

El Caribe agrícola

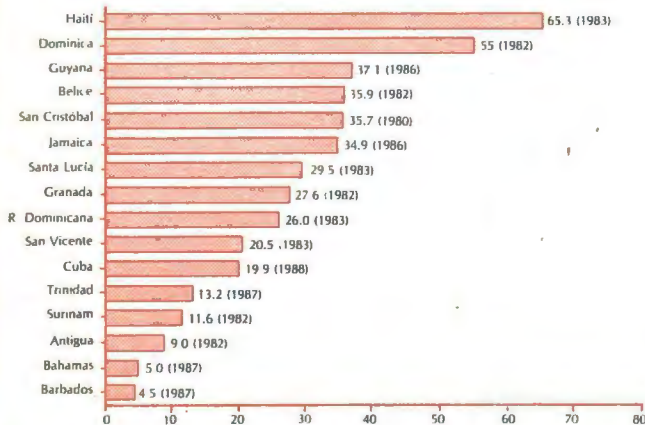
Ricardo Ceara Hatton*

Aunque el problema de la alimentación es fundamental para el Caribe, en la mayor parte de las economías de la zona la agricultura no constituye un renglón preponderante. Esto queda de manifiesto al analizar el porcentaje de la PEA dedicada a labores del campo y la participación de la agricultura en el PIB y en las exportaciones.

En nueve países del área el sector primario emplea más de 25% de la PEA y en tres menos de 10% (véase la gráfica 1).

GRÁFICA 1

Caribe: población dedicada a labores agrícolas
(Porcentajes de la PEA total)



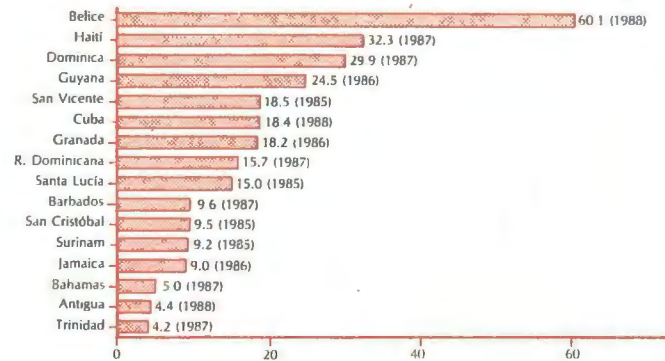
Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc.

* Ingeniero zootecnista. Investigador Asociado del Centro de Investigación Económica, Inc. (CIECA), República Dominicana.

En otros nueve aporta más de 15% del PIB y en tres más representa 5% o menos (véase la gráfica 2).

GRÁFICA 2

Caribe: participación del PIB agrícola en el total
(Porcentajes)



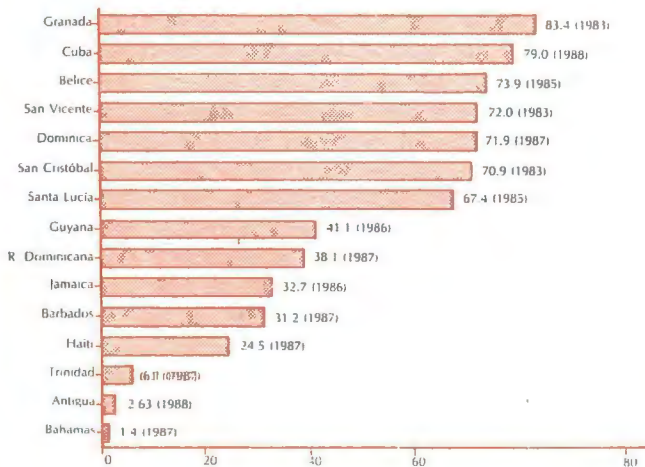
Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc.

Es importante destacar que en los últimos años la avicultura ha tenido un gran crecimiento en Antigua y Bahamas, sobrepasando en importancia a la actividad agrícola. En Granada la nuez moscada constituye el renglón de mayor importancia para el sector externo.

En 12 países de la región la agricultura aporta más de 20% del total de las ventas al exterior y sólo en tres casos significa 10% o menos. En la mayoría de las economías caribeñas las exportaciones agrícolas se limitan a azúcar, café, cacao y banana (véase la gráfica 3).

GRÁFICA 3

Participaciones de las exportaciones agrícolas del Caribe en las totales (Porcentajes)



Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc.

El Caribe está compuesto por naciones muy pequeñas en extensión, población y producto. Abarca un área total de 636 397 km². Nueve países tienen una superficie inferior a 500 km², tres tienen entre 500 y 1 000 km² y sólo cinco sobrepasan los 25 000 km² (Guyana, Surinam, Cuba, la República Dominicana y Haití).

Cuba y la República Dominicana poseen 72% de la tierra arable de los países del Caribe estudiados (50 y 22 por ciento respectivamente) y 70% de la superficie dedicada a pastos permanentes (39 y 31 por ciento). Estas dos islas y Jamaica concentran 90% de la tierra destinada a cultivos permanentes (45, 23 y 22 por ciento, respectivamente). Cuba, la República Dominicana y Guyana concentran 87% de la superficie irrigada de la región (63, 15 y 9 por ciento) (véase el cuadro 1).

Otros indicadores

Pese a su abundancia de recursos agrícolas, Cuba y la República Dominicana están entre los ocho países caribeños con tasas negativas de crecimiento en la producción de alimentos en 1985 (véase la gráfica 4).

La mecanización, medida por la cantidad de hectáreas por tractor, es uno de los indicadores del grado de desarrollo del sector agrícola (véase la gráfica 5). La mitad de las naciones de la región está por arriba del promedio latinoamericano (un tractor por cada 126 hectáreas).

CUADRO 1

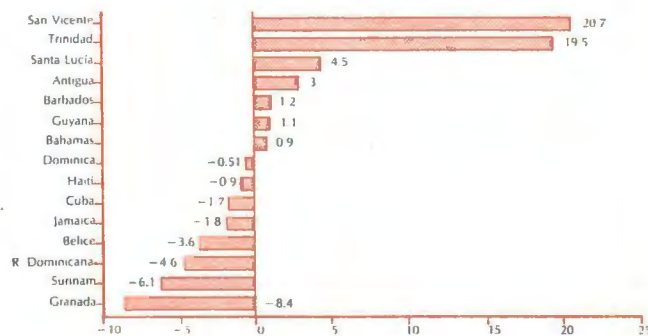
Caribe: superficie agropecuaria, 1985 (Miles de hectáreas)

Países	Tierra arable	Cultivos permanentes	Pastos permanentes	Superficie irrigada
Antigua	8	—	4	—
Bahamas	8	2	2	—
Barbados	33	—	4	—
Cuba	2 560	676	2 564	865
Dominica	7	10	2	—
República Dominicana	1 120	350	2 092	198
Granada	5	9	1	—
Haití	555	350	498	70
Jamaica	207	62	195	34
San Cristóbal	8	6	1	—
San Vicente	13	4	2	1
Santa Lucía	5	12	3	1
Trinidad	72	46	11	22
Guyana	480	15	1 230	127
Surinam	47	12	25	50

Fuente: Base de datos del Centro de Investigación Económica, Inc. Elaborado con información de CEPAL, Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe, 1987.

GRÁFICA 4

Caribe: tasa de crecimiento de la producción de alimentos, 1985 (Porcentajes)

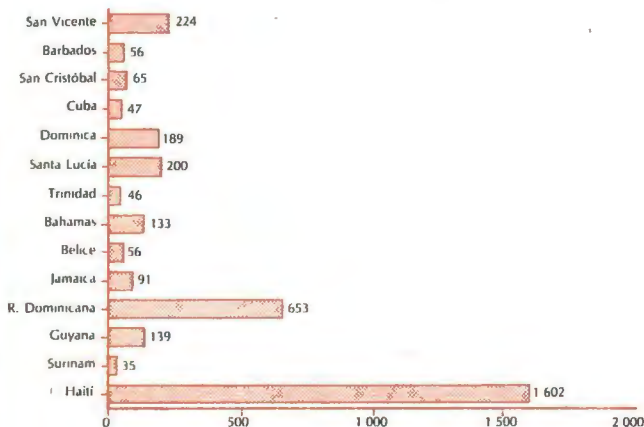


Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc., con base en información de la CEPAL.

Otro indicador es la fertilización. Como se muestra en la gráfica 6, el consumo de fertilizantes por hectárea sitúa a varios países de la región muy por encima del promedio latinoamericano (413 kg/ha). Llama la atención que San Vicente, el de mayor incremento en la producción de alimentos (20.7%), también sea el que emplea más fertilizantes por unidad de superficie y que, a la vez, 72% de sus exportaciones provenga del sector agropecuario.

GRÁFICA 5

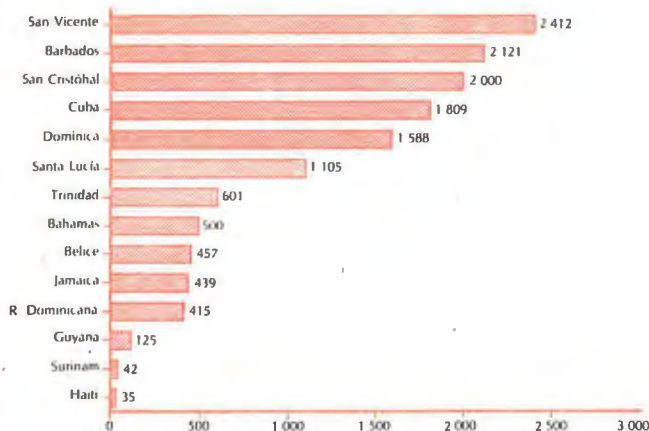
Mecanización agrícola en el Caribe, 1985
(Hectáreas por tractores)



Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc.

GRÁFICA 6

Uso de fertilizantes en el Caribe, 1985
(Kilogramos por hectárea)



Fuente: Centro de Investigación Económica, Inc.

La elaboración de una política agrícola exitosa es un ejercicio de economía política: se necesitan estrategias que permitan a la economía y a la sociedad avanzar en forma relativamente armoniosa hacia un estado de prosperidad. La situación actual de la agricultura caribeña no es pasajera; es el reflejo de los cambios estructurales ocurridos en escala mundial.

Cambios en el consumo y tecnológicos

Las preferencias de los consumidores de los países desarrollados se han modificado, como señala Wiarda: "Ahora ingerimos menos café, consumimos bebidas dietéticas, prescindiendo de las azucaradas, y comemos menos chocolates. Esto es beneficioso para la silueta, pero catastrófico para las economías caribeñas, cuya producción es mayormente cerrada y no puede cambiarse de hoy para mañana."

Los países de la CEE disminuyeron su consumo per cápita de azúcar de un promedio de 44.1 kg en 1971 a 38.8 kg en 1982. El de cacao se ha reducido en Estados Unidos, principal mercado de exportación para el Caribe, de 7.57 kg en 1963 a 4.64 kg en 1981. En ese país el café registró una tasa de decrecimiento, en el período 1961-1982, de -1.6% y las proyecciones indican uno de -1.5% para 1985-1995. En contraste, el consumo per cápita de edulcorantes artificiales (sacarina y aspartame), empleados como sustitutos del azúcar, pasó de 5.8 libras en 1970 a 17 libras en 1985. Si bien éste es un fenómeno reciente, cuando se perfeccione la tecnología (estado sólido) de los edulcorantes, su efecto en la industria de la caña será mayor.

Proteccionismo

Las prácticas proteccionistas están introduciendo cambios importantes en las preferencias de los consumidores. En Estados Unidos el desarrollo del jarabe de maíz, rico en fructosa, se debe al subsidio del grano. Gracias al proteccionismo, la CEE pasó de importador neto a exportador.

El Banco Mundial señala que, a causa de las políticas azucareras de los países industriales, en 1983 las economías subdesarrolladas perdieron ingresos por 7 400 millones de dólares.

Los países del Caribe se han enfrentado a esta crisis de manera individual, aunque con el mismo proyecto económico que pretende convertir a cada uno en plataforma de exportación de productos no tradicionales, principalmente agrícolas, con destino a Estados Unidos y la CEE. Este proyecto se basa en las ventajas comparativas: su cercanía con Estados Unidos, la abundante mano de obra barata y una legislación favorable a la inversión extranjera, entre otras.

Políticas agrícolas

Antigua

La producción agrícola se destina básicamente al mercado interno. *Políticas agrícolas:* 1) programa de diversificación (en el que se prevé producir vegetales y frutas para sustituir las importaciones de consumo turístico y algodón de alta calidad para el mercado japonés con asistencia técnica extranjera y mecanización del cultivo), y 2) impuesto de 30% a las importaciones de carne con el fin de incrementar la producción nacional.

Bahamas

La producción agrícola se orienta sobre todo al mercado interno y 64% del valor de ésta proviene de la avicultura. La pesca también es un rubro importante.

El sector primario creció a una tasa real de 4% promedio anual en el período 1982-1986. Esta evolución se explica por el crecimiento tanto de la producción tradicional en pequeña escala de frutas y hortalizas para el mercado interno, como de la de cítricos y lechosa para exportación. *Políticas agrícolas:* 1) programa de diversificación (algodón y cerezas), y 2) la Corporación Agrícola e Industrial de las Bahamas ha intentado atraer inversión extranjera para el sector agrícola.

Barbados

La agricultura tuvo una tasa real de crecimiento de 2.5% promedio anual en el período 1982-1986. *Política agrícola:* eficiencia en la industria azucarera. Se logró incrementar 11% los rendimientos de la caña de azúcar mejorando las prácticas de cultivo y elaboración.

Belice

En 1986 el sector agrícola registró un incremento de 6% (19% de su producción agropecuaria proviene de la pesca). *Políticas agrícolas:* 1) programa de diversificación de cítricos (en 1986 se obtuvieron 106.6 millones de libras de naranjas y 133.8 millones de libras de toronjas); maíz (59.9 millones de libras); miel de abeja (0.6 millones de libras), y arroz, y 2) rehabilitación de las plantaciones de banano y fomento arrocero.

Dominica

En el período 1983-1986 el PIB agrícola creció 5% al año en promedio. Los bananos representan dos tercios de sus exportaciones totales. *Política agrícola:* programa de diversificación: cana y banano, limón, lima, toronja, mango, aguacate y algo de café. La competencia en precios con Israel en el jugo concentrado lo ha obligado a desarrollar estos rubros.

Haití

En el período 1982-1987 el PIB sectorial registró un decremento promedio anual de -0.42%. La producción de arroz y café decreció en ese lapso. *Política agrícola:* reducción de los impuestos de exportación de 22 a 10 por ciento para el café y eliminación total para el cacao.

Jamaica

De 1982 a 1987 el PIB agrícola aumentó en promedio 0.64% anual; asimismo, se redujo 3.7% la producción de cultivos para consumo interno. *Política agrícola:* programa de rehabilitación del cultivo, mejoras en la comercialización y crédito para los productores de banano.

República Dominicana

La producción agrícola registró un incremento promedio anual de 0.04% en el período 1982-1987. A pesar de los esfuerzos para diversificarlo, el sector agropecuario no ha podido superar los problemas estructurales causados por la debilidad de los mercados internacionales, la escasa disponibilidad de insumos y la insuficiencia de crédito (véase el cuadro 2).

CUADRO 2

República Dominicana: exportaciones agrícolas, 1986-1987 (Millones de dólares)

Categoría	1986	1987
Tradicionales	359.53	308.28
No tradicionales	44.89	34.58
Agroindustriales	58.35	52.41

Fuente: Centro Dominicano de Promoción de Exportaciones.

Surinam

En el período 1982-1987 el PIB agrícola registró un incremento promedio anual de -0.82%. Los cultivos de mayor importancia actual son el arroz y el banano.

Trinidad

El PIB sectorial creció a un promedio anual de 2.56% en el lustro mencionado. Su programa de diversificación azucarera (arroz, raíces y tubérculos, productos lácteos y carne vacuna) se origina en sus altos costos de producción, aun para el mercado de la CEE.

Conclusiones

i) El sector agrícola tiene importancia relativa sólo en el área del Caribe continental y en las islas mayores.

ii) Si se mide el desarrollo tecnológico en la agricultura con los indicadores de fertilización y mecanización, se podría afirmar que en los países que utilizan un mayor grado de tecnología, la agricultura tiene menor importancia relativa (participación en el PIB y en las exportaciones).

iii) El potencial agrícola de la República Dominicana podría convertirla en uno de los principales proveedores de alimentos, si se introducen políticas adecuadas de producción y comercialización.

iv) Se debe entender que la República Dominicana es un país caribeño, y en un mundo que tiende a la integración de bloques, no puede vivir de espaldas a estas realidades socio-geográficas. □