

Programa financiero del Bancomext para 1983

PRESENTACIÓN

El crecimiento de la economía mexicana en los próximos años estará basado en gran medida en su capacidad de generar los recursos suficientes para fortalecer, ampliar y modernizar la planta industrial, importar los insumos indispensables y atender, con oportunidad, el servicio de la deuda externa.

La comercialización de productos y servicios mexicanos en el extranjero, diferentes al petróleo, es necesariamente el camino que se debe seguir, diversificando los mercados y aprovechando las ventajas de la situación actual de competitividad en precios que se ofrece al empresario mexicano.

A fin de contribuir con el Programa Inmediato de Reordenación Económica anunciado por el señor presidente, Miguel de la Madrid Hurtado, cuyos objetivos centrales son combatir la inflación, proteger el empleo y recuperar las bases de un desarrollo dinámico, sostenido, justo y eficiente, se ha elaborado el programa financiero del Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A. (Bancomext) con base en dichos objetivos y siguiendo los lineamientos que establece la Ley de Planeación (véase la gráfica 1).

El reto es de gran magnitud, si se toma en cuenta que la actual administración se ha propuesto cuadruplicar las exportaciones no petroleras en este sexenio, para alcanzar la cifra de alrededor de 16 000 millones de dólares anuales.

El Gobierno federal ha señalado como estrategia básica la incorporación paulatina de algunos fideicomisos de fomento a los bancos de desarrollo que les sean afines, buscando su depuración y la simplificación de sus mecánicas operativas, y así lograr la adecuada asignación de recursos para las actividades industriales y de servicios en que tienen mayores efectos. En este sentido, el Fondo para el Fomento de las Exportaciones de Productos Manufacturados (Fomex) se ha integrado al Bancomext.

El Programa del Bancomext, también, es resultado de los objetivos fundamentales del presupuesto de divisas adoptado en la Ley de Ingresos y Egresos de la Federación para el ejercicio de 1983, que señala:

- 1) Fomentar las exportaciones mediante el apoyo a los programas de las empresas públicas y privadas con oportunidades de concurrir a los mercados internacionales.
- 2) Programar las adquisiciones externas de los bienes y servicios que resulten indispensables, apoyando su compra y financiamiento a tasas preferenciales o comerciales del país proveedor.
- 3) Orientar e incrementar los programas de sustitución de importaciones para utilizar la capacidad productiva y disminuir la salida de divisas al utilizar bienes de producción nacional.

En el presente Programa Financiero se tomaron en cuenta las

características de la economía nacional previstas para 1983, que demandan una firme estrategia de política crediticia, financiera y monetaria que permita reducir las presiones inflacionarias, promover la actividad productiva y obtener las divisas necesarias para nuestro desarrollo.

Con el fin de garantizar una intermediación financiera eficaz, un manejo profesional, una adecuada rentabilidad y una canalización de los recursos crediticios a los sectores prioritarios de alta productividad que participan en el comercio exterior de nuestro país, el Bancomext pondrá en práctica un *Programa de Crédito para 1983 por un monto aproximado de 400 000 millones de pesos*, para apoyar con financiamiento realista y funcional nuestro comercio exterior (véase la gráfica 2).

LOS PROGRAMAS DE CRÉDITO

Para el mejor aprovechamiento de estos recursos financieros que se proyecta canalizar a través del Bancomext, se han elaborado Programas de Crédito específicos para 1983, que permitirán apoyar a los productores mexicanos que participen en las actividades del comercio exterior.

Las características principales de estos programas crediticios son:

1. Programa de financiamiento a la preexportación y exportación de productos primarios y manufacturados

La venta de productos y servicios mexicanos en el extranjero es el camino que nuestro país necesariamente deberá emprender para sustituir el modelo casi monoexportador, basado en el petróleo como el principal generador de divisas, lo que hace necesario diversificar nuestro comercio exterior.

En 1982, en cifras preliminares, nuestras exportaciones totales sumaron alrededor de 21 000 millones de dólares, de los cuales 4 900 millones correspondieron a productos no petroleros. De estos últimos, 3 168 millones son de productos manufacturados.

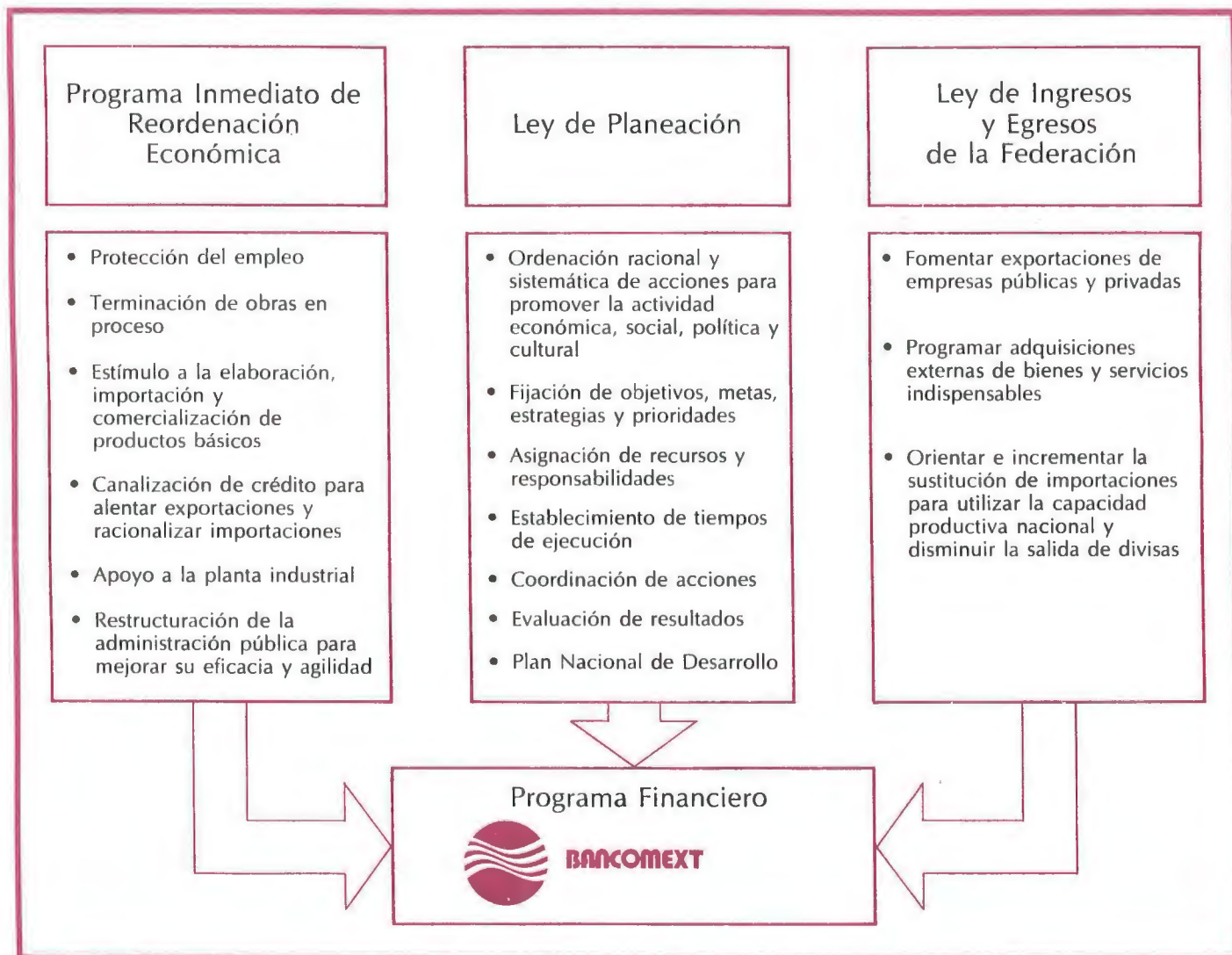
El fomento a las exportaciones no debe considerarse política de emergencia, en la que se sacrifica lo principal por lo urgente; debe planearse como una actividad permanente y continua, que colabore con el sano desarrollo nacional.

El crecimiento de la economía mexicana está basado, fundamentalmente, en la disponibilidad de recursos propios, es decir, en su capacidad de generar elementos suficientes para fortalecer, ampliar y modernizar la planta productiva y pagar los insumos indispensables, así como atender el servicio de la deuda externa. Ello requiere de un flujo importante de divisas, para lo cual será necesario impulsar las exportaciones de productos manufacturados y agroindustriales, entre otros.

Las empresas que en la actualidad están exportando, y las que

GRÁFICA 1

Marco de referencia del Programa Financiero



reorienten sus esfuerzos hacia la apertura de nuevos mercados en el exterior, están recibiendo el más amplio apoyo de las autoridades y de la banca del país para el otorgamiento de los créditos que requieran destinados a ampliar su estructura productiva, financiar su producción y apoyar la etapa de comercialización, sobre bases competitivas para participar en el mercado internacional.

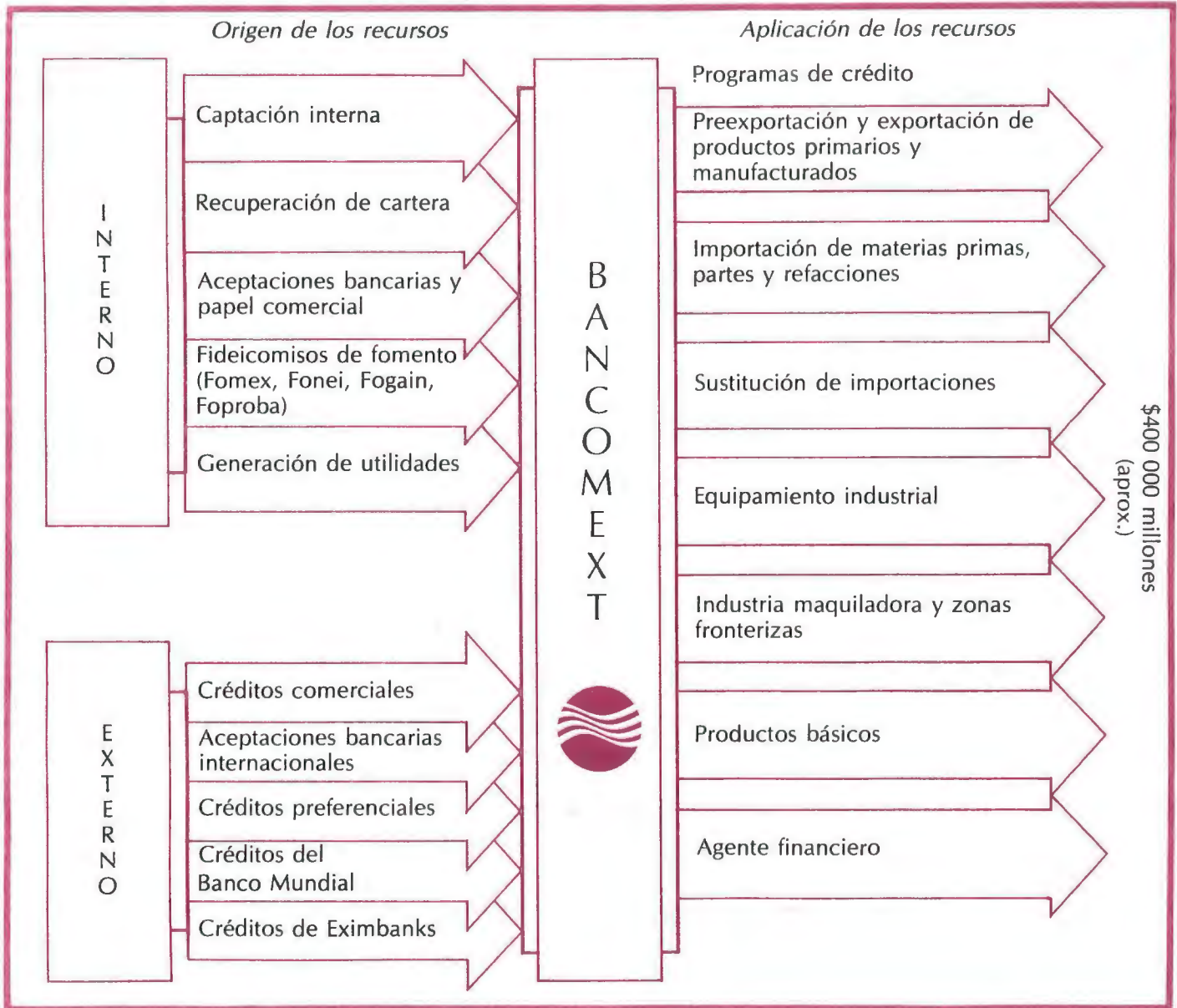
Para apoyar la pre-exportación de servicios o productos de empresas mexicanas y sobre la base de que éstas se comprometan a llevar a cabo un programa anual de exportación, el Bancomext les otorgará apoyo para financiar su ciclo económico, es decir, el período necesario desde la adquisición de las materias primas hasta la venta del producto terminado. En algunos casos de productos primarios o manufacturados de temporada que tienen de-

manda cíclica, podrá financiarse en moneda extranjera el mantenimiento de inventarios que se encuentren principalmente amparados en certificados de depósito. Su desembolso se efectuará en moneda nacional para cubrir lo que corresponde a la adquisición de materias primas y gastos de transformación erogados en México, y en moneda extranjera para cubrir las adquisiciones de insumos de importación. Especial mención merece este último aspecto, ya que de esta manera los industriales mexicanos dispondrán de las divisas necesarias para importar las materias primas, partes y refacciones que se requieran para la elaboración de productos de exportación.

Para poder vender, hay que dar crédito. En las actuales condiciones del mercado internacional, ante la disminución en la actividad económica y la recesión que afrontan los principales paí-

GRÁFICA 2

Programa financiero del Bancomext para 1983



ses industrializados, es necesario impulsar las exportaciones nacionales mediante el otorgamiento de crédito. Sin embargo, a fin de no continuar afectando la estructura financiera de las empresas exportadoras nacionales, se considera indispensable modificar la estrategia que se ha venido siguiendo sobre el particular, a fin de promover el *crédito al comprador* en lugar del *crédito al vendedor*, ya sea en forma directa cuando se trate de operaciones importantes con empresas extranjeras solventes, ya por medio de entidades financieras de los países que representen un mercado real o potencial para los productores mexicanos. Dentro de

esta estrategia, el Bancomext proyecta autorizar líneas de crédito a bancos de primer orden a nivel internacional dentro de esos países, de tal forma que por su conducto se tramite este tipo de operaciones; se logrará así que el industrial mexicano cobre al momento de embarcar sus mercancías y que el financiamiento a su comprador quede debidamente instrumentado con la participación del banco de su país, el cual responderá directamente al Bancomext. En este sentido, el Bancomext ya tiene otorgadas líneas de crédito a 21 bancos en Latinoamérica, Estados Unidos, Canadá y España, y se proyecta continuar con esta estrategia a

fin de incrementar el grupo de bancos extranjeros que pueden participar en forma oportuna en el apoyo a las exportaciones de productos nacionales.

Se considera que este procedimiento tiene la importante ventaja de que esta cartera de exportación, que estará documentada en dólares estadounidenses, pueda ser redescontada por el Bancomext con la banca internacional, lo que permitirá el ingreso inmediato de divisas al país.

II. Programa de financiamiento a las importaciones de materias primas, partes y refacciones

Es un hecho reconocido que la industria nacional requiere para su operación del suministro oportuno de materias primas, partes y refacciones provenientes del exterior, para atender la demanda interna y muy particularmente para apoyar a la producción; con ello, como mínimo, se generarán las divisas necesarias para el pago del crédito.

Con el propósito de apoyar estas adquisiciones en moneda extranjera, el Bancomext ha venido participando en la negociación de líneas de financiamiento con instituciones bancarias del exterior, en condiciones tanto comerciales como preferenciales, de forma de superar en un plazo corto el cuello de botella que se ha generado por la insuficiencia de insumos de importación por la falta de divisas para su compra.

Con el fin de agilizar el proceso de suministro, se proyecta manejar dichas operaciones de importación de la industria nacional, tanto del sector público como del privado, principalmente sobre la base de cartas de crédito, para que el proveedor extranjero tenga la seguridad de que al presentar la documentación correspondiente a cada embarque, una institución financiera de su país le cubrirá el importe del mismo. El Bancomext tomaría el compromiso de liquidar a esas instituciones el importe de cada operación, en algunos casos de contado, cuando el empresario mexicano disponga de los recursos necesarios. Sin embargo, como criterio fundamental se buscará que las importaciones de materias primas, partes y refacciones preferentemente sean financiadas a plazos, de tal forma de usar los apoyos crediticios del país proveedor para disminuir la presión sobre la demanda de divisas.

Dentro de este programa se prevé que el industrial mexicano genere su propia fuente de divisas, mediante su activa participación en los mercados internacionales, a través de la exportación de sus productos.

III. Programa de financiamiento a la sustitución de importaciones

A un cuando el mayor énfasis en la actualidad está enfocado hacia la generación de divisas mediante la exportación, es indispensable continuar apoyando a las empresas nacionales que sustituyen importaciones en forma clara y eficiente, ya que de esta manera se mantienen fuentes de trabajo, se aprovecha la capacidad instalada y se logra el ahorro de divisas. Por ello el Bancomext ha considerado conveniente continuar apoyando esta actividad, aunque reduciendo el número de productos susceptibles de participar en este Programa. En efecto, se buscará concentrar el apoyo financiero en productos de gran valor agregado, como los bienes de capital.

En este programa de crédito se proyecta continuar utilizando

principalmente los recursos preferenciales provenientes de Fomex, complementándolos con recursos propios y recursos preferenciales del exterior a través de bancos extranjeros, que han aceptado financiar la adquisición de materias primas (por ejemplo: acero, aluminio, etc.) y partes para la fabricación de equipos; estas últimas, incluso a plazos similares a los que están vigentes cuando se adquiere el equipo integral. Ello representa una gran ventaja, ya que utilizando recursos preferenciales del exterior, es factible apoyar el capital de trabajo de empresas nacionales que participan en la sustitución eficiente de importaciones de bienes de capital.

Como complemento al apoyo que se otorgará para financiar el proceso productivo de empresas nacionales, que contribuyan a la sustitución eficiente de importaciones de bienes de capital, se incluirá dentro de esta actividad un subprograma para financiar directamente a compradores mexicanos la adquisición de estos bienes de capital a mediano o largo plazo, utilizando recursos en moneda nacional provenientes de Fogain, Fonei y Fomex, principalmente.

IV. Programa de financiamiento para el equipamiento industrial de empresas que participan en el comercio exterior

Tomando en cuenta que durante los últimos años se dio especial énfasis a la realización de nuevos proyectos que incrementaron la capacidad productiva del país, y ante la limitación actual en la disponibilidad de divisas y de crédito en moneda nacional, para el presente año este programa estará enfocado principalmente al financiamiento de unidades de equipo que permitan: a) resolver cuellos de botella, b) mejorar la calidad, c) incrementar la eficiencia, d) aumentar la producción y e) reducir los costos de empresas industriales en operación. En el caso de nuevas plantas, su financiamiento sólo será considerado cuando se trate de proyectos apoyados por promotores industriales de gran experiencia y capacidad económica, que en forma clara vengán a contribuir a la sustitución eficiente de importaciones y a la generación de exportaciones de productos manufacturados, con un balance de divisas neto favorable.

V. Programa de financiamiento a la industria maquiladora y zonas fronterizas

Este tipo de industria representa un importante potencial para la generación de divisas y la utilización de un volumen creciente de mano de obra. Por ello, el Bancomext ha considerado importante establecer durante el presente año un programa financiero inicial para apoyar el establecimiento de nuevas empresas que participen en esta actividad e impulsar el desarrollo de las existentes. Este apoyo financiero incluirá las etapas de producción, existencias, y, en su caso, el período de ventas, teniendo siempre como referencia el grado de integración nacional que cada una de ellas alcance. Dentro de este programa se ha considerado conveniente incluir un subprograma para contribuir a financiar las importaciones de insumos de producción y bienes de capital que se requieren en las zonas fronterizas para impulsar su desarrollo y acrecentar las fuentes de trabajo de esas regiones.

VI. Programa de financiamiento para productos básicos

Esta actividad, si bien no está directamente relacionada con el comercio exterior, representa una prioridad para atender la demanda nacional y por ello el Bancomext continúa apoyándola

con recursos de redescuento provenientes de Fogain, Foproba, Fidec, Fosoc y Fira.

Se prevé que este financiamiento permita incrementar el abastecimiento de productos básicos, principalmente a la zona fronteriza.

VII. Programa de agente financiero

En el pasado esta actividad fue la más importante para el Bancomext, ya que a través de su amplia red internacional de corresponsales, que es de alrededor de 1 000 instituciones, contrata créditos en moneda extranjera por cuenta y orden del Gobierno federal, para ser utilizados directamente por éste o por la industria paraestatal. En las actuales condiciones se considera que esta actividad decrecerá en forma importante, ya que el financiamiento bancario neto que se tendrá del exterior durante el presente año ascenderá sólo a alrededor de 5 000 millones de dólares y será canalizado al Gobierno federal en forma directa.

Es importante mencionar que, dentro de esta actividad de agente financiero del Gobierno federal, el Bancomext proyecta operar en 1983 con una nueva modalidad que resulta de la situación coyuntural que prevalece en el país por el control de cambios. Este mecanismo obedece a la solicitud de diversos bancos extranjeros, de regularizar la situación de adeudos vencidos a favor de proveedores del exterior con garantía de las instituciones de crédito al comercio exterior, por ventas a empresarios nacionales que no han podido liquidar sus adeudos desde el mes de agosto de 1982, debido a la limitación en la disponibilidad de divisas.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Para poner en práctica estos Programas de Crédito, es necesario recurrir a diferentes fuentes de financiamiento para negociar y usar líneas preferenciales del exterior provenientes de organismos internacionales y de las instituciones financieras oficiales de apoyo al comercio exterior.

Las principales fuentes de recursos que se utilizan son:

Fuentes internas

1. Generación de utilidades del Bancomext.
2. Captación interna, por su función de banca múltiple.
3. Recuperación de cartera.
4. Emisión de aceptaciones bancarias y papel comercial.
5. Redescuento de operaciones en fideicomisos de fomento.

Fuentes externas

6. Créditos a tasas comerciales.
7. Créditos del Banco Mundial.
8. Créditos con la garantía de los organismos oficiales de apoyo a la exportación de cada país (Eximbanks).
9. Aceptaciones bancarias.
10. Comercialización de cartera.

REGLAS DE OPERACIÓN

Cada programa crediticio que ofrece el Bancomext está definido mediante sus reglas de operación, que incluyen:

- Objetivo del programa.
- Actividades y apoyos que ofrece.
- Tipos de crédito.
- Requisitos de elegibilidad.
- Condiciones de financiamiento (moneda, monto, vigencia, plazo, costo, etc.).

De este modo, el exportador cuenta en un solo documento con un instrumento ágil y sencillo que le permite solucionar cualquier duda.

Paquetes financieros integrales

Para reforzar las estrategias planteadas en los Programas de Crédito, el Bancomext ofrece al empresario e industrial mexicano *paquetes financieros integrales*, con la colaboración de otras instituciones y de las sociedades nacionales de crédito.

Dentro de los paquetes financieros integrales se consideran factores como:

- Diferentes tipos de crédito disponibles.
- Niveles de crédito que requiere y puede soportar la estructura financiera de la empresa.
- Cobertura de riesgos cambiarios.
- Fuentes de recursos más apropiadas.
- Plazos adecuados.
- Gravámenes reducidos.

FORMA DE OPERACIÓN

Con base en los objetivos y considerando la infraestructura física y humana de que dispone, el Bancomext realiza sus operaciones apoyándose en la banca nacionalizada y concentra sus esfuerzos en el manejo de operaciones directas de medio mayoreo y mayoreo, dentro de los programas de crédito descritos (véase la gráfica 3).

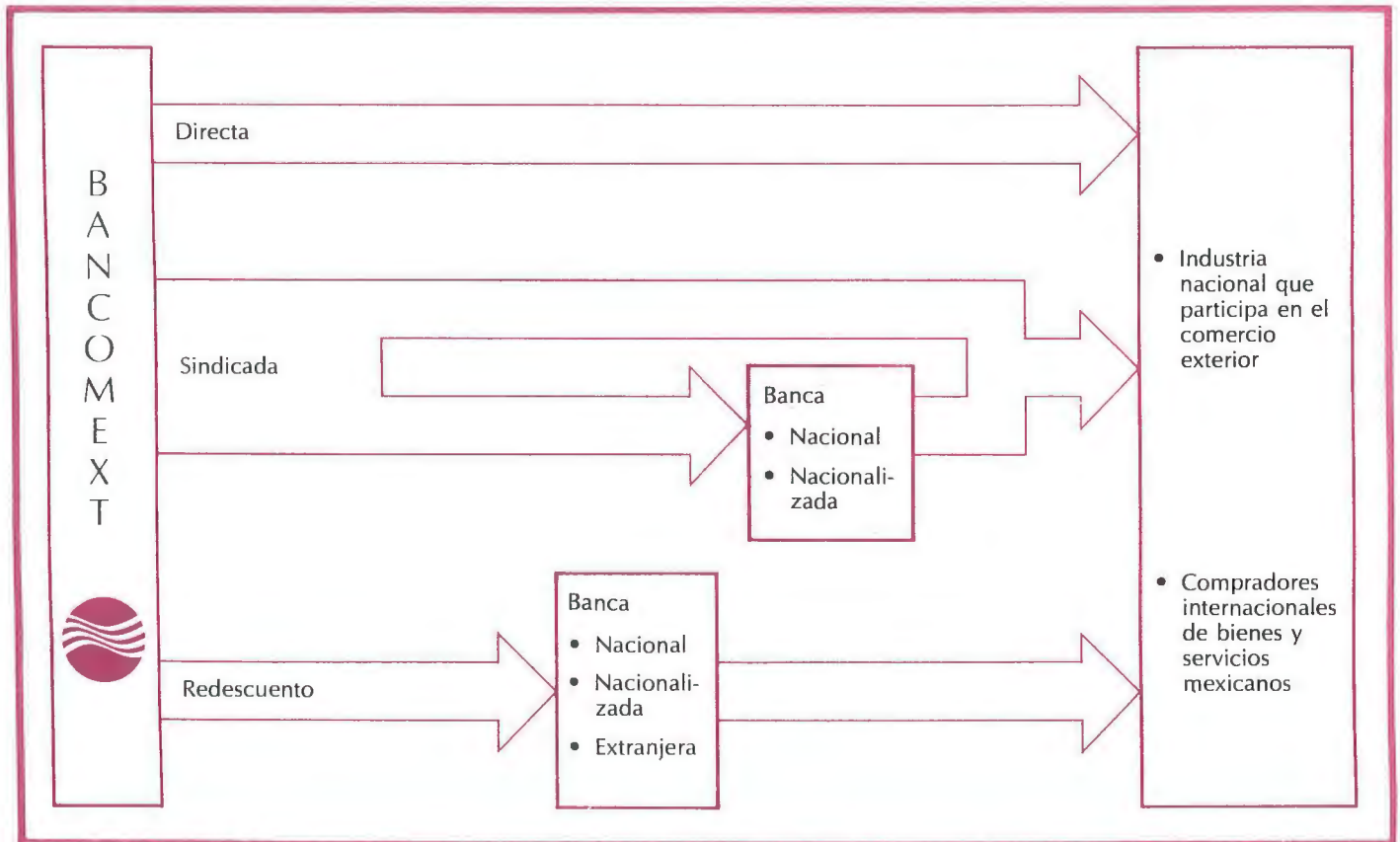
Para alcanzar este objetivo, el Bancomext opera a través de las siguientes modalidades:

A. *Banca de primer piso.* Con la autorización para operar como banca múltiple y tomando en cuenta que dispone de técnicos especializados en el dictamen y operación de solicitudes de crédito, el Bancomext ofrece sus servicios en forma directa a industrias medianas y grandes que participan en el comercio exterior, mediante el otorgamiento de los créditos que requieran para el financiamiento de su equipamiento, producción, existencias y comercialización.

B. *Sindicación de operaciones.* A fin de disminuir el riesgo cre-

GRÁFICA 3

Formas de operación del Bancomext



diticio, cumplir con los lineamientos que marca la Comisión Nacional Bancaria y de Seguros (en cuanto al monto máximo de responsabilidades con una empresa o grupo de empresas) y agilizar el trámite del apoyo financiero, el Bancomext impulsa el otorgamiento de créditos sindicados a empresas industriales de gran magnitud relacionadas con el comercio exterior, con la participación conjunta de la banca nacionalizada. Esto facilitará la integración de paquetes financieros adecuados, evitando complicaciones innecesarias, principalmente en lo que corresponde a la fijación de garantías.

C. *Redescuento de operaciones.* A fin de ampliar la cobertura y atender solicitudes de crédito de empresas grandes, medianas y pequeñas para financiar importaciones con las líneas de crédito preferenciales que se han negociado con el exterior, se está estableciendo un sistema de redescuento que da acceso a estos financiamientos a la industria del país por conducto de las sociedades nacionales de crédito. Con este procedimiento, el Bancomext opera como un banco de segundo piso, apoyando créditos previamente aprobados por el resto de la banca.

D. *Coordinación con Banrural, Banobras, Banpesca, IMIT e IMCE.* Con el propósito de lograr el mejor aprovechamiento de los recursos disponibles y evitar la duplicación de funciones, se han establecido convenios de coordinación, principalmente con

Banrural, Banobras, Banpesca, IMIT e IMCE, a fin de complementar sus actividades y aprovechar las ventajas comparativas que cada organismo ofrece al exportador (véase la gráfica 4).

Impexnal

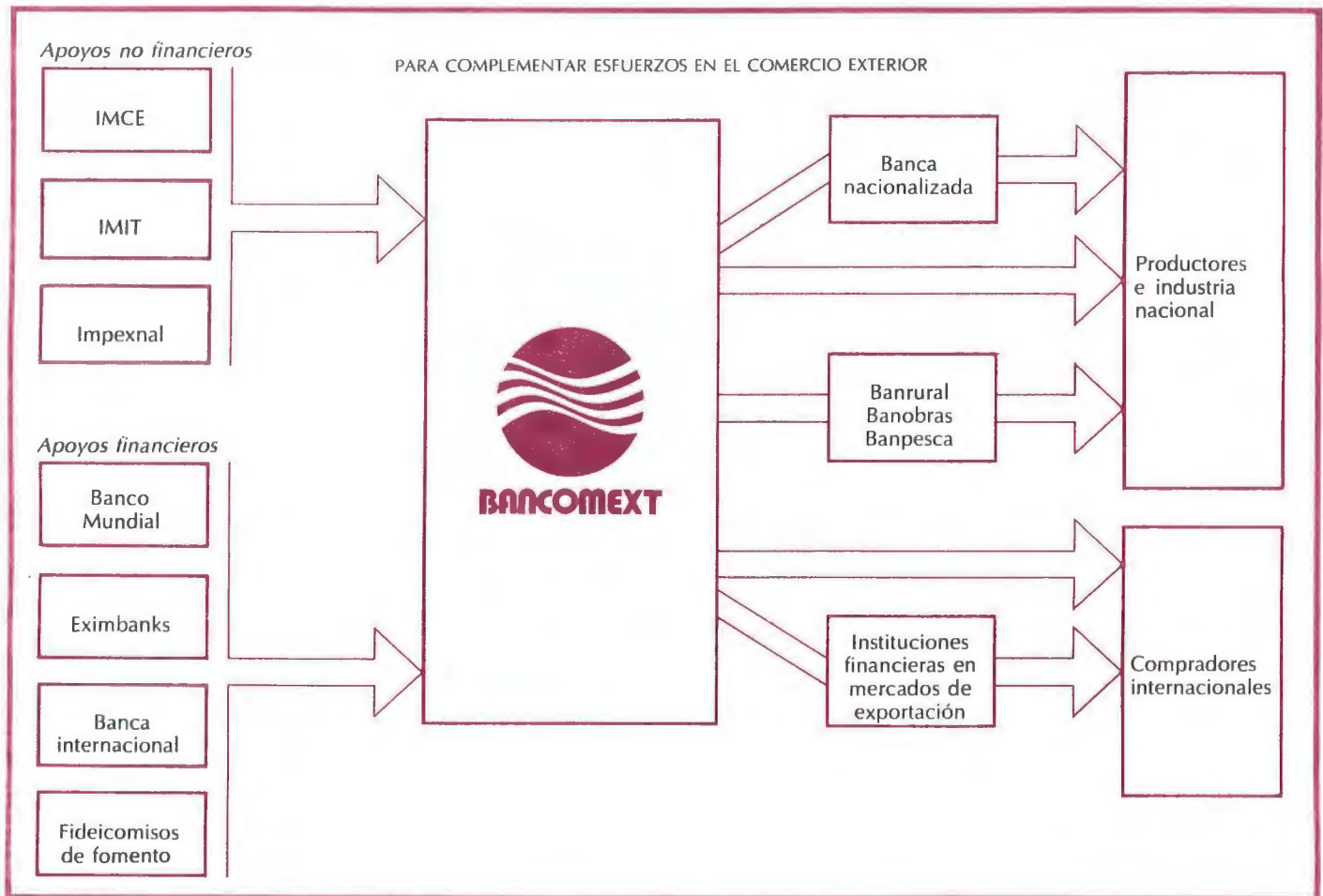
Con el propósito de apoyar la actividad crediticia del Bancomext, se cuenta con su filial, la Impulsora y Exportadora Nacional, S. de R.L. de C.V. (Impexnal), cuya amplia y eficiente participación en beneficio del exportador se orienta, principalmente, hacia las siguientes actividades:

A) *Comercialización unificada de productos primarios y agroindustriales que sean apoyados con créditos del Bancomext.* Este esfuerzo está enfocado principalmente a organizar la exportación unificada de ejidatarios y pequeños productores cuya oferta individual es muy pequeña. En este caso se encuentran productos tales como chicle, miel, colofonia y, recientemente, piña enlatada y aceite esencial de limón, cuya comercialización unificada a través de la Impexnal permite lograr mejores condiciones de venta y facilita al Bancomext el otorgamiento de los créditos correspondientes.

B) *Importación conjunta de materias primas.* En este campo, la filial desempeña un papel muy importante en apoyo, princi-

GRÁFICA 4

Marco operativo financiero



palmente, de la industria mediana y pequeña que requiere de insumos de importación cuyo nivel unitario de consumos es muy reducido. En este caso, la Impexnal se encarga de establecer contratos de compra-venta con diversas empresas que utilicen materias primas comunes y cuya compra se requiere efectuar en el exterior. Al unificar los requerimientos de varias empresas se podrán importar lotes económicos, utilizando el financiamiento que generalmente ofrecen los países proveedores. Estas materias primas son importadas por la Impexnal, con el apoyo del Bancomext, y se almacenan en bodegas habilitadas por Almacenes Nacionales de Depósito (ANDSA).

CONCLUSIÓN

En resumen, ofrecer al empresario mexicano paquetes financieros integrales, basados en programas de crédito realistas y funcionales, permitirá que la asesoría del Bancomext se oriente

por criterios bien definidos y basados en su experiencia de más de 45 años como banca de fomento especializada, garantizando la disminución de costos, previendo riesgos y asegurando la recuperación, por su flexibilidad operativa.

El programa financiero para 1983 y el cambio en la estructura y forma de operación del Banco Nacional de Comercio Exterior, que han sido ya aprobados por su Consejo de Administración, tiene como objetivo contribuir al programa de reordenamiento económico establecido por el presidente de la República, Lic. Miguel de la Madrid Hurtado.

La participación del Bancomext dentro de este programa está orientado a apoyar a la actividad productiva nacional, ya sea industrial, agrícola o de servicios, y por este conducto proteger y ampliar el empleo, aumentar la captación de divisas y promover en forma permanente el sano desarrollo del comercio exterior mexicano. □