CRE) para transportar gas natural a las plantas de la CFE en Samalayuca, Chihuahua. La compañía quedó autorizada para construir, operar y mantener un ducto de 38 kilómetros de longitud durante 30 años. Éste se conectará, por medio de otro gasoducto de 34 kilómetros, con la estación de compresión de Hueco, en el condado de Hudspeth, Texas. La mitad de las acciones de Gasoductos de Chihuahua es propiedad de Pemex-Gas y Petroquímica Básica, 40% de la empresa El Paso Natural Gas (propietaria de la estación referida) y 10% de la compañía El Paso Energy International.

Posteriormente, el 13 de agosto, la CRE otorgó un permiso de autoabastecimiento eléctrico para la compañía Energía y Agua Pura de Cozumel y otro para el transporte de gas natural de la empresa Igasamex de San José de Iturbide, Guanajuato. En el primer caso se invertirán 26 millones de dólares para construir una planta eléctrica de 25.7% megawatts que distribuirá el fluido a nueve empresas en esa isla del Caribe mexicano; en el otro, se tenderá un ducto de 2.5 kilómetros, conectado a la red de Pemex-Gas y Petroquímica Básica en el norte de Querétaro.

### Más producción y menos utilidades en la petroquímica

Pemex-Petroquímica informó el 8 de agosto que en el primer semestre del año las ventas internas y las exportaciones de productos petroquímicos totalizaron 1 015 mi-

llones y 283 millones de dólares, respectivamente, 1.4 y 14.5 por ciento más que en igual período de 1996; no obstante, las utilidades de la empresa filial disminuyeron casi 89%, de 141 a 16 millones de dólares. El superávit de la balanza comercial petroquímica, en cambio, se incrementó 14.1%, a 269 millones de dólares.

### Contratos para construir 21 subestaciones eléctricas

El 21 de agosto la Comisión Federal de Electricidad suscribió un contrato para que la empresa mexicano-española Albengoa construya ocho subestaciones eléctricas en Tabasco, Campeche, Yucatán y Quintana Roo, con un costo total de 34 millones de dólares.

En la misma fecha y cuatro días después el organismo firmó dos contratos similares con la compañía alemana Siemens para construir 13 subestaciones más en Nuevo León, Tamaulipas, Sinaloa, Veracruz, Quintana Roo y Guerrero, con una inversión total estimada de 177 millones de dólares.

### Producción de hidrocarburos en aumento

Según indicadores de Pemex divulgados el 28 de agosto, la producción de petróleo crudo alcanzó durante julio un volumen promedio de 3 033 000 barriles diarios y la extracción de gas natural uno de 4 488 millones de pies cúbicos al día. Del crudo obtenido, 51.8% correspondió al de tipo pesado, 29.5% al ligero y el restante 18.7% al superligero. En el mismo mes las exportaciones de petróleo ascendieron a 1 796 000 barriles diarios, con un precio medio de 15.77 dólares cada uno.

### COMERCIO INTERIOR

#### Alza de la tortilla

Por acuerdo de los sectores participantes en la Alianza para el Crecimiento Económico, a partir del 25 de agosto el precio oficial de la tortilla se incrementó casi 12%, de 1.70 a 1.90 pesos por kilogramo en el Distrito Federal y la mayoría de las entidades federativas del país; el costo al público subió a 1.95 pesos en Baja California, Baja California Sur y Quintana Roo; 2.10 en Cancún, y 2.20 en Cozumel. Asimismo, el gobierno federal asumió el compromiso de canalizar, en el resto de 1997, recursos

por 4 000 millones de pesos para mantener el subsidio general del producto básico. El ajuste de precios se confirmó en el D.O. de la fecha referida.

### COMERCIO EXTERIOR

#### Resoluciones antidumping y sobre acuerdos comerciales

Durante julio y agosto pasados la Secofi dio a conocer en el D.O. las siguientes resoluciones referentes a acuerdos internacionales y prácticas de comercio desleales:

##### • Julio

*Día 8.* Se determinan los cupos de exportación e importación de textiles y prendas de vestir que en 1997 pueden recibir trato preferencial arancelario en el marco de los tratados de libre comercio de México con Bolivia, Colombia, Venezuela, Canadá y Estados Unidos.

*Día 10.* Se indican las restricciones y tipos de consulta para exportar textiles y prendas de vestir a Estados Unidos en 1997.

*Día 16.* Aviso para incluir productos en las negociaciones de los tratados de libre comercio con Costa Rica, Colombia, Venezuela y Bolivia.

*Día 17.* Avisos sobre la primera solicitud de revisión ante los paneles de las cuarta y quinta revisiones administrativas de las importaciones de cemento gray portland y cemento clinker de México.

*Día 21.* Acuerdo de México y la Unión Europea acerca del reconocimiento y protección mutua de bebidas espirituosas.

*Día 29.* A solicitud de la empresa Altos Hornos de México se inicia la investigación antidumping sobre las importaciones de placa en hoja provenientes de Rusia y Ucrania.

*Día 30.* Se confirma de manera preliminar la cuota compensatoria de 312% impuesta a las importaciones de herramientas originarias de China.

##### • Agosto

*Día 15.* Se elimina la cuota compensatoria definitiva impuesta a las importaciones de lámina rolada en caliente, fracciones 7208.10.99, 7208.26.01, 7208.27.01 y 7208.39.01 de la TIGI, originarias de Canadá.

*Día 20.* Se excluye a los rizadores para el cabello de la cuota compensatoria de 129% impuesta a las importaciones de máquinas, aparatos y material eléctrico y sus partes originarias de la República de China; se confirma de manera preliminar la cuota compensatoria de 208.1% aplica-



da a las importaciones de productos químicos orgánicos provenientes del mismo país asiático.

*Día 22.* Se impone una cuota compensatoria *antidumping* de 81% sobre el valor declarado en aduana a las importaciones de aditivos para gasolina marca STP Gross Treatment originarios de Estados Unidos.

### Firman México y la UE textos para negociar acuerdo

Los representantes de México y la Unión Europea firmaron el 23 de julio tres documentos base para las negociaciones de un tratado comercial.

El primero es un acuerdo global referente a compromisos políticos, áreas y programas de cooperación y el principio normativo de las negociaciones comerciales.

Otro más es un acuerdo interno en respaldo del primero y, finalmente, la Declaración sobre Servicios que establece el compromiso de negociación simultánea para bienes y servicios. Los acuerdos deben ratificarlos el Senado mexicano y los 15 países del bloque europeo.

### Solicitud para suspender investigación sobre compras de fructuosa

El Departamento de Comercio de Estados Unidos solicitó a la Secofi el 28 de julio suspender la investigación *antidumping* en contra del jarabe de maíz de alta fructuosa proveniente de ese país. Se argumentó que, si no existen productores de fructuosa en México, la investigación viola las reglas de la Organización Mundial de Comercio.

### Persiste el superávit comercial

La SHCP informó el 7 de agosto que durante el primer semestre del año las exportaciones mexicanas de mercancías ascendieron a 52 420 millones de dólares, 15.3% más que en igual lapso de 1996, y las importaciones aumentaron 21.7%, a 50 329 millones; el resultado fue un superávit de 2 091 millones de dólares (49.3% inferior). Los envíos de manufacturas se incrementaron 17.4%, a 44 127 millones de dólares (84.2% de las ventas externas totales), mientras que las compras de bienes de capital se elevaron 39.3%, a 6 885 millones de dólares (13.7% de las importaciones totales).

### Expansión del comercio con Estados Unidos

El Departamento de Comercio de Estados Unidos informó el 20 de agosto que en el primer semestre de 1997 el intercambio de mercancías de ese país con México totalizó 73 638 millones de dólares (18.5% más que en igual lapso del año pasado), pues las exportaciones estadounidenses se elevaron 22.7%, a 32 715 millones, y los envíos mexicanos aumentaron 15.3%, a 40 923 millones. Como resultado, el superávit mexicano se redujo 7%, a 8 208 millones de dólares. México se consolidó como el tercer socio comercial más importante de Estados Unidos, luego de Canadá (con un intercambio bilateral de 159 633 millones) y Japón (con uno de 92 859 millones).

### Lista de mercancías sujetas a permisos de importación

El 29 de agosto la Secofi publicó en el *D.O.* el acuerdo que sujeta al requisito de permiso previo de importación a las mercancías comprendidas en 381 fracciones arancelarias (326 de la TIGI y 55 de la TIGE). La medida, enmarcada en el Programa de Política Industrial y Comercio Exterior, busca el fomento del mercado interno y la sustitución eficiente de importaciones.

## TURISMO Y OTROS SERVICIOS

### Asesoría para proyectos turísticos venezolanos

La Secretaría de Turismo y la Corporación de Turismo de Venezuela suscribieron el 4 de agosto un convenio de cooperación para el bienio 1997-1998. El gobierno mexicano, por medio del Fondo Nacional de Fomento al Turismo, brindará asistencia técnica para el desarrollo de proyectos turísticos ambientales venezolanos en Playa Norte y en las islas Las Tortugas, Tortuguillas y Cayo Herradura, así como consultoría con tarifas preferenciales para impulsar estrategias de comercialización sectorial en el país sudamericano.

### Crece la captación de divisas por el turismo

El 22 de agosto la Secretaría de Turismo dio a conocer que la captación de divisas provenientes del turismo ascendió a 3 400 millones de dólares en el primer semestre

del año, 9% más que en el mismo período de 1996. Así, el superávit en la balanza turística del país subió 6.1%, a 1 951 millones de dólares.

### Hoteles a manos estadounidenses

El Grupo Financiero Bancomer anunció el 27 de agosto la venta de la cadena hotelera Westin y el Club Regina a las empresas estadounidenses Starwood Lodging y Raintree Capital, respectivamente. El monto total de las operaciones ascendió a 233 millones de dólares que la entidad financiera destinará a su programa de capitalización del período 1996-1997, por unos 12 690 millones de pesos.

## FINANCIAMIENTO EXTERNO

### Emisión de valores en marcos alemanes

La SHCP anunció el 3 de julio una emisión de títulos gubernamentales en el mercado europeo por 750 millones de marcos alemanes (430 millones de dólares), con un plazo de 11 años y una tasa de rendimiento de 8% en moneda germana, equivalente al rendimiento de los Bonos del Tesoro de Estados Unidos al mismo plazo más 2.52 puntos porcentuales. La colocación estuvo a cargo del Deutsche Morgan Grenfell. Los recursos se utilizarán para el pago anticipado de notas bancarias por 6 000 millones de dólares.

### Coloca Pemex Eurobonos

El 23 de julio Pemex colocó eurobonos a diez años por un monto de 750 000 millones de liras (425 millones de dólares). La emisión se hizo con la modalidad de cupón escalonado; en los dos primeros años pagará 10.125% anual y, a partir del tercero, 7.375%, con una base de 150 puntos sobre la tasa de *swaps* en liras al mismo plazo. La operación, encabezada por los bancos Deutsche Morgan Grenfell, Banca Commerciale Italiana y UBS Limited, ofrece la posibilidad de convertirse a euros en la tercera etapa de la Unión Monetaria Europea.

### Iusacel contrata paquetes financieros

El Grupo Iusacel obtuvo el 28 de julio dos paquetes de financiamiento por un total de



375 millones de dólares para refinanciar débitos por unos 210 millones y cubrir otros gastos de capital. La empresa telefónica captó 150 millones de dólares mediante la emisión de bonos a siete años, con un cupón de 10% anual, y 225 millones por medio de un préstamo bancario sindicado a cinco años con una tasa de interés equivalente a la Libor más 1.75 por ciento.

**Fondos del BID para gestión de la deuda y turismo**

El BID otorgó el 29 de julio a la SHCP un financiamiento no rembolsable por 1.2 millones de dólares para establecer un sistema de análisis y gestión integral de la deuda pública, mejorar la administración de la cartera de pasivos e integrar una base de información con datos confiables y oportunos.

Seis días después, la institución otorgó al gobierno mexicano un préstamo de 20 millones de dólares para financiar proyectos de infraestructura turística y mejoramiento social en los programas Mundo Maya y Barranca del Cobre.

**Pago anticipado de débitos por 6 000 millones de dólares**

La SHCP anunció el 6 de agosto la liquidación total anticipada de las notas bancarias por 6 000 millones de dólares colocadas casi un año antes en los mercados financieros estadounidenses (alrededor de 50% de los papeles), europeos (20%), asiáticos (20%) y latinoamericanos (10%). El pago se realizó con base en recursos provenientes de nuevas emisiones de valores gubernamentales, pero en condiciones más favorables de plazo y costo, y "libera el total del remanente de los flujos de divisas generadas por las exportaciones petroleras, mismos que habían sido afectados a un mecanismo contingente de pago de las notas bancarias". La operación también contribuye a mejorar el perfil de los vencimientos de la deuda pública externa.

**Línea crediticia de 1 000 millones de dólares para Pemex**

Pemex anunció el 7 de agosto la sindicación de una línea de crédito por 1 000 millones de dólares para financiar los proyectos de expansión productiva Burgos (gas natural) y Cantarel (petróleo crudo).

La operación, en que participan 26 instituciones financieras internacionales, se divide en un tramo de 625 millones, con un plazo de tres años, y otro de 375 millones, con uno de cinco años. El Chase Manhattan Bank fungirá como agente administrador de la línea.

**Acciones de Televisión Azteca en el mercado neoyorquino**

El 15 de agosto Televisión Azteca colocó una oferta pública mixta de certificados de participación ordinaria en la Bolsa Mexicana de Valores y de *American Depositary Shares* en la Bolsa de Nueva York, por un monto inicial de 526 millones de dólares equivalente a 18.5% del capital social de la empresa.

Con la operación, considerada exitosa en el medio bursátil, se busca apoyar los planes de expansión de la televisora dentro y fuera del país.

**SECTOR FISCAL Y FINANCIERO**

**Disposiciones sobre Intermediarios financieros**

Durante julio la SHCP publicó en el *D.O.* las siguientes resoluciones sobre la actividad de diversos intermediarios financieros:

*Día 1.* Se autoriza a Pensiones Comercial América para operar como institución de seguros, con un capital mínimo sin derecho a retiro de 120 millones de pesos.

*Día 4.* Se revoca la autorización a Bolsa Mexicana de Descuentos para operar como empresa de factoraje financiero.

*Día 7.* Se autoriza a Dun and Bradstreet para operar como sociedad de información crediticia.

*Día 14.* Se revocan las autorizaciones a Liquez Inmediata Factorizada y Global, S.A., para operar como empresa de factoraje financiero y sociedad financiera de objeto limitado, respectivamente.

*Días 29 y 30.* Se revocan las autorizaciones a GE Capital Financiamiento Corporativo, GE Capital Financiamiento de Infraestructura y GE Capital Financiamiento al Consumo para operar como sociedades de objeto limitado filial.

**Subasta de recursos de Nafin**

El 9 de julio Nafin realizó una subasta de recursos en moneda nacional a tasa fija que adjudicó 198 millones de pesos a

Bancomer, Bitat, Banamex y Banorte, instituciones que presentaron los menores márgenes de intermediación. Con dichos recursos, equivalentes a casi 20% del programa anual respectivo, se espera ofrecer a empresas micro, pequeñas y medianas créditos con plazos de tres y cinco años a tasas fijas de 26 y 27 por ciento, respectivamente, sin comisión ni costos adicionales.

**INDICADORES FINANCIEROS DE AGOSTO DE 1997**

	Día 1	Día 29
Tipo de cambio <sup>1</sup>	7.84	7.82
Reservas internacionales <sup>2</sup>	22 487	23 285
Costo porcentual promedio de captación	18.05	17.34
Tasa de interés interbancaria de equilibrio a 28 días	20.59	21.32
Índice de precios y cotizaciones de la BMV	5 067.03	4 648.41

1. Promedio interbancario del precio de venta del dólar en pesos. 2. Monto bruto en millones de dólares.

**Subasta de créditos en poder del Fobaproa**

La estadounidense Amresco Finacial LP ganó el 9 de julio la primera subasta de la cartera crediticia en poder del Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa), con una oferta de 66.8 millones de pesos por un paquete de 35 créditos nominales por unos 135 millones de pesos. La entidad Valuación y Venta de Activos, a cargo del proceso, precisó que se cubrieron 13 posturas de compra para adquirir los préstamos de tipo industrial y comercial.

**Más apoyo financiero de Nafin a empresas y proveedores**

Nafin anunció el 13 de julio que asumirá hasta 50% del riesgo en créditos no mayores de 4.5 millones de pesos que otorgue la banca comercial a empresas "con proyectos viables pero sin respaldo suficiente", conforme al programa de garantías y avales de la institución. Cuando se trate de fondos para proyectos de desarrollo tecnológico o mejoramiento del ambiente, se otorgará una garantía de hasta 80% en el

caso de microempresas y 75% en el de empresas pequeñas.

Posteriormente, el 17 de agosto Nafin anunció financiamientos para proveedores de empresas exportadoras y maquiladoras hasta por 50% del pedido respectivo mediante la banca de primer piso, o bien, el desembolso directo de hasta cinco millones de pesos. Tales operaciones forman parte del programa institucional de desarrollo de proveedores para impulsar una mayor integración de empresas micro, pequeñas y medianas en la cadena productiva de los grandes establecimientos industriales, comerciales y de servicios.

### **Sistema internacional de cotizaciones en el mercado bursátil**

Para operar títulos fuera de oferta pública en el país y que se negocian en mercados bursátiles extranjeros, el 15 de julio se puso en marcha el Sistema Internacional de Cotizaciones de la Bolsa Mexicana de Valores. Las primeras acciones cotizadas, previo aval de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, correspondieron a las compañías emisoras argentinas IRSA, Telecom Argentina STET-France Telecom, Telefónica de Argentina y Yacimientos Petrolíferos Fiscales.

### **Cooperación del Banco de México con el de Indonesia**

El Banco de México suscribió el 18 de julio un memorándum de entendimiento con el Banco de Indonesia para intercambiar información general sobre la actividad bancaria y financiera, la legislación respectiva y la capacitación de personal.

### **Banco argentino a manos mexicanas**

El 21 de julio el Banco Nacional de México adquirió por completo las acciones del argentino Bansud por 138 millones de dólares, pagaderos cuando el Banco Central de la República de Argentina autorice la operación. La Euroamerican Capital Corporation, filial de la institución mexicana, contaba ya con 20.08% de las acciones del Bansud.

### **Prórroga para deudores del fisco**

Para aligerar la carga financiera de los contribuyentes y alentar la actividad pro-

ductiva, el 29 de julio el Servicio de Administración Tributaria prorrogó hasta el 31 de diciembre próximo la vigencia del Programa de Apoyo a Deudores del Fisco Federal. El Proafi prevé descuentos hasta de 35% del monto total del adeudo fiscal, plazos de restructuración hasta por seis años y tasas de financiamiento en unidades de inversión más cinco puntos porcentuales.

### **Comités estatales de financiamiento en Nafin**

El 1 de agosto Nafin anunció la creación en cada entidad de comités estatales de financiamiento con autonomía de gestión y facultades para autorizar operaciones individuales con intermediarios financieros bancarios hasta por 47 millones de pesos, así como créditos de primer piso hasta por cinco millones, operaciones de descuento con intermediarios financieros no bancarios hasta por 12 millones y restructuraciones de cartera hasta por cinco millones de pesos. Los comités, con representantes de organismos empresariales, buscan ofrecer apoyos oportunos a proyectos viables de empresas micro, pequeñas y medianas que contribuyan al avance económico regional.

### **Nuevo límite de cuentas de retiro por AFORE**

En el D.O. del 8 de agosto la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (Consar) amplió a 1 884 382 el número máximo de cuentas individuales que podrá registrar cada una de las 17 administradoras de fondos para el retiro autorizadas. En términos relativos el incremento ascendió a 12.3%, misma proporción en que aumentó la cantidad de trabajadores inscritos en el IMSS (de 9 867 245 a 11 084 597) desde febrero último, cuando se fijó el límite inicial de cuentas por afore. Así, señaló la Consar, la cuota máxima de 17% de las cuentas totales permanece sin cambio.

### **Bonos de Nafin por 1 000 millones de pesos**

A fin de captar más fondos para el financiamiento de la actividad productiva, el 14 de agosto Nafin realizó una oferta pública de Bonos Bancarios de Desarrollo por 1 000 millones de pesos, con tres años de

plazo, pago de cupón y un rendimiento variable equivalente a la tasa de interés interbancaria de equilibrio a 28 días.

### **De 1.15% la comisión de la cuenta concentradora**

La Consar determinó el 20 de agosto que la comisión de la cuenta concentradora por el manejo, administración y servicio de las cuentas de ahorro para el retiro de los trabajadores que no elijan afore será de 1.15% sobre el salario base de cálculo. También precisó los servicios que se deben ofrecer; entre ellos, la emisión de estados de cuenta y el registro de las aportaciones del seguro de retiro, las de vivienda y las voluntarias, así como los saldos y rendimientos respectivos.

### **Intervención y venta de la Banca Confía**

La Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV) determinó el 27 de agosto la intervención gerencial de Abaco Grupo Financiero y de sus subsidiarias Abaco Casa de Bolsa y la Banca Confía, así como la venta de esta institución bancaria al estadounidense Citibank. El organismo indicó que la intervención "busca garantizar una gestión adecuada" en tanto se concluye la operación referida, cuyo monto se estima en unos 200 millones de dólares.

### **El Banorte compra al Banpaís**

La CNBV informó el 29 de agosto que el Grupo Financiero Banorte se adjudicó 81% de las acciones representativas del capital social del Banpaís, bajo control del Fondo Bancario de Protección al Ahorro desde que el 3 de marzo de 1995 se decretó la intervención gerencial de la sociedad controladora del Grupo Financiero Asemex-Banpaís. El monto de la transacción asciende a poco más de 678 millones de pesos, equivalente a 1.14 veces el valor en libros de la institución bancaria.

## **RELACIONES CON EL EXTERIOR**

### **Visita presidencial a Chicago**

Los días 23 y 24 de julio el presidente Ernesto Zedillo visitó Chicago para participar como orador principal en la conferencia del Consejo Nacional de la Raza.



## Actividades del Bancomext

### Balance semestral de créditos del Bancomext

Al participar en el quinto ciclo de conferencias conmemorativas del sexagésimo aniversario del Bancomext, dedicado al tema La Globalización de la Industria Textil y de la Confección: Retos y Oportunidades para México, el 8 de julio el director general de la institución, Enrique Vilatela Riba, informó que en el primer semestre de 1997 se otorgaron financiamientos por un monto total de 2 500 millones de dólares. Vilatela destacó que unos 1 250 millones correspondieron a créditos de primer piso, casi el triple que en igual lapso del año anterior, mientras que los préstamos canalizados por medio de la banca comercial se redujeron cerca de 50 por ciento.

### Menores tasas para créditos en dólares

Merced a la mejoría de las cuotas de financiamiento externo, el 15 de julio el Bancomext anunció rebajas de hasta 1.75 puntos porcentuales en las tasas de interés para créditos en dólares destinados a elevar la competitividad internacional de las empresas mexicanas. En operaciones de largo plazo en favor de nuevas plantas productivas o la modernización de la capacidad instalada para incrementar la oferta exportable, por ejemplo, se aplicará una tasa equivalente a la Libor

más 3.5 puntos porcentuales y no cinco. El Bancomext también apoyará la sustitución de importaciones con créditos de corto y largo plazos, así como a proveedores nacionales para que participen en los proyectos de infraestructura productiva de entidades públicas como la Comisión Federal de Electricidad y Pemex.

### Apoyos a la actividad exportadora en el Distrito Federal

Durante el primer semestre de 1997 el Bancomext canalizó 585 millones de dólares al apoyo de proyectos de preexportación y exportación en el Distrito Federal. El programa México Exporta, se informó el 11 de agosto, ha permitido detectar más de 1 300 empresas con potencial exportador en la capital del país y su zona conurbada; en la actualidad se desarrollan allí 35 proyectos institucionales de exportación, y a finales del año se espera incorporar 60 empresas más al esfuerzo exportador.

### Créditos para el sector agropecuario

De enero a junio pasados el Bancomext otorgó créditos al sector agropecuario por cerca de 400 millones de dólares, de los cuales 81% se canalizó con el concurso de intermediarios financieros y el resto se desembolsó de manera directa. En ese lapso, se informó el 14 de agosto, la ins-

titución proporcionó financiamientos a 566 empresas agropecuarias, 180 agroindustriales y 74 pesqueras; además, prestó servicios de asesoría e información a 4 685 empresas agropecuarias y 4 412 agroindustriales. Con ello se busca impulsar la integración de la cadena productiva campo-ciudad, acrecentar el potencial exportador sectorial, atraer inversiones extranjeras y diversificar los mercados internacionales para los productos mexicanos.

### Misión comercial iraní en México

Como parte del programa integral de actividades del Bancomext, el 25 de agosto se anunció la visita de una misión empresarial de Irán con interés en diversos productos mexicanos, como calzado, fibras sintéticas, farmacéuticos, goma base, químicos para la industria textil y sopas deshidratadas, entre otros, al igual que en servicios de construcción y asistencia técnica para la industria del calzado.

La institución informó que negocia una línea crediticia con un importante banco de ese país para que los exportadores mexicanos aprovechen más las posibilidades de comercio en el mercado iraní. También dio a conocer que en octubre próximo México participará por primera vez en la Feria Internacional de Teherán, lo cual ofrece la oportunidad de entrar en contacto con un vasto mercado potencial en esa región del planeta.

Durante su estancia dialogó sobre los problemas de los trabajadores indocumentados y se entrevistó con representantes del Consejo de Relaciones Internacionales de Chicago, la Cámara Americana de Comercio en México y el MID-America Committee. También sostuvo un encuentro con la comunidad financiera y empresarial de la ciudad estadounidense, donde aseguró que México mantendrá firme su política fiscal y monetaria.

### Proyecto de agua potable con Japón

Los gobiernos de México y Japón intercambiaron el 27 de julio notas protocolarias para formalizar un proyecto conjunto de abastecimiento de agua potable a la zona metropolitana de Guadalajara, con un cos-

to total estimado de 761.5 millones de dólares. El Fondo de Cooperación Económica de Ultramar japonés aportará 200 millones para financiar la primera fase del proyecto, que prevé también el saneamiento de aguas residuales.

### Visita del presidente de Panamá

Con el ánimo de reforzar la cooperación y el comercio bilaterales, del 28 al 31 de julio el presidente de Panamá, Ernesto Pérez Balladares, visitó México y se entrevistó con su homólogo Ernesto Zedillo. Los gobernantes atestiguaron la firma de un acuerdo de asistencia jurídica, otro sobre la legalización de documentos administrativos y uno en materia aduanera. También se reafirmó el compromiso común de ace-

lerar las negociaciones de un tratado de libre comercio, así como la voluntad inicial del gobierno mexicano de participar en la creación de un Centro Multilateral Antidrogas con sede en el país centroamericano.

### Wasmosy en México

El presidente de Paraguay, Juan Carlos Wasmosy, arribó a México el 31 de julio en visita de Estado de dos días. Durante ella dialogó con el presidente Ernesto Zedillo sobre asuntos de interés común, entre los cuales destacaron los avances recientes del comercio recíproco. Los gobernantes manifestaron satisfacción por la carta de intención suscrita por la Secofi y el Ministerio de Relaciones Exteriores del país guaraní para el inicio de las negociacio-



nes de un acuerdo bilateral para el fomento y la protección de las inversiones, así como por los progresos alcanzados con miras a un nuevo acuerdo comercial entre México y el Mercosur.

Como fruto de la visita diplomática se formalizaron diversos acuerdos de cooperación en contra del narcotráfico y el lavado de dinero, sobre intercambio de información académica y en materia de salud y seguridad social.

### Visita del presidente dominicano

Del 17 al 20 de agosto el presidente de la República Dominicana, Leonel Fernández, realizó una visita de Estado a México. Durante su estancia asistió, junto con el presidente Ernesto Zedillo, a la firma de cinco convenios, tres acuerdos y un memorándum de entendimiento bilaterales. Entre los primeros destacan el convenio para que México suministre a la nación caribeña 10 000 barriles de petróleo diarios adicionales a los 15 000 previstos en el Acuerdo de San José, con las mismas condiciones preferenciales; el de colaboración para el combate del narcotráfico, y el de cooperación técnica entre el Bancomext y el Centro Dominicano de Promoción de Exportaciones. Los acuerdos incluyen uno de supresión de visas en pasaportes diplomáticos en visitas de hasta 90 días, otro en materia académica y uno de cooperación técnica entre la Sedesol y el Secretariado Técnico de la Presidencia de la República Dominicana.

## COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

### Nace Satélites Mexicanos

La SCT anunció el 13 de julio la creación de Satélites Mexicanos (Satmex), empresa de participación estatal mayoritaria que se encargará de operar el sistema de satélites de servicios fijos integrado por las unidades Morelos I y Solidaridad I y II. La nueva entidad facilitará la participación de inversionistas privados en los servicios, hasta entonces a cargo de la gubernamental Telecomunicaciones de México.

Poco después, el 1 de agosto publicó la convocatoria de licitación para enajenar las acciones representativas de 60% del capital social de Satmex y cuyo patrimonio incluye posiciones orbitales geoestacionarias; derechos de emisión y recepción de señales; la instalación, operación y explotación de redes públicas de telecomu-

nunicaciones; los satélites Morelos II y Solidaridad I y II, con sus respectivos sistemas de telemetría, monitores y control, y los derechos del satélite que remplazará al Morelos I.

### Otorga la SCT concesión de red pública en Monterrey

El 19 de agosto la Secretaría de Comunicaciones y Transportes dio a conocer que otorgó a la empresa Red de Servicios de Telecomunicaciones una concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones en la ciudad de Monterrey, Nuevo León.

La concesión tiene una vigencia de 30 años y se prevé una inversión de 329 millones de pesos durante los primeros cinco años de operaciones.

### Asume el gobierno federal el control de 23 autopistas y baja tarifas

El 22 de agosto el Secretario de Comunicaciones y Transportes, Carlos Ruiz Sacristán, anunció que a partir del 1 de septiembre el gobierno federal tomará el control de 23 de las 29 autopistas concesionadas desde hace cuatro años a la iniciativa privada.

En el marco de un programa de consolidación de las autopistas concesionadas, la estrategia de rescate financiero tendrá un costo fiscal de 18 800 millones de pesos. La operación está basada en la Ley General de Bienes Nacionales y la indemnización se hará por medio de un fideicomiso a cargo del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos que, además de asumir los pasivos proyectados y contribuir a hacer frente a las obligaciones contraídas, adquirirá la responsabilidad de desarrollar y administrar la red de autopistas.

El 28 de agosto la misma SCT anunció una disminución en las tarifas de peaje en 19 de las 23 autopistas readquiridas. La reducción promedio de acuerdo con los diversos tipos de unidad es como sigue: automóviles, 17%; autobuses, 27%; camiones ligeros, 39%, y camiones medianos y pesados, 36 por ciento.

## CUESTIONES SOCIALES

### En marcha el Progresista

El 6 de agosto en el municipio de Cardonal, Hidalgo, el presidente Ernesto Zedillo puso

en marcha el Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresista), cuyo objetivo es intensificar el combate integral contra la pobreza extrema. Para finales de 1997 el Progresista prevé atender a 400 000 familias (alrededor de 16% de la población objetivo de unos 2.4 millones de familias), en 13 273 comunidades de 524 municipios en las regiones con mayores rezagos sociales de los estados de Campeche, Coahuila, Chiapas, Chihuahua, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí y Veracruz.

Los tres elementos del Progresista para romper, con el concurso de instituciones federales y estatales, el círculo vicioso que impide una mejor calidad de vida son:

*Educación*, con becas educativas y apoyos para la adquisición de útiles que alienten la asistencia escolar de los niños y jóvenes; también se buscará mejorar la cobertura y la calidad de la enseñanza mediante la capacitación a los maestros y un mejor equipamiento de las escuelas.

*Salud*, con el establecimiento de un paquete básico gratuito de servicios de salud; además se emprenderán acciones preventivas contra la desnutrición infantil desde la etapa de gestación, y se fomentará el autocuidado de la salud.

*Alimentación*, con la entrega de 90 pesos mensuales por familia para complementar su dieta.

El presupuesto asignado para esa primera etapa del Progresista asciende a 1 200 millones de pesos.

### Salidos electorales

El Consejo General del Instituto Federal Electoral dio a conocer el 21 de agosto el cómputo final de las elecciones federales del 6 de julio último. La Cámara de Diputados en funciones desde el 1 de septiembre, LVII Legislatura, quedó integrada en principio por 239 representantes del Partido Revolucionario Institucional (PRI); 125 del Partido de la Revolución Democrática (PRD); 121 del Partido Acción Nacional (PAN); ocho del Partido Verde Ecologista (PVE), y siete del Partido del Trabajo (PT). De las senadurías de representación proporcional en disputa, 13 correspondieron al PRI; nueve al PAN; ocho al PRD; una al PVE, y otra al PT.

En los comicios para elegir al primer jefe de gobierno del Distrito Federal, la victoria correspondió a Cuauhtémoc Cárdenas, candidato del PRD.