

# Apertura económica en China y México

JUAN GONZÁLEZ GARCÍA

CARLOS GÓMEZ CHIÑAS\*

La República Popular China y México son posiblemente los dos países en desarrollo que en la actualidad más llaman la atención por sus volúmenes de comercio exterior e inversión extranjera directa (IED). China se ha convertido en la primera nación en desarrollo en cuanto a estos dos indicadores.<sup>1</sup> México, por su parte, es el segundo receptor de IED y en transacciones externas. Los flujos de comercio e inversión son producto de factores internos y externos. Entre los primeros destaca el giro de ambos países en la orientación de sus modelos de desarrollo a partir de fines de la década de los setenta y principios de los ochenta, respectivamente.<sup>2</sup> Entre los externos se encuentra la preferencia de las grandes empresas transnacionales<sup>3</sup> por sus atractivos costos salariales, estabilidad política, marco jurídico y desregulación, así como por su carácter de “trampolín” al mercado estadounidense.

1. En 1997 registró 45 300 millones de dólares de IED, pero hasta 1996 tenía acumulado 137 500 millones y el valor de su intercambio comercial con el exterior fue de 315 500 millones de dólares, con un saldo a favor de 49 900 millones de dólares.

2. Se considera erróneamente que ambas economías estaban cerradas a las relaciones económicas y de intercambio comercial con el mundo. Se dice que la China de Mao Tse-Dong (1949-1976) era autárquica y que México mantenía una cerrazón al mundo, resultado de su estrategia de desarrollo económico de 1940 a 1982. De tal manera que a partir de que ambos países iniciaron sus procesos de reforma económica (una mayor apertura y vinculación hacia el exterior), se les cataloga como “economías abiertas”. En esencia, ambas economías, desde que iniciaron su proceso de desarrollo con un proyecto nacional, estaban abiertas a las relaciones económicas y comerciales con el mundo, aunque en mucho menor grado que en la actualidad.

3. González describe las condiciones generales que tácitamente imponen las corporaciones transnacionales: políticas, sociales, cul-

La mayor vinculación de ambos países con el exterior ha tenido objetivos externos e internos. En el ámbito externo se ha insistido en mantener mayor contacto con la economía internacional luego de décadas de aislamiento chino, y de excesivo proteccionismo y recelo ante el capital externo por el lado mexicano. La apertura favoreció la competencia externa de sus sistemas económicos y la mayor eficiencia y productividad<sup>4</sup> a fin de garantizar su presencia en la economía mundial de finales de siglo, caracterizada por un ambiente de incertidumbre y constante monitoreo de las economías con posibles problemas financieros.<sup>5</sup>

En este artículo se examinan aspectos importantes de los procesos de apertura de México y China. Cabe señalar que el país

turales, económicas (monetarias, fiscales, financieras, cambiarias), de mercado, laborales, jurídicas, logísticas, técnicas, para dirigirse a tal o cual país. Juan González García, *The Panorama of the Mining and Energy Sectors in the Pacific Basin and Mexico: An Empirical Analysis*, Universidad de Colima, Colima, 1996.

4. Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, México, 1983, y Deng Xiaoping, *Problemas fundamentales de la China de hoy*, Lenguas Extranjeras, Pekín, 1987.

5. Los problemas financieros se deben a desequilibrios fiscales y de comercio exterior que no se atienden con una política económica que privilegie la austeridad gubernamental y la astringencia monetaria, así como el manejo del tipo de cambio. Destacan en este sentido México y los países de América del Sur, Corea y algunos de la ASEAN (Indonesia, Tailandia, Malasia y Singapur, principalmente) durante el último semestre de 1997 y 1998.

\* Investigador del CUEICP y profesor de la Facultad de Economía, Universidad de Colima e investigador del Departamento de Economía, UAM Azcapotzalco, respectivamente. <gogar@volcan.ucol.mx>

asiático emprendió su apertura antes de los problemas de la deuda externa del mundo en desarrollo e incluso una década previa a la caída del socialismo real en Europa (1989). México aplicó un programa de estabilización que lo condujo a una apertura en el marco de la reforma económica y a quedar expuesto a las condiciones del exterior.<sup>6</sup> El artículo presenta una parte de antecedentes generales y se analiza el proceso de apertura, con particular atención al caso chino. Asimismo, se revisa brevemente la evolución de las relaciones económicas entre ambos países y se destaca su potencialidad en caso de que surja interés por una mayor vinculación.

#### ANTECEDENTES

México y China han transitado a lo largo de su historia por situaciones similares. Ambos constituyeron grandes imperios y en el siglo XIX fueron objeto de disputas imperialistas por sus territorios, y perdieron porciones de éste. A diferencia de México, China recuperó gran parte y la última concesión, Macao, está próxima a reintegrarse (1999); el asunto de Taiwan aún no es claro. Aún más, en el siglo en curso Japón invadió China (Manchuria, 1931), lo que condujo a la guerra de 1937 a 1945. Además, ya en la etapa socialista, aquélla se vio obligada a no dejar del todo la economía de contingencia por las guerras de Corea (1950-1953), Vietnam (1965-1966) y los conflictos chino-soviéticos a raíz del rompimiento en 1960.<sup>7</sup>

Por el lado interno, ambos países cimentaron su proceso revolucionario en una base campesina en 1910 y 1911, respectivamente. Aunque en México la gesta revolucionaria concluyó formalmente en 1917, la formación del poder político ocurrió en el maximato debido, entre otros aspectos, al fenómeno del caudillismo; en lo económico, no fue sino hasta el gobierno de Cárdenas (1934-1940) cuando se establecieron las bases para la creación de un Estado-nación con un proyecto económico nacional propio que buscó la transformación de la estructura económica agraria como condición primaria del desarrollo.

La revolución china en 1911 condujo a la instauración de la República en 1912 por Sun Yatsen, aunque padeció de pugnas intestinas por el dominio del poder entre gobernantes y señores de la guerra. No fue sino hasta 1926 cuando el gobierno nacionalista del Koumintang al mando de Chiang Kai-chek se erigió

como unificador de las diversas regiones y nacionalidades. El Partido Comunista Chino había surgido en 1921 como una ideología alterna, con el ejército de liberación popular como baluarte para orientar los destinos de la nación.

De 1922 a 1949 China vivió una segunda revolución (cuya fase decisiva fue de 1945 a 1949) de la cual surgió el Estado-nación chino con base en la propiedad pública de los medios de producción, con Mao Tse-tung como líder máximo y con la bandera del socialismo como alternativa del desarrollo de la nación y su transformación estructural.<sup>8</sup>

Así, en lo económico, México y China emprendieron un proceso de desarrollo con base en un poder político centralizado con tan sólo una década de diferencia (1934 y 1949, respectivamente) a fin de superar los estados crónicos de retraso económico, pobreza e inequidad. Las dos economías padecían síntomas económicos semejantes: excesiva población, economía agrícola, ingresos miserables del campesino y obrero, escasez de capital, carencia de infraestructura económica, analfabetismo, polarización del ingreso y herencia imperial, aunque también una adecuada dotación de recursos naturales (salvo la tierra agrícola cultivable) y gran tradición cultural.

El camino hacia el desarrollo fue, sin embargo, diferente. México optó por el régimen de propiedad privada, la planeación económica con la conducción e intervención del Estado para inducir a los agentes económicos y la creación de un marco jurídico económico *ad hoc* para ese sistema de economía mixta. China estableció la propiedad pública de los medios de producción y los recursos naturales como el cimiento de la nación; optó por la planificación en todas las actividades económicas, y por la administración, conducción, producción, comercialización y distribución estatales, reduciendo el mercado a su mínima expresión.

Ambas naciones aplicaron un modelo de desarrollo basado en la industrialización como la vía para alcanzar mayores niveles de bienestar. Por sus resultados en cuanto a crecimiento sostenido del producto, el de México (sustitución de importaciones) fue hasta fines de los setenta mejor que el de China, que aplicó diversas estrategias: industria pesada (1953-1957), agrícola (1958-1961) y agrícola e industria ligera (1962-1966).<sup>9</sup> En 1964 México registró una tasa de crecimiento sin precedente (11.7%),<sup>10</sup> en tanto que China pasaba de un crecimiento de 32.82%

8. *Ibid.*

9. Sin embargo, en la actualidad, atendiendo sólo a indicadores económicos, China obtiene mejores resultados que México. Tan sólo basta observar su lugar en el sistema económico mundial, que tras el estallido de la crisis financiera de las principales economías asiáticas, muestra una gran volatilidad y especulación. Ese lugar se refiere a su decisión de no devaluar el yuan renminbi, con lo que otorga cierta estabilidad al sistema. En caso contrario, tal vez dicha crisis se hubiera profundizado.

10. Es vasta la bibliografía que analiza los logros en cuanto a crecimiento económico en México de 1940 a 1982. En la mayoría se reconoce que la producción se cuadruplicó en tanto que la población sólo se duplicó. Ningún año presentó tasas negativas, excepto 1982. Véase por ejemplo, Pascual García de Alba y Jaime Serra Puche, *Causa y*

6. Basta recordar las condiciones impuestas por Estados Unidos en la última crisis económica mexicana (facturación de las ventas de Pemex, monitoreo de los indicadores económicos clave, etcétera) y las impuestas por el FMI y Banco Mundial (segunda fase de privatizaciones y mayor control del gasto), medidas que, en los hechos, le han restado autonomía y libertad económicas.

7. Los conflictos desencadenaron enfrentamientos en marzo de 1969, sobre todo en la frontera nororiental de ambos países en el río Ussuri, principal tributario del Amur. La situación de guerra potencial se mantuvo durante los siguientes 15 años. King John Fairbank, *Historia de China. Siglos XIX y XX*, Alianza Universitaria, Madrid, 1986.

en 1958 a otro de -36.5% en 1961.<sup>11</sup> En el decenio de los cincuenta ambas economías registraron resultados favorables. Sin embargo, las siguientes dos décadas significaron tiempos de incertidumbre para China derivados de los cuestionamientos políticos sobre los logros económicos, cuando por diversos motivos se introdujeron elementos del mercado. La inestabilidad política y económica se presentó desde 1956 con la Campaña de las Cien Flores; en 1958-1960 con el Gran Salto Adelante; de 1962 a 1996 por la Nueva Política Económica, y de 1966 a 1976, por la Revolución Cultural.

Ante los signos de agotamiento del modelo de la posguerra, México entró en los setenta en una fase de transición que se creyó superada cuando se descubrió el potencial petrolero del país (1977). Ello, junto con los precios altos del barril de petróleo (32.5 dólares en 1981), dio origen a una época de bonanza que sólo duraría hasta principios de 1982, cuando dichos precios iniciaron su tendencia a la baja (13.53 dólares por barril en 1986) y las tasas de interés internacionales se elevaron de manera notable.<sup>12</sup>

Así, ambos países vivieron situaciones difíciles: uno de crisis política y desorden económico, y otro de crisis económica, aunque también política. A la muerte de Mao (septiembre de 1976) China sufrió una fuerte lucha intestina por el poder de la que resultó vencedor Deng Xiaoping, del ala radical del partido, en diciembre de 1978. A partir de entonces se introdujeron oficialmente elementos de mercado en la gestión económica, siguiendo la máxima de "conducción del Estado y asignación del mercado".

México, luego del fracaso del desarrollo compartido (1970-1976) y de la frustración del auge petrolero (1977-1982), aplicó una política económica ortodoxa, mediante el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE), que estableció las bases para la reconversión económica y el cambio estructural plasmado en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, combinado con elementos heterodoxos (Pacto de Solidaridad Económica [1987] y demás acuerdos hasta 1997) en los subsecuentes planes de desarrollo económico.

Tras los éxitos y fracasos de las décadas de los cincuenta a los setenta, ambos países emprendieron una política económica caracterizada por una mayor vinculación al exterior. En China se instaura la política de Puertas Abiertas y en México se adoptó un modelo orientado al exterior o de promoción de exporta-

*efectos de la crisis económica en México*, Jornadas, núm. 101 de El Colegio de México, México, 1985, o bien, José Valenzuela Feijoo, *El capitalismo mexicano en los ochenta*, ERA, México, 1986.

11. Alexander Eckstein, *China's Economic Revolution*, Cambridge, 1977, y Suinian y Qing, *Breve historia de la economía socialista de China, 1949-1984*, Lenguas Extranjeras, Pekín, 1987.

12. En 1980, la tasa preferencial alcanzó 18.24% a un mes, 18.08% a tres meses, 16.53% a seis meses y 14.76% a un año. La libor, por su parte, 20.57% a un mes, 19.36% a tres meses, 17.83% a seis meses y 15.96% a un año. Aunque dichas tasas empezaron a descender a partir de 1981, hasta 1985 se mantuvieron por encima del nivel de 1975. Clemente Ruiz Durán, "Moneda y crédito" (cuadro 19), en Carlos Tello (coord.), *México ante la crisis* (1982-1986), CIIH-UNAM, México, 1989.

ciones.<sup>13</sup> En lo que sigue se examina con amplitud la experiencia de la economía asiática, en tanto que para el caso mexicano sólo se presentan los resultados más destacados de su estrategia, habida cuenta de la extensa bibliografía disponible.

## CHINA: APERTURA COMERCIAL E INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

### Apertura comercial

La política de Puertas Abiertas consistió en una apertura gradual de la economía china al exterior. Su finalidad era interesar y hacer copartícipes a los agentes externos de las metas internas de desarrollo. Tal política significó una ruptura con el maofismo, que aplicó una política de semiautarquía y autosuficiencia. En tal sentido, salvo los convenios de 1953 y 1956 con la URSS, no buscó ayuda del exterior para desarrollar su modelo. A partir del rompimiento con ese país, aplicó la estrategia de desarrollo hacia un solo lado sin permitir forma alguna de IED en su territorio.

Durante los cincuenta el intercambio comercial chino se realizó principalmente con países del bloque socialista, pero a raíz del rompimiento con la URSS (1960) empezó a incrementar sus relaciones con las economías capitalistas.<sup>14</sup> Desde 1956 el comercio se concentró en 12 corporaciones nacionales de comercio exterior (CCE), que mediante el Plan de Comercio establecían los intercambios externos y el desarrollo de una política comercial proteccionista (con prohibiciones e impuestos de más de 100% para bienes suntuarios); el comercio se basaba fundamentalmente en productos primarios. Las CCE mantenían un estricto control de las transacciones con el exterior y realizaban 100% de ese intercambio.

De 1949 a 1976 ese comercio nunca representó más de 6% del PIB, pues la actividad no se consideró el motor de desarrollo, además de que se evitaba tener contacto con todo aquello de fuera que pudiera contaminar el proceso de construcción del "socialismo puro". En general, el comercio había mantenido una tendencia deficitaria; de ahí que un objetivo primordial de la apertura fuese equilibrar el intercambio.

13. Es importante señalar que algunas bases teóricas para realizar estudios comparativos indican que en primer lugar se debe elegir un período de comparación lo más próximo posible. En nuestro caso, el estudio abarcará el período 1979-1997 para China y 1982-1997 para México. En segundo y último lugar, definir el tipo de comparación: identificación de universales; mostrar el universo de una declaración; especificar las características propias de una sociedad, y especificar la dimensión del tiempo de un fenómeno. En nuestro caso, se cumplen ambas condiciones: la apertura; la política de comercio exterior e IED; el papel del gobierno y el período de análisis. Oyen Elsen, *Comparative Methodology. Theory and Practice in International Social Research*, Oxford, SAGE, 1990.

14. Esto a pesar del bloqueo que desde 1952, a instancias de Estados Unidos, le declarara la ONU. Jan Deleyn, *The Chinese Economy*, Abdre Deutch, París, 1976.

El proceso de apertura, que dio inicio formalmente en 1979 en el sector agrícola, brindó mayor libertad al comercio exterior y la IED.<sup>15</sup> Dadas las decisiones de política económica ese proceso podría clasificarse en dos etapas: una relacionada con la descentralización de 1979 a 1991 y otra con la reducción arancelaria de 1992 a 1997.

Los propósitos de la primera fase fueron los siguientes:<sup>16</sup>

1) Descentralizar el proceso de toma de decisiones y disolver la concentración del comercio en una cuantas empresas.

2) Reducir rápidamente las exportaciones e importaciones sujetas a la planificación obligatoria.

3) Tomar como base creciente el uso de las cotizaciones internacionales para determinar los precios internos de las importaciones.

4) Eliminar todos los subsidios presupuestarios directos a las exportaciones.

5) Reducir gradualmente las barreras arancelarias y no arancelarias.<sup>17</sup>

Estas características (excepto la tercera) han tenido un avance gradual desde que;

i) Se establecieron (1979) las ciudades de Guangzhou, Dalian, Shanghai, Qindao y Tianjin como zonas de alta prioridad comercial, así como las ciudades de Jiangsu, Hebei, Zhejiang y Guangxi.

ii) Se permitió a otras regiones y ciudades realizar comercio externo directamente con Hong Kong (las más cercanas).

iii) Se permitió a todas las provincias, excepto al Tíbet, tener relaciones financieras y de exportación con Hong Kong.

iv) Algunos ministerios centrales establecieron sus propias instituciones para encargarse del comercio exterior.

v) Los gobiernos provinciales empezaron a contratar importaciones en forma limitada.

La descentralización administrativa, en lo referente a las decisiones de comercio exterior en empresas y gobiernos locales, facilitó un sistema de incentivos para promover el desarrollo económico local. Los tres principales aspectos en que se centraron las decisiones fueron:

a) Autorizar a las provincias para que crearan diversos tipos de corporaciones de comercio exterior en sus propios territorios.

15. Es indudable que en todo proceso de reforma económica y de modelo de desarrollo existen políticas subyacentes que tienen la misma importancia para sustentar la estrategia de desarrollo elegida. Políticas como la monetaria, financiera, de precios y fiscal son determinantes. Sin embargo, aquí sólo se hace referencia al comercio exterior e IED por ser pilares del proceso de apertura.

16. Además de formar parte de un proceso global de reforma económica, es preciso poner en perspectiva el proceso de apertura en el marco de una economía de socialismo estilo estalinista a uno leninista, donde existe mayor margen para el mercado y los estímulos materiales frente a la planificación centralizada y autoritaria y de estímulos morales e ideológicos. En tal sentido, la política de apertura gradual era para "cruzar el río tanteando las piedras"; de lo contrario el tropiezo sería lo más probable.

17. Mikio Kuwayama, "Tendencias económicas en China: significado para el comercio con América Latina", *Revista de la CEPAL*, núm. 56, agosto de 1995.

b) Autorizar que las empresas realizaran comercio externo de manera independiente.

c) Aplicar una descentralización fiscal en varios campos de la economía. De esta manera, los gobiernos locales, en sus diversos niveles, y las empresas, tendrían derecho a retener parte de sus ganancias del comercio corriente.<sup>18</sup>

Por otra parte, las provincias de Guangdong y Fujian se autopropusieron para descentralizar en ellas decisiones de comercio exterior (se les otorgó en julio de 1979); el gobierno central permitió a todas las regiones aduaneras contratar comercio exterior, usando sus mercancías y ganancias.

De esta manera se inició formalmente la apertura. Aunque el gobierno todavía controló las exportaciones de ciertas mercancías, permitió a los gobiernos locales contratar y expandir gradualmente sus exportaciones de mercancías bajo su control. El avance cronológico de las medidas de descentralización y estímulo al comercio fueron las siguientes:

i) En 1980 el gobierno central redujo su control sobre las importaciones. Algunas provincias realizaron en forma directa esas operaciones y se les permitió realizar contratos de compraventa con empresas externas sin la intervención del gobierno.<sup>19</sup>

ii) En 1982 el gobierno estableció tres categorías para exportar; una bajo su control absoluto, excepto Guangdong y Fujian; otra que correspondería a las principales provincias y ciudades en coordinación con el Ministerio de Comercio Exterior, y una más controlada por los gobiernos provinciales.

iii) En 1983 se redujo el control sobre las compañías gubernamentales de comercio exterior; se autorizó a los gobiernos locales tener sus propias compañías, y se alentó la competencia entre corporaciones locales y centrales.

iv) En 1984 se dio la separación del comercio de las empresas gubernamentales, se introdujo la delegación de poder en comercio exterior, así como el sistema de agencia para suministrar información sobre esa actividad.

En este mismo año el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica (MCECE, antes Ministerio de Comercio y Relaciones Económicas con el Exterior) controló 79% de las exportaciones y 65% de las importaciones y surgieron empresas privadas y corporaciones locales de gobierno dedicadas al comercio exterior (5 000, aproximadamente).

Las exportaciones se basaban en los planes obligatorio y guía. El primero se aplicaba a productos específicos que aseguraban la oferta de insumos necesarios en la producción de las empresas, y el segundo se asignaba a las autoridades locales. En 1984, 60% de las exportaciones se realizaron al amparo del plan obligatorio.

18. Yong-Nian Zhen, "Perforated Sovereignty: Provincial Dynamism and China's Trade", *The Pacific Review*, vol. 7, núm. 3, 1999, pp. 309-321.

19. Conforme a este sistema de contratos de compraventa, los beneficios del comercio se remitirían cada tres años a las corporaciones nacionales de comercio y al Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica.

Las importaciones también se sujetaban a dicho Plan, que funcionaba para ciertas materias clave y donde el mantenimiento de la oferta interna era fundamental. Las adquisiciones se manejaban con base en un sistema de controles y licencias y se clasificaban en dos categorías: una sólo sería operada por una pocas corporaciones nacionales de comercio exterior nacionales y provinciales y otra por un mayor número de corporaciones.

v) En 1986, 40% de las importaciones se realizaron bajo el plan obligatorio y 30% mediante el mecanismo de asignación para proyectos prioritarios de comercio exterior, con base en licencias selectivas de importación. También en dicho año, China inició sus gestiones para ingresar al entonces GATT (más bien su reingreso, pues en 1947 había sido fundador). Empero, a la fecha esa solicitud no ha sido aprobada.<sup>20</sup>

vi) Entre mayo de 1988 y marzo-noviembre de 1989 se flexibilizó el procedimiento para aprobar la creación de nuevas compañías de comercio exterior, pero también para disolver a las ilegales o ineficientes. En ese mismo año, se puso en marcha el sistema de contratos que requería la firma de varios niveles de gobierno y de las corporaciones con el Ministerio de Comercio Exterior. Se pretendía que el Estado disminuyera los subsidios a las exportaciones y las importaciones.

Durante la segunda fase (1992-1997) se intensificó la política de descentralización. A principios de 1991 se modificó el sistema de contratos de comercio externo a fin de que las metas de valor de las exportaciones y beneficios del comercio se remitieran anualmente a las autoridades monetarias, en vez de cada tres años.

En 1991, asimismo, se emitieron siete leyes y regulaciones sobre los derechos de propiedad intelectual y China empezó a tomar parte en diez organizaciones y convenciones, a participar activamente en los procesos de negociación sobre derechos de propiedad intelectual y a contribuir en la conclusión de los acuerdos. En ese año, finalmente, estableció un marco legal relacionado con la protección de tales derechos. Las medidas de descentralización dieron como resultado que en 1992 las exportaciones controladas por el plan representaran sólo 15% del total y las importaciones 18.3 por ciento.

La política comercial para reducir las barreras arancelarias y no arancelarias<sup>21</sup> se llevó a cabo mediante diversos instrumentos de política comercial como aranceles de importación y exención a exportaciones; adecuado empleo del régimen de tipo de cambio (subvaluación); uso del plan comercial de importacio-

nes y contratación del cambio externo para exportaciones, y empleo de licencias, cuotas, asignación de exportaciones e importaciones y otros controles cuantitativos sobre esas transacciones.

Casi al inicio de la apertura (1980) se incrementaron la estructura y el nivel arancelarios a fin de estimular la producción interna, importar bienes de capital y castigar el consumo de bienes suntuarios, por lo que algunas mercancías soportaron un arancel de más de 100%.<sup>22</sup> En 1987 el arancel se redujo a alrededor de 42% (la tasa arancelaria no promediada era de 45%), aunque seguían existiendo mercancías con aranceles mucho mayores.

En 1992 el gobierno emprendió otras iniciativas encaminadas a una mayor liberalización.<sup>23</sup> En enero, los aranceles a las importaciones de 225 productos se redujeron de 45 a 30 por ciento, en abril abolió recargos a las importaciones de entre 20 a 80 por ciento sobre 14 productos y en diciembre anunció una nueva reducción de 7.3% para otras 3 371 mercancías.

En 1993 se anunció que a partir del 1 de enero de 1994 se reduciría 8.8% el arancel de 2 818 mercancías; dicha reducción se aplicó a 200 productos agrícolas e industriales que tenían un arancel promedio de 50% para quedar en 35%. En 1994 los aranceles de importación de 2 989 productos se volvieron a reducir, por lo que el promedio ponderado de éstos oscilaban de 21.9 a 36.4 por ciento.

En noviembre de 1995 durante la reunión de la APEC en Osaka, Japón, China anunció nuevas reducciones a partir de 1996 para alrededor de 4 000 mercancías pasando de 35.9% a alrededor de 23% como término promedio general de la estructura arancelaria. Sin embargo, esas medidas se pusieron en práctica hasta enero de 1997.<sup>24</sup>

En la reunión de noviembre de 1996 de la APEC, celebrada en Filipinas, de nueva cuenta China se comprometió a reducir su promedio arancelario a 15% para el 2000. El 1 de octubre de 1997 volvió a bajar sus tarifas a una tasa de 26%, incluyendo 4 874 rubros sobre un total de 6 623, y redujo la tasa promedio de 23% prevaleciente a 17 por ciento.

Así pues, la tasa promedio aritmética de China es el doble de la de México, lo cual no le ha implicado que pierda su posición como la nación en desarrollo en mantener los mayores intercambios comerciales con el mundo ni ver disminuidos los flujos de inversión extranjera directa.<sup>25</sup>

22. Banco Mundial, *China. Trade Reform*, Washington, 1986.

23. En este año adoptó el sistema armonizado para la clasificación aduanal y de estadísticas, con lo que ajustaría su sistema arancelario a los estándares internacionales.

24. En esta misma reunión se tomó la decisión de impulsar el área de libre comercio del Pacífico, para lo cual se estableció el arancel cero en el año 2020. Los países desarrollados de la APEC se comprometieron a eliminar todos sus aranceles en el 2010; los países de mediano desarrollo en el 2015 y los menos desarrollados en el 2020. Esto obviamente ha influido para que China maneje a discreción su política comercial.

25. En el caso de China, la IED se relaciona directamente con los flujos de comercio internacional y explican hasta 40% del total.

20. Carl Risking analiza los argumentos de una y otra parte respecto a tal solicitud, cuyo debate se centra no sólo en la propiedad intelectual y prácticas desleales, sino en la relación China-Estados Unidos y la condición de país subdesarrollado que argumenta China contra la de desarrollado que le asignó el GATT y hoy la OMC. Carl Risking, *China's Political Economy (the Quest for Development Since 1949)*, Oxford University, Nueva York, 1992.

21. Estas medidas, como el plan de importación obligatorio, la canalización, la licencia de importación y los controles, también se han eliminado gradualmente, a grado tal que ya en 1997 sólo se realizaba a su amparo no más de 6% del total del comercio externo.

### Apertura a la inversión extranjera directa (IED)

La política de desregulación de la IED también ha sido progresiva. Sus ejes han sido la apertura en zonas específicas del territorio y la legislación jurídica económica, las cuales se han combinado para atraer esos recursos. A diferencia de la apertura comercial, aquí destacan tres fases: 1979-1985, 1986-1991 y 1992-1995.

Durante la primera fase se privilegió la línea costera y se establecieron cuatro zonas económicas especiales (ZEE) en Shenzhen, Zhuhai, Shantou (en Guangdong) y Xiamen (Fujian) para atraer capital externo mediante un tratamiento especial y un entorno favorable. Por ello, en 1979, inmediatamente después de anunciada la política de apertura, se promulgó la ley sobre fusiones chino-foráneas (véase el cuadro 1).

En 1984, el Consejo de Estado otorgó el estatus de ZEE a la isla de Hainan Dao y abrió 14 ciudades costeras a la IED,<sup>26</sup> aunque también instauró zonas de desarrollo técnico económico (ZDTE) en algunas de esas ciudades. En enero de 1985, la política de apertura se extendió a los deltas de los ríos Perla y Yangtzé, así como a la región de Xiamen-Quanzhou-Zhangzhou. Posteriormente, en la segunda fase, se cubrió totalmente la costa y la política se orientó hacia el interior. De 1986 a 1988 la apertura a la IED se extendió a las penínsulas Liaoning y Jiaodong, áreas no costeras. En 1987 se volvió a aplicar una política de "ampliación de la región costera" a lo largo de 320 000 km<sup>2</sup> donde se incluyeron las ZEE y las ZDTE, cubriendo toda la región sudeste de China hacia el Pacífico: Hainan, Guangxi, Zhuangzu, Zizhiki, Guangdong, Fujian, Shejiang, Shanghai, Jiangsu, Shandong, Hebei, Tianjin, Beijing y Liaoning.<sup>27</sup> En 1990, se dio un gran impulso al distrito de Pudong en Shanghai para cristalizar el anhelo de convertir a esta última en centro económico, financiero y comercial de carácter internacional.

La tercera fase se orientó hacia una mayor apertura del país. A principios de 1992 el Consejo de Estado decidió abrir seis ciudades más a lo largo del Yangtzé, así como 13 ciudades fronterizas y 18 capitales de provincias del interior para atraer IED. En 1994 se adoptó una nueva legislación sobre la IED: las estipulaciones provisionales para orientar las inversiones foráneas y el catálogo-guía de las actividades industriales para las inversiones foráneas. Ahí se amplía el trato preferencial, pero también se le ponen límites. Las estipulaciones buscan la convergencia de los intereses nacionales con los externos, representados por las fusiones. Clasifica los proyectos de IED en: estimulados, permitidos, restringidos y prohibidos; asimismo, prevé los trámites, instancias, procedimientos, tiempos, sanciones y resoluciones. El catálogo-guía establece las actividades y bienes y servicios donde se permite la IED y donde se restringe o prohíbe.<sup>28</sup>

26. Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Shanghai, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjiang y Beihai.

27. Las preferencias fiscales y arancelarias en detalle se pueden consultar en Juan González García, *China: reforma comercial y evolución del comercio exterior, 1979-1996*, El Colegio de México (ciclo "1997: ¿El año de la Gran China?"), 1997.

28. *Ibid.*, pp. 17-20.

En 1996, en la reunión anual de la APEC en las Filipinas, China se comprometió a liberalizar aún más la IED en el corto, mediano y largo plazos.<sup>29</sup> En el corto plazo (1997-2000): levantamiento de informes periódicos del régimen de inversión; el fomento de la transparencia del régimen de inversión; apertura gradual de más sectores a la IED y tratamiento nacional progresivo a la inversión externa. En el mediano plazo (2001-2010): instrumentación de los acuerdos relevantes de la Ronda de Uruguay para buscar su ingreso a la OMC; expansión futura de áreas para IED y reducción de restricciones. En el largo plazo (2011-2020): relajar la política de la IED en línea con las prácticas de inversión internacional para la liberalización de la inversión como objetivo final.

### RESULTADOS DE LA APERTURA CHINA

La gradualidad del proceso de apertura no impidió un creciente flujo de IED ni el incremento del intercambio comercial con el mundo, especialmente en el decenio de los noventa. Los altos niveles de comercio exterior han colocado a la economía de China en un lugar importante en los flujos mundiales: mientras que en 1978 ocupaba el lugar 32 en el comercio mundial, en 1997 se ubicó en el noveno sitio (véase el cuadro 2).

De 1978 a 1997 el intercambio comercial chino creció a una tasa promedio de 15.9%. En esos 20 años sólo en 1989 (Tianmen) se presentaron factores políticos que redujeron el crecimiento. La importancia del comercio exterior en la lógica estratégica del modelo de desarrollo se ha reflejado en el comportamiento general de la economía. Desde la creación de "la Nueva China" en 1949, el país presentaba una economía dual, no al estilo de la concebida por los teóricos pioneros del desarrollo económico, sino en el sentido de una economía agrícola muy atrasada y un sector industrial casi inexistente.<sup>30</sup> Así, la transformación estructural de largo plazo se convirtió en una necesidad en las metas de desarrollo. Tal proceso<sup>31</sup> se ha dado con mayor firmeza a partir de la política de apertura (véase el cuadro 3), pues la contribución del sector externo ha sido determinante.

Las exportaciones e importaciones han crecido a ritmos semejantes, salvo en los dos últimos años, y en conjunto, el comercio externo cuadruplicó su valor y participación en el PIB de 9.8% en 1978 a 43.4% en 1994, aunque cayó a 35% en 1997 (véase el

29. Gong Zhankui, *Economic Policies in APEC. The Case of China*, IDE-APEC Study Center, Japón, 1997.

30. De acuerdo con Eckstein, la actividad agrícola representaba de 80 a 90 por ciento del PIB y el sector industrial entre 4 y 6 por ciento. Por eso decimos que China era uno de esos casos *sui generis* para analizar con las herramientas propuestas por los teóricos del desarrollo tradicionales. Alexander Eckstein, *China's Economic Revolution*, *op. cit.*

31. Esta transformación estructural se refiere al cambio en la composición de la estructura productiva. Ello implica que el sector industrial (para las economías subdesarrolladas) ocupe una gran participación en la estructura de la producción. En 1996, el sector industrial de China participó con 68% del total y el sector primario sólo con 12 por ciento.

C U A D R O 1

CHINA: LEGISLACIÓN SOBRE INVERSIÓN EXTRANJERA

Normatividad	
Julio de 1979	Ley de la República Popular China sobre equidad de las fusiones.
Septiembre de 1980	Ley del impuesto sobre la renta de la RPC concerniente a las fusiones chino-foráneas.
Diciembre de 1981	Ley del impuesto sobre la renta de la RPC concerniente a las empresas extranjeras.
Marzo de 1985	Ley de contrato económico de la RPC.
Abril de 1986	Ley de la RPC sobre empresas totalmente propiedad extranjera.
Octubre de 1986	Provisiones del Consejo de Estado sobre estímulos a la inversión extranjera.
Marzo de 1987	Regulaciones provisionales sobre la tasa de registro del capital de la suma total de la inversión de empresas usando inversión chino-foránea.
Diciembre de 1987	Provisión para la contribución de capital por partes de las fusiones usando inversión chino-foránea.
Abril de 1988	Ley de la RPC sobre cooperativas de fusiones chino-extranjeras.
Enero de 1990	Regulaciones provisionales sobre términos de operaciones para las fusiones equitativas chino-foráneas.
Abril de 1990	Enmienda a la Ley de 1979 sobre equidad de las fusiones.
Julio de 1992	Medidas de la RPC concernientes a impuestos y superintendencia sobre empresas de fondos externos para importación y exportación.
Enero de 1993	Regulaciones de la RPC para empresas con fondos externos.
Agosto de 1994	Estipulaciones de la RPC para fusiones e IED en China. Catálogo-guía sobre actividades en la RPC.

Fuente: IDE, *Economic Policies in APEC. The Case of China*, Japón, 1997.

cuadro 4). De cualquier modo, ello valida el éxito de la estrategia, aunque del total de este porcentaje alrededor de un tercio o un poco más se explica por los flujos de las empresas con IED (véase el cuadro 5). La transformación estructural ha afectado la composición del intercambio externo: de un predominio de productos primarios y alto contenido del factor trabajo se ha ido desplazando a otra en la que prevalecen los productos de la industria (ligera) y de alto contenido del factor capital, pero también de capital humano.<sup>32</sup>

32. Naughton y Lardy establecen que China no hubiera podido realizar la transformación estructural ni mantenido las tasas de crecimiento del PIB de no haber contado con una adecuada dotación de capitales físico y humano y si la productividad total de éstos no hubiera sido la mayor de entre las economías asiáticas. Barry Naughton, *China's Emergence and Prospects as a Trading Nation*, Brooking Papers, núm. 2, 1996, y Nicholas Lardy, *China's Banking Reform Under Sustained Growth*, Korea Institute for International Economic Policy, Corea, 1997.

C U A D R O 2

EXPORTACIONES CHINAS EN EL TOTAL MUNDIAL, 1978-1997

	Total mundial <sup>1</sup>	Exportaciones chinas <sup>2</sup>	Participación de las exportaciones chinas en el total mundial <sup>3</sup>	Lugar de China como exportador
1978	n.d.	9 750	0.47	32
1980	1 993.90	18 270	0.92	28
1981	1 974.50	20 890	1.06	21
1982	1 853.50	21 820	1.12	18
1983	1 811.50	22 200	1.23	17
1984	1 943.60	24 420	1.26	19
1985	1 957.80	25 920	1.32	16
1986	2 110.10	27 040	1.28	18
1987	2 450.10	34 720	1.42	17
1988	2 683.10	40 600	1.43	16
1989	2 898.90	52 540	1.80	15
1990	2 879.50	62 600	2.10	14
1991	2 758.50	71 840	2.10	14
1992	2 716.90	82 400	3.01	13
1993	2 848.60	108 330	3.80	12
1994	2 862.80	120 970	4.22	11
1995	3 309.10	145 950	4.41	10
1996	3 419.50	157 300	4.61	10
1997 <sup>a</sup>	3 556.40	182 700	5.10	9

1. Miles de millones de dólares. 2. Millones de dólares. 3. Porcentajes. a. Cifras preliminares.

Fuente: Elaboración propia con base en Banco Mundial, *World Development Report*, 1995; *Statistical Yearbook of China*, 1995 y FMI, *Direction of Trade Statistics*, 1998.

C U A D R O 3

COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PIB E INGRESO PER CÁPITA, 1978-1997 (MILES DE MILLONES DE YUANES Y YUANES)

	PIB	Sector primario	Sector industrial	Sector terciario	Ingreso per cápita
1978	362.4	101.8	174.5	86.1	379
1986	1 020.2	276.4	449.3	294.6	956
1988	1 492.8	383.1	658.7	451.0	1 315
1989	1 690.9	422.8	727.8	540.3	1 512
1990	1 854.7	501.7	771.7	581.3	1 638
1991	2 663.8	528.9	910.2	722.7	1 882
1992	2 663.5	580.1	1 170.1	913.9	2 288
1993	3 463.4	688.2	1 642.9	1 132.4	2 933
1994	4 662.2	945.7	2 237.3	1 479.3	3 904
1995	5 826.1	1 199.3	2 817.3	1 809.4	4 754
1996	6 849.9	1 363.1	3 329.1	2 157.7	5 623
1997 <sup>a</sup>	7 477.2	1 471.5	3 602.2	2 403.7	6 079

a. Cifras preliminares.

Fuente: *China Statistical Yearbook*, 1996, y EIU, *Country Report*, 1998.

El comercio exterior de China tiende a la concentración. Si bien mantiene intercambios con un gran número de países, en los hechos éste se concentra en Japón, Estados Unidos, Hong Kong y Taiwan, sobre todo con el penúltimo. Ese intercambio crece a una tasa inferior a la de 1997 debido a los efectos de la crisis financiera asiática, aunque al primer trimestre de 1998

## C U A D R O 4

CHINA: PARTICIPACION DEL COMERCIO EXTERNO EN EL PIB, 1978-1997  
(MILES DE MILLONES DE YUANES)

	PIB	Exportaciones	Importaciones	Comercio como porcentaje del PIB
1978	362.40	16.76	18.74	9.8
1980	452.38	27.12	29.88	12.6
1985	898.56	80.89	125.78	23.1
1986	1 023.96	108.21	149.83	25.2
1987	1 219.05	147.00	161.42	25.3
1988	1 492.23	176.67	205.51	25.6
1989	1 691.82	195.61	219.99	24.6
1990	1 859.83	298.58	257.43	29.9
1991	2 166.35	382.71	339.87	33.4
1992	2 665.25	467.63	444.33	34.2
1993	3 456.12	528.48	598.62	32.5
1994	4 653.37	1 024.18	996.01	43.4
1995	5 727.74	1 245.11	1 104.77	40.3
1996 <sup>a</sup>	6 849.82	1 254.13	1 091.45	34.3
1997 <sup>a</sup>	7 477.25	1 516.41	1 104.73	35.0

a. Cifras preliminares.

Fuente: Elaboración propia con base en *China Statistical Yearbook, 1996*, y EIU, *Country Report, 1998*.

mantenía un superávit de más de 10 000 millones de dólares (véase el cuadro 6).

La IED pasó de prácticamente cero (53 000 dólares) en 1978 a 45 340 millones de dólares en 1997 (véase el cuadro 7), lo que la ha convertido en la segunda nación receptora en el mundo (sólo detrás de Estados Unidos) y la primera de los países en desarrollo. La participación de la IED en la formación de capital fijo se elevó de 0.2% en 1979 a 12.3% en 1996 (véase el cuadro 8), lo que revela una alta vinculación con la producción de mercancías y servicios.

Acorde al proceso de transformación estructural del aparato productivo, un gran porcentaje de la IED se ha dirigido principalmente al sector industrial, a los servicios de consultoría y residencias públicas, así como al sector comercio, servicios alimentarios y comercialización (véase el cuadro 9).

La vinculación de las empresas de fondos foráneos con la IED es estrecha, ya que el porcentaje en el total de las exportaciones pasó de 1.1% en 1985 a 33.5% en 1996. Ello explica en parte los montos crecientes de IED, pues se dirigen a las empresas de capital externo, las principales exportadoras (e importadoras) del país (véase el cuadro 5). Respecto a la IED contratada, las exportadoras cuyo capital es de copropiedad china y foránea representan cerca de 50%: si se atiende a la IED utilizada la relación es de 62.37%, y de 63.17% si se refiere a la real (véase el cuadro 10).

Acorde con la gradualidad de la política de "puertas abiertas", la IED se ha orientado en mayor medida a la región costera, seguida de las regiones central y occidental (véase el cuadro 11). En la región costera, a su vez, las provincias de Guangdong, Jiangsu, Fujian, Shanghai y Shandong reciben los mayores montos y en el centro, Hubei, Hunan, Anhui y Jilin. Finalmente, en

## C U A D R O 5

CHINA: EXPORTACIONES DE LAS EMPRESAS CON FONDOS EXTERNOS, 1985-1996

	Millones de dólares	Porcentaje del total de las exportaciones
1985	320	1.1
1986	480	1.6
1987	1 200	3.0
1988	2 460	5.2
1989	4 920	8.3
1990	7 800	12.5
1991	12 100	16.8
1992	17 400	20.4
1993	25 540	27.5
1994	34 710	38.7
1995	46 876	31.5
1996	61 204	33.5

Fuente: *China Statistical Yearbook, 1996*, y *China Foreign Economic Statistics, 1979-1993*.

la región occidental, Sichuan y Shaanxi captan los mayores volúmenes de inversión externa (véase el cuadro 12).

Respecto al origen de esta IED, Hong Kong, Macao, Taiwan, Estados Unidos, Japón y Singapur aportan la mayor parte, y el área de la "Gran China" concentra alrededor de 70% de la IED acumulada en el territorio (véase el cuadro 13).

### RESULTADOS DE LA APERTURA MEXICANA

La política comercial a partir de 1983 y específicamente de 1988 ha alcanzado algunos de sus objetivos, aunque no ha estado exenta de dificultades. Si bien las exportaciones de manufacturas han aumentado de manera considerable su participación en las totales, la balanza comercial ha sido deficitaria a partir de 1989, con una tendencia a la aceleración del desequilibrio. En 1983 las exportaciones de manufacturas representaban 24.5% de las totales, 46.1% en 1989, 51.9% en 1993 y 64.5% en 1995. Esto constituye un avance innegable en el cambio estructural del comercio exterior, aunque el comportamiento de las importaciones de manufacturas también ha cambiado (véanse los cuadros 14 y 15).

En el período 1982-1988 la balanza comercial fue superavitaria. Sin embargo, después de alcanzar su nivel más alto en 1983, disminuyó de forma sostenida para registrar déficit a partir de 1989, el cual creció de manera alarmante de 644.8 millones de dólares en 1989 a 11 329.6 en 1991 y a 20 677 millones de dólares en 1992. En 1993, por primera vez desde 1987, el déficit disminuyó debido al renovado dinamismo de las exportaciones y al lento crecimiento de las importaciones (el dinamismo de las exportaciones coincide con un virtual estancamiento del PIB). En 1994, el desequilibrio bajó nuevamente y durante 1995 y 1996 se obtuvieron ligeros superávits. Sin embargo, en 1997 el déficit reapareció, más que compensando el superávit obtenido en los dos años anteriores.



C U A D R O 6

## CHINA: PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES, 1978-1998 (MILLONES DE DÓLARES)

Destino de las exportaciones									
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
<i>Total</i> <sup>1</sup>	13 657.0	18 131.5	21 475.9	21 864.0	22 095.0	28 824.2	27 329.3	27 329.3	39 464.2
Hong Kong	3 328.3	4 353.2	5 262.7	5 180.6	5 796.7	6 586.1	7 148.1	7 148.1	13 764.2
Japón	2 764.1	4 032.2	4 746.6	4 806.4	4 517.0	5 155.0	6 091.4	6 091.4	6 391.8
Estados Unidos	595.0	982.6	1 505.1	1 764.7	1 713.0	2 312.5	2 336.2	2 336.2	3 030.4
URSS	242.2	228.3	122.6	142.5	319.1	585.1	1 037.3	1 037.3	1 247.1
Alemania	459.2	710.5	834.9	773.2	859.1	764.1	745.7	745.7	1 223.2
Corea del Sur	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Países Bajos	296.5	420.9	857.5	647.8	666.9	1 208.7	2 063.2	2 063.2	1 322.8
Singapur	136.9	196.8	458.9	293.7	326.1	317.1	327.0	327.0	606.2
Italia	302.8	351.1	258.2	236.2	232.3	302.5	294.4	294.4	570.3
Reino Unido	478.9	563.7	412.2	307.9	600.5	329.1	357.5	357.5	532.0
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1997 <sup>a</sup>	1998 <sup>b</sup>
<i>Total</i> <sup>1</sup>	47 662.8	52 913.8	64 499.9	71 985.7	85 000.0	90 970.3	121 047.2	182 745.5	40 200.0
Hong Kong	18 239.2	21 915.9	27 162.6	32 137.6	37 511.3	22 067.1	32 365.2	43 800.5	9 900.0
Japón	8 046.4	6 394.7	9 210.4	10 251.6	11 699.3	15 782.3	21 490.5	31 825.2	6 600.0
Estados Unidos	3 398.7	4 413.6	5 313.9	6 098.0	8 598.8	16 976.1	21 421.2	23 842.5	6 100.0
URSS	1 475.7	1 849.3	2 047.9	1 823.4	2 699.9	n.d.	n.d.	2 000.0	500.0
Alemania	1 491.0	1 608.7	1 987.0	2 355.6	2 446.5	3 971.0	4 762.0	6 500.2	1 600.0
Corea del Sur	0.0	0.0	432.7	2 178.7	2 437.6	1.0	1.0	9 100.0	1 300.0
Países Bajos	1 493.6	1 692.1	2 015.6	2 014.2	2 030.8	1 609.0	2 272.0	4 412.3	1 200.0
Singapur	749.1	759.4	942.8	1 062.7	1 200.2	2 245.1	2 563.2	4 312.6	900.0
Italia	746.0	714.9	872.6	932.0	1 092.5	1 306.1	1 591.2	2 200.0	600.0
Reino Unido	659.2	635.1	663.7	727.6	922.7	1 928.1	2 414.1	3 800.0	1 000.0
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
<i>Total</i> <sup>1</sup>	15 675.0	19 509.0	21 630.0	18 920.4	21 312.0	25 953.3	42 479.9	43 247.4	43 222.2
Hong Kong	214.4	569.8	1 236.3	1 314.2	1 709.8	2 830.2	4 762.1	5 572.0	8 437.0
Japón	3 944.0	5 168.9	6 183.0	3 901.7	5 495.2	8 056.9	15 178.4	12 463.2	10 087.2
Estados Unidos	1 856.6	3 830.2	4 682.4	4 304.6	2 753.0	3 837.1	5 198.7	4 718.2	4 835.2
Alemania	1 739.4	1 332.9	1 336.5	966.8	1 208.5	1 258.5	2 447.4	3 626.5	3 129.4
URSS	250.4	264.7	154.0	243.1	440.7	670.1	1 016.5	1 472.1	1 290.5
Corea del Sur	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Canadá	622.4	816.8	1 171.0	1 239.3	1 587.0	1 062.0	1 150.3	1 011.8	1 402.6
Italia	308.7	248.8	344.4	320.0	303.1	432.5	902.7	1 141.4	1 248.1
Australia	985.2	1 063.0	558.9	914.0	613.1	896.7	1 124.0	1 403.1	1 325.4
Indonesia	0.0	14.2	62.5	151.0	149.5	214.4	329.8	324.4	591.3
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1997 <sup>a</sup>	1998 <sup>b</sup>
<i>Total</i> <sup>1</sup>	55 351.7	59 140.1	54 449.2	63 957.2	80 610.0	103 088.5	115 681.6	142 450.5	29 600.0
Hong Kong	12 004.7	12 540.4	14 565.0	17 546.3	20 538.7	10 501.1	9 488.2	7 000.0	1 400.0
Japón	11 062.1	10 533.9	7 655.9	10 031.7	13 685.6	23 303.2	26 319.1	29 100.0	6 000.0
Estados Unidos	6 633.0	7 863.6	6 591.0	8 010.3	8 902.7	10 633.2	13 977.2	19 200.0	3 600.0
Alemania	3 450.4	3 379.0	2 899.3	3 048.6	4 022.9	6 056.1	7 136.5	6 200.0	1 200.0
URSS	1 801.8	2 146.7	2 212.8	2 080.9	3 889.1	491.0	743.0	4 100.0	500.0
Corea del Sur	0.0	0.0	236.4	1 066.1	2 623.0	n.d.	n.d.	14 100.0	3 300.0
Canadá	1 855.5	1 077.9	1 483.8	1 646.3	1 926.5	1 370.1	1 983.2	2 000.0	500.0
Italia	1 552.0	1 835.4	1 086.9	1 458.3	1 748.2	2 738.1	3 068.2	2 500.0	500.0
Australia	1 112.6	1 472.3	1 361.3	1 556.4	1 671.3	1 945.4	2 448.2	3 200.0	600.0
Indonesia	681.3	582.3	848.8	1 403.3	1 554.1	1 446.7	1 589.2	2 700.0	500.0

1. El total no coincide con la suma, pues sólo se incluye a los principales socios comerciales. a. Cifras preliminares. b. Primer trimestre del año. n.d. No determinado.

Fuente: Asian Development Bank, *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries*, 1994; FMI, *Directions of Statistics Yearbook 1996*, y EIU, *Country Report*, 1998.

## C U A D R O 7

CHINA: FLUJOS TOTALES DE CAPITAL FORÁNEO E INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA ACTUAL UTILIZADA, 1978-1997 (MILES DE MILLONES DE DÓLARES Y PORCENTAJES)

	Flujos totales de capital foráneo (A)		IED utilizada	
	Monto	Tasa de crecimiento	Participación en (A)	
1978	1.27	0.05		3.93
1979	2.74	0.11	120.00	4.01
1980	3.38	0.19	72.72	5.62
1981	4.22	0.38	100.00	9.01
1982	2.30	0.44	15.78	19.13
1983	1.98	0.64	45.45	32.32
1984	2.71	1.26	96.87	46.49
1985	4.65	1.66	31.74	35.70
1986	7.25	1.87	12.65	25.79
1987	8.45	2.31	23.52	27.34
1988	10.23	3.19	38.05	31.18
1989	10.06	3.39	6.26	33.70
1990	10.29	3.49	2.94	33.92
1991	11.55	4.37	25.21	37.84
1992	19.20	11.01	151.94	57.34
1993	38.96	27.51	149.86	70.61
1994	43.21	33.77	22.75	78.15
1995	48.13	37.52	11.10	77.96
1996	54.85	40.14	6.98	73.18
1997	62.15	45.34	12.95	72.95

Fuente: Elaboración propia con base en *China Statistical Yearbook, 1996*, y PECC, 1996-1997 y 1998-1999.

## C U A D R O 8

CHINA: INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA COMO PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA FORMACIÓN DE CAPITAL FIJO, 1982-1996

	Porcentaje
1982	1.2
1983	1.7
1984	1.5
1985	3.6
1986	4.3
1987	4.8
1988	5.8
1989	6.6
1990	6.3
1991	5.7
1992	5.8
1993	7.3
1994	10.8
1995	11.5
1996	12.3

Fuente: *China Statistical Yearbook*, varios años.

maciones no están exentas de dificultades: a] en el período 1988-1993 se registró un mayor dinamismo debido principalmente al notable crecimiento de las importaciones más que al de las exportaciones; b] el aumento espectacular que en algunos años presenta el intercambio externo se debe a que incluye al sector maquilador en la balanza comercial y ya no en la de servicios (servicios de transformación), lo que engrosa las cifras de exportación, y c] si bien es cierto que las exportaciones petroleras han perdido peso relativo en las ventas totales, para fines de análisis del cambio estructural, no es del todo adecuado hacer los cálculos con base en dólares corrientes sino en precios constantes.

Si se consideran las cifras en pesos constantes se encuentra que en efecto las exportaciones petroleras han perdido importancia dentro de las totales, pero no tanta como destaca el Banco de México. Como se observa en el cuadro 14, en 1983 las exportaciones petroleras representaron 70.1% de las exportaciones totales y comenzaron a caer de tal forma que en 1988 ya era de 49.1% y en 1993 de 43%, cifra que si bien es relativamente baja es muy superior al 14.3% mencionado por ese organismo.

En China el comercio externo se ha convertido en el motor del crecimiento, lo que no ha implicado un factor de arrastre similar para las importaciones, pues la diferencia entre exportaciones e importaciones arroja hasta 12 puntos a favor de las primeras, en especial en los años recientes, pese a que el país ha mantenido un tipo de cambio fijo en el último trienio. México, en cambio, ha desarrollado un comercio externo con fuertes tendencias deficitarias, ya que el arrastre de las importaciones, ante una débil base industrial y tecnológica, conduce de manera constante al déficit comercial.<sup>33</sup>

El gradualismo que caracterizó a la política mexicana sobre IED hizo que su afluencia fuera mínima hasta antes de que se promulgara la primera ley en 1973. A partir de entonces la IED ha mantenido una tendencia ascendente; en 1976 se registró un acumulado histórico de 5 315.8 millones de dólares y al final del siguiente período de gobierno (1982) llegó a 10 786.4 millones, cifra que se explica en gran parte por las expectativas que se generaron sobre la economía mexicana a raíz de los descubrimientos petroleros.

A partir de la apertura en los ochenta, México empezó a consolidarse como destino de la IED. A 1988 el acumulado histórico ascendió a 24 087 millones de dólares y sólo en los seis años siguientes los flujos del IED alcanzaron 36 296 millones de dólares. En el sexenio en curso, la IED mantiene un menor dinamismo al registrar un monto de 21 240 millones en los primeros cuatro años. Es muy difícil que la IED alcance la cifra registrada en el sexenio anterior.

Desde 1970 el sector servicios ha sido el principal receptor de inversión foránea seguido de la industria y el comercio (véase el cuadro 17). Por entidades, el Distrito Federal recibe más de 58%, le siguen el Estado de México (8.7%), Jalisco (4.6%), Michoacán (4.5%), Nuevo León (4.0%), Baja California Sur (3.7%) y Tamaulipas (1.0%). Por origen, Estados Uni-

33. Al primer semestre de 1998 el déficit acumulado en cuenta corriente sumó 6 957 millones de dólares.

El Banco de México en su *Informe Anual* de 1993 señala que "en los últimos años, la economía mexicana ha experimentado transformaciones notables como resultado de la política de cambio estructural y, en general, del programa económico implantado por el gobierno. El sector externo también ha mostrado cambios importantes de naturaleza estructural". Empero, esas transfor-

C U A D R O 9

CHINA: PROPORCIÓN DE LA IED POR SECTOR DE DESTINO, POR FASES, 1979-1994 (MILES DE MILLONES DE DÓLARES Y PORCENTAJES)

	1979-1985		1986-1991		1992-1994	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Agricultura	0.51	3.12	0.86	2.39	2.84	1.13
Industria	6.81	41.70	26.44	73.41	127.87	50.70
Construcción	0.26	1.57	0.61	1.69	8.11	3.22
Servicios postales y telecomunicaciones	0.25	1.53	0.32	0.90	5.06	2.01
Comercio, servicios alimentarios y mercadotecnia	1.32	8.07	0.54	1.50	9.97	3.95
Estado, residencias públicas y servicios de consultoría	4.37	26.75	6.1	16.93	85.71	33.98
Cuidado de la salud, deportes y bienestar social	0.05	0.33	0.17	0.47	2.85	1.13
Educación, cultura y artes	0.04	0.22	0.17	0.46	1.16	0.46
Investigación científica y servicios politécnicos	0.01	0.04	0.06	0.17	0.92	0.37
Otros	2.73	16.67	0.74	2.08	7.72	2.86

Fuente: Chyungly Lee, "Foreign Direct Investment in China: Do State Policies Matter?", *Issues & Studies*, vol. 33, núm. 7, julio de 1997.

dos aporta más de 50% y le siguen el Reino Unido, Alemania, Japón, España, Suiza, Francia, Canadá, los Países Bajos e Italia, entre otros.

En México es menos marcada la afluencia de inversión foránea que en China y si bien en los primeros años de los noventa

existía una pequeña diferencia en la captación esos recursos, en los últimos cuatro años China no ha tenido competidor en la captación de esos flujos.

LA INCIPIENTE RELACIÓN ECONÓMICA ENTRE MÉXICO Y CHINA

México y China han mantenido desde hace siglos cierta relación económica, aunque dada su intermitencia aún no logra consolidarse. El contacto entre ambos países se remonta a cuando México era conocido como *Fu Sang* por los viajeros budistas chinos, pero no fue sino hasta principios del siglo XVI cuando los intercambios comerciales alcanzaron volúmenes más o menos significativos. En ese entonces, bancos cargados de seda natural, porcelana y otros productos chinos procedentes de Manila, Filipinas, desembarcaban en el puerto de Acapulco. Desde mediados del siglo XIX, las monedas de plata acuñadas en México, conocidas en China como "monedas del águila", circularon por más de 50 años en el mercado chino como moneda principal; en 1899 se firmaron convenios comerciales, pero no tuvieron mayor efecto en el intercambio.

Después de la fundación de la "Nueva China" en 1949, el intercambio entró en una etapa de aletargamiento, debido al rompimiento de las relaciones diplomáticas. A pesar de ello se intentó estrechar las relaciones económicas en la década de los sesenta. En 1963, una delegación mexicana visitó la feria de Guangzhou y se permitió a China montar una exposición industrial y comercial en la Ciudad de México en diciembre de ese mismo año. Ello marcó el reinicio de un pequeño intercambio económico, el cual se suspendió en diciembre de 1967.

C U A D R O 10

CHINA: PROPORCIÓN DE LA IED POR VARIAS FORMAS INSTITUCIONALES, 1979-1995 (PORCENTAJES)

	Contratada			Utilizada			Real		
	1979-1985	1986-1990	1991-1995	1979-1985	1986-1990	1991-1995	1979-1985	1986-1990	1991-1995
Fusiones por contrato	67.86	28.25	22.28	61.62	27.56	20.33	60.11	24.16	12.78
Fusiones por partes iguales	28.15	50.25	48.01	34.58	62.37	54.20	37.95	61.46	63.17
Empresas de capital 100% foráneo	3.98	21.60	29.71	3.80	10.07	25.44	1.94	14.38	24.05

Fuente: Chyungly Lee, "Foreign Direct Investment in China: Do State Policies Matter?", *Issues & Studies*, vol. 33, núm. 7, julio de 1997.

C U A D R O 11

CHINA: IED ACTUAL UTILIZADA POR REGIÓN Y DISTRIBUCIÓN REGIONAL (MILES DE MILLONES DE DÓLARES)

	IED actual utilizada por región										IED actual utilizada por período			
	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1986-1991	%	1992-1995	%
Región Costera	1.24	1.29	2.30	2.82	2.97	3.89	9.80	23.69	29.09	32.47	14.51	91.93	95.04	88.14
Región Central	0.06	0.04	0.17	0.12	0.12	0.17	0.73	2.38	2.60	3.33	0.67	4.25	9.03	8.38
Región Occidental	0.07	0.12	0.15	0.12	0.07	0.07	0.20	1.01	1.40	1.14	0.60	3.82	3.76	3.48

Fuente: *China Statistical Yearbook*, varios años.

C U A D R O 12

CHINA: IED POR REGIÓN Y PROVINCIA, 1986-1995 (CIENTOS DE MILLONES DE DÓLARES)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<i>Región Costera</i>										
Pekín	1.40	0.95	5.03	3.18	2.77	2.45	3.50	6.67	13.72	10.81
Tianjin	0.29	1.27	0.32	0.28	0.35	1.32	1.07	5.41	10.15	15.21
Shanghai	1.48	2.14	2.33	4.22	1.74	1.45	4.81	31.60	24.73	28.93
Hebei	0.07	0.07	0.17	0.27	0.39	0.44	1.10	3.97	5.09	5.42
Liaoning	0.41	0.65	1.15	1.19	2.44	3.49	4.90	12.63	14.37	14.22
Jiangsu	0.18	0.47	1.03	0.94	1.24	2.12	14.60	28.44	37.63	51.91
Zhejiang	0.19	0.23	0.30	0.52	0.48	0.92	2.32	10.32	11.44	12.58
Fujian	0.61	0.51	1.30	3.29	2.90	4.66	14.16	28.67	37.12	40.39
Shandong	0.19	0.24	0.43	1.31	1.51	1.80	9.73	18.43	25.32	26.07
Guangdong	7.23	6.03	9.58	11.56	14.60	18.23	35.52	74.98	93.97	101.80
Guangxi	0.37	0.38	0.21	0.46	0.29	0.25	1.78	8.72	8.15	6.70
Hainan	-	-	0.14	0.95	1.03	1.76	4.53	7.07	9.18	10.62
<i>Región Central</i>										
Shanxi	-	0.02	0.07	0.09	0.03	0.04	0.54	0.86	0.32	0.64
Mongolia Interior	0.01	0.01	0.03	-	0.11	0.01	0.05	0.85	0.40	0.52
Hubei	0.12	0.12	0.22	0.23	0.29	0.47	2.03	5.37	6.02	6.25
Hunan	0.09	0.02	0.07	0.06	0.11	0.23	1.29	4.33	3.25	4.88
Jilin	0.01	-	0.06	0.03	0.18	0.18	0.66	2.38	2.42	3.99
Heilongjiang	0.17	0.11	0.40	0.22	0.24	0.09	0.71	2.32	3.42	4.50
Anhui	0.08	0.01	0.12	0.05	0.10	0.10	0.50	2.58	3.70	4.83
Jiangxi	0.05	0.04	0.05	0.06	0.06	0.19	0.97	2.08	2.62	2.88
Henan	0.06	0.05	0.64	0.43	0.10	0.38	0.52	3.86	3.86	4.76
<i>Región Occidental</i>										
Sichuan	0.15	0.21	0.24	0.08	0.16	0.24	1.02	5.60	8.89	5.39
Gansu	-	-	0.02	0.01	0.01	0.01	-	0.12	0.88	0.64
Qinghai	-	-	0.03	-	-	-	0.01	0.03	0.02	0.02
Ningxia	-	-	-	-	-	-	0.04	0.12	0.07	0.04
Xinjiang	0.13	0.18	0.05	0.01	0.05	-	-	0.53	0.48	0.55
Guizhou	0.02	-	0.04	0.07	0.05	0.07	0.20	0.43	0.64	0.57
Tibet	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Shaanxi	0.37	0.73	1.12	0.97	0.42	0.32	0.46	2.34	2.39	3.24
Yunnan	0.04	0.05	0.03	0.07	0.03	0.03	0.23	0.97	0.65	0.98

Fuente: *China Statistical Yearbook*, varios años.

En febrero de 1972 se restablecieron las relaciones diplomáticas, luego de que México sostuviera que "la soberanía y la integridad territorial de la República Popular China son indivisibles" y desconociera a Taiwan como representante ante la ONU. A partir de entonces se han dado una serie de visitas oficiales a fin de acrecentar los vínculos económicos. Los presidentes de México han visitado China en 1973, 1978, 1986, 1994 y 1996; los mandatarios chinos lo han hecho en 1981, 1990 y 1997.

Sin embargo, los intercambios comerciales y los flujos de inversión entre ambos aún son mínimos si se les compara con el total de flujos que registran esos países. El comercio bilateral representa menos de 0.5% del total del intercambio comercial que realizan ambas economías con el resto del mundo. Con todo, el comercio comenzó a elevarse, sobre todo a partir de 1989, cuando alcanzó 300 millones de dólares. El intercambio fue favorable para México durante casi todo el decenio de los ochenta, aunque dicha tendencia se ha revertido. Los productos comerciados se vinculan al avance de los procesos de cambio estructural de la producción y, por ende, de las mercancías que dominan el comercio externo. Durante los ochenta, los fertilizantes, concentrados de cobre, zinc en lingotes y fibras sintéticas, representaron 70% de las exportaciones mexicanas a China, en tanto que este último exportó a México arroz, aceites lubricantes, parafina, maquinaria y herramientas y materiales químico-farmacéuticos.

C U A D R O 13

CHINA: PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LA IED, 1986-1994 (MILES DE MILLONES DE DÓLARES)

País de origen	1986	%	1989	%	1992	%	1993	%	1994	%
Hong Kong, Macao y Taiwan	1 132.4	60.4	2 077.6	61.2	5 845.2	52.4	12 410.0	45.1	15 631.5	47.1
Japón	201.3	10.7	356.4	10.5	1 450.2	12.9	2 325.2	8.9	2 588.7	7.1
Estados Unidos	314.9	16.8	284.3	8.4	581.1	5.2	2 150.4	7.8	2 356.3	7.0
Alemania	19.3	1.0	81.4	2.4	256.7	2.2	680.2	2.5	464.7	1.4
Singapur	13.0	0.7	84.1	2.5	140.7	1.2	846.1	3.1	896.4	2.7
Corea del Sur	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	120.3	1.1	674.8	2.5	597.4	1.8
De países de industrialización reciente	1 160.4	61.9	2 287.3	67.4	6 106.0	54.7	13 930.8	50.6	19 746.3	59.5
De países de industrialización reciente y Japón	1 333.8	71.2	2 434.2	71.8	7 295.0	65.4	14 735.0	53.4	22 103.1	66.6
Total <sup>1</sup>	1 874.9	100.0	3 392.6	100.0	11 156.8	100.0	27 515.8	100.0	33 187.8	100.0

1. La cifra del total no corresponde con la suma de la columna debido a que sólo se incluye a los países más importantes; n.d.= no disponible.

Fuente: Fukasaku, Wall y Wu, *China's Long March to an Open Economy*, OCDE, París, 1996; Yun-han Chu, *The Politics of Economic Cooperation with China*, The Korea Institute for International Economic Policy, Corea, 1996.

A principios de los noventa, cuando el proceso de cambio estructural del comercio estaba más consolidado en ambos países, México exportó a China acero en barras y lingotes, tubos y cañerías de acero, fibras textiles sintéticas, compuestos heterocíclicos, herramientas de mano, mechas y cables de acetato y abonos químicos. China exportó a México calzado, textiles y prendas de vestir, aparatos electrónicos, equipo de cómputo, aparatos y equipo radiofónico y telegráfico, manufacturas de caucho, juguetes y juegos e hilados y tejidos, principalmente.

Los flujos de inversión extranjera mutua también han sido mínimos, ya que ambos países están clasificados como receptores netos de IED. Los flujos son mínimos y representan aún menos que los porcentajes de comercio recíproco respecto al total que ambos realizan con el mundo, aunque en los noventa ya empiezan a ser importantes.

En 1993 y 1994 México recibió inversión china en 27 empresas por un monto de 19.56 millones de dólares y a partir de esos años se ha incrementado, aunque en 1995 las empresas chinas y de coinversión chino-mexicana se redujeron a cinco. No obstante, en ese año esas compañías invirtieron en México 30 millones de dólares. En 1996 China invirtió 9.860 millones en México y este último colocó en aquél 5.790 millones. En 1997 y 1998, previo a las visitas recíprocas de Zedillo en 1996 a China y de Zemin en 1997 a México, se reavivó el interés asiático por invertir en el mercado mexicano.

En marzo de 1997 China expresó su interés por participar en proyectos productivos de pesquería y acuicultura en el estado de Guerrero; a fines de noviembre de ese año, se empezó a construir una planta de hilados de algodón en Sinaloa, con una participación de 30% de la inversión accionaria, y en diciembre el gobierno chino anunció inversiones por 43 millones de dólares en Campeche y Coahuila. De ese monto, 29 millones se dirigirán a Campeche para un programa de desarrollo integral de la ganadería y de procesamiento de productos del agro. En Coahuila, la inversión se canalizará al sector textil.

Así, prácticamente apenas comienza el interés de ambos países por intensificar sus relaciones económicas. Sin embargo, antes de ello será menester resolver los conflictos comerciales derivados de las acciones de las autoridades de comercio mexicanas que gravan con impuestos compensatorios de 54 a 1 105 por ciento a cerca de 10 000 productos chinos.<sup>34</sup>

34. Respecto a lo anterior, cabe recordar que los impuestos compensatorios a las mercancías chinas no datan de este año, sino que por lo

C U A D R O 14

MÉXICO: PARTICIPACIÓN RELATIVA DEL COMERCIO EXTERIOR, 1983-1997 (PORCENTAJES)

	Exportaciones e importaciones/PIB	Exportaciones totales/PIB	Exportaciones manufactureras/ exportaciones totales	Exportaciones petroleras <sup>1/</sup> exportaciones totales
1983	16.84	12.40	24.54	70.10
1984	18.00	12.83	29.62	64.30
1985	17.52	11.75	30.26	63.50
1986	17.55	12.42	36.45	56.40
1987	19.11	13.33	41.03	53.40
1988	22.20	13.99	44.55	49.10
1989	23.19	13.53	46.10	47.80
1990	24.53	13.44	47.82	45.90
1991	26.74	13.93	48.14	45.80
1992	29.08	13.56	49.59	45.60
1993	29.60	14.20	51.90	43.00
1994	31.93	14.90	56.42	38.74
1995	33.42	20.40	64.50	30.54
1996	27.10	13.49	80.50	13.80
1997	30.03	14.08	81.10	13.54

1. A precios constantes de 1980.

Fuente: cálculos propios con base en datos del INEGI y del Banco de México.

C U A D R O 15

MÉXICO: BALANZA COMERCIAL (IAB) 1980-1997 (MILLONES DE DÓLARES)<sup>1/</sup>

	Exportaciones	Variación porcentual	Importaciones	Variación porcentual	Saldo
1980	15 511.9	-	18 896.6	-	-3 384.7
1981	20 102.1	29.6	23 948.4	26.70	-3 846.3
1982	21 229.7	6.5	14 437.0	-39.7	6 792.7
1983	22 312.0	5.1	8 550.9	-40.8	13 761.1
1984	24 196.1	8.4	11 254.3	31.6	12 941.7
1985	21 663.8	-10.5	13 212.2	17.4	8 451.6
1986	16 031.0	-26.0	11 432.4	-13.5	4 598.6
1987	20 656.2	28.9	11 222.9	-1.8	9 433.3
1988	20 565.1	-0.4	18 898.2	68.4	1 666.9
1989	22 764.9	10.7	23 409.7	23.9	-644.8
1990	26 773.1	17.6	29 798.5	27.3	-3 025.4
1991	26 854.5	0.3	38 184.1	28.1	-11 329.6
1992	27 515.6	2.5	48 192.6	26.2	-20 677.0
1993	30 033.0	9.1	48 923.0	1.5	-1 889.0
1994	34 613.0	n.d.	48 923.6	n.d.	-14 310.6
1995	48 438.3	n.d.	46 274.3	n.d.	2 164
1996	59 079.4	22.0	58 964.1	27.4	1 115.3
1997	65 265.8	10.4	73 475.7	24.6	-8 209

1. No incluye industria maquiladora.

Fuente: Banco de México, *Indicadores Económicos*, varios años.

menos se remontan a 1992, cuando la Secofi empezó a aplicar cuotas compensatorias contra productos chinos. En 1996, por ejemplo, apareció en el *Diario Oficial* del 22 de julio una lista de alrededor de 1 500 productos chinos con cuotas compensatorias. Entre estos productos, destacan zapatos, bicicletas, láminas, herramientas, máquinas, prendas de vestir, hilados, fibras sintéticas; válvulas de hierro y acero, cerraduras de plomo o perillas, fluorita, vajillas o piezas sueltas de porcelana y cerámica, guirnaldas eléctricas, máquinas, aparatos y material eléctrico, árboles de navidad, llantas y cámaras para bicicleta y pilas alcalinas de dióxido de manganeso.

## C U A D R O 16

IED EN MÉXICO, 1976-1997 (MILES DE MILLONES DE DÓLARES)

Año	Anual	Sexenal	Saldo histórico
1976	299.1	1 601.4	5 315.8
1977	327.1	327.1	5 642.9
1978	383.3	710.4	6 026.2
1979	810.1	1 520.4	6 836.2
1980	1 622.6	3 143.1	8 458.8
1981	1 701.1	4 844.1	10 159.9
1982	626.5	5 470.6	10 786.4
1983	683.7	683.7	11 470.1
1984	1 442.2	2 125.9	12 899.9
1985	1 871.1	3 996.9	14 628.9
1986	2 424.2	6 421.1	17 053.1
1987	3 877.2	10 298.3	20 930.3
1988	3 157.1	13 455.4	24 087.4
1989	2 913.7	2 913.7	27 001.1
1990	4 978.4	7 892.1	31 979.5
1991	9 897.1	17 789.1	41 876.6
1992	5 706.1	23 495.2	47 582.7
1993	4 900.7	28 395.0	52 483.4
1994	7 900.1	36 296.0	60 383.5
1995	4 000.2	4 000.2	64 383.7
1996	4 209.5	8 209.7	68 593.2
1997	7 980.2	16 189.9	76 573.4
1998 <sup>a</sup>	5 050.1	21 240.0	81 623.5

a. Cifras preliminares hasta agosto.

Fuente: Secofi, hasta 1991; INEGI, hasta 1997.

## C U A D R O 17

MÉXICO: IED ANUAL, POR SECTOR ECONÓMICO, 1977-1997 (MILLONES DE DÓLARES)

Año	Total <sup>1</sup>	Industrial	Servicios	Comercio	Extractivo	Agropecuario
1976	299.1	310.9	63.9	8.1	-83.2	-0.6
1977	327.1	212.1	-1.6	87.0	28.5	1.1
1978	383.3	390.4	61.2	-68.6	1.0	-0.7
1979	810.1	591.7	111.5	38.1	69.0	-0.3
1980	1 622.6	1 285.7	131.3	118.0	86.7	0.9
1981	1 701.1	1 405.6	319.8	170.1	-189.0	-5.4
1982	626.5	381.3	235.5	1.2	6.7	1.8
1983	683.7	597.0	12.9	58.6	15.0	0.2
1984	1 442.2	1 269.6	122.2	31.5	5.7	0.8
1985	1 871.1	1 165.8	435.3	109.5	18.0	0.4
1986	2 424.2	1 918.9	323.1	151.2	30.8	0.2
1987	3 877.2	2 400.5	1 433.9	-21.2	48.8	15.2
1988	3 157.1	1 020.1	1 877.4	246.8	24.9	-12.0
1989	2 913.7	982.3	1 102.3	386.3	9.5	19.3
1990	4 978.4	1 193.1	2 203.0	171.3	94.0	61.1
1991	9 897.1	1 326.3	5 176.6	436.3	31.0	45.0
1992	5 706.1	2 320.5	1 730.5	759.9	55.1	34.5
1993	4 900.7	n.d.	n.d.	n.d.	88.0	n.d.
1994	7 900.1	n.d.	n.d.	n.d.	450.0	n.d.
1995	4 000.2	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
1996	4 209.5	2 584.2	n.d.	320.3	3.7	22.6
1997	7 980.2	4 941.2	n.d.	1 556.8	56.1	4.3
1998 <sup>a</sup>	5 050.1	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

1. El total no coincide con la suma, debido a que sólo se toman los principales sectores.

a. Cifras preliminares hasta agosto. n.d.: no disponible.

Fuente: Secofi, hasta 1991; INEGI, hasta 1997.

## CONCLUSIONES

México y China han emprendido un proceso de apertura que se sustenta en una mayor vinculación al mercado mundial mediante el comercio exterior y los flujos de IED. Sin embargo, ambos procesos presentan algunos rasgos que los diferencian. En primer lugar, destaca que China ha conservado una actitud de gradualismo tanto en su política comercial como en la apertura al capital externo.

México, en cambio, ha mantenido gradualidad en su política de IED y acelerado su apertura comercial. En este sentido, China ha tenido más libertad y autonomía para dirigir su proceso de desarrollo económico basado en la apertura al exterior.

Ejemplo de lo anterior es que el proceso de apertura chino aún mantiene un arancel promedio de 17% en su estructura arancelaria y excluye el arancel cero, mientras que México tiene un arancel promedio de 8% y cero para muchos productos y de alrededor de 10% para países no miembros del TLCAN. Otro rasgo lo constituye el tiempo en que se ha llevado a cabo dicho proceso de apertura: China lleva casi 20 años de apertura comercial gradual y México realizó su parte principal en alrededor de tres años (1985-1988).

El grado de autonomía para el manejo de la política económica de corto y largo plazos es mayor en China que en México, al margen de que ambos países dependen más de la economía internacional para cumplir sus objetivos de desarrollo.

Otro rasgo que distingue a esas economías es el efecto de arrastre de las exportaciones sobre las importaciones, si bien en los ochenta ambos países tenían encadenadas las importaciones a la oferta exportable. En el decenio en curso el arrastre de las exportaciones ha sido mayor en México que en China, pues este último ha logrado importantes superávits comerciales sin necesidad de recurrir a la depreciación cambiaria. México, en cambio, ha empleado de manera recurrente ese instrumento para mantener un equilibrio en cuenta corriente o para reducir los déficits, como ocurre desde 1997.

La apertura comercial ha beneficiado en mayor medida a China, cuya economía tiene el mayor crecimiento de producto, exportaciones e IED del mundo en desarrollo. México también ha tenido crecimiento, aunque no se ha podido recuperar cabalmente de la crisis de 1994-1995, y su comercio externo presenta una tendencia deficitaria, lo que refleja la carencia de una estrategia industrial que en realidad soporte la base exportadora nacional. Por lo demás, ambos países se enfrentan a problemas vinculados al modelo de desarrollo como pobreza extrema, desnutrición y mayor disparidad del ingreso.

Respecto a la potencialidad de las relaciones económicas, al parecer no existe mucha voluntad de ambas partes por incrementarlas pese a los beneficios que obtendrían, dado el dinamismo de sus mercados internos y la cercanía a los centros de poder económico como Estados Unidos y Japón. 