

China: desarrollo frente a desigualdad

LIU LAN*

Con pocos quienes dudan del éxito de la reforma china: en menos de dos decenios el país ha cuadruplicado el tamaño de su economía con un crecimiento cercano a 9% anual, que la ubica como la segunda potencia económica mundial —medida con base en la paridad de poder adquisitivo según el Banco Mundial—, sólo después de Estados Unidos. La calidad de vida de los habitantes ha mejorado de manera notable; así lo demuestran los avances en el ingreso per cápita, la infraestructura y la educación (el analfabetismo entre los adultos cayó de 31% en 1978 a 19% en 1995). Sin embargo, persisten problemas como la creciente desigualdad entre los grupos sociales, la cual ha abierto una profunda brecha en la sociedad china, que la considera como una de sus principales dificultades.¹ De no resolverse, la estabilidad del país podría verse amenazada, pues un pueblo acostumbrado a la igualdad económica durante largos períodos difícilmente tolerará esas discrepancias, como ocurre en otras partes del mundo.

Antes de la reforma, China era un país por demás igualitario. En 1978, por ejemplo, el índice de Gini según el Banco Mundial era 16, coeficiente reducido que obedecía a que ante la ausencia de economía privada, los ingresos de los habitantes sólo procedían de los salarios, entre los cuales no había mucha diferencia. Sin embargo, cuando se liberó el mercado con la reforma de finales de los años setenta, surgieron la economía privada y una segunda profesión para muchos trabajadores (ciertos grupos se enriquecieron y se dividió la sociedad en estratos). En la actualidad, según un informe reciente del Banco Mundial, China es uno de los países más desiguales del mundo, con un coeficiente de

Gini superior a 41 y por delante de la India (véase el cuadro 1). Otra forma de medir la desigualdad es mediante la proporción del ingreso en cada fracción de la población: 10% de los más ricos de China posee 30.9% de la riqueza, mientras que el 10% más pobre apenas tiene 2.2%. Estudios realizados por académicos chinos muestran un panorama incluso peor que el puesto de manifiesto por el Banco Mundial (véanse los cuadros 1 y 3).

El problema de la desigualdad presenta cuatro ángulos: la desigualdad entre el campo y la ciudad, entre las familias urbanas, entre las familias rurales y entre las regiones.

DESIGUALDAD ENTRE EL CAMPO Y LA CIUDAD

En China siempre ha existido un control estricto de la emigración interna, en particular antes de los años ochenta. Era casi imposible cambiar de lugar de residencia, sobre todo del campo a la ciudad. Esa política tenía un trasfondo político y económico: China quería modernizarse de la manera más rápida posible y para conseguirlo aplicó durante casi 30 años una estrategia para favorecer a la industria, sobre todo la pesada, convirtiendo así a la agricultura en proveedor de materias primas y de capital.²

“bastante importante” (35.6%) y lo sitúan en el tercer lugar de las 15 dificultades más preocupantes de la China de hoy, precedida sólo por la corrupción (98%) y la inflación (95.7%).

2. Mediante el “fenómeno de las tijeras”, el Estado obtuvo 340 000 millones de yuanes de los campesinos durante 1952-1978; el fenómeno

1. Según el estudio realizado por la Academia China de Ciencias Sociales sobre la opinión de los ciudadanos en relación con la situación social de 1997-1998, 90% de los entrevistados piensa que la desigualdad de la riqueza es un problema “muy importante” (55.3%) o

* Directora de Estudios Chinos del Instituto Complutense de Estudios Internacionales, Universidad Complutense de Madrid, España <icei@icei.ucm.es>.

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN CHINA Y LA INDIA¹

	Coeficiente de Gini	10% inferior	20% inferior	2º quintil	3º quintil	4º quintil	20% superior	10% superior
China	41.5	2.2	5.5	9.8	14.9	22.3	47.5	30.9
India	33.8	3.7	8.5	12.1	15.8	21.1	42.6	28.4

1. Las cifras de China corresponden a 1995 y las de la India a 1992.

Fuente: Banco Mundial, *Informe sobre el desarrollo mundial 1997*, p. 246.

Para evitar la emigración rural se pusieron en práctica varias medidas. Lo que pretendía el gobierno era favorecer una acumulación máxima de capital para desarrollar la industria, por lo que era preciso controlar el crecimiento de la población urbana. Empero, ello propició una profunda división entre el campo y la ciudad y una economía sesgada y dual. En 1954 el ingreso per cápita de los habitantes rurales y de los urbanos ascendía a 73 y 235 yuanes,³ respectivamente, esto es, una diferencia de 162 yuanes que para 1978 había ascendido a 182.4 yuanes.

La desigualdad entre el campo y la ciudad se atemperó a mediados de los ochenta (véase el cuadro 2) debido al establecimiento del sistema de responsabilidades en el campo, lo cual elevó considerablemente la productividad agrícola; la decisión de que los campesinos pudieran realizar otras actividades no agrícolas y vender sus excedentes en el mercado libre, y la magnitud de la reforma en el campo, en esos momentos mucho más amplia que en las ciudades (véase el cuadro 2).

Sin embargo, la situación empeoró a partir de 1988 y la brecha del ingreso per cápita en términos absolutos y relativos se amplió de manera importante. Mientras que en 1983 el ingreso rural representaba 58% del urbano, a partir de 1993 la relación se ubicó en cerca de 40%. Se prevé que esta tendencia no sufra cambios radicales en el corto plazo. La razón fundamental de ese comportamiento reside en que los ingresos de las familias urbanas han crecido más rápidamente que los de la población rural; estos últimos se estancaron e incluso decrecieron en 1989. Los factores que en cierto momento estimularon el crecimiento agrícola, como el precio y los abonos, han dejado de funcionar.

Otro indicador significativo de la desigualdad es el consumo. En 1996 los habitantes urbanos dedicaron 89.5% de sus ingresos al consumo, en tanto que los campesinos lo hicieron con alrededor de 60%. Además, la proporción de la cesta de compra (canasta básica) en el consumo de los residentes urbanos se ubica en 48.6% de su gasto total, mientras que los rurales destinaron 56.3 por ciento.⁴

sigue existiendo, con pérdidas de unos 10 000 millones de yuanes al año para el campesinado. Zhu y Feng, *Investigación sobre el problema de la industrialización rural*, Editorial de Agricultura, Pekín, 1995, p. 105.

3. *Ibid.*, p. 95

4. *Statistical Survey of China*, 1997.

La población urbana dedicó más ingresos al ocio, la educación y la salud, entre otros aspectos.

Del total de ahorros de particulares en los bancos en 1996, los habitantes urbanos —poco menos de 30% de la población china— poseían 80.1%. El nivel de ahorro de los campesinos se vincula a sus ingresos, aunque de 1978 a 1996 nunca llegaron a superar 35% del ahorro privado.⁵

DESIGUALDAD URBANA

A partir de los años noventa los ingresos de ciertos estratos urbanos han caído de tal manera que no alcanzan a cubrir las necesidades básicas. La pobreza en las zonas urbanas es un fenómeno reciente, ya que sus habitantes solían tener ingresos estables, aunque modestos. Sin embargo, a raíz de las reformas en las empresas estatales, muchos trabajadores han visto reducidos sus salarios, otros han perdido su trabajo y otros más no han podido cobrar debido a la mala gestión de las empresas. Se calcula que a fines de 1997 había 34 millones de residentes urbanos pobres, 9.2% de la población urbana, la mayoría empleados y jubilados de empresas deficitarias,⁶ desempleados, minusválidos, etcétera.

Los ingresos de las familias pobres están muy por debajo del promedio urbano; por ejemplo, en 1996 el ingreso per cápita de estas familias era de 1 321 yuanes, lo cual equivalía a 30% del promedio obtenido en el ámbito urbano; el consumo promedio fue de 1 591 yuanes, es decir, había un déficit de 248 yuanes. En el futuro crecerá el número de familias pobres, ya que se prevé que la tasa de desempleo siga en aumento.

En China también ha surgido una nueva clase rica. Se trata de cinco millones de familias, alrededor de 3% de la población, con ingresos superiores a 50 000 yuanes al año y con 40% del ahorro privado. La mayoría de estos *dakuan* (millonarios) son empresarios, ejecutivos que trabajan en las empresas extranjeras, artistas y especuladores de bolsa y del sector inmobiliario,

5. *Ibid.*

6. A diferencia de lo que ocurre en muchos países del mundo, las pensiones y los gastos médicos corren a cargo de la empresa, lo cual ha creado muchos problemas financieros a éstas. En los últimos años se ha intentado crear un fondo público para gestionar la seguridad social.

entre otros. La diferencia salarial entre sectores es cada vez mayor; por ejemplo, en 1996 los tres sectores con el salario anual más alto fueron suministro de luz, carbón y agua (8 816 yuanes), finanzas y seguros (8 406 yuanes) y bienes inmuebles (8 337 yuanes). Los más bajos fueron el agrícola (4 050 yuanes),⁷ el de comercio y hotelería (4 661 yuanes) y el manufacturero (5 642 yuanes).⁸ La remuneración del sector con el salario medio más bajo equivalía a sólo 45.9% del que registraba el más alto; los tres sectores con los salarios menores emplean a 52.2% del total de trabajadores del país, 12.4 veces más que los otros tres sectores.⁹

El creciente número de pobres y ricos en las ciudades y la diferencia de salarios han empeorado drásticamente el coeficiente de Gini en las ciudades chinas: mientras que en 1978 todavía era de 16, en 1990 subió hasta 23 y en 1994 a 37.¹⁰ Del mismo modo, la distribución de la renta entre las familias urbanas es muy poco equitativa, aunque mejor que la del país en general. En 1994 por ejemplo, 20% de las familias urbanas más pobres poseía algo más de 6% de la riqueza total de todas las familias urbanas, mientras que 20% de las familias más pobres del país poseía menos de 4.3% de la renta nacional (véase el cuadro 3).

El agravamiento de la pobreza urbana obedece a la pérdida de empleo de millones de trabajadores, en su mayoría de las empresas estatales en proceso de reconversión. A esos desocupados se les denomina *xiagang zhigong*, "trabajadores que han bajado de sus puestos", pero que aún mantienen ciertos vínculos con sus empresas, como el cobro de subsidios y otros gastos. De 1995 a 1997 unos 11.5 millones de trabajadores, de los cuales 68.4% provenía de empresas estatales, abandonaron sus trabajos y sólo han podido colocarse menos de la mitad.¹¹ Los *xiagang zhigong* junto con los más de cinco millones de desempleados forman el grueso del grupo de pobres de la ciudad.

DESIGUALDAD RURAL

La pobreza es el problema principal en el campo chino: más de 50 millones de campesinos han sido declarados por el gobierno como "pobres absolutos", es decir, que con lo que ganan apenas pueden sobrevivir. La mayoría de estos pobres vive en regiones remotas en un entorno natural muy adverso y registran altos índices de analfabetismo y de enfermedades crónicas.

7. Se refiere al salario de los empleados de este sector y no a las ganancias de los campesinos, ya que los ingresos de éstos consisten de dos partes: una en especie y otra en monedas; esta última proviene principalmente de la venta de sus productos y de las retribuciones por los trabajos realizados.

8. *A Statistical Survey of China*, 1997, p. 32.

9. *Ibid.*, p. 28.

10. Lu, *Welfare Changes in China During the Economic Reforms*, UNU/WIDER, Finland, 1996, p. 38, y Li, *Social Stratification in the Market Transition in China*, Editorial Liaoning, 1995, p. 336.

11. Shishi ziliao shouce, 2-1998, p. 24.

C U A D R O 2

CHINA: INGRESO PER CÁPITA RURAL Y URBANO¹ (YUANES)

	Rural (1)	Urbano (2)	Diferencia (2-1)
1978	133.6	316.0	182.4
1980	191.3	439.4	248.1
1985	397.6	685.3	287.7
1986	423.8	827.9	404.1
1987	462.6	916.0	453.4
1988	544.9	1 119.4	574.5
1989	601.5	1 260.7	659.2
1990	686.3	1 387.3	701.0
1991	708.6	1 544.3	835.7
1992	784.0	1 826.1	1 042.1
1993	921.6	2 336.5	1 414.9
1994	1 221.0	3 179.2	1 958.2
1995	1 577.7	3 892.9	2 315.2
1996	1 926.0	4 377.2	2 451.2
1997	2 090.0	5 160.0	3 070.0

1. Las cifras son a precios corrientes.

Fuente: *A Statistical Survey of China*, 1997, p. 7 y *Diario de Pekín*, 21 de marzo de 1998.

Según fuentes oficiales, en 1978 había 250 millones de pobres en el campo chino y 20 años después sólo queda la quinta parte, y su incidencia en la población rural ha caído de más de 30 a 6.7 por ciento. El gobierno se planteaba eliminar la pobreza antes de terminar el año 2000, aunque ello entrañaría sacar de esa situación a más de 15 millones al año (en los últimos diez años el número de personas que han salido de la pobreza es de 6 a 8 millones al año). Además, muchos de los que han salido de la pobreza han vuelto a su situación original; el índice de reincidencia es de 15 a 20 por ciento. Es profunda la diferencia de cantidad de pobres y nivel entre una zona y otra: el coeficiente de Gini en el campo es más alto que en las ciudades; en 1994 las zonas rurales tenían un coeficiente de 41.1, cuatro puntos más que en las ciudades y casi el doble de su nivel de 1982 (22). Hay también gran desigualdad en la distribución del ingreso entre la población rural (véase el cuadro 3); en 1994, 40% de los cam-

C U A D R O 3

CHINA: DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DE LAS FAMILIAS, 1994 (PORCENTAJES)¹

	Urbana/ urbana total	Rural/ rural total	Familias en general
20% inferior	6.04	4.59	4.27
Segundo quintil	11.16	9.79	9.12
Tercer quintil	15.77	15.01	14.35
Cuarto quintil	22.57	21.82	22.13
20% superior	44.46	48.79	50.14

1. La muestra se basa en un estudio de 1994 sobre 3 200 familias chinas. Fuente: Centro de Investigación Social de la Universidad del Pueblo de China, 1995, pp. 337-339.

pesinos más pobres del país sólo tenía 14.38% de los ingresos totales de los habitantes rurales, mientras que 20% de los más ricos poseía 48.79 por ciento.

DESIGUALDAD REGIONAL

La desigualdad regional es, quizá junto con la diferencia urbano-rural, la que ha determinado el nivel del coeficiente de Gini y la mala distribución del ingreso entre la población general.

China se divide en tres regiones según su grado de desarrollo. La Este, compuesta por las nueve provincias costeras más las tres ciudades que están bajo el mandato directo del gobierno central (Pekín, Shanghai y Tianjin), es la más desarrollada y con el nivel de vida más alto del país. La Oeste, con sus nueve provincias, es la región más pobre, la más grande geográficamente y con la menor densidad de población. Por último, en la región Central se encuentran las seis provincias centrales, las dos provincias norteñas de Manchuria y Mongolia Interior.¹²

Siempre ha habido diferencias considerables de desarrollo entre las tres regiones. Debido a su ventajosa situación geográfica, la zona costera es la más avanzada, mientras que la Oeste por su difícil acceso es la más atrasada. Luego de que los comunistas ganaron el poder se lograron reducciones en los desequilibrios mediante la construcción de fábricas, escuelas y hospitales en el interior del país, pero a partir de los setenta las disparidades se profundizaron.

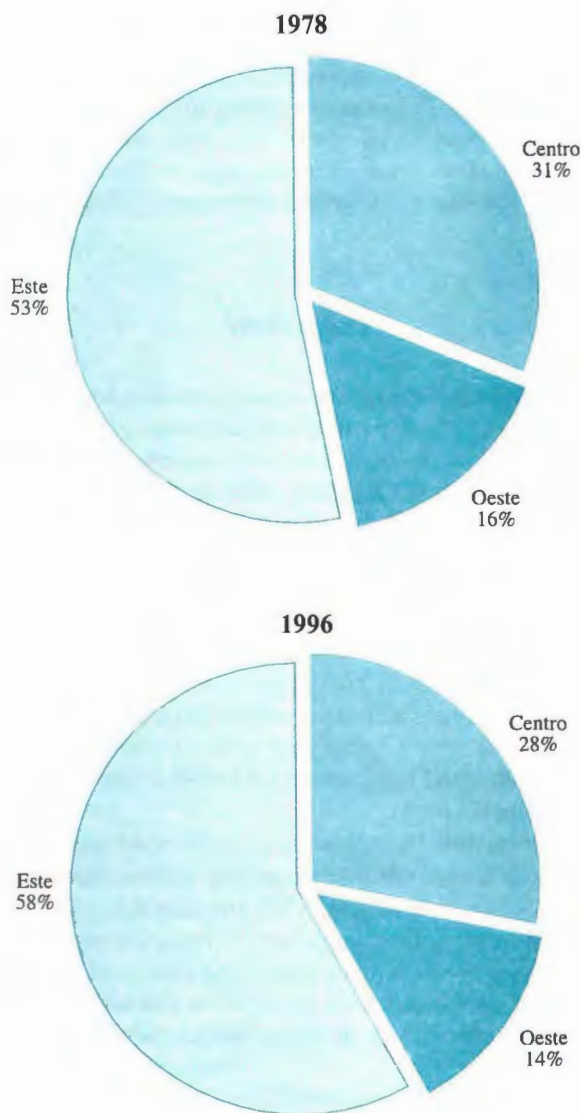
En 1978 las regiones Oeste y Central producían una tercera y una séptima parte del PIB, respectivamente, aunque en 1996 ambas cifras cayeron debido a que la zona Este registró una tasa de crecimiento de 10.9% de 1979 a 1995, casi dos puntos más que las otras dos áreas¹³ (véase la gráfica). También son marcadas las diferencias en el PIB per cápita: en 1996 la región Este registraba uno de 7 952 yuanes, 1.8 y 2.3 veces mayor que las otras dos zonas.

Las provincias y ciudades costeras no sólo tienen el más alto nivel de ingresos, sino que éste no deja de crecer. Wei y Liu estudiaron los ingresos de las familias chinas por provincia durante 1985-1995 y los compararon con el promedio del país. Encontraron que los ingresos de las familias de las provincias pobres empeoraron, mientras que los de las ricas mejoraron. Por ejemplo, en 1985 los ingresos de una familia de Sichuan, situada en la región Oeste, equivalían a 78.8% del promedio del país y en 1995 representaban 73.5%. La misma suerte corrieron Yunnan, Xinjiang o Qinhai, entre otras. Por su parte, las provincias del

12. Para conocer la distribución de las provincias y ciudades en estas tres zonas, véase *China Statistical Yearbook* o Shin y Hisae, "The Major Issues of the Regional Development Strategies in China", *Journal of Development Assistance*, vol. 3, núm. 2, marzo de 1998.

13. Wei Y Liu, *El desarrollo regional de China. Crecimiento económico, cambios del sistema y diferencias regionales*, Editorial Administración Económica, Beijing, 1997, p. 95.

CHINA: COMPOSICIÓN DEL PIB POR LAS TRES REGIONES, 1978 Y 1996



Fuente: 1978: *China Statistical Yearbook*; 1996: *A Statistical Survey of China, 1997 y Shishi ziliao shouce*, 1-1998, p. 31.

Este, excepto Liaoning, fortalecieron sus posiciones; por ejemplo, en 1985 las familias de Zhejiang tuvieron ingresos 1.3 veces mayores que el promedio del país y en 1995 la cifra se elevó a 1.6.¹⁴

El ingreso de las familias rurales también registra diferencias de zona a zona. En la región Oeste se concentra más de la mitad de la población en situación de "pobreza absoluta", pero tam-

14. *Ibid.*, pp. 71-73.

bién se encuentran ocho de las diez provincias con mayores ingresos rurales en 1997. Los ingresos rurales de 10% de las provincias más pobres apenas equivalían a 40.45% de los ingresos rurales de 10% de las provincias más ricas y diez años más tarde sólo representaban 30.1 por ciento.¹⁵


Los ingresos de las familias urbanas en la zona costera son mucho más altos que los del resto de las provincias: por ejemplo, Shanghai (7 721 yuanes), Guangdong (7 488 yuanes) y Pekín (6 886 yuanes), fueron las tres zonas con mayor ingreso urbano en 1996; las de menores ingresos fueron Mongolia Interior (3 102 yuanes), Gansu (3 108 yuanes) y Ningxia (3 276 yuanes).¹⁶

CONCLUSIÓN

La desigualdad del ingreso en China obedece básicamente a dos factores: la disparidad entre el campo y la ciudad y las diferencias regionales. Resolver el problema implica incidir en ambos factores. En primer lugar, es preciso fomentar las actividades no agrícolas en el campo, pues de hecho la parte proveniente de los salarios en los ingresos de los campesinos es la que ha determinado la diferencia regional.¹⁷ En segundo, es necesario promover la inversión en las regiones del interior del país. Si bien el gobierno ha insistido en ello, los resultados no han sido los previstos. Por ejemplo, de 1981 a 1995 las inversiones estatales en la parte este-costera del país se elevaron de 45.9 a 54.3 por ciento. Lo anterior se ha intentado corregir por medio del Noveno Plan Quinquenal (1996-2000), aunque sus efectos aún están por verse.

La distribución del ingreso es un problema candente en la China actual. La opinión pública manifiesta su rechazo y preocupación sobre ese fenómeno y los métodos para enriquecerse, pues mucha gente aprovecha sus contactos para obtener mayores beneficios; ello ha dado lugar a la proliferación de actos de corrupción en los últimos años: se calcula que una tercera parte de los ingresos de los habitantes urbanos son claudios.

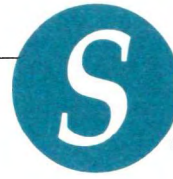
El profesor Todaro en su libro *Economía para un mundo en desarrollo* dice: "El desarrollo económico no puede medirse sólo en términos del nivel y el crecimiento del ingreso [...]; también debemos examinar cómo se distribuye ese ingreso entre los habitantes, es decir, debemos determinar quiénes se benefician con el desarrollo".

La reforma tiene por objeto mejorar el nivel de vida del pueblo chino, pero su puesta en marcha ha dejado al margen de los beneficios a una proporción muy importante de la población. Si la situación empeora aún más, la estabilidad misma del país se verá severamente cuestionada. 

15. *El libro verde: el informe sobre el desarrollo económico rural de China en 1996 y el análisis sobre la tendencia del desarrollo de 1997*, p. 151.

16. *Shishi ziliao shouce*, 1-1998, pp. 30-31.

17. *El libro verde...*, op.cit., pp. 154-156.



Según fuentes oficiales, en 1978 había 250 millones de pobres en el campo chino y 20 años después sólo queda la quinta parte y su incidencia en la población rural ha caído de más de 30 a 6.7 por ciento. El gobierno se planteaba eliminar la pobreza antes de terminar el año 2000, aunque ello entrañaría sacar de esa situación a más de 15 millones al año (en los últimos diez años el número de personas que han salido de la pobreza es de 6 a 8 millones al año)