

Bibliografía

UNA AMPLIA VISIÓN JURÍDICA DEL COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO

Jorge Witker y Gerardo Jaramillo, *El régimen jurídico del comercio exterior de México*, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, serie I: Estudios de Derecho Económico, México, núm. 19, 1991, 453 páginas.

Destacado investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, Jorge Witker se ha especializado en derecho económico, sobre todo en el campo institucional del comercio exterior. Su obra constituye una importante aportación al estudio de este tema que en México se ha incorporado lentamente en los planes de estudio de algunas escuelas de derecho.

Es indudable que falta mucho por hacer, investigar, sistemati-

zar y ordenar. En este sentido, el libro de Witker y Jaramillo, joven abogado mexicano, resulta doblemente importante para quienes no encontraban en las bibliotecas de México materiales para desarrollar sus propios estudios e investigaciones.

La obra se divide en ocho capítulos en que se analizan los temas más importantes del comercio internacional.

En el primero, se estudian las fuentes internas del comercio internacional, que los autores definen como "el conjunto de disposiciones jurídicas de todo tipo que regulan en el territorio nacional los intercambios de mercancías entre México y los mercados externos". Asimismo, se resume el contenido y los aspectos relevantes del artículo 131 de la Constitución; las leyes de los impuestos generales de Importación y de Exportación; la Ley Aduanera; las disposiciones de control de cambios, recién derogadas; el Plan Nacional de Desarrollo; el Programa Nacional de Modernización Industrial y del Comercio Exterior; la Ley para Promover la Inversión Nacional y Regular la Inversión Extranjera y su Reglamento; la Ley del Impuesto al Valor Agregado; la Ley del

Impuesto Especial sobre Producción y Servicios; la Ley Federal de Metrología y Normalización; la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; la Ley General de Salud; la Ley de Sanidad Fitopecuaria, y la de Ley de Derechos.

Las importaciones se abordan en el segundo capítulo. Los autores las definen como "la operación mediante la cual se somete una mercancía extranjera a la regulación y fiscalización tributaria, para poderla después libremente destinar a una función económica de uso, producción o consumo". Agregan que la "importación puede recaer en distintos tipos de objetos transportables y se materializa al momento de pasar la línea aduanera (territorio aduanero) e introducirla a consumo en el interior del país".

En la obra se analiza desde una perspectiva crítica la legislación específica aplicable a las importaciones, incluyendo los regímenes aduaneros definitivos y temporales; los impuestos ad valorem y su base gravable, tanto a la luz de la legislación nacional como del Código de Valoración Aduanera suscrito por México a raíz de su incorporación al GATT. También se revisa brevemente el Código sobre Licencias de Importación y se da noticia de las regulaciones específicas sobre requisitos especiales aplicables a las actividades de comercio exterior.

Aunque en apariencia ajeno a las cuestiones jurídicas del comercio internacional, el apartado dedicado a los programas de financiamiento de las importaciones resulta especialmente útil para los interesados en la materia.

Con similar detalle, el capítulo tercero se dedica al estudio de las exportaciones, para completar así el análisis de las dos operaciones básicas del comercio exterior. La exportación, señalan los autores, "es el envío de mercaderías nacionales o nacionalizadas para su uso o consumo en el exterior. Jurídicamente, ello significa una venta más allá de las fronteras políticas del país". En este capítulo destaca el estudio de los mecanismos de promoción del comercio exterior estructurados por el Gobierno federal, como los Pitex (Programas de Importación Temporal para producir Artículos de Exportación), los Altex, condición imputada a las empresas altamente exportadoras, y los programas de financiamiento de las exportaciones operados por el Bancomext.

Capítulo aparte mereció el comercio exterior en las fronteras. Con suficiente detalle se analiza el régimen jurídico aplicable a las franjas fronterizas y zonas libres del país, al igual que el régimen legal de la industria maquiladora. Se explican minuciosamente figuras novedosas como la maquila por capacidad ociosa, así como el funcionamiento y operación de este régimen de excepción fiscal a que se acogen las empresas maquiladoras.

Tema central del libro de Witker y Jaramillo es el del capítulo sexto: "El sistema mexicano de defensa jurídica contra prácticas desleales de comercio internacional". Muy poco se ha escrito al respecto, por lo que son pioneros en el análisis metódico y científico de tales prácticas en México. Es plausible que todo un capítulo se dedique a exponer los pormenores de la teoría internacional sobre *dumping* y subsidios a la exportación, y los mecanismos de defensa que ha creado el Estado, mediante la Ley de Comercio Exterior, para salvaguardar la producción nacional y apoyar una efectiva apertura comercial.

En los dos últimos capítulos se estudian temas de importancia fundamental: las fuentes jurídicas internacionales del comercio exterior y el tratado trilateral de libre comercio.

"Llamamos fuentes jurídicas internacionales —afirman los autores— al conjunto de acuerdos bilaterales y multilaterales que regulan directa o indirectamente la política comercial nacional y que han sido suscritos por el Gobierno federal y aprobados por el Senado."

A partir de este concepto los autores analizan los numerosos acuerdos y tratados firmados por el Ejecutivo mexicano, incluso los que no se sometieron a la aprobación del Senado pero que se aplican y surten efectos jurídicos plenos en los ámbitos nacional e internacional. En la fecha en que se publicó esta obra, aún no se expedía la Ley sobre Tratados Internacionales (D.O. del 2 de enero de 1991), por lo que los autores no pudieron referirse a lo que ahora se conoce como acuerdos institucionales.

Asimismo, se ofrece un análisis de la estructura y los principios del GATT, las negociaciones de la Ronda de Uruguay y el proceso de adhesión de México al Acuerdo General. Se revisa la posición de México frente a los bloques comerciales, como la Comunidad Europea y la Cuenca del Pacífico, así como ante América Latina mediante su participación en la ALADI.

Con el capítulo octavo, dedicado al tratado trilateral de libre comercio, culmina con éxito esta importante obra, única en su género en el medio mexicano.

Los autores cierran la obra con las siguientes palabras: "Puede concluirse que no sólo el poder económico de México y Estados Unidos son muy distintos, también las perspectivas, las razones e incluso los objetivos de ambos países difieren respecto del tratado de libre comercio. De ahí la dificultad de un proceso de negociación que lleve a México a una relación cualitativamente superior y más equitativa con su principal socio comercial que es Estados Unidos. Una relación mejor a la que ya tiene en el ámbito del GATT y del Acuerdo Marco. Ese es un reto para México: mejorar en la letra y en la práctica esos acuerdos ya vigentes sin necesidad de hacer concesiones que comprometan su futuro como nación soberana."

Además de una extensa bibliografía nacional e internacional, los autores incluyen abundantes anexos que constituyen un compendio útil y manejable, documentos e instructivos que sin duda facilitan la elaboración y el llenado de las formas que se requieren para realizar diversos trámites ante las autoridades administrativas vinculadas al comercio exterior de México.

En la introducción, los autores plantean que su objetivo es describir y compilar, desde la perspectiva de México, el conjunto de instrumentos jurídicos que integran la regulación del comercio internacional. Ello a fin de que los estudiantes y los operadores del comercio exterior tengan una visión lo más completa posible, así como acceso a las fuentes jurídicas y administrativas sobre la materia. No cabe duda que ese propósito se cumplió con holgura. □

estante

Riordan Roett (comp.), *Relaciones exteriores de México en la década de los noventa*, Siglo XXI Editores, México, 1991, 344 páginas.

En los 14 ensayos de reconocidos especialistas mexicanos y extranjeros que integran esta obra se examinan los diversos componentes de las relaciones exteriores de México (tanto políticas como económicas) en el nuevo y transformado entorno internacional, y se intenta delinear los posibles escenarios en que el país se ubicará a medida que incursiona en la última década de este siglo.

Se revisan la política y los factores económicos internacionales, el plan de modernización mexicano y las perspectivas de un bloque comercial de América del Norte. Se definen los principios rectores de la política exterior de México y se analiza la evolución de su concepto de seguridad nacional. Se estudian las alternativas estratégicas del país en ese terreno respecto a la "nueva Europa", la Cuenca del Pacífico y América Latina. Por último, se evalúan desde tres puntos de vista las relaciones entre México y Estados Unidos.



Omar Martínez Legorreta (comp.), *Industria, comercio y Estado. Algunas experiencias en la Cuenca del Pacífico*, Centro de Estudios de Asia y África de El Colegio de México, México, 1991, 420 páginas.

Desde la perspectiva mexicana es importante indagar acerca de las oportunidades reales que ofrece la Cuenca del Pacífico, por lo que es también necesario conocer lo que sucede en los países que la integran. A finales de noviembre de 1990 El Colegio de México realizó un seminario con la finalidad de dar a conocer las investigaciones y los estudios realizados sobre los fenómenos que ocurren en dicha área geoeconómica, sobre todo en Corea, Japón, Taiwan y Tailandia. Este libro reúne 14 ponencias y los comentarios que se hicieron a algunas de ellas durante dicho seminario.

La obra se inicia con un marco general que establecen los ensayos "Valores sociales y la teoría del desarrollo económico tardío en el este de Asia", de Chalmers Johnson, y "Retos y oportunidades para América Latina en una etapa nueva del de-

sarrollo mundial", de Víctor L. Urquidi. Se toman posteriormente los casos de los países señalados y se incluyen cinco ensayos sobre México en relación con dicha región.

Max Gallo, *Manifiesto para un oscuro fin de siglo*, Siglo XXI Editores, México, 1991, 174 páginas.

El autor propone reflexionar en torno a los cambios ocurridos en los últimos años. Mientras el despotismo comunista se quiebra, parece triunfar el capitalismo neoliberal. Sin embargo, todavía imperan la pobreza, el racismo, el fanatismo, la violencia y la droga. Resurgen los integristas, crecen las desigualdades... Max Gallo se pregunta sobre los instrumentos de análisis disponibles para acercarnos a ese conjunto de contradicciones que afectan a nuestro mundo de crisis. "¿Cómo despegarnos de ese simulacro de debate que domina el discurso político de nuestros días?"

Tras un rápido repaso a la historia del capitalismo y a los sucesos de los años setenta y ochenta, señala que los "humanis-

RELACIONES EXTERIORES
DE MÉXICO EN LA DÉCADA
DE LOS NOVENTA

RIORDAN ROETT (compilador)

 Siglo
Veintiuno
Editores



Max Gallo

MANIFIESTO
PARA UN OSCURO
FIN DE SIGLO

 Siglo
Veintiuno
Editores

tas", los socialistas y los "progresistas" tienen nuevas tareas por delante. Hemos llegado, dice, a una bifurcación histórica que concierne a la humanidad entera. Es indispensable un nuevo equilibrio económico, una reorientación del desarrollo que evite el desperdicio y el ahondamiento de las desigualdades; es necesario redefinir el papel y el lugar de Estados Unidos en el conjunto mundial; es urgente proteger a la naturaleza mediante una acción concertada de todos los países. □

obras recibidas

Hugo Azpeitia, Jonathan A. Fox, Magda Fritscher, Julio Moguel, Blanca Rubio. Coordinador del tomo: Julio Moguel
Historia de la cuestión agraria mexicana, t. 9: *Los tiempos de la crisis, 1970-1982* (primera parte), Siglo XXI Editores-Centro de Estudios Históricos del Agrarismo en México, México, 1991, 321 páginas.

Banco de la República (Colombia)
Las instituciones económico-financieras internacionales. Participación colombiana y estructura de los mismos, Colección Bibliográfica, 2 t., VIII + 738 páginas.

Centro de Servicios al Comercio Exterior Secofi-Bancomext
Serie Documentos Técnicos (México, 1991):
1. Mario Abdala Mirwald, *Entorno internacional de la empresa*, 38 páginas.
2. Francisco Javier Ortiz Flores, *Competitividad internacional de la empresa*, 30 páginas.
3. Francisco Javier Ortiz Flores, *Metodología para el análisis de la competitividad internacional de la empresa*, 43 páginas.
4. Edgar Alfonso Hernández del Rosal y Díaz, *Plan de negocios en comercio exterior*, 67 páginas.
7. Pedro Pablo Mercado Carrillo, *Envase y embalaje*, 33 páginas.
8. Jesús López Zavala, *Medios de transporte*, 47 páginas.
13. Emmilienne de León Ackina (revisión técnica de Sergio Garcilazo Lagunes), *Negocios con la industria maquiladora*, 93 páginas.

David Barkin
Un desarrollo distorsionado: la integración de México a la economía mundial, Siglo XXI Editores-Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), Unidad Xochimilco, México, 1991, 207 páginas.

David Barkin, Rosemary Batt, Billie R. DeWalt
Alimentos versus forrajes. La sustitución entre granos a escala mundial, Siglo XXI Editores-UAM, Unidad Xochimilco, México, 1991, 183 páginas.

Elia Ramírez Bautista e Hilda R. Dávila Ibáñez
Trabajo femenino y crisis en México. Transformaciones y tendencias actuales, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Departamento de Producción Económica, UAM, Unidad Xochimilco, México, 1990, 322 páginas.

Juan Delval
Los fines de la educación, Siglo XXI Editores, México (2a. ed.), México, 1991, 109 páginas.

Bogdan Denitch
Más allá del rojo y del verde. ¿Tiene futuro el socialismo?, Siglo XXI Editores, México, 1991, 260 páginas.

Ana María Ecurra
El globalismo de post-guerra fría. La administración Bush y la renovación del intervencionismo norteamericano, Instituto de Estudios y Acción Social, Buenos Aires, 1991, 67 páginas.

Jorge Franco López
Producir para nosotros. Crisis económica y desarrollo del sector social, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1990, 124 páginas.

Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS)
Desafíos para la izquierda, La Paz, 1991, 157 páginas.

Prudencio Moreno
México: exportaciones de manufacturas y capitales, 1970-1988, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1990, 142 páginas.

Julio Prudencio Böhr
La inseguridad alimentaria en Bolivia. El caso del trigo, ILDIS, La Paz, 1991, 231 páginas.

Berenice Ramírez López
Las relaciones económicas de México con América Latina, 1970-1990, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1991, 181 páginas.

Isabel Rueda Peiro
La industria de los fertilizantes en México, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1991, 124 páginas.

Felipe Torres Torres
La segunda fase de la modernización agrícola en México: un análisis prospectivo, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1990, 214 páginas.

UNCTAD
Technology Selection, Acquisition and Negotiation, Islamic Development Bank y UNCTAD, ONU, Nueva York, 1991, XIV + 124 páginas.

Luis Zegada Saavedra
Flexibilidad de las normas jurídico-laborales, ILDIS, La Paz, 1991, 48 páginas. □